



Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Steenbeek Kalverhouderij
Bovenweg 45
8085 SE DOORNSPIJK

datum
4 november 2014

zaaknummer
2013-016478

onderwerp
Weigeren aanvraag Natuurbeschermingswet 1998
Veehouderij aan de Bovenweg 45 te Doornspijk

Geachte heer, mevrouw,

Op 8 november 2013 hebben wij uw aanvraag om vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ontvangen. Uit de aanvraag blijkt dat u een beroep doet op onze Beleidsregels "Stikstof en Natura 2000 Gelderland". Eerder lieten wij u weten dat er tegen de Verordening Stikstof en Natura 2000 Gelderland een beroep was ingesteld en dat wij in afwachting van de uitspraak uw aanvraag aanhielden. Uiteindelijk heeft de Raad van State geen uitspraak gedaan over de Collectieve Passende Beoordeling (CPB).

Wel heeft de Raad van State op 13 november 2013 uitspraak gedaan inzake een bedrijf in Noord-Brabant en een bedrijf in Limburg. Deze uitspraken hebben wel invloed op onze verordening.

1. Uit de Brabantse zaak volgt dat uitsluitend rechten overgenomen hadden mogen worden van bedrijven die na de inwerkingtreding van de Brabantse verordening zijn gestopt.
2. Uit de Limburgse zaak volgt dat bij de beoordeling van de laagste depositie moet worden uitgegaan.

In onze CPB is de periode 24 maart 2000 - 1 februari 2009 onderzocht. De periode 1 februari 2009 tot 15 oktober 2011 (inwerkingtreding van onze verordening) is niet onderzocht (uitspraak Noord-Brabant).

Daarnaast bestaat de kans dat in die periode een lagere depositie is vergund (uitspraak Limburg).

Derhalve biedt dit geen garantie op het voorkomen van significant negatieve effecten en kunnen wij geen vergunningen op basis van de CPB meer verlenen.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 16 en 19d-h Nbw 1998, de Verordening en Beleidsregels Stikstof en Natura 2000 Gelderland;

inlichtingen bij **Provincieloket**
e-mailadres **post@gelderland.nl**

telefoonnummer **(026) 359 99 99**
BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

HEBBEN BESLOTEN

de gevraagde vergunning te weigeren, nu er geen zekerheid is verkregen dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 22 mei 2014 tot 8 juli 2014 ter inzage gelegen. Op 10 juni 2014 heeft VanWestreenen namens de aanvrager een zienswijze ingediend.

Zienswijzen

VanWestreenen heeft namens de aanvrager de volgende zienswijze ingediend.

De aanvraag is gebaseerd op de door u vastgestelde Beleidsregels “Stikstof en Natura2000 Gelderland”, onderdeel “collectieve passende beoordeling”. Hierbij kunnen bedrijven die in het bezit zijn van een milieuvergunning die is afgegeven tussen 24 maart 2000 en 1 februari 2009, hun vergunde situatie gebruiken als uitgangspunt voor de nieuw aan te vragen situatie. Het wettelijk toetsingskader stelt dat de datum van aanwijzing van de vogel- en habitatrictlijengebieden (verder te noemen: Natura2000-gebieden) leidend is voor de bepaling van het bestaand recht. In dit geval is de datum 24 maart 2000 leidend: de datum dat de Veluwe werd aangewezen als Natura2000 gebied. Voor onderhavige vleeskalverhouderij geldt dat er 7 augustus 2001 een milieuvergunning is afgegeven met een hogere ammoniakemissie (en dus – depositie) dan op 24 maart 2000 het geval was.

Op 20 mei 2014 zond u het voornemen om de aanvraag te weigeren. De weigering is gebaseerd op het feit dat de Collectieve Passende Beoordeling wellicht in strijd is met de bepalingen uit Natuurbeschermingswet 1998. U stelt dat op basis van uitspraken die de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft gedaan ten aanzien van het beleid in de provincies Brabant en Limburg. De afdeling heeft zich echter nog niet uitgesproken over Gelderse besluiten. Het bevreemdt ons dat u voorafgaand aan een uitspraak besluit om vergunningen te weigeren. In plaats van het weigeren van de vergunningen had u ook kunnen besluiten om de Collectieve Passende Beoordeling te onderzoeken, waar mogelijk op individueel niveau. Dit zou recht doen aan de ondernemers die een beroep doen op uw behoorlijk bestuur. De ingediende aanvraag past binnen het door uw college vastgestelde beleidskader en verordening, Dit beleidskader en de verordening heeft u formeel niet buiten werking gesteld en dus kunt u de vergunning niet weigeren (de verordening is juridisch bindend).

Deze aanvraag is bijzonder vanwege het feit dat cliënt in het verleden reeds ammoniak heeft aangekocht. Hieronder treft u een toelichting op de totstandkoming van de vigerende vergunning en de beoogde situatie, afgezet tegen de data van het wettelijk toetsingskader.

Het bestaand recht wordt bepaald op de milieuvergunde situatie op 24 maart 2000. Toen gold voor dit adres de vergunning van 30 maart 1999 voor het houden van 188 vleeskalveren (470 kg ammoniak).

Cliënt heeft op 7 augustus 2001 een nieuwe milieuvergunning gekregen voor het houden van 442 vleeskalveren (1.105 kg ammoniak). Hiervoor moest hij voor veel geld ammoniak aankopen. Deze ammoniak kocht hij van 2 adressen: 302,5 kg ammoniak vanaf de Vreeweg 14 te 't Loo-Oldebroek en 256 kg ammoniak vanaf de Broekeroordseweg 5 te 't Loo-Oldebroek. Die kilo's zouden natuurlijk nog kunnen meetellen voor de beoordeling van het bestaand recht. Echter die ammoniak komt dus van adressen die circa 6 tot 8 kilometer verderop lagen, ten tijde van het Ammoniak Reductie Plan keek men niet naar gevoelige habitattypen, maar rekende men op de rand van het gebied.

De klant wil graag uitbreiden naar 838 vleeskalveren, waarvan 432 op een chemisch luchtwassysteem 95% (totale ammoniakproductie 1.071 kg).

Er is hier sprake van een bijzondere situatie: cliënt heeft in het verleden ammoniak aangekocht voor de veebezetting welke hij nu daadwerkelijk houdt. Hij vraagt een Natuurbeschermingswetvergunning aan met een lagere ammoniakemissie dan hij nu vergund heeft, maar zou nu voor de tweede keer gedwongen worden om ammoniak aan te kopen. Mede om die reden verzoek ik u voor deze locatie maatwerk te verlenen en de vergunning alsnog toe te kennen aan cliënt.

Reactie

In de Gelderse verordening staat inderdaad de mogelijkheid om een vergunning te verlenen op basis van de Collectieve Passende Beoordeling 24 maart 2000 – 1 februari 2009. Hiervan kan echter geen gebruik meer worden gemaakt, omdat uit recente jurisprudentie (Uitspraken RvS aangaande besluiten van de Provincie Noord-Brabant en Limburg d.d. 13 november 2013) is gebleken dat de Collectieve Passende Beoordeling 2000-2009 onvoldoende basis is voor vergunningverlening. Het belangrijkste punt is dat de Collectieve Passende Beoordeling het gat tussen 1 februari 2009 en de datum tot inwerkingtreding van de Verordening niet afdekt. Vergunningverlening op basis van de deze Collectieve Passende Beoordeling is dan ook niet meer mogelijk.

De voor de vergunning van 7 augustus 2001 is ammoniak aangekocht van bedrijven in Loo-Oldebroek. In beginsel kan deze ammoniak gebruikt worden om mee te salderen. In de aanvraag en zienswijze is het effect van een eventuele saldering echter niet berekend.

Hoe verder?

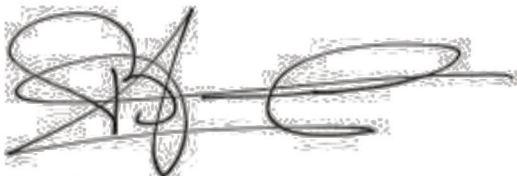
Wilt u een nieuwe vergunning aanvragen dan kan dat momenteel alleen op basis van het wettelijk kader. Vergunningen worden verleend wanneer er per saldo geen toename is in de depositie. Als referentiedatum wordt genomen de datum van aanwijzen / aanmelden van het(de) Natura 2000-gebied(en). Indien er nadien een Omgevingsvergunning is verleend met een lagere emissie, dan dient u deze als referentie te nemen.

De mogelijkheden om te zorgen dat de depositie per saldo niet toeneemt betreffen:

- Aanpassing stalsysteem met lagere emissie.
- Externe saldering met een stoppend of krimpend bedrijf.

Het alternatief is wachten op de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Voor antwoorden op uw vragen over de voortgang van de PAS kunt u terecht op <http://pas.natura2000.nl>.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

kopie:

- schaik@vanwestreenen.nl
- VVHH_BEKENDMAKINGEN