

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Gasunie Transport Services B.V.
Datum besluit : 15 december 2014
Onderwerp : REOP CS Zweekhorst (A-406)
Gemeente / locatie : Zevenaar / Zweekhorstweg 2
OLO-nummer : 1277635
Zaaknummer : Z14.015125
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERP-BESLUIT

Onderwerp

Op 29 april 2014 (kenmerk OLO 1277635) hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Gasunie Transport Services BV (hierna: de Gasunie) te Groningen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie van Gasunie Transport Services BV aan de Zweekhorstweg 2 te Zevenaar.

De aanvraag om omgevingsvergunning betreft een aanvraag voor het wijzigen c.q. beperken van:

- de bedrijfstijd van de drie gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger (grote stookinstallatie), zoals opgenomen in voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning MPM19983, d.d. 24 april 2012, tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine vanaf 1 januari 2016;
- het implementeren en borgen van een concern-brede planningssystematiek voor het gastransport, zodat de inzet van de gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger wordt geminimaliseerd en kan worden beschouwd als 'noodgeval' in de zin van artikel 5.8, lid 1 van het Activiteitenbesluit. Het planningssysteem omvat het volgende:
 - statische leidingmaatregelen waardoor de noodzaak tot compressie wordt verminderd;
 - preferent inzetten van elektrisch aangedreven compressoren waardoor de inzet van grote stookinstallaties zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - de werkprocessen worden opgenomen in het interne gedocumenteerde zorgsysteem.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het beperken van de bedrijfstijd van de drie gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW en hoger (grote stookinstallatie) tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine vanaf 1 januari 2016;
- voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning MPM19983, d.d. 24 april 2012 in te trekken en te vervangen door het onder Voorschriften opgenomen voorschrift 1.1.1.;
- voorschrift 1.1.1 a, zoals opgenomen onder Voorschriften aan de vergunning van 24 april 2012 toe te voegen, waarmee eisen worden gesteld aan het planningssysteem van de Gasunie voor de sturing van het gastransport;

Ter inzage

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na publicatie van dit besluit ter inzage gelegd bij;

- de provincie Gelderland.

Om het besluit in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer (024) 751 77 00.

- de gemeente Zevenaar

De stukken kunnen worden ingezien bij het loket Vergunningen, BATHuis, Kerkstraat 27, 6901 AA Zevenaar. De openingstijden zijn van maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur en woensdag van 16.00 tot 19.30 uur.

Zienswijze

Iedereen kan tijdens de periode van terinzagelegging een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen (schriftelijk of mondeling).

Een schriftelijke zienswijze moet worden ingediend bij Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen.


Voor het indienen van een mondelinge zienswijze moet een afspraak worden gemaakt via telefoonnummer (024) 751 7700 (houdt daarbij het zaaknummer, Z14.015125, bij de hand. Van een mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt.

De indiener van een zienswijze kan verzoeken dat zijn persoonlijke gegevens niet bekend worden gemaakt.

Wij maken u er op attent dat tegen het definitieve besluit alleen beroep kan worden ingediend, ook als u tijdig een zienswijze hebt ingediend en u tevens belanghebbende bent. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Nijmegen, 15 december 2014

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Ir. B.K. Riemeijer, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inhoudsopgave

Voorschriften	5
Procedurale overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	7

Voorschriften

1.1.1

Van de drie aanwezige turbines mogen maximaal twee turbines tegelijkertijd in werking zijn, waarbij de derde turbine als reserve wordt aangemerkt.

De turbines mogen vanaf 1 januari 2016 niet langer in werking zijn dan het aantal draaiuren zoals aangegeven in de onderstaande tabel:

Machine	Nummer	Draaiuren/jaar
General Electric FS5RC	6.1	500
General Electric FS5RC	6.2	500
General Electric FS5	6.3	500

1.1.1a

Het planningsysteem voor de sturing van het gastransport is uiterlijk 1 januari 2016 erop gericht om de inzet van de gasturbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MWth en hoger te minimaliseren. Het planningsysteem omvat het volgende:

- statische leidingmaatregelen waardoor de noodzaak tot compressie wordt verminderd;
- preferent inzetten van elektrisch aangedreven compressoren.

De werkprocessen van het planningsysteem zijn opgenomen in het interne gedocumenteerde zorgsysteem

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

De Gasunie heeft vergunning voor het comprimeren van aardgas met behulp van drie compressoren met een gezamenlijk thermisch vermogen van 224 MW . Van deze drie compressoren wordt één compressor als reserve gebruikt.

De activiteit wordt genoemd in categorie 1.1 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- Omgevingsvergunning (revisie), d.d. 24 april 2012, MPM19983.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd In Bijlage I onderdeel C, categorie 1.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPCinstallatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van Invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De aangevraagde activiteiten, het bedrijven van een stookinstallatie, zijnde een grote stookinstallatie, vallen sinds 1 januari 2013 onder de reikwijdte van de paragrafen 3.2.1 en 5.1 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van artikel 5.14, lid 1 van het Activiteitenbesluit is paragraaf 5.1 pas van toepassing vanaf 1 januari 2016. Dit betekent dat vanaf 1 januari 2016 de stookinstallaties, die groter zijn dan 50 MWth, en met minder dan 500 draaiuren per jaar dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.1, mits aangetoond wordt dat ze bestemd zijn voor noodgevallen in de zin van art. 5.8, lid 1 van het Activiteitenbesluit. Door de Gasunie kan niet aangetoond worden dat het om een noodvoorziening gaat.

De Gasunie anticipeert met deze wijzigingsaanvraag op eventuele aanpassingen in het Activiteitenbesluit (4e tranche) met een geplande Inwerkingtreding van 1 juli 2015. Deze eventuele aanpassingen behelzen o.a. het volgende. In de nota van toelichting van de 4e tranche zal specifiek worden aangegeven dat gastransport onder bepaalde omstandigheden onder de definitie van noodgeval in de zin van artikel 5.8, lid 1 kan worden gerekend. Omstandigheden waarbij bij piekvraag in de gaslevering, bijvoorbeeld ten gevolge van koude periodes in de winter, voor korte tijd extra machines moeten worden bijgeschakeld. Zeker als de bedrijfsvoering zodanig is ingericht (bijvoorbeeld via preferente inzet van de schoonste machines) dat de machines met de hoogste NOx emissies als laatste worden ingezet.

In het licht van deze aanpassingen verwacht de Gasunie dat de aangevraagde wijzigingen ertoe leiden dat alle stookinstallaties, die onder de 500-uurs regeling vallen, respectievelijk per 1 januari 2016 (grote stookinstallaties) en 1 januari 2017 (stookinstallaties, niet zijnde grote stookinstallaties), vrijgesteld zijn van de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Richtlijn industriële emissies

Omdat binnen de inrichting één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) plaatsvinden is er sprake van een IPPC-installatie (zie ook In de omgevingsvergunning van 8 maart 2011). Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallatie en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies.

Beste beschikbare technieken

Voor de beoordeling dient de aanvraag aan de verschillende milieuthema's, zoals geluid, bodem, water, lucht e.d., getoetst te worden. Voor deze aanvraag zijn alleen de thema's geluid en lucht relevant, vandaar dat hierna alleen nader ingegaan wordt op deze beide milieuthema's.

Voor de BBT toetsing van de overige milieuthema's wordt verwezen naar de omgevingsvergunning d.d. 24 april 2012.

Geluid

De aanvraag heeft geen gevolgen voor de representatieve bedrijfssituatie, immers de duur van de Inzet van de gasturbines gedurende een etmaal zal niet veranderen, maar alleen het aantal dagen dat deze per jaar in bedrijf is, zal worden verlaagd. Om deze reden heeft de aanvraag ook geen gevolgen voor de toetsing aan de geluidszone.

Gelet hierop zijn wij van mening dat geen extra voorschriften met betrekking tot dit milieuthema nodig zijn.

Lucht

De aanvraag heeft geen gevolgen voor de representatieve bedrijfssituatie. Het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines heeft geen gevolgen voor de emissieconcentratie van NOx in het rookgas van de gasturbines. De geëmitteerde jaarvracht zal door de beperking van de bedrijfstijd afnemen.

Gelet hierop zijn wij van mening dat geen extra voorschriften met betrekking tot dit milieuthema nodig zijn.

Conclusie

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines tot ten hoogste 500 uur per jaar per gasturbine geen gevolgen heeft voor de milieuthema's geluid en lucht.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b. wijzigen wij ter bescherming van het milieu de vergunning van 24 april 2012,, MPM19983. Voorschrift 1.1.1 komt te vervallen en wordt vervangen door voorschrift 1.1.1 opgenomen onder Voorschriften. Aan de vergunning van 24 april 2012 wordt voorschrift 1.1.1a toegevoegd, waarbij het beperken van de bedrijfstijd van de gasturbines en het aangevraagde planningssysteem voor het gastransport wordt vastgelegd.