



D14.0993953

Besluit op aanvraag om een omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 11 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sachem Europe B.V., gevestigd aan Van Voordenpark 15, 5301 KP te Zaltbommel. De aanvraag betreft de tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen op een viertal locaties.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.007496 (OLO nummer: 1178891).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning voor de verandering als bedoeld in artikel 3.10 eerste lid, onder c van de Wabo te verlenen voor de tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen op een viertal locaties.

De volgende delen van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning:

- Aanvraag (OLO nr. 1178891) d.d. 11 februari 2014;
- Terreintekening;
- Toelichting tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen.

Nijmegen, 7 oktober 2014

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze:

Ir. B.K. Riemeijer, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSMIDDELEN

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag van terinzagelegging van het besluit (zie kennisgeving) tegen het besluit een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (zie voormeld adres) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie hierover kunt u vinden op www.rechtspraak.nl

INHOUDSOPGAVE

A	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1	ALGEMEEN	4
2	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE	4
B	OVERWEGINGEN	5
1	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
2	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	7
C	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
1	TOETSINGSKADER MILIEU.....	9
2	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....	10
3	MILIEUASPECTEN.....	11
D	BIJLAGE: BEGRIPPEN.....	15

A VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

- De tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen in de inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de aanvraag d.d. 11 februari 2014: Aanvraag (OLO nr. 1178891) d.d. 11 februari 2014;
- Terreintekening;
- Toelichting tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen.

2 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

2.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton

2.1.1

De tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen moet voldoen aan de paragrafen 10.2 t/m 10.6 van hoofdstuk 10 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

2.2.2 Maatwerkvoorschrift tijdelijke opslag buitenterrein (vs. 10.4.9 PGS15)

De tijdelijke opslag van maximaal 10.000 kg ADR- en CMR stoffen in de buitenlucht, op de kleine laad- en losvloer (naast de Reagens laad- en losvloer) en op de AGE laad- en losvloer, moet voldoen aan de volgende eisen:

- Het opslagvak moet gemarkeerd zijn;
- Het opslagvak moet vanuit tenminste twee zijden bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten ten behoeve van het bestrijden van calamiteiten;
- Het opslagvak moet zich bevinden op een vloeistofdichte vloer;
- Binnen 2 meter rondom het vak mogen geen zich andere stoffen, goederen of gebouwen bevinden;
- Binnen het opslagvak mogen maximaal 2.000 kg/liter brandbare vloeistoffen, voorzien van ADR-etiket nummer 3, worden opgeslagen.

B OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 11 februari 2014 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo, van Sachem Europe B.V. (hierna: Sachem).

Deze aanvraag gaat over de vestiging van Sachem aan het Van Voordenpark 15 te Zaltbommel.

Het betreft een inrichting voor de productie (en handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit de productie van fijn chemicaliën door middel van batchgewijze en semi-continue processen.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 4.1.b (fabricage van organisch-chemische basisproducten) zoals genoemd in bijlage I.

De aanvraag betreft de tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen op een viertal locaties.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de volgende (omgevings)vergunningen verleend:

- Een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 21 december 2006, nr. MPM532, voor de productie (en handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis.
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo/milieu d.d. 3 juli 2012, nr. MPM25063, voor het plaatsen van een procesvat van 6 m³ in het Technicum.
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo/milieu d.d. 24 januari 2013, nr. MPM26136 en MPM26137, voor de wijziging van de opslag van TMA en het uitstel voor het plaatsen van een koelinstallatie.
- Een ambtshalve wijziging van de revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 29 maart 2013, nr. MPM532, aangaande PGS 15 opslagen.
- Een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo/milieu d.d. 29 maart 2013, nr. MPM26992, voor de tijdelijke opslag van "niet ADR geclassificeerde producten" op het buitenterrein.
- Vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (T2002-1959) d.d. 12 september 2002;
- wijzigingsvergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren (2003-290892) d.d. 28 oktober 2003;
- wijzigingsvergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren (2005-6400) d.d. 25 juli 2005;
- besluit instemming saneringsplan ingevolge de Wet bodembescherming; nr. MW2005.3012 d.d. 23 juni 2005;
- Vergunning ingevolge de Grondwaterwet (2005-000901) d.d. 17 augustus 2005;

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De activiteiten van Sachem worden genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU). Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Zaltbommel;
- Ministerie van Sociale Zaken;
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Waterschap Rivierenland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen tussen 30 april 2014 en 11 juni 2014. Wij hebben een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Op 14 april 2014 heeft het Waterschap Rivierenland advies gegeven. Op 16 april 2014 heeft de Veiligheidsregio Gelderland Zuid advies gegeven.

Advies Waterschap

Op 14 april 2014 heeft het Waterschap Rivierenland advies gegeven. Het advies luidt:

Uit de aanvraag is gebleken dat de werkzaamheden niet zullen plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van een waterkering en/of een water. Daarom is er voor het werk geen toestemming van het waterschap nodig.

Wij adviseren daarom in dit geval positief inzake deze aanvraag. Wij gaan er vanuit dat er conform de huidige wet- en regelgeving geen lozingen op oppervlaktewater en/of riolering zullen plaatsvinden.

Reactie:

Dit advies is in lijn met onze overwegingen.

Op 16 april 2014 heeft de Veiligheidsregio Gelderland Zuid advies gegeven.

Het advies luidt:

Twee locaties voor de tijdelijke opslag zijn in de buitenlucht gesitueerd. In lijn met voorschrift 10.4.9 van PGS15 dient hiervoor een maatwerkvoorschrift te worden opgenomen in de vergunning. Wij adviseren om het volgende maatwerkvoorschrift op te nemen in de omgevingsvergunning:

Maatwerkvoorschrift tijdelijke opslag buitenterrein (vs. 10.4.9 PGS15)

De tijdelijke opslag van maximaal 10.000 kg ADR- en CMR stoffen in de buitenlucht, op de kleine laad- en losvloer (naast de Reagens laad- en losvloer) en op de AGE laad- en losvloer, moet voldoen aan de volgende eisen:

- Het opslagvak moet gemarkeerd zijn;
- Het opslagvak moet vanuit tenminste twee zijden bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten ten behoeve van het bestrijden van calamiteiten;
- Het opslagvak moet zich bevinden op een vloestofdichte vloer.
- Binnen 2 meter rondom het vak mogen geen zich andere stoffen, goederen of gebouwen bevinden;
- Binnen het opslagvak mogen maximaal 2000 kg/liter brandbare vloeistoffen, voorzien van ADR etiket nummer 3, worden opgeslagen.

Als het maatwerkvoorschrift wordt overgenomen in de vergunning, hebben we geen inhoudelijke bezwaren over de aanvraag.

Reactie:

Het maatwerkvoorschrift is in de vergunning opgenomen.

Zienswijze

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 30 april 2014 tot 11 juni 2014.

Een ieder kon in deze periode een zienswijze indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

De aangevraagde vergunningen behelzen geen bovengenoemde aspecten uit het Bouwbesluit.

Voor voornoemde situatie zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r. plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Waterwet

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op de lozing van afvalwater.

Activiteitenbesluit

Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen.

Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

De vergunning wordt aangevraagd voor een type-C inrichting. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen Sachem vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Bodembedreigende activiteiten
- Algemene milieuregels
- Emissies naar de lucht
- Op- en overslaan van goederen
- In werking hebben van een stookinstallatie (emissies naar de lucht)
- In werking hebben van een stookinstallatie (keuring en onderhoud)

C INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e sub 2 en 3 Wabo. Het betreft het veranderen van (de werking van) de inrichting.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf;
- twee bijlagen, zijnde:
 1. Terreintekening;
 2. Toelichting tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen.

De aanvraag behelst de tijdelijke opslag van ADR- en CMR stoffen op een viertal locaties, zijnde:

- Buiten op de kleine laad- en losvloer (naast de Reagens laad- en losvloer);
- Buiten op de AGE laad- en losvloer;
- Binnen in het chemicaliënmagazijn, buiten de 5 compartimenten;
- Binnen in hal 3 in het gemarkeerd vak.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de bespreking van de afzonderlijke milieucompartimenten in het toetsingsdocument milieu. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;

3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Gelet op de gevolgen die de veranderingen binnen de inrichting voor het milieu kunnen veroorzaken hebben wij de volgende milieuessenties die niet worden beïnvloed door de aangevraagde veranderingen buiten beschouwing gelaten:

Lucht: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere emissies naar de lucht.

Geur: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot (grotere) geuremissie.

Geluid: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere geluidemissie.

Energie: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot een ander energieverbruik.

Preventie: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere preventie-opties.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties.

Het gaat hier om categorie 4.1.b (fabricage van organisch-chemische basisproducten) van bijlage I van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG).

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten).

Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht.

De aangevraagde activiteiten van Sachem is getoetst aan de BREF Op- en Overslag bulkgoederen.

Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen)

Voor opslagen van bulkgoederen is de BREF Emissions from Storage van juli 2006 (ook wel de BREF "Op- en overslag van bulkgoederen" genoemd) opgesteld.

In dit geval is deze van toepassing voor de aanvoer van gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag hiervan.

Er geldt in zijn algemeenheid dat, wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen aan de eisen uit de PGS-richtlijnen voldoet, deze opslag volgens de BREF Op- en overslag van bulkgoederen tevens aan BBT voldoet. Voor de verscheidene opslagen (kleiner dan 10 ton in emballage) zijn in deze vergunning eisen op basis van de relevante PGS 15 opgenomen.

In de BREF Op- en overslag bulkgoederen worden ten aanzien van bodembescherming vergelijkbare eisen gesteld als in de diverse PGS-richtlijnen.

De PGS 15 is genoemd in de Regeling omgevingsrecht (MOR) (voorheen Regeling aanwijzing BBT-documenten). Door het stellen en het kunnen naleven van vergunningvoorschriften met betrekking tot de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan BBT.

Overige BBT documenten

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), april 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012 (PGS 15 2011, versie 1.1).

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

3 MILIEUASPECTEN

BODEM

Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Zoals blijkt uit de aanvraag vinden binnen de inrichting de diverse bodembedreigende activiteiten plaats.

Bij de aangevraagde activiteiten wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn niet in de vergunningvoorschriften opgenomen, omdat bodembeschermende voorzieningen in het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.4) geregeld worden.

Bodemonderzoeken

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en/of bodembedreigende stoffen worden toegepast, moet er overeenkomstig de NRB een nulsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd. Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodemonderzoek noodzakelijk.

Een nulsituatiebodemonderzoek heeft tot doel een toetsingsgrondslag vast te leggen, waarmee de bodemkwaliteit kan worden vergeleken als de activiteit niet meer wordt uitgeoefend of wordt veranderd. Met de resultaten van een eindsituatie-bodemonderzoek kan dan worden bepaald of er bodemverontreiniging is opgetreden ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Binnen de inrichting zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd.

Met de onderzoeksresultaten van deze bodemonderzoeken is de nulsituatie van de bodemkwaliteit binnen de inrichting, en daarmee de toetsingsgrondslag van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater), vastgelegd. Met de resultaten van een eindsituatie-bodemonderzoek kan dan worden bepaald of er bodemverontreiniging is opgetreden ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen

BRANDVEILIGHEID

Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren.

Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012. In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van diverse gevaarlijke stoffen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader.

Beleid

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). De PGS 15 is sinds 28 juni 2005 van kracht en vervangt onder andere de richtlijnen CPR 15-1, CPR 15-2 en CPR 15-3 (en is sindsdien nog enkele keren gewijzigd).

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR- en CMR geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Op de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen is in hoofdstuk 10 van PGS 15 ingegaan.

In hoofdstuk 10, paragraaf 1 worden de kaders voor de tijdelijke opslag aangegeven.

Hoofdstuk 10 is bedoeld voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen die, voorafgaand aan of aansluitend op transport, buiten een reguliere opslagvoorziening (conform hoofdstuk 3 t/m 9) verblijven.

In de branche wordt dit ook wel aangeduid als "overslag" of "crossdocking" en heeft doorgaans tot doel om ladingen te hergroeperen voor verder vervolg in de logistieke keten (aansluitend transport, al dan niet onderbroken door reguliere opslag).

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de ontvangst van ADR- en CMR stoffen voor gebruik binnen de eigen inrichting. Hiervoor geldt dat deze stoffen direct kunnen en moeten worden overgebracht naar een geschikte opslagvoorziening conform de overige hoofdstukken van PGS 15.

Dit hoofdstuk is van toepassing voor de tijdelijke opslag van ADR- en/of CMR-stoffen in hoeveelheden van ten hoogste 30 000 kg.

De voorzieningen die in hoofdstuk 10 van PGS 15 worden voorgeschreven, worden door Sachem getroffen. Zie hiervoor de beschreven maatregelen in de toelichting van de aanvraag.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij Sachem zijn diverse gevaarlijke stoffen (met name stoffen die vallen in de ADR klasse 3, 4, 5 6.1, 8 en 9) en CMR-stoffen aanwezig.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd.

Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is Sachem VR-plichtig onder het Brzo 1999. Deze situatie hebben wij vergund op 21 december 2006, nr. MPM532. Sachem heeft op 2 februari 2011 een (geactualiseerd) veiligheidsrapport bij ons ingediend (2010-019841/MPM21352).

Besluit externe veiligheid inrichtingen (bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 is Sachem een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

Invloed wijziging van de tijdelijke opslag van ADR geclassificeerde stoffen op een viertal locaties

De tijdelijke opslag van ADR- en CMR geclassificeerde producten op een viertal locaties leidt tot brandgevaar en/of andere risico's die betrekking hebben op de externe veiligheid. Indien aan het gestelde in PGS 15, hoofdstuk 10 wordt gehouden, wordt BBT toegepast en zijn de risico's acceptabel.

De voorgenomen wijziging leidt niet tot een andere (vergunde of te vergunnen) PR 10^{-6} contour omdat deze tijdelijk opslagen (kleiner dan 10 ton) in de QRA niet worden meegenomen.

Ook het groepsrisico wijzigt hierdoor niet. Omdat er als gevolg van deze wijziging geen toename is van het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico, kan toetsing aan het Bevi achterwege blijven.

Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Sachem valt onder de criteria van het Registratiebesluit.

Bedrijfsnoodplan

Op basis van artikel 22 van het BRZO (artikel 2.5 c van het Arbobesluit) is het hebben van een noodplan geregeld. Om die reden worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

D BIJLAGE: BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV: Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk kan keren.