

**Omgevingsvergunning
t.b.v. afwijken van het
bestemmingsplan**

**Ambulancepost
Noordlangeweg te Dinteloord**

Gemeente Steenbergen

INZICHT
&
OVERZICHT

**Omgevingsvergunning
t.b.v. afwijken van het
bestemmingsplan**

**Ambulancepost
Noordlangeweg te Dinteloord**

Gemeente Steenbergen

Opdrachtgever : Gemeente Steenbergen
Postbus 6
4650 AA Steenbergen

Projectnummer : 20140077-00

Status rapport / versie nr. : Definitief 02

Datum : 19 mei 2014

Opgesteld door : mw. ing. M.M. Kooijman-Bons

Gecontroleerd door : ing. S. Spapens

Voor akkoord : Ing. S. Spapens

Paraaf : _____

Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
D01	24-04-2014	Concept omgevingsvergunning	MK	SSp
D02	19-05-2014	Definitieve omgevingsvergunning	MK	SSp

INHOUD	blz.	
1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2	PLANBESCHRIJVING	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
2.2.1	Bouwplan	6
2.2.2	Ontsluiting en parkeren	7
3	BELEIDSKADER	8
3.1	Provinciaal beleid	8
3.1.1	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening - partiële herziening 2014	8
3.1.2	Verordening ruimte 2014	9
3.2	Beleid gemeente	10
3.2.1	Structuurvisie, gemeente Steenbergen	10
3.2.2	Welstand	11
3.3	Conclusie beleid	12
4	OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1	Bodemkwaliteit	13
4.2	Natuur	13
4.3	Water	16
4.3.1	Huidige waterhuishouding	16
4.3.2	Toekomstige waterhuishouding	16
4.4	Bedrijven- en milieuzonering	18
4.4.1	Toetsingskader	18
4.4.2	Toekomstige situatie	18
4.5	Geluid	18
4.6	Luchtkwaliteit	18
4.7	Cultuurhistorie en archeologie	20
4.7.1	Cultuurhistorische waardenkaart	20
4.7.2	Overige cultuurhistorische informatie: Rijksinformatie	21
4.7.3	Overige cultuurhistorische informatie	21
4.8	Externe veiligheid	21
4.8.1	Kader	21
4.8.2	Beleidsnota externe veiligheid gemeente Steenbergen	22

4.8.3	Onderzoek	23
4.9	Technische infrastructuur	25
5	UITVOERBAARHEID	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
5.2.1	Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	27

BIJLAGEN

- 1 Verkennend Bodemonderzoek, Noordlangeweg (ong.) te Dinteloord, AGEL adviseurs, d.d. 18 april 2014, kenmerk 20140077 D01;
- 2 Quickscan Flora- en faunawet Realisatie ambulancepost aan de Noordlangeweg te Dinteloord, AGEL adviseurs, d.d. 7 april 2014, kenmerk 20140077 D01;

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Noordlangeweg te Dinteloord wordt de realisatie van een ambulancepost voorgestaan. Het betreft de verplaatsing van een ambulancepost vanuit de kern Steenbergen. Door de verplaatsing kunnen de aanrijtijden naar de verschillende omliggende kernen verkleind worden.

De ontwikkeling past niet binnen het geldend bestemmingsplan. Om één en ander te kunnen realiseren dient er voor de nieuwe locatie een nieuw ruimtelijk en functioneel kader te worden bepaald. In dit geval is een omgevingsvergunning voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan voorbereid.

Conform de huidige wetgeving is in het kader van de omgevingsvergunning voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan 'een goede ruimtelijke onderbouwing' vereist. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing (planafwijkingbesluit) is een verantwoording gegeven waaruit blijkt dat de ontwikkeling aanvaardbaar is op deze locatie. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt als onderdeel van de omgevingsvergunningaanvraag ingediend.

1.2 Plangebied

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op een deel van het perceel gelegen aan de Noordlangeweg te Dinteloord binnen de gemeente Steenbergen. Het perceel is gelegen ten oosten van het sportcomplex van VV Dinteloord en ten zuiden van de kern Dinteloord. Het betreft een agrarisch perceel. Het plangebied is op onderstaande afbeelding in wit omkaderd.



Uitsnede luchtfoto met ligging plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Kom Dinteloord'. Dit plan is vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van de gemeente Steenbergen d.d. 18 mei 2006 en goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant d.d. 22 augustus 2006.



Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Kom Dinteloord'

Voorliggend plangebied is in het vigerend bestemmingplan bestemd tot 'Agrarische doeleinden' zonder gebouwen en overkappingen. Ter plaatse van de aanduiding 'Wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 WRO, wijzigingsgebied 2' zijn burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming onder voorwaarden te wijzigen in de bestemming 'Recreatieve doeleinden' met subbestemming 'Veldsporten' en 'Groenvoorzieningen'.

De voorgestane ontwikkeling betreft de realisatie van een ambulancepost en is niet toegestaan binnen de doeleindenomschrijving van het geldende bestemmingsplan en/of de wijzigingsbevoegdheid.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de huidige situatie beschreven en wordt ingegaan op het initiatief. De relevante beleidskaders worden beschreven in hoofdstuk 3 en in hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de diverse omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt tot slot aandacht besteed aan de uitvoerbaarheid van de plannen.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Omgeving plangebied

De kern Dinteloord is de op één na grootste kern van de gemeente Steenbergen. Dinteloord heeft alle kenmerken van een polderplaats en is dan ook het grootste inpolderingsproject van West-Brabant. In het stratenpatroon van het dorp is de structuur van de oude nederzetting nog goed zichtbaar. Dinteloord is gelegen aan de rivier de Dintel en heeft een jachthaven ten noorden van het dorp. Het dorp is in de tweede helft van de vorige eeuw vooral gegroeid in zuid(west)elijke richting. Opvallend is dat het dorp nooit aan de noordelijke zijde van het historische dorpshart is uitgebreid. Dit leidt er mede toe dat de voorzieningen decentraal gelegen zijn.



Luchtfoto Dinteloord met aanduiding plangebied

Plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Dinteloord. Het plangebied grenst aan het plaatselijke sportcomplex. Het sportcomplex is recent gerealiseerd en betreft een verplaatsing vanuit de kern. Het gebied is op dit moment nog onbebouwd en bestaat uit akkerland. Ten behoeve van de voorliggende ontwikkeling zal een deel van het perceel in gebruik worden genomen door de ambulancepost. Het overige deel blijft in gebruik als agrarische landbouwgrond.



Zicht op het plangebied vanaf de Noordlangeweg

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Bouwplan

Het bouwplan bestaat uit een ambulancepost met bijbehorende oprit. Het gebouw kent een brede voorgevel evenwijdig aan de straat en kent een rechthoekige plattegrond. De bebouwing bestaat uit één bouwlaag zonder kap met een bouwhoogte van maximaal 5 meter. Door deze bouwwijze is de ambulancepost ook duidelijk herkenbaar als een ambulancepost. Daarnaast wordt voorzien in de plaatsing van 3 vlaggenmasten van maximaal 9 meter en een hekwerk van maximaal 2 meter.



Schets toekomstige situatie

Door de situering van de entree aan de straatzijde en de garageopening gericht op de openbare weg heeft de ambulancepost een duidelijke oriëntatie op de Noordlangeweg.

2.2.2 Ontsluiting en parkeren

De ambulancepost is georiënteerd op de Noordlangeweg en wordt door middel van een uitrit ook ontsloten op deze weg.

Het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Voor het bepalen van het aantal parkeerplaatsen wordt over het algemeen gebruik gemaakt van de CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, oktober 2012'. In deze publicatie is echter de functie 'ambulancepost' of een vergelijkbare functie niet opgenomen. Uitgaande van het maximaal aantal aanwezige medewerkers dienen minimaal 2 parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd. Op het voorterrein is voldoende ruimte voor het realiseren van deze parkeerplaatsen.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de relevante beleidskaders beschreven. Het rijksbeleid is buiten beschouwing gelaten, aangezien dit beleid geen uitspraken doet over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen.

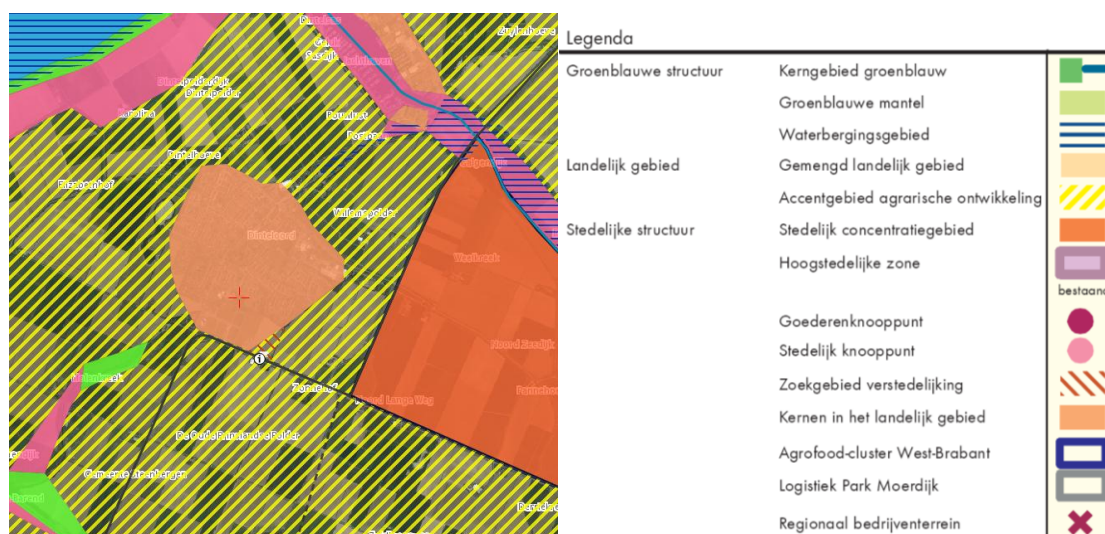
3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening - partiële herziening 2014

In maart 2014 is de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 in werking getreden. De herziening van de Structuurvisie RO (Svro) 2010 vindt zijn grondslag in de nieuwe koers die de provincie Noord-Brabant is ingeslagen met de vaststelling van de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers' en de daarop gebaseerde besluitvorming.

De kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Dit is vertaald in de volgende provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogte bestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond
7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking
9. Sterk stedelijk netwerk
10. Groene geleidingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur



Uitsnede structurenkaart

Uit voorgaande afbeelding blijkt dat het plangebied is aangeduid als 'Bestaand stedelijke gebied' met de nadere aanduiding 'kernen in landelijk gebied'. Het beleid van de provincie Noord-Brabant is erop gericht om stedelijk ontwikkelingen binnen het bestaand stedelijk gebied te laten plaatsvinden. Binnen deze gebieden is de gemeente over het algemeen vrij om te voorzien in een stedelijke ontwikkeling.

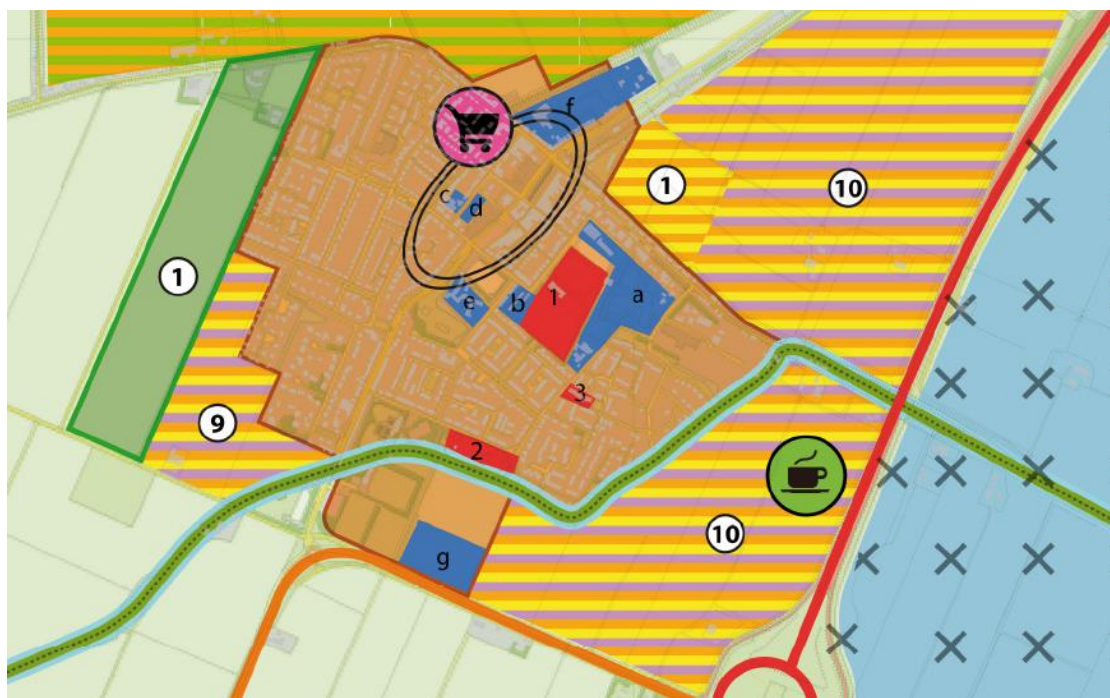
3.2 Beleid gemeente

3.2.1 Structuurvisie, gemeente Steenbergen

De Structuurvisie van de gemeente Steenbergen is op 31 mei 2012 vastgesteld en bevat op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid van de gemeente Steenbergen voor 10 tot 15 jaar voor het gehele grondgebied van de gemeente. De Structuurvisie bestaat voornamelijk uit een vertaling c.q. samenvoeging van het reeds bestaande beleid, zoals dat nog steeds actueel was en aansloot bij het schaalniveau van de visie.

Toekomstige ontwikkelingen zijn aangeduid als harde of zachte plannen. Harde plannen betreffen vooral plannen waarvan bijvoorbeeld het bestemmingsplan reeds is vastgesteld, het bestemmingsplan nog niet is vastgesteld maar waar al wel contractvorming over heeft plaatsgevonden of het bestemmingsplan nog niet is vastgesteld, maar waar de gemeente eigenaar is van de grond en al duidelijk het voornemen heeft geuit om bepaalde grond voor een bepaald doel te gaan ontwikkelen.

Andere plannen worden als zachte plannen aangeduid, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen inbreidingsplannen en uitbreidingsplannen. Hierna is een uitsnede uit de kernkaart van de kern Dinteloord van de Structuurvisie weergegeven.



Uitsnede Kernkaart 'kern Dinteloord'

Uit de kaart blijkt dat het plangebied is aangemerkt met de aanduiding 'g'. Het gaat hierbij om een transformatiegebied naar de maatschappelijke functie 'brandweer'; een zogenaamd 'zacht plan'.

Destijds was de vestiging van een ambulancepost volgend op de uitplaatsing van de brandweerlocatie. Nu is de vestiging van de ambulancepost actueel geworden, terwijl er geen plannen en budget is voorzien om de brandweer uit te plaatsen.

Met betrekking tot het realiseren van een ambulancepost is er geen specifiek beleid binnen de Structuurvisie opgenomen. In 2013 zijn er concrete plannen opgevat voor het verplaatsen van de huidige ambulancepost vanuit de kern Steenbergen. De locatie aan de Noordlangeweg wordt hierbij als meest geschikte locatie gezien. In de toekomst is er eventueel ruimte voor clustering met de brandweerpost.

3.2.2 Welstand

De Woningwet die met ingang van 1 januari 2003 is ingevoerd, roept de gemeenten nadrukkelijker op om welstandsbeleid te voeren. De gemeente Steenbergen heeft een eigen welstandsbeleid vastgesteld, waarin per gebied de criteria zijn afgestemd op de eigenheid van de omgeving. Zo wordt er onderscheid gemaakt in vier categorieën welke een eigenstandig regelingsinstrument kennen naar gelang het belang in de omgeving.

Afhankelijk van de waarde en gevoeligheid van het betreffende gebied, de betekenis voor het aanzien van de openbare ruimte en het ambitieniveau kan voor dat gebied een hoog (niveau 1), een normaal (niveau 2), een laag (niveau 3) welstandsniveau worden vastgesteld of kan het gebied als welstandsvrij worden aangemerkt (niveau 4). Hoe hoger het niveau hoe strenger de beoordelingsaspecten.



Uitsnede kaartblad Buitengebied Dinteloord-Oost

Uit het voorgaande kaartbeeld blijkt dat het plangebied op de welstandskaat is aangeduid als 'Welstandsniveau 2'. Onder dit niveau vallen de gebieden die om een zorgvuldige afstemming vragen van nieuwe bouwkundige ingrepen. In de gemeente Steenbergen vallen de volgende gebieden onder niveau 2:

- buurt- en ontsluitingswegen,
- (nieuwe) woonbuurten,
- zichtlocaties op bedrijventerreinen,
- buitengebied gedeeltelijk.

Streng wordt gekeken naar hoofdaspecten. Kritisch naar deelaspecten en licht naar detailaspecten.

In het kader van de omgevingsvergunning voor bouw zal de omgevingsvergunning worden getoetst aan de eisen vanuit de welstandsnota.

3.3 Conclusie beleid

Het realiseren van een ambulancepost ter plaatse van de Noordlangeweg te Dinteloord past binnen het provinciaal beleid. Binnen het gemeentelijk beleid zijn geen specifieke uitgangspunten c.q. visies opgesteld ten aanzien van het realiseren en/of verplaatsen van een ambulancepost. Wel is ten behoeve van het mogelijk verplaatsen van de bestaande brandweerkazerne het plangebied in de 'Structuurvisie, gemeente Steenbergen' aangeduid als maatschappelijk transformatiegebied. Het realiseren van een ambulancepost als maatschappelijke functie past binnen deze visie en geeft nog voldoende ruimte voor het eventueel in de toekomst toevoegen van een brandweerkazerne.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Bodemkwaliteit

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Door AGEL adviseurs is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor de planlocatie. De resultaten uit het onderzoek zijn opgenomen in de rapportage Verkennend Bodemonderzoek, Noordlangeweg (ong.) te Dinteloord, d.d. 18 april 2014, kenmerk 20140077 D01. De onderzoeksrapportage is als separate bijlage (Bijlage 1) aan voorliggend bestemmingsplan toegevoegd.

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de onderzoekslocatie aangemerkt als een, voor bodemverontreiniging, onverdachte locatie. Dit betekent dat conform de NEN 5740 de strategie ONV van toepassing is en er geen overschrijdingen van de streefwaarden respectievelijk lokale achtergrondwaarden worden verwacht. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Zintuiglijk zijn er behoudens de aanwezigheid van sporen puin in de bovengrond van één boring geen bodemvreemde materialen of andere kenmerken die duiden op een bodemverontreiniging aangetroffen;
- In de bovengrond is een licht verhoogd gehalte aan zink aangetoond. Met betrekking tot de overige onderzochte parameters zijn geen overschrijdingen van de achtergrondwaarden aangetoond;
- In de ondergrond zijn geen overschrijdingen van de achtergrondwaarden aangetoond;
- In het grondwater overschrijden de gehalten aan barium, nikkel en naftaleen de streefwaarden. Met betrekking tot de overige parameters zijn geen overschrijdingen van de streefwaarden aangetoond;
- De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek naar de aard, omvang en risico's van de tijdens onderhavig onderzoek aangetoonde lichte verontreinigingen;
- De aangetoonde lichte verontreinigingen leveren bij de beoogde ruimtelijke ontwikkeling geen beperkingen op.

4.2 Natuur

Door AGEL adviseurs is een quickscan Flora- en Faunawet uitgevoerd. Doel van deze quickscan is het inzichtelijk maken of beschermde natuurwaarden in het plangebied aanwezig zijn en welke betekenis deze hebben voor de verdere uitvoering van het initiatief. Tevens wordt inzichtelijk gemaakt of er door de geplande ontwikkeling negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde gebieden. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in de rapportage 'Quickscan Flora- & faunawet Realisatie ambulancepost aan de Noordlangeweg te Dinteloord' d.d. 7 april 2014, met kenmerk D01. De onderzoeksrapportage is als separate bijlage (Bijlage 2) aan voorliggend bestemmingsplan toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies weergegeven.

Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en Ecologische Hoofdstructuur. De Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet in de nabijheid van gebieden die zijn aangewezen in het kader van de natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied ligt op een afstand van tenminste 2,6 kilometer ten noordwesten van het plangebied en betreft het Natura 2000-gebied "Krammer-Volkerak". Het Natura 2000-gebied betreft een vogel- en habitatrictlijngebied. De voorgenomen ontwikkeling heeft gelet op de omvang, tussenliggend dorp Dinteloord en de tussenliggende afstand geen invloed op dit gebied. Eventueel versturende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verdroging en verstoring door trilling, licht en geluid zijn met de voorgenomen planontwikkeling niet van toepassing.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot de EHS is de waterloop de Molenkreek tegen de dorpskern, het betreft ambitie/beheertype 'Beek en Bron'. Door de ontwikkeling zal de EHS niet in omvang verkleinen of zullen er andere versturende factoren optreden.

Soortenbescherming

In de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen. Dit houdt in dat voorafgaand aan de ingreep alle maatregelen dienen te worden getroffen om nadelige gevolgen op flora en fauna voor zover mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle soorten, ook als er omgevingsvergunning of vrijstelling is verleend.

Planten

Binnen het plangebied zijn geen potentiële natuurlijke groeiplaatsen voor strikt beschermde (vaat)planten aanwezig. Strikt beschermde (vaat)planten worden dan ook niet binnen het plangebied verwacht. Aangeplante of gezaaide exemplaren van beschermde soorten zijn niet beschermd in de Flora- en faunawet, omdat het geen natuurlijke groeiplaatsen betreft. Omgevingsvergunning van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Zoogdieren

Er zijn tijdens het oriënterende veldbezoek geen zoogdieren waargenomen. Verwacht wordt daarom dat slechts enkele algemene voorkomende beschermde zoogdiersoorten zoals de mol, egel en een aantal algemene muissoorten voor kunnen komen binnen de onderzoekslocatie. Omdat het hier gaat om zoogdiersoorten die in grote delen van Nederland en Noord-Brabant algemeen zijn, doet het verdwijnen van een zeer beperkt leefgebied in het plangebied geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van regionale of landelijke populaties. Een Omgevingsvergunning van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Vleermuizen

Tijdens het veldbezoek zijn mogelijke rust- en verblijfplaatsen van boom- en gebouwbewonende vleermuizen op basis van de checklist inschatting vooronderzoek vleermuizen onderzocht. Door het ontbreken van zowel bomen als gebouwen in het plangebied kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen van boom- en gebouwbewonende vleermuissoorten worden uitgesloten.

Wel is het mogelijk dat vleermuizen gebruik maken van de bomen direct naast het plangebied als vast aanvliegroute. Omdat vleermuizen vaak jarenlang gebruik maken van vaste aanvliegroutes, kan het behoud van groene lijnelementen cruciaal zijn voor de instandhouding van het leefgebied. Het aantasten van mogelijk vaste vliegroutes (onderdeel van het leefgebied) zal, gezien het behoud van deze bomen, niet leiden tot de ongeschiktheid van één of meer vaste rust- en verblijfsplaatsen van vleermuizen.

Vogels

Alle vogels zijn beschermd in het kader van de Vogelrichtlijn en de Flora- en faunawet. Met broedvogels kan in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele maai-, kap- en sloopwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd (circa maart tot en met juli) indien concrete broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en faunawet aan de orde.

Amfibieën

Het is aannemelijk dat in het plangebied amfibieën voorkomen als groene kikker, bruine kikker en gewone pad. Omdat het hier gaat om soorten die in grote delen van Nederland en provincie Noord-Brabant algemeen zijn, doet het "verdwijnen" van een zeer beperkt leefgebied in het plangebied geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van regionale of landelijke populaties. Een Omgevingsvergunning van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Overige soortgroepen

Het plangebied is een zeer marginaal leefgebied voor reptielen en ongewervelde. Er zal een ontsluitingsdam worden aangebracht in de watergang aan de straatzijde van het plangebied, welke geen belangrijke ecologische waarde heeft voor beschermde vissoorten. Het mogelijk aantasten van de leefomgeving van deze soortgroepen is met de voorgenomen planontwikkeling niet aan de orde.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er vanuit het aspect Flora- en Faunawetgeving geen belemmeringen voorzien worden ten aanzien van de voorliggende ontwikkeling.

4.3 Water

De voerende waterschappen in Nederland richten zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Nagestreefd wordt het vergroten van de belevingswaarde van stedelijk water, natuurvriendelijke inrichtingen en de duurzaamheid van watersystemen. De waterbeheerders werken daarom samen met gemeenten, die de regie hebben over de ruimtelijke ordening en het beheer van de openbare ruimte, om deze doelstellingen uit te voeren. Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in het onderhavige gebied. Het gaat dan om het waterkwantiteits en – kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepsvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie. Het waterschap heeft in een toetsingskader RO "De ruimte blauw geordend" aangegeven wat de ruimtelijke consequenties zijn van het waterbeleid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

4.3.1 *Huidige waterhuishouding*

Het plangebied is in gebruik als grasland en heeft een oppervlakte van ca. 420 m². Ten tijde van droge of natte perioden zal het gevallen hemelwater, gezien de bodem, niet ten aller tijde infiltreren, maar ook deels oppervlakkig afstromen naar het oppervlaktewater. Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied of grondwaterbeschermingszone. In het plangebied zelf is geen open water aanwezig. De waterloop ten zuiden van het plangebied is een categorie A-waterloop en wordt daarmee als hoofdwaterloop beschouwd. Vanaf de insteek van deze sloot is aan weerszijde een onderhoudsstrook en obstakelvrije zone van 4m, respectievelijk 5 meter van toepassing. Het plangebied is niet gelegen nabij waterkeringen of is niet gelegen in beschermd gebied conform de keur waterschap Brabantse Delta.

4.3.2 *Toekomstige waterhuishouding*

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een ambulancepost. De verharding van het perceel is op dit moment onbekend. In het kader van een 'worst-case' scenario gaan we er derhalve vanuit dat het volledige plangebied wordt verhard (maximaal 420m²). Het huishoudelijk afvalwater en het hemelwater dienen bij nieuwe ontwikkelingen gescheiden te worden afgevoerd. Voor het realiseren van de toegangsduiker en mogelijke obstakel binnen de 4-5 meter strook van de categorie A-waterloop (zoals hekwerken en vlaggenmasten) is de keur waterschap Brabantse Delta van toepassing. Hierbij dient ook aandacht te worden besteed aan de uitstroombouw voor de hemelwaterlozing. Voor deze werkzaamheden is een watervergunning en/of melding benodigd. Tevens dient rekening te worden gehouden met de ontvangstplicht.

Afvalwater

Het vrijkomend afvalwater vanuit de toekomstige bebouwing binnen het plangebied zal worden geloosd op het aanwezige gemeentelijk riool richting het centrum. Het waterschap verzorgt vervolgens, vanaf het overnamepunt bij riolgemaal Dinteloord, de verdere afvoer naar de zuivering Dinteloord. Voor de lozing van het afvalwater zal een nieuwe aansluiting op de riolering worden gemaakt. Aangezien de hoeveelheid vrijkomend afvalwater zeer beperkt zal zijn, is er geen significante invloed op het afvalwateraanbod vanuit Dinteloord te verwachten.

Hemelwater

Op basis van de Keur is een vergunning noodzakelijk voor het lozen op oppervlaktewater van hemelwater dat afkomstig is van verhard oppervlak van 2.000 m² of meer. In de vergunning kan worden opgenomen dat retentie vereist is. Of het waterschap daadwerkelijk retentie zal eisen, is niet zozeer afhankelijk van het totale oppervlak, maar van de toename van het verhard oppervlak. Immers ontwikkelingen dienen hydrologisch neutraal te worden uitgevoerd. Kortom: voor alle verharde oppervlakken van 2.000 m² of groter, die lozen op oppervlaktewater is een vergunning van het waterschap noodzakelijk. Indien door de ontwikkeling in kwestie ook de toename van het verhard oppervlak 2.000 m² of groter is zal retentie worden geëist. De retentie-eis zal zich in het beginsel beperken tot alleen de uitbreiding.

Uitgangspunt bij de uitbreiding van verhard oppervlak is dat dit hydrologisch neutraal gebeurt. Dit houdt in dat als gevolg van de uitbreiding van het verhard oppervlak de grondwaterstand niet verlaagd wordt en de afvoer naar het oppervlaktewater niet toeneemt.

De ontwikkeling heeft een toename van het verhard oppervlak tot gevolg en zou eigenlijk gebonden zijn aan de retentie-eis van het waterschap. De toename bedraagt echter minder dan 2.000 m². Hierdoor wordt er vanuit het waterschap geen retentie geëist en is het geoorloofd direct af te koppelen op het oppervlaktewater dan wel op het gemeentelijke rioleringsstelsel.

Ten aanzien van het materiaalgebruik dienen geen uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink, zachte PVC en geïmpregneerde materialen te worden toegepast. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Eén en ander dient langs privaatrechtelijke weg te worden geregeld.

De gemeente Steenbergen kan instemmen met de retentie eisen vanuit het waterschap en zal het hemelwater van het dakoppervlak en terreinverharding rechtstreeks op de sloot langs de Noordlangeweg lozen.

Grondwater

De maatgevende ontwateringsdiepte voor het plangebied valt onder bebouwing in buitengebied, namelijk 0,70 m. Conform de wateratlas bevindt de GHG zich binnen het plangebied op 60 tot 80 cm -mv., waarmee net wordt voldaan aan de ontwateringsnorm. Indien er geen gebruik wordt gemaakt van kruipruimtes is er een ontwateringsdiepte benodigd van 0,50 m (Leidraad Riolering).

Voor bebouwing in de bebouwde kom dient de drooglegging (afstand van het oppervlaktewaterpeil tot aan het maaiveld) ter plaatse van bebouwing, ten minste 1,20 m te bedragen (ten opzichte van het peil in rust of ten opzichte van het winterpeil). Hierbij is er uitgegaan van traditionele bouwvormen met gebruik van kruipruimtes.

Het plangebied is gelegen in het peilgebied Oude Prinslandsche Polder waar een zomerpeil van 1,10 m –N.A.P. wordt gehanteerd en een winterpeil van 1,30 m –N.A.P.. Het maaiveld van het plangebied bedraagt ca. 0.09 m –N.A.P. (AHN).

4.4 Bedrijven- en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.4.2 Toekomstige situatie

Dit bestemmingsplan staat de realisatie van een ambulancepost toe. De ontwikkeling van een ambulancepost betreft geen milieugevoelige functie. De realisatie levert derhalve ten aanzien van eventuele bedrijfsvoering en/of uitbreidingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven en/of functies geen beperkingen op.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzoneringen' is een ambulancepost niet specifiek benoemd. Een ziekenhuis is wel als zodanig opgenomen en ingedeeld binnen milieucategorie 2 (richtafstand 30 meter). Aangezien het dichtstbijzijnde milieugevoelige object op een grotere afstand dan 30 meter is gelegen (250 meter), heeft de realisatie van de ambulancepost geen invloed op het woon- en leefklimaat dan wel het verblijfsklimaat.

Vanuit het aspect 'bedrijven- en milieuzonering' worden dan ook geen belemmeringen voorzien.

4.5 Geluid

Een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk wanneer een woning of een geluidgevoelig object gelegen is binnen een door deze wet aangewezen geluidzone. Een ambulancepost is geen geluidgevoelig object en een akoestisch onderzoek ten behoeve van de voorgestane ontwikkeling is derhalve niet uitgevoerd.

4.6 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project wordt als NIBM beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% (1,2 µg/m³). De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen. In de overige gevallen kan een project doorgang vinden indien aannemelijk kan worden gemaakt dat:

- het project, al dan niet in combinatie met de met het project verbonden maatregelen, niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit, ofwel dat:
- de luchtkwaliteit door het project, al dan niet in combinatie met de met het project verbonden maatregelen, per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft, ofwel dat:
- bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit vanwege het project, de luchtkwaliteit in een gebied rondom het project per saldo verbetert, ofwel dat:
- er geen grenswaarden worden overschreden.

Voor kleine ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Voor het gebruik van deze tool is het van belang inzicht te hebben in het aantal extra voertuigbewegingen als gevolg van de ontwikkeling. Uit de ontvangen gegevens van de ambulancepost in Steenbergen blijkt het volgende:

Jaar:	Aantal ritten per jaar:	Aantal ritten per dag:
2011	2117	5,8
2012	1885	5,1

Aanvullend op het aantal ritten van de ambulance vinden er nog verkeersbewegingen door het ambulancepersoneel plaats (woon- en werkverkeer). Uitgaande van een wisseling van 3 keer per dag voor 2 personen betekent dit een toename van 6 ritten. Dit brengt het aantal ritten op twaalf en het aantal verkeersbewegingen (heen en terug) op 24 bewegingen. Dit aantal bewegingen is ingevuld in de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		24
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

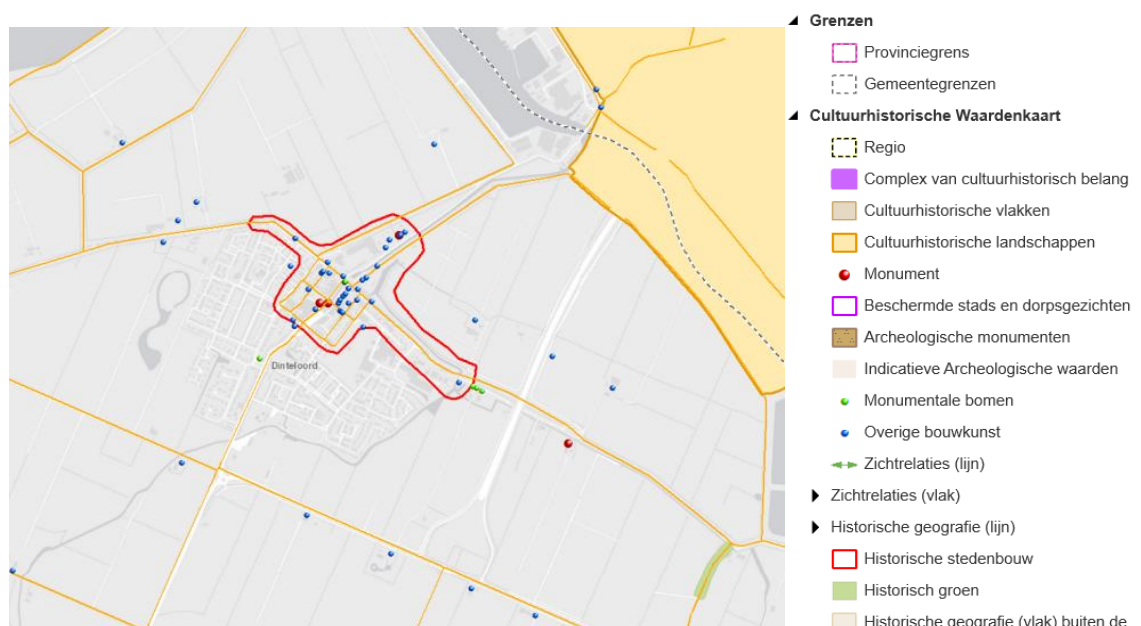
Screendump NIBM-tool

De toename van het totale aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal als gevolg van het plan, bedraagt maximaal 24 bewegingen (worst-case inschatting). Na het invoeren van de verkeersgegevens blijkt uit de NIBM-tool dat de ontwikkeling de NIBM-grens niet overschrijft.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

4.7.1 Cultuurhistorische waardenkaart

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn. Uit navolgende uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat het plangebied is gelegen binnen enkele cultuurhistorisch waardevolle gebieden.



Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles.

Binnen het plangebied zijn slechts twee kaartlagen van belang: regio en archeologisch landschappen. Per kaartlaag wordt hierna ingegaan op de cultuurhistorische waarde, welke van belang is voor het onderhavige plangebied.

Regio

Op de CHW is Brabant onder verdeeld in 12 regio's, elk met hun eigen geschiedenis en hun eigen, kenmerkende erfgoed. Het plangebied is gelegen binnen de regio "zeekleigebied". De regio bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn.

Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) kreken en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Het landschap is in hoge mate bepaald, ingericht en vormgegeven door de mens.

Archeologische landschappen

De gemeente Steenbergen heeft vooralsnog geen specifiek archeologisch beleid geformuleerd. Bij het ontbreken van gemeentelijk beleid op dit vlak volgt de gemeente het provinciaal beleid. Hierbij wordt de provinciale 'Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW)' als uitgangspunt genomen. Het plangebied kent een lage archeologische verwachtingswaarde. Het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.7.2 Overige cultuurhistorische informatie: Rijksinformatie

In de omgeving van het plangebied zijn geen monumenten, beschermde stads en dorpsgezichten of archeologische monumenten c.q. waarden gelegen.

4.7.3 Overige cultuurhistorische informatie

Historische geografie (lijn)

De Noordlangeweg is als historische geografische lijn (hoog) aangeduid aan de rand van het plangebied. De weg maakt echter geen onderdeel uit van het plangebied en blijft behouden.

Overige bouwkunst

Ten zuiden van de Noordlangeweg zijn verschillende bouwwerken aangeduid als 'overige bouwkunst'. Het dichtst bijzijnde bouwwerk betreft een woning met bijbehorende schuur aan de Noordlangeweg 4. Het woonhuis is opgebouwd uit speklagen met siermetselwerk. De langsdeelschuur is gelegen onder een rieten wolfsdak, gepotdekseld. De bijbouwen onder zadeldak zijn gepotdekseld. De bebouwing is van cultuurhistorisch belang. De bebouwing maakt geen onderdeel uit van het plangebied en de ontwikkeling heeft derhalve geen invloed op de cultuurhistorische waarde.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Kader

Voor de beoordeling van het onderdeel externe veiligheid zijn bepalend het plaatsgebonden risico en het groepsrisico behorende bij een risicobron in de omgeving van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans van overlijden van een persoon in de omgeving van een risicobron. Door het aanhouden van voldoende afstand kan een aanvaardbaar veiligheidsniveau worden gegarandeerd. Voor het plaatsgebonden risico geldt een veiligheidscontour van PR 10^{-6} per jaar. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten worden gebouwd. Een kwetsbaar object betreft woningen en onder andere gebouwen waar mensen langdurig kunnen verblijven. Voor beperkt kwetsbare objecten zoals bedrijven kan hiervan gemotiveerd worden afgeweken.

Het groepsrisico is een factor voor de maatschappelijke impact van een groot ongeval. Hierbij spelen onder andere het aantal aanwezige personen nabij de risicobron een rol alsmede de zelfredzaamheid van de aanwezigen en de inzet van de hulpdiensten. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een ijkpunt voor het bevoegd gezag in verband met haar verantwoordingsverplichting van het groepsrisico en heeft geen juridische status.

Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk, mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag gemotiveerd wordt middels haar verantwoordingsverplichting. Bij deze verantwoordingsplicht moet onder andere aandacht worden besteed aan bronmaatregelen, zelfredzaamheid en de inzetbaarheid van hulpdiensten.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is gewijzigd op 31 juli 2012. Medio 2014 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg, Spoor en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

4.8.2 Beleidsnota externe veiligheid gemeente Steenbergen

De gemeente Steenbergen heeft in een Beleidsnota externe veiligheid eigen gemeentelijk beleid vastgesteld op het gebied van externe veiligheid. De gemeente heeft ervoor gekozen om de veiligheidsambities te differentiëren naar gebiedstype.

Het plangebied is gelegen binnen twee gebiedstypes, namelijk "transportas" en "buitengebied". Het gebiedstype "transportas" is van toepassing omdat het plangebied is gelegen binnen 200 meter van de N259. Extra voorwaarden die in de beleidsnota zijn opgenomen voor deze gebieden zijn:

- Nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan;
- Een toename van het groepsrisico is acceptabel, mits een verantwoording van het groepsrisico wordt opgesteld;

Met de realisatie van een ambulancepost wordt voldaan aan deze voorwaarden. De ontwikkeling betreft geen functie voor niet zelfredzame personen en voorziet daarnaast niet in een waarneembare toename van het groepsrisico (zie paragraaf 4.8.3).

4.8.3 Onderzoek

Ontwikkeling

Met het plan wordt een ambulancepost mogelijk gemaakt. Deze ambulancepost zal bezet worden door maximaal 2 personen in de dag- en nachtperiode en is een beperkt kwetsbaar object. Om die reden dient beschouwd te worden welke risicobronnen in de omgeving aanwezig zijn.

Risicobronnen

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere risicobronnen. Het gaat om:

1. Rijksweg A4 en N259;
2. LPG-tankstations aan de Steenbergseweg 95 en Karel Doormanstraat 8.

Rijksweg A4 en N259

Ten oosten van het plangebied is de A4 gelegen. Deze transportroute is op een afstand van circa 950 meter van het plangebied gelegen. De N259 is direct ten zuiden van het plangebied gelegen. Over de A4 en N259 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het gaat op grond van het Basisnet om de volgende jaarintensiteiten.

Stofgroep	Omschrijving	Jaarintensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	2613
LF2	Zeer brandbare vloeistoffen	4609
LT1	Toxische vloeistoffen	60
LT2	Zeer toxische vloeistoffen	214
GF3	Zeer brandbare gassen	1000
GT2	Toxische gassen	50

Jaarintensiteiten gevaarlijke stoffen over de A4 en N259

Deze trajecten van de A4 en N259 hebben geen veiligheidszone of een plasbrandaandachtsgebied. Het invloedsgebied is afhankelijk van de gevaarlijke stoffen, die over beide wegen worden vervoerd. Omdat er zeer toxische vloeistoffen vervoerd worden over deze wegen, bedraagt het invloedsgebied circa 880 meter. Daarmee is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de N259. Aangezien de A4 is gelegen op een afstand groter dan 880 meter, levert het transport van gevaarlijke stoffen over de A4 geen belemmeringen op voor de planvorming.

Op grond van het vigerende beleid, de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Van een waarneembare toename van het groepsrisico is geen sprake, omdat de realisatie van een ambulancepost resulteert in een relatief kleine toename van het aantal aanwezigen, te weten 2 personen in de dag- en nachtperiode.

Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is eveneens geen sprake. In het Basisnet is opgenomen dat het groepsrisico op de N259 een waarde heeft die onder 0,1 x de oriëntatiewaarde gelegen is. Om die reden is er vanuit de circulaire formeel geen verantwoording benodigd.

Vanuit het toekomstig beleid, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is een verantwoording wel benodigd, omdat het plan is gelegen binnen het invloedsgebied. Een berekening van het groepsrisico (QRA) is echter niet verplicht, omdat het plangebied weliswaar is gelegen binnen 200 meter van de N259 maar het groepsrisico minder dan 0,1 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Daarom is het op grond van artikel 7 van het Bevt alleen noodzakelijk aandacht te besteden aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Volledigheidshalve wordt in het onderstaande beknopt ingegaan op deze aspecten.

Mogelijke scenario's

Het maatgevende scenario op de N259 is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het meest geloofwaardige scenario is een plasbrand op de N259 als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen. Het incident met de grootste reikwijdte is een toxisch scenario.

Zelfredzaamheid

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontvluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

Het plangebied is gelegen op korte afstand van de N259. Ontvluchten is de beste manier om een dergelijke calamiteit te overleven. Gezien de directe ontsluiting van het plangebied op de N259, vormt de N259 in oostelijke of westelijke richting van de risicobron af een geschikte vluchtroute.

Ontvluchting in het geval van een plasbrand (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen. In het plangebied verblijven geen personen met een beperkte zelfredzaamheid.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de N259 is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Indien dit niet mogelijk is, kan ervoor gekozen worden om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevluht te worden haaks op de wolk.

De veiligheidsregio wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd.

Bestrijdbaarheid

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

De veiligheidsregio wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd.

LPG-tankstations

Aan de Steenbergseweg 95 en Karel Doormanstraat 8 zijn LPG-tankstations gelegen. Het invloedsgebied van deze inrichtingen bedraagt 150 meter. Het plangebied is gelegen buiten deze invloedsgebieden. Een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet benodigd. Vanuit deze inrichtingen gelden geen belemmeringen.

4.9 Technische infrastructuur

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan. Uit inventarisatie is gebleken dat er zich binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen relevante kabels, leidingen of straalpaden bevinden.

Voor aanvang van de (graaf-)werkzaamheden wordt evenwel de exacte ligging van kabels en leidingen door middel van een KLIC-melding opgevraagd bij de betrokken leidingbeheerders.

4.10 M.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven voor welke activiteiten direct een m.e.r.-plicht geldt. Verder zijn in onderdeel D van het Besluit m.e.r.-activiteiten aangewezen waarvoor het niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In het kader van het bestemmingsplan plan-merplichtig, project-merplichtig of merbeoordelingsplichtig zijn voor deze activiteiten in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

1. de kenmerken van de projecten;
2. de plaats van de projecten;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer met een omgevingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De gronden van het plangebied worden vanuit de gemeente Steenberg verkocht naar RAV Brabant Midden-West-Noord. De voorbereidings- en andere plankosten worden verhaald en gedekt via de verkoop van de bouwgrond door de gemeente. Het plan is financieel uitvoerbaar. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het opstellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een afwijking van het bestemmingsplan, conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning doorloopt de uitgebreide procedure zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wabo. Hiertoe zal het besluit worden verzonden naar de vooroverleginstanties. Daarnaast krijgen belanghebbenden, gedurende 6 weken, de mogelijkheid om hun zienswijzen naar voren te brengen. Na afloop van de procedure kan worden geconcludeerd dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

5.2.1 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het onderhavige bestemmingsplan aan de daarvoor in aanmerking komende instanties toegezonden. De inhoud van eventuele vooroverlegreacties worden te zijner tijd in deze paragraaf samengevat en beantwoord. De uitkomsten van het overleg worden verwerkt in het bestemmingsplan.

BIJLAGE 1

VERKENNEND BODEMONDERZOEK

BIJLAGE 2

QUICKSCAN FLORA- EN FAUNAWET