

OMGEVINGSVERGUNNING

datum: 3 december 2014

Provincie Gelderland

OLO nr.: 1258447

Onderwerp

Wij hebben op 16 juli 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Groot Zevert Vergisting BV. De aanvraag betreft het uitbreiden van een bestaande inrichting. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Deventer Kunstweg 2a in Beltrum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.024343, OLO1258447. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I

De gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- **"bouwen"** (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) voor het verbouwen en uitbreiden van een biomassavergistingsinstallatie';
- **"het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan"** (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) voor het verbouwen en uitbreiden van een biomassavergistingsinstallatie, met de bestemming 'Bedrijf – Biomassavergistingsinstallatie';
- **"milieuneutraal veranderen"** (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) van een biomassa-vergistingsinstallatie:
 - a. Het verwerken van 15.000 ton vast co-producten als co-substraat;
 - b. Het bewerken (kneuzen) van vaste co-producten in een nieuwe overslaghal;
 - c. Het op- en overslaan van co-producten en mest in een nieuwe overslaghal;
 - d. Het uitbreiden van de ontzwavelingsunit met een loogscrubber;
 - e. Het wijzigen van de locatie van de ontzwavelingsunit;
 - f. Het wijzigen van de locatie en de omvang van de vergisters;
 - g. Het gedeeltelijk wijzigen van de route aan- en afvoer producten;
 - h. Het in gebruik hebben van maximaal 1 WKK.

II

De aanvraag van 16 juli 2014 (OLO1258447), inclusief bijlagen, onderdeel van deze beschikking uit te laten maken.

III

De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 16 juni 2011 (nr. MA 2010199) onverkort van toepassing te verklaren op de gevraagde uitbreiding van de inrichting.

IV

Voor de activiteit bouwen in hoofdstuk 2 van dit besluit voorschriften op te nemen.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

1. RECHTSMIDDELEN

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN

- 1 Tenminste drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden dienen gegevens en bescheiden te worden aangeleverd, waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - 1°. belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - 2°. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
- 2 Als de aanvraag betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een bestaand bouwwerk blijkt uit de aangeleverde gegevens tevens wat de opbouw van de bestaande constructie is (tekeningen en berekeningen) en wat de toegepaste materialen zijn.
- 3 Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek (mw. A. Lugtigheid) hiervan in kennis te stellen, tel. 06-15657502 of per mail annemieke.lugtigheid@odachterhoek.nl.

3. OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN EN AFWIJKEN RUIMTELIJKE REGELS

De aanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Het bouwplan voldoet hieraan.

Overwegingen

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied, Deventer Kunstweg 2a (projectbesluit)". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijf – Biomassavergistingsinstallatie". De gevraagde uitbreiding past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Artikel 3.2.2.4 geeft aan dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer mag bedragen dan 3 meter. Aangevraagd wordt een geluidswand met een hoogte van 5,5 meter. Het bouwplan is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Binnenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 Wabo)

Artikel 12, lid 3 sub 1.a van het bestemmingsplan geeft ons een mogelijkheid om af te wijken van de voorgeschreven maximale bouwhoogte. Dit artikel verbindt daaraan als voorwaarde dat de bedoelde ontheffing niet leidt tot een onevenredige aantasting van:

1. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en/of bouwwerken;
2. de verkeersveiligheid;
3. het straat- en bebouwingsbeeld;
4. de milieusituatie;
5. de sociale veiligheid;
6. de externe veiligheid.

Overwegende dat:

- De gevraagde geluidswand de leefbaarheid in de directe omgeving moet waarborgen;
- De gevraagde geluidswand op circa 130 meter van het dichtstbijzijnde bebouwde perceel wordt opgericht;
- Achter de geluidswand gebouwen van maximaal 8,5 meter en silo's van maximaal 10 meter mogelijk zijn;
- De geluidswand van 2 x 10 meter lang, een lagere hoogte van 5,5 meter heeft;
- De geluidswand een ondergeschikt element ten opzichte van de overige bebouwing is;
- De gevraagde geluidswand door de groene beplantingsstrook rondom het perceel grotendeels aan het zicht wordt onttrokken;
- De gevraagde geluidswand vanaf de openbare weg nauwelijks zichtbaar zal zijn;
- De gevraagde geluidswand niet leidt tot een ongewenst straatbeeld.

Het project voldoet daarmee aan de gestelde voorwaarden.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de aanvraag. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

2. Welstand

De welstandscommissie van het Gelders Genootschap heeft de bouwactiviteit op 3 september 2014 getoetst. De commissie is van mening dat het project voldoet aan redelijke eisen van welstand.

3. Brandveiligheid

Overwegingen

De aanvraag gaat over het uitbreiden van een biomassavergistingsinstallatie met diverse bouwwerken. Het bestaat uit diverse silo's en een gebouw van 1030 m². Het betreft een (lichte) industriefunctie met een beperkte oppervlakte aan kantoren. Met betrekking tot het proces dat plaatsvindt zijn eisen gesteld in de omgevingsvergunning (activiteit milieu). Vanuit brandweer zijn hier geen directe aanvullingen op. De hal van 1030 m² voldoet aan de eisen met betrekking tot de maximale grootte voor een brandcompartiment. Er zijn voor het bouwtechnische deel geen extra risico's. Voor het repressieve optreden van de brandweer is het van belang om op de hoogte te zijn van de situatie. Dat is een aandachtspunt voor de brandweer. In dat kader is het ook van belang dat de bereikbaarheid naar de installatie is geregeld en dat er binnen een redelijke afstand een bluswatervoorziening aanwezig is.

Bijzonderheden

- De bereikbaar op het terrein naar de locatie is uitgewerkt en toegelicht. De hulpdiensten kunnen de locatie over een verharde weg op het terrein bereiken. Met de eigenaar wordt nog gekeken naar een aanwezige sleutelbuis. Deze is niet bij de brandweer bekend.
- Er is een overzicht met de aanwezige (draagbare) blusmiddelen.
- Er is voldoende bluswater beschikbaar in de directe omgeving van het gebouw en installatie.

Conclusie

Er zijn geen strijdigheden aangetroffen. Naar aanleiding van de ingediende aanvullende gegevens zijn er geen opmerkingen. Er hoeven geen extra voorschriften/voorwaarden ten aanzien van brandveiligheid te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

4. Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening.

De aanvrager heeft verzocht om de constructieberekeningen op een later tijdstip aan te mogen leveren, we hebben de constructieve toets daarom nog niet uitgevoerd. In hoofdstuk 2 zijn hiervoor voorschriften opgenomen.

5. Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

6. Archeologie

Voor het project is op grond van archeologisch beleid binnen de gemeente Berkelland geen archeologisch onderzoek vereist. In 2005 is een inventariserend archeologisch onderzoek en in 2009 een vervolgonderzoek op de locatie uitgevoerd. Hierdoor kan vrijstelling worden verleend van het archeologisch onderzoek. Voor dit aspect is in hoofdstuk 2 een aanvullend voorschrift opgenomen.

Exploitatieplan

Op het perceel is geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

4. PROCEDURELE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILIEU

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 16 juli 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Groot Zevert Vergisting BV. De aanvraag betreft het uitbreiden van een bestaande inrichting. De aanvraag gaat over de biomassavergistingsinstallatie gelegen aan de Deventer Kunstweg 2a in Beltrum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.024343, OLO1258447.

Onderdelen aanvraag

De aanvraag van 16 juli 2014 (OLO1258447) inclusief de toegevoegde bijlagen maken onderdeel uit van deze beschikking. Het betreffen:

- 125847_1406117311011_aanvraag.pdf
- 1258447_1408362953538_14-08-18_Omschrijving_aanvraag
- 1258447_1412924894182_14-10-10-aanv_brndwr.pdf
- 1258447_1405509363917_14-07-16_Omschrijving_aanvraag.pdf;
- 1258447_1405509451644_Info_Stapelblokken.pdf;
- 1258447_1405509515701_Natronloog.pdf;
- 1258447_1405510082891_10-10-22_Bijlage_1_vergunde_toekomst_incl_legenda.pdf;
- 1258447_1405510656200_14-07-16_situatie_tekening_vaste_stoffen.pdf;
- 1258447_1405412362466_bw_6_BT-01_11-02-2014_afmetingen_aanzichten.pdf;
- 1258447_1405412506300_bw_6_BT-02_11-02-2014_situatie.pdf;
- 1258447_1405412603754_bw_6_WT-01_11-02-2014_detail.pdf;
- 1258447_1405412730344_bw_6_WT-02_11-02-2014_hoofdconstructie.pdf;
- 1258447_1405412809202_bw_7_Reaktor_SulphPur_2500_3x_Bovenaanzicht.pdf;
- 1258447_1405412920581_bw_7_Reaktor_SulphPur_2500_3x_zijaanzicht.pdf;
- 1258447_1405412993506_bw_8_aanzichten_tussenruimte.pdf;
- 1258447_1405413051063_informatie_ontzwaveling.pdf;
- 1258447_1405413161287_plattegrond_bw2.pdf;
- 1258447_1405413264998_plattegrond_bw4.pdf;
- 1258447_1405413420746_plattegrond_tussenruimte-bw4-bw5.pdf;
- 1258447_1405411720878_14-04-16_akoestisch_rapport.pdf;
- 1258447_1405411815395_14-07-01_geurrapport.pdf;
- 1258447_1405411874585_bw_1_vooropslag_mest.pdf;
- 1258447_1405412014127_bw_2_Digestaatopslag.pdf;
- 1258447_1405412168477_bw_3_Hygienisatie.pdf;
- 1258447_1405412230725_bw_4_navergister.pdf;
- 1258447_1405412301743_bw_5_vergister.pdf.

Projectbeschrijving

In deze aanvraag wordt een aantal proces-technische en logistieke aanpassingen binnen de inrichting gecombineerd. Er wordt o.a. een nieuwe overslaghal voor het bewerken en op- en overslaan van grondstoffen gebouwd.

Gelet op voorgaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, lid 1 onder e (milieuneutraal wijzigen van de inrichting).

Verlengen beslistermijn

De aanvraag is beoordeeld en niet volledig bevonden. Om die reden is er verzocht om aanvullingen en is de beslistermijn bij besluit van 9 september 2014 met 6 weken verlengd. Hiervan is het bedrijf schriftelijk op de hoogte gebracht bij brief van 9 september 2014.

Aanvullen en volledigheid aanvraag

De gevraagde aanvullingen zijn op 10 oktober 2014 aan de aanvraag toegevoegd. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na het indienen van de gevraagde aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 7.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is de revisievergunning Wabo, d.d. 16 juni 2011 (nr. MA2010199) van kracht. Tevens is op 4 oktober 2013 een omgevingsvergunning (milieuneutraal) verleend voor de toename van de biogasproductie door het aanpassen van het vergistingsmenu. De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 16 juni 2011 worden tevens van toepassing verklaard op de gevraagde uitbreiding van de inrichting. In deze beschikking zijn voor de activiteit milieu geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo kennisgegeven op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

De besluitvormingsprocedure is, gelet op artikel 3.10 lid 3 van de Wabo, uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor het "veranderen van de inrichting" aan artikel 2.14 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

5. INHOUDELIJKE TOETS ACTIVITEIT MILIEU

Overwegingen

Inleiding

In deze aanvraag wordt een aantal proces-technische en logistieke aanpassingen binnen de inrichting gecombineerd. De proces-technische aanpassingen bestaan uit het toevoegen van vaste co-producten aan het vergistingsproces en het uitbreiden van de ontzwavelingsunit voor de gasreiniging. De logistieke wijzingen betreffen het in gebruik nemen van een nieuwe overslaghal voor het bewerken en op- en overslaan van grondstoffen.

Toetsingskader

De aanvraag heeft mede betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5 van de Wabo is bepaald dat een omgevings- vergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Toetsing

Andere milieugevolgen

Er vinden geen nieuwe activiteiten plaats binnen de inrichting, er is daarmee geen sprake van andere nadelige gevolgen voor het milieu dan vergund.

Grotere milieugevolgen

Bodem

In de aanvraag is een bodemrisico-analyse uitgevoerd voor de aangevraagde activiteiten. Daaruit volgt dat er sprake is van verwaarloosbaar bodemrisico. Op grond daarvan concluderen wij dat er geen grotere nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieuaspect Bodem.

Geur

Uit het rapport 'Geuronderzoek Groot Zevert Vergisting te Beltrum', nr. GRZE14B1, d.d. juli 2014 van PRA Odournet, dat als bijlage aan de aanvraag is toegevoegd, blijkt dat de geuremissie ten gevolge van het bedrijven van slechts één WKK lager is dan de vergunde geuremissie. Op grond daarvan concluderen wij dat er geen grotere nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieuaspect geur.

Geluid

Uit het akoestisch rapport 'Biovergistingsinstallatie Groot Zevert', nr. R058610aeA1.ak, d.d. 16 april 2014 van LBP SIGHT, dat als bijlage aan de aanvraag is toegevoegd, blijkt wordt voldaan aan de vergunde geluidsniveaus. Op grond daarvan concluderen wij dat er geen grotere nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieuaspect Geluid.

Voor de overige milieuaspecten verwachten wij ook geen grotere milieugevolgen. Op basis van bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot andere of grotere milieugevolgen dan zijn vergund in de revisievergunning nr. MA 2010199, d.d. 16 juni 2011. De voorschriften uit voornoemde vergunning van 16 juni 2011 zijn en blijven dus onverkort van toepassing op de inwerking zijnde inrichting.

Andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

M.e.r. - (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo en dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.