



Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: *
Agendanummer	: *
Datum collegebesluit	: 3 december 2013
Onderwerp	: Wijziging artikelen 2:57 en 2:58 van de APV naar aanleiding van hondenoverlast bij de zandput aan de Beelaertsweg

0. Samenvatting

Een inwoner van Geertruidenberg heeft een aantal vragen gesteld over hondenoverlast en het hondenbeleid. Met name spitsen zijn vragen zich toe tot de zogeheten "Put van Caron" aan de Beelaertsweg.

1. Aanleiding

Een inwoner van Geertruidenberg heeft een aantal vragen gesteld over het hondenbeleid in de gemeente. Aanleiding is de overlast die hij ondervindt van loslopende honden en hondenpoep bij de zandput aan de Beelaertsweg, de zogeheten "Put van Caron".

Bij de 'oplevering' van de put aan de gemeente door de firma Caron, heeft de gemeente drie borden geplaatst waarop onder meer is aangegeven dat honden aangelijnd moeten zijn. Deze aanduiding is van de borden verwijderd (vermoedelijk door hondenbezitters). De inwoner wenst dat de gemeente deze aanduidingen weer plaatst, en deze vervolgens handhaaft. Hij heeft op 17 juli 2013 een aantal faxen gezonden waarin hij samengevat vraagt om een algehele hondenpoep-opruimplicht in de gemeente, om de stickers op de borden bij de put per direct te herstellen en er te handhaven. Hoewel de gemeente eerder deze stickers heeft aangebracht, ontbreekt de juridische basis hiervoor. Het is namelijk niet strafbaar volgens de APV om honden ter plaatse te laten loslopen en hun behoefte te laten doen zonder de uitwerpselen op te ruimen. De vraag is of dit gewenst is, mede gelet op de bestemming die het gebied heeft (extensieve recreatie).

2. Motivering

Problematiek geschetst:

- De zandput aan de Beelaertsweg is geen eigendom van de gemeente, maar van Beheersmaatschappij Jac. Caron BV.
- De gemeente heeft bij de drie 'invalswegen' een bord geplaatst met regels. Alleen is de aanduiding voor de aansluitplicht voor honden is van deze borden afgekrabd. Deze borden zijn al een keer vernieuwd. Door de bruikleenovereenkomst blijven deze borden eigendom van de gemeente.
- Het beoogde gebruik van het gebied is voor extensieve recreatie. Volgens het bestemmingsplan valt hieronder: "die vormen van natuurvriendelijke dagrecreatie welke in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving, zoals wandelen, fietsen, picknicken, kanoën en natuurgerichte recreatie zoals vogelobservatie." In de praktijk wordt er een iets andere invulling aan gegeven dan voorheen is voorzien. Er wordt gevist, maar het aantal hondenbezitters die er hun hond uitlaten is zeer groot. Er zijn naast hondenbezitters bijna geen wandelaars en fietsers. Er zijn weinig gezinnen met kinderen (zonder hond) die er recreëren. Het past overigens wel binnen de bestemming die aan het gebied is gegeven.
- Het gebied "Put van Caron" is een zeer geliefde plaats voor hondenbezitters die er hun hond uitlaten, en ook los laten lopen en zwemmen. Ook hondenuitlaatservices maken gebruik van de "Put van Caron". In juni 2011 heeft er een handtekeningactie

plaatsgevonden voor een speciale petitie om het natuurgebied aan de Beelaertsweg als uitlaatplaats voor honden te behouden. Wethouder A.A.M. Verschuren-van Strien heeft van mevrouw Peters de petitie, getekend door maar liefst 365 personen, in ontvangst genomen. Hieruit blijkt dat de hondenbezitters van de gemeente Geertruidenberg de Put van Caron als een zeer geliefde plaats voor het uitlaten van hun hond zien.

- Begrip is er voor de wens van vissers om er ongestoord te kunnen vissen en voor wandelaars, picknickers, trimmers en natuurgenieters om er ongestoord hun activiteiten te verrichten. Loslopende honden en achtergebleven uitwerpselen maken hierop inbreuk.
- Ingeschat wordt dat hondenbezitters veel weerstand hebben tegen eventuele maatregelen om het hondenuitlaten in dit gebied tegen te gaan.
- Er is een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en Beheersmaatschappij Jac. Caron BV over het gebruik van het gebied.

Het juridisch kader

Artikel 2:57 van de Algemene Plaatselijke Verordening

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. binnen de bebouwde kom op weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b. buiten de bebouwde kom op een verharde weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - c. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats.
 - d. op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd onder a en b niet geldt.
3. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voorzover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of een sociale hulphond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of een sociaal hulphond.

Artikel 2:58 van de Algemene Plaatselijke Verordening

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. binnen de bebouwde kom op een openbare plaats;
 - b. buiten de bebouwde kom op een verharde weg;
 - c. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide.
2. het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid, onder a en b niet geldt.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.
4. De eigenaar of houder van een hond is verplicht op het eerste verzoek van een toezichthouder zoals bedoeld in artikel 6:2 van deze verordening, aan te tonen dat hij een middel bij zich heeft waarmee hij de uitwerpselen van zijn hond onmiddellijk kan verwijderen.
5. Het gestelde in het eerste lid onder a en b en in het vierde lid geldt niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of een sociale hulphond laat begeleiden.

De "Put van Caron" ligt buiten de bebouwde kom. Het wordt omvat door een grindpad. Een grindpad wordt aangemerkt als een half verharde weg, dat niet valt onder het begrip 'verharde weg' volgens de wegenverkeerswet.

De aanlijn- en opruimplicht conform artikel 2:57 en 2:58 van de APV zijn dus niet van toepassing voor het grindpad omdat het niet gaat om een verharde weg. Daar kan de gemeente niet handhaven. Dit geldt ook voor de groenvoorziening die er omheen ligt.

Derhalve geldt dat binnen het gehele gebied honden los mogen lopen en hun behoefte mogen doen zonder dat dit wordt opgeruimd.

Voorstel

Algehele hondenpoep-opruimplicht

De inwoner bepleit voor een algehele opruimplicht voor hondenpoep in de hele gemeente. Hij wijst op de gezondheidsrisico's voor zowel honden als mensen door de uitwerpselen van honden (zoals bacteriën, spoelwormen bij mensen en parvo bij honden).

Wij zijn geen voorstander van een algehele opruimplicht in de gemeente. Analoog aan het arrest van "Het Maastrichtse schakelkastje" zal een algeheel verbod geen genade vinden in de ogen van de rechter. De kans dat de rechter deze regel onverbindend verklaart, is reëel aanwezig.

Los daarvan is een algehele opruimplicht in de gemeente niet te handhaven. En als je een regel niet kunt handhaven, moet je die regel niet stellen.

Daarom adviseren wij om geen algehele opruimplicht voor hondenpoep in te stellen.

De inwoner wijst op gezondheidsrisico's door hondenuitwerpselen. Met het huidige hondenbeleid, waarin binnen de bebouwde kom en met name bij kinderspeelplaatsen (behoudens een paar losloopstroken waar honden onaangelijnd mogen lopen en waar geen opruimplicht geldt) wordt voldoende rekening gehouden met deze risico's.

Handhaven "Put van Caron"

Buiten de bebouwde kom geldt alleen een aanlijn- en opruimplicht op de verharde weg. Zowel de aanlijnplicht (art. 2:57) als de opruimplicht (art. 2:58) gelden niet bij de "Put van Caron". Honden mogen daar overal los lopen en zich van uitwerpselen ontdoen zonder dat de hondenbezitter dit hoeft op te ruimen.

De inwoner wil graag dat het gehele ofwel een gedeelte van de "Put van Caron" aangewezen wordt als gebied waar een aanlijn- en opruimplicht geldt. De huidige APV biedt deze mogelijkheid niet.

Om aan zowel de wensen van de hondenbezitters als wensen van de overige recreanten tegemoet te komen en te voldoen aan de bestemming die aan het gebied is gegeven (extensieve recreatie) is verdergaande regelgeving noodzakelijk.

Voorgesteld wordt om de artikelen 2:57 en 2:58 van de APV aan te passen zodat het college buiten de bebouwde kom gebieden kan aanwijzen waar een aanlijn- en opruimplicht geldt. Zoals eerder vermeld, is het buiten de bebouwde kom met uitzondering van verharde wegen toegestaan om honden los te laten lopen en hun behoeften te laten doen. De "Put van Caron" is een gebied waar extensieve recreatiemogelijkheden worden aangeboden. Het is daar dan ook niet wenselijk dat honden los lopen en hun behoefte doen/achterlaten terwijl er mensen zitten te picknicken, te vissen etc. Doordat de APV geen mogelijkheden biedt hiertegen op te treden, is aanpassing hiervan wenselijk. Bij zowel artikel 2:57 als bij artikel 2:58 van de APV moet hiervoor een lid worden toegevoegd. De toevoeging van de volgende leden wordt voorgesteld:

Artikel 2:57 APV

"lid 2b. Het college kan plaatsen buiten de bebouwde kom aanwijzen waar het de eigenaar of de houder van een hond verboden is die honden te laten verblijven of te laten lopen zonder dat die hond aangelijnd is."

Het huidige lid 2 wordt lid 2a.

Artikel 2:58

"lid 2b. Het college kan plaatsen buiten de bebouwde kom aanwijzen waar de eigenaar of houder van een hond verplicht is uitwerpselen op te ruimen."

Het huidige lid 2 wordt lid 2a.

Het is aan u om hier een besluit over te nemen. Indien u het besluit neemt tot toevoeging van de leden aan de artikelen 2:57 en 2:58 van de APV kan het college vervolgens gebieden buiten de bebouwde aanwijzen als zijnde gebieden waar de aanlijn- en opruimplicht geldt.

Na toevoeging van de leden aan de artikelen 2:57 en 2:58 van de APV wordt aan het college voorgesteld om een gedeelte van de "Put van Caron" aan te wijzen als gebied waar de opruim- en aanlijnplicht geldt.

Maar voordat het college concreet een aanwijzingsbesluit neemt ten aanzien van de "Put van Caron", moet hierover overlegd worden met de eigenaar van het gebied. Als deze instemt met deze plannen, moet het concept-besluit voor inspraak ter inzage worden gelegd voor belanghebbenden en ingezetenen. Gelet op eerdere uitlatingen van de eigenaar om de honden op die locatie te weren, is de verwachting dat hij met het voorstel akkoord gaat.

3. Financiële consequentie(s)/risico('s)

-

4. Juridische consequentie(s)/risico('s)

Voor de totstandkoming van dit raadsvoorstel is de Inspraakverordening toegepast en is conform afdeling 3.4 een uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd. Het raadsvoorstel heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

De aanpassing van de APV door de hiervoor genoemde leden toe te voegen aan de artikelen 2:57 en 2:58 is een raadsbevoegdheid. Door deze wijziging krijgt het college de bevoegdheid om gebieden buiten de bebouwde kom aan te wijzen waar voor hondenbezitters een aanlijn- en opruimplicht geldt.

5. Communicatie

Indien u conform het voorstel besluit wordt de wijziging van de APV gepubliceerd in de wekelijkse nieuwsbrief en in "De Langstraat".

6. Voorstel

Wij stellen u voor:

1. Geen algehele opruimplicht voor hondenpoep in de gemeente in te stellen.
2. Om de artikelen 2:57 en 2:58 van de APV te wijzigen door toevoeging van een lid 2b aan beide artikelen, waarbij het bestaande lid 2 wordt omgenummerd tot lid 2a.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

J.S. de Regt

drs. W. van Hees

Nummer *

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

gelezen het voorstel van het college van 3 december 2013;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende, dat het recreatiegebied aan de Beelaertsweg, de zogeheten "Put van Caron", de bestemming "extensieve recreatie" heeft;

overwegende, dat het met de huidige regelgeving, te weten artikel 2:57 en artikel 2:58 van de APV Geertruidenberg 2013, niet strafbaar is om daar honden te laten loslopen en hun behoefte te laten doen zonder de uitwerpselen op te ruimen;

overwegende, dat een inwoner (samengevat) heeft verzocht om een algehele opruimplicht van hondenpoep in de gemeente, om de stickers op de borden bij "de Put van Caron" de per direct te herstellen en er te handhaven;

overwegende, dat het recreatiegebied in eigendom is van Beheersmaatschappij Jac. Caron BV, die eerder blijkt heeft gegeven van de wens om de honden op die locatie te weren;

overwegende, dat het bekend is dat enerzijds een grote behoefte is bij hondenbezitters om hun hond veelal in dit recreatiegebied uitlaten en los laten lopen, en dat anderzijds het gebied bestemd is voor recreanten zoals wandelaars, picknickers, vissers e.d.;

overwegende, dat het dan ook niet wenselijk dat honden daar overal los mogen lopen en hun behoefte doen, terwijl er mensen recreëren;

overwegende, dat verdergaande regelgeving in de APV noodzakelijk is om tegemoet te komen aan zowel de wensen van de hondenbezitters als de wensen van de overige recreanten en te voldoen aan de bestemming die aan het gebied is gegeven is;

overwegende, dat daarvoor een APV wijziging noodzakelijk is om het college de bevoegdheid te geven om gebieden buiten de bebouwde kom aan te wijzen als zijnde gebieden waar de aanlijn en opruimplicht geldt.

overwegende, dat de Inspraakverordening is toegepast en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd;

besluit:

De raad besluit:

1. geen algehele opruimplicht voor hondenpoep in de gemeente in te stellen.
2. tot eerste wijziging van de APV Geertruidenberg 2013, inhoudende de wijziging van de artikelen 2:57 en 2:58 van de APV Geertruidenberg 2013:

Artikel 2:57:

"lid 2b. Het college kan plaatsen buiten de bebouwde kom aanwijzen waar het de eigenaar of de houder van een hond verboden is die honden te laten verblijven of te laten lopen zonder dat die hond aangeliend is."


Het huidige lid 2 wordt lid 2a.

Artikel 2:58

"lid 2b. Het college kan plaatsen buiten de bebouwde kom aanwijzen waar de eigenaar of houder van een hond verplicht is uitwerpselen op te ruimen."

Het huidige lid 2 wordt lid 2a.

3. deze wijzigingen in werking te laten treden op de eerste dag na die van bekendmaking

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van ,

De raad van Geertruidenberg,
de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

drs. W. van Hees