



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	: Sita Recycling Services Noord B.V.
Datum besluit	: 17 november 2014
Onderwerp	: vergroten van de overslagcapaciteit van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) en het verkleinen van de overslagcapaciteit van bouw- en sloopafval
Gemeente/locatie	: Duiven/Roelofshoeweg 41 te Duiven
OLO-nummer	: 1219045
Zaaknummer	: 00022389
Activiteiten	: Milieu

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 15 september 2014 van Sita Recycling Services Noord B.V. een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting. Het betreft het vergroten van de overslagcapaciteit van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) en het verkleinen van de overslagcapaciteit van bouw- en sloopafval. De totale overslagcapaciteit van deze afvalstoffen blijft gelijk aan de vergunde omvang (41.000 ton/jaar). De aanvraag gaat over de locatie Roelofshoeveeweg 41 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1219045.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
- voorschrift 8.1.1. van de omgevingsvergunning d.d. 9 augustus 2010, nr. 2010-006751/-MPM19599 in te trekken en te vervangen door bijgaand voorschrift 2.1.1;
- aan deze vergunning de bijgaande voorschriften milieu te verbinden.

Mogelijkheid van inzien en zienswijzen

Ter inzage

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 19 november 2014 gedurende 6 weken ter inzage gelegd bij de gemeente Duiven en de Provincie Gelderland.

Zienswijze

Iedereen kan tijdens de periode van terinzagelegging een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen (schriftelijk of mondeling).

Een schriftelijke zienswijze moet worden ingediend bij de Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem onder vermelding van zaaknummer 00022389/OLO1219045.

Wij maken u er op attent dat tegen het definitieve besluit alleen beroep kan worden ingediend, ook als u tijdig een zienswijze hebt ingediend en u tevens belanghebbende bent. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

INHOUDSOPGAVE

1	1 VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1	AFVALSTOFFEN.....	4
	1.1.1	4
2	GEUR	4
	2.1.1	4
	2.1.2.....	4
	2.1.3.....	4
2	PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
3	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	6
4	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VERANDEREN INRICHTING	7
5	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....	8
6	AFVALSTOFFEN	8
7	BODEM	9
8	GELUID.....	9
9	GEUR.....	10
10	OVERIGE MILIEUASPECTEN.....	12
11	CONCLUSIE.....	13

1 1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 AFVALSTOFFEN

1.1.1

Binnen de inrichting mag niet meer dan 30.000 ton groente-, fruit-, en tuinafval (GFT-afval) per jaar en niet meer dan 11.000 ton bouw- en sloopafval per jaar worden overgeslagen.

2 GEUR

2.1.1

De geuremissie en geurimmissie vanwege de inrichting moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgelegd in het rapport "Geuronderzoek Sita Recycling Services te Duiven", Buro Blauw, nr. BL.2014.7264.01-V03, d.d. 1 september 2014.

2.1.2

GFT-afval moet direct na ontvangst in de inrichting in de daarvoor bestemde bedrijfshal worden gestort, overgeslagen en tijdelijk opgeslagen.

2.1.3

GFT-afval moet binnen uiterlijk 14 dagen na het storten en overslaan uit de inrichting worden afgevoerd naar een daartoe bestemde composteerinrichting.

2 PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 15 september 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Sita Recycling Services Noord B.V., Roelofshoeweg 41 te Duiven.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vergroten van de overslagcapaciteit van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval) en het verkleinen van de overslagcapaciteit van bouw- en sloopafval (BSA). De overslagcapaciteit van GFT-afval wijzigt van 1000 naar 30.000 ton/jaar en van BSA wijzigt van 40.000 naar 11.000 ton/jaar. De overslagactiviteiten vinden inpandig in een bedrijfshal plaats. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier OLO d.d. 15 september 2014;
- Rapport geuronderzoek, nr. BL.2014.7264.01-V03, d.d. 1 september 2014.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- revisievergunning d.d. 9 augustus 2010, nr. 2010-006751/MPM19599;
- omgevingsvergunning verandering inrichting d.d. 25 maart 2013, nr. 2012-021250.

De verleende revisievergunning Wm is volgens de Invoeringswet Wabo van rechtswege gelijkgesteld met een omgevingsvergunning Wabo voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (opslag van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen).

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

In de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen, te weten asbest, KCA en C-hout in een totale hoeveelheid van meer dan 50 ton opgeslagen. Het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van verwijdering of nuttige toepassing met een totale capaciteit van meer dan 50 ton wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage I van de RIE. Voor deze activiteiten is eerder vergunning verleend, de inrichting is daardoor aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

3 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting van Sita is vergunningplichtig en daarmee een type C-inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Een aantal activiteiten valt onder de werking van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aanvraag om vergunning heeft betrekking op de overslag en opslag van GFT-afval. Deze activiteit valt niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Wel is op grond van artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit afdeling 2.4 Bodem, met uitzondering van artikel 2.11, lid 1 van toepassing op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Dit impliceert dat aan de omgevingsvergunning geen voorschriften met betrekking tot het beschermen van de bodem worden opgenomen. De voorschriften met betrekking tot bodembescherming, behoudens de verplichting tot het vastleggen van de nulsituatie, zoals verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 9 augustus 2010, gelden per 1 januari 2013 niet langer voor de inrichting.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De overslag en opslag van GFT-afval bestemd voor compostering (elders) valt onder categorie 18.1 van onderdeel D, bijlage, Besluit milieueffectrapportage. Omdat in dit geval sprake is van een uitruil van afvalstoffen blijft de totale overslagcapaciteit van de betrokken afvalstoffen (GFT-afval en BSA) gelijk aan de overslagcapaciteit die reeds is vergund (41.000 ton/jaar). Gezien het feit dat de vergunde overslagcapaciteit niet wijzigt geldt voor de voorgenomen activiteit geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VERANDEREN INRICHTING

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BELEIDSKADER

Algemeen

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, onder 1°, van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieu Plan 4 2010-2012 (GMP-4), dat als ondertitel heeft "Verantwoordelijkheid voor een duurzame leefomgeving". Provinciale Staten hebben dit plan op 30 juni 2010 vastgesteld. Op 1 september 2010 is het in werking getreden. De geldingsduur van het GMP-4 is verlengd tot uiterlijk 1 december 2014.

Het GMP-4 continueert het beleid van het GMP-3. Doel van dat beleid is het realiseren van een basiskwaliteit voor de leefomgeving voor de Gelderse burger en de Gelderse natuur. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. De keuze voor "basiskwaliteit" als inzet heeft tot gevolg dat gebiedsgericht wordt gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom evenals in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving het uitgangspunt. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen. De doelstellingen van het beleid zijn verder uitgewerkt in verschillende milieuthema's te weten lucht (incl. geur), geluid, bodem, externe veiligheid, natuur en biodiversiteit, klimaat en verantwoordelijkheid voor een duurzame ontwikkeling. Het GMP-4 kent geen specifiek afvalbeheerbeleid in aanvulling op het Landelijk Afvalbeheerplan.

5 BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De activiteiten waarvoor om vergunning wordt gevraagd zijn niet genoemd in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. In dat geval hoeft bij het beslissen op de aanvraag geen rekening te worden gehouden met mogelijk toepasselijke BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht is voor de beoogde verandering van de inrichting het volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT: Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR). Voor de toetsing van de toepasselijke BBT verwijzen wij naar de onderstaande overwegingen met betrekking tot het aspect geur.

6 AFVALSTOFFEN

Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Opslaan en overslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Hetzelfde geldt voor het overslaan van afvalstoffen van klein naar groot verpakking.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

De aanvraag heeft betrekking op de acceptatie, overslag en opslag van groente-, fruit- en tuinafval (GFT-afval), waarbij de overslagcapaciteit van GFT-afval wordt vergroot van 1.000 naar 30.000 ton per jaar. De overslagcapaciteit van bouw- en sloofafval wordt verminderd van 40.000 ton naar 11.000 ton per jaar. Op basis van het LAP kan voor het overslaan en opslaan van GFT-afval vergunning worden verleend. Aan de geldende revisievergunning zijn in het belang van de bescherming voor het milieu toereikende voorschriften met betrekking tot de acceptatie, controle, registratie en opslag van bedoelde afvalstof verbonden. Aan deze vergunning hebben wij alleen nieuwe geurvoorschriften verbonden.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7 BODEM

Het GFT-afval wordt in een bestaande bedrijfshal voorzien van een vloestofdichte vloer en overkapping gestort, overgeslagen en (tijdelijk) opgeslagen. In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn toereikende voorschriften met betrekking tot bodembescherming opgenomen die ook gelden voor de onderhavige inrichting. Gezien de rechtstreekse werking daarvan zijn met betrekking tot de bescherming van de bodem geen aanvullende voorschriften noodzakelijk.

8 GELUID

De voorliggende aanvraag om veranderingsvergunning betreft een uitruil van afvalstoffen die worden overslagen. De totale overslagcapaciteit (ton per jaar) verandert niet. Dit impliceert dat het aantal aan- en afvoerbewegingen en de bedrijfsduur van interne transportmiddelen (kraan, shovel) niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie. Ook de locatie waar de overslagactiviteiten plaatsvinden verandert niet. De geluidbelasting vanwege de veranderde inrichting zal daarmee niet wijzigen en voldoen aan de in de geldende revisievergunning opgenomen geluidgrenswaarden.

9 GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) opgenomen. In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de NeR, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is aangewezen als BBT-document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

Voor het gebied Innofase (voorheen Roelofshoeve) gelden de "Beleidsregels verdeling geluid- en geurruimte bedrijventerrein Roelofshoeve Duiven Gelderland 2008". Gemeente Duiven en provincie Gelderland hebben beide de beleidsregels vastgesteld.

Op 19 augustus 2014 heeft het college van burgemeester en wethouders van Duiven besloten om de voormelde beleidsregels in te trekken. Burgemeester en Wethouders van Duiven hebben tevens besloten de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009" (Gelders Geurbeleid) van toepassing te verklaren en het facet bestemmingsplan "Geluidsverkaveling bedrijventerrein InnoFase" in procedure te brengen. Burgemeester en Wethouders zijn tot deze deregulering overgegaan omdat er anno 2014 voldoende andere regelgeving voorhanden is zoals het Gelders Geurbeleid (2009) en de EU Richtlijn Industriële emissies (2010) om de omgevingskwaliteit rondom InnoFase te waarborgen. Ook de verplichting om de best beschikbare technieken toe te passen draagt hier aan bij.

Provincie Gelderland zal op korte termijn de beleidsregels voor Innofase intrekken. Gelet op het voorgaande toetsen wij de gevraagde geurimissie zowel aan het Gelders Geurbeleid als aan de beleidsregels voor Innofase.

Geuronderzoek

Het overslaan van (meer) GFT-afval leidt tot een grotere geuremissie dan volgens de revisie-vergunning is toegestaan. Bij de aanvraag is een rapport van een geuronderzoek verstrekt. Het betreft het rapport 'Geuronderzoek Sita Recycling Services te Duiven', Buro Blauw d.d. 1 september 2014, nr. BL2014.7264.01-V03 dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd. Het rapport geeft inzicht in de aanwezige geurbronnen en de geuremissie en -immissie vanwege de veranderde inrichting.

Acceptabel geurhinderniveau

De bepaling van het acceptabel hinderniveau volgens het Gelders Geurbeleid is afhankelijk van de hedonische waarde (hinderlijkheid) van de geur, de gebiedscategorie van de geurgevoelige objecten en, of sprake is van nieuwe of bestaande bronnen. Tot bestaande bronnen rekenen wij de activiteiten waarvoor eerder een vergunning is verleend.

In het Gelders Geurbeleid wordt rekening gehouden de zogenaamde hedonische waarde ofwel (on)aangenaamheid van de geur. Op basis van onderzoeken genoemd in het geurrapport wordt de geur vanwege het overslaan van GFT-afval vastgesteld als *minder hinderlijke geur*.

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 5, 6 en 7 van de Beleidsregels Geur. In geval van meerdere bestaande bronnen en nieuwe bronnen binnen één inrichting stellen wij het acceptabel geurhinderniveau overeenkomstig artikel 7, lid 1 op de richtwaarde vast, of zoveel lager als met toepassing van de BBT haalbaar is. Wij kunnen gemotiveerd afwijken naar boven tot ten hoogste de grenswaarde en stellen het acceptabel geurhinderniveau in dat geval vast naar gelang de mate waarin de geurbelasting kan worden gereduceerd met toepassing van de BBT.

In artikel 9 van het Gelders Geurbeleid zijn de volgende toetsingswaarden voor de geurimmissie vanwege inrichtingen opgenomen.

Tabel 10.3.1 Toetsingswaarden Beleidsregels Geur in $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel

Aard van de geur	Wonen/Buitengebied			Werken		
	Streefwrde	Richtwaarde	Grenswaarde	Streefwrde	Richtwaarde	Grenswaarde
Zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	0,5	1,5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
Minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15
Niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50

Wij toetsen de geuremissie aan de richtwaarden voor minder hinderlijke geur. In inrichting is sprake van bestaande en nieuwe bronnen, zodat wij toetsen aan de richtwaarde. Voor woningen bedraagt deze $1,5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ en voor bedrijven $5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel.

De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op 670 m (ten noordwesten) en 920 m (ten noorden) van de inrichting. In de (voormalige) Beleidsregels Roelofshoeve is een geurnorm gesteld van $0,5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel bij Huis te Lathum en $1,5 \text{ ou}_\text{E}/\text{m}^3$ als 98-percentiel bij Ikea. Deze normering sluit aan bij de normering in het Gelders Geurbeleid voor nieuwe bronnen.

Beoordeling geurhindersituatie

Het bij de aanvraag behorend geurrapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek dat is uitgevoerd volgens het Nieuw Nationaal Model (NNM). De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met het model Stacks, versie 2013.1 (Kema).

Op basis van kengetallen voor de opslag en overslag van GFT-afval en het aangevraagde tonnage op jaarbasis is de geuremissie (in $\text{Mou}_\text{E}/\text{jaar}$) bepaald en gecumuleerd met de geuremissie van overige bronnen in de inrichting (op- en overslag van huishoudelijk afval en RKG-slib).

Door middel van verspreidingsberekeningen zijn vervolgens de geurconcentraties als 98-percentiel berekend, op basis waarvan het hinderniveau kan worden getoetst. Uit het geurrapport blijkt dat geurcontour van $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel niet meer is weer te geven omdat de berekende geurconcentraties op leefniveau hiervoor te laag zijn. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde voor 'werken' uit het Gelders Geurbeleid.

Verder blijkt dat binnen de geurcontour van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel geen woningen en andere bedrijven zijn gelegen en binnen de geurcontour van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel geen woningen zijn gelegen. Hiermee wordt voldaan aan zowel de streefwaarde voor 'werken' als de streefwaarde voor 'wonen' uit het Gelders Geurbeleid.

Naast de toetsing aan de normen uit het Gelders Geurbeleid heeft gemeente Duiven de geurbelasting vanwege Sita getoetst aan de geldende zonegrenswaarden voor geur voor het bedrijventerrein Innofase. Uit de toetsing blijkt dat de geurbelasting vanwege Sita op de toetspunten licht toeneemt ten opzichte van de geurbelasting volgens de geldende revisievergunning d.d. 9 augustus 2010. De gecumuleerde geurbelasting na verandering van de inrichting van de Sita voldoet evenwel aan de (voorheen geldende) zonegrenswaarden voor geur.

In de inrichting is een aantal maatregelen getroffen om geurhinder te voorkomen. In het geurrapport is vermeld dat voor wat betreft de overslag en opslag van GFT-afval de volgende beste beschikbare technieken worden toegepast:

- De kwaliteit van het ingenomen materiaal wordt gecontroleerd, er wordt geen rottend materiaal ingenomen;
- Het storten, overslaan en opslaan van GFT-afval vindt plaats in een bedrijfshal voorzien van overkapping. De bedrijfshal wordt op natuurlijke wijze geventileerd;
- Voor GFT-afval geldt dat deze afvalstroom direct na het storten wordt overgeslagen in een grotere verpakkingseenheid (container) en zo spoedig mogelijk, doch binnen uiterlijk 14 dagen uit de inrichting wordt afgevoerd. Het composteringsproces is dan nog niet zo ver gevorderd dat geurhinder te verwachten is.

Conclusie

Uit onderzoek is gebleken dat de geurimmissie vanwege de inrichting ter plaatse van geurgevoelige objecten in zowel de gebiedscategorie 'wonen' als de gebiedscategorie 'werken' voldoet aan de richtwaarden uit het Gelders geurbeleid. Eveneens wordt voldaan aan de streefwaarden uit het Gelders Geurbeleid en zijn maatregelen genomen om de geuremissie te beperken.

Gelet op het voorstaande zijn wij van oordeel dat in de inrichting de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Omdat de geurbelasting groter is dan is vastgelegd in voorschrift 8.1.1 van de geldende revisievergunning hebben wij dit voorschrift ingetrokken en nieuwe voorschriften ter bescherming van geurhinder gesteld.

10 OVERIGE MILIEUASPECTEN

Voor wat betreft de overige milieuaspecten (afvalwater, externe veiligheid, energie, lucht, preventie etc.) zal de verandering van de inrichting niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende revisievergunning is toegestaan.

11 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de gevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.