



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum : 29 september 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Overbetuwe
Activiteit : Legalisering afgraving oud depot A325 aan Rijkerswoerdsestraat, Elst
Kadastrale percelen: Gemeente Elst, sectie R, nr. 2
Verlenen/weigeren : verlenen

Aanvrager : Gemeenschappelijke regeling park Lingezegen
Zaaknummer : 2014-011746

I GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij e-mail van 18 augustus 2014 is door Gemeenschappelijke regeling park Lingezegen een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van het perceel kadastraal bekend Gemeente Elst, sectie R, nr. 2 in de gemeente Overbetuwe.

De aanvraag heeft betrekking op een oud depoterrein. Het terrein wordt begrensd door de berm-sloot van de A325 in het westen, de Rijkerswoerdsestraat in het noorden en de ontsluitingsweg van parkeerplaats Hogewei in het zuiden en oosten. In het oosten ligt die weg hoger dan de omgeving, waardoor het lijkt of hij op een dijkje ligt. Er is hier echter op historische kaarten geen dijk te zien. Waarschijnlijk is de weg op het depot aangelegd.

Het depot is begin 2014 gedeeltelijk afgegraven ten behoeve van de ophoging van een terrein in de omgeving. De ontgronder meende dat voor de afgraving van een depot geen vergunningplicht gold voor de graafwerkzaamheden. Het depot is echter ouder dan 10 jaar, zodat op grond van de Gelderse ontgrondingenverordening 1997 wel vergunningplicht geldt.

Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft maakt deel uit van Park Lingezegen. Het is in eerste instantie niet in de inrichting en het beheer van het park opgenomen, maar nu het perceel wordt heringericht is er een inrichtingsplan gemaakt om het perceel goed in het park in te passen. De aanvraag is op dit inrichtingsplan gebaseerd. Het plan is bij de aanvraag gevoegd.

Het perceel heeft een oppervlakte van ca 1,5 ha. De maximale ontgrondingsdiepte bedraagt 2 meter beneden het maaiveld van het depot. Bij de uitgevoerde ontgroning is 12.000 m³ specie vrijgekomen die is afgevoerd naar een naburig bouwterrein. De nog uit te voeren herinrichting zal met een gesloten grondbalans plaatsvinden. Er zal niet onder het oorspronkelijke maaiveldniveau van het perceel worden gegraven. De herinrichtingswerkzaamheden zullen volgens opgave van de aanvrager circa 2 maanden in beslag nemen.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied in het bestemmingsplan Park Lingezegen is Natuur.

In de provinciale omgevingsvisie Streekplan 1995 ligt het gebied in de ecologische hoofdstructuur met status natuur.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, dat afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. In artikel 10, vierde lid is echter bepaald dat bij ontgrondingen van eenvoudige aard hiervan kan worden afgeweken op grond van een provinciale verordening. Op grond van de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997, artikel 10, eerste lid merken wij onderhavige aanvraag aan als een ontgroning van eenvoudige aard, waarop wij kunnen beslissen zonder toepassing van artikel 10, eerste en derde lid, van de Ontgrondingenwet.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt ruim beneden bovenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

II BELANGENAFWEGING

De ontgronder heeft te goeder trouw en met instemming van de eigenaar van de grond zand gewonnen. Aan eigenaar en ontgronder bleek pas later dat de reeds uitgevoerde ontgroning vergunningplichtig was. Hierop bij ons geïnformeerd naar de mogelijkheid tot legalisering (met enkele kleine inrichtingsmaatregelen). Naar aanleiding van het vooroverleg heeft de initiatiefnemer met de gemeente Overbetuwe en de gemeenschappelijke regeling park Lingezegen overlegd over het opnemen van het perceel in het inrichtings- en beheerplan van park Lingezegen. Dit heeft geresulteerd in een inrichting die beter aansluit bij de rest van het park en het opnemen van het perceel in het beheer van het park.

Uit oogpunt van natuur en ruimtelijke ordening beoordelen wij de aanvraag positief. Uit de milieukundige keuring van de grond blijkt dat de milieuhygiënische toestand van de grond geen reden is om de aanvraag te weigeren. Daar niet dieper wordt gegraven dan het oorspronkelijke maaiveld is naar ons oordeel het archeologisch belang bij deze ontgroning niet in het geding. Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de aangevraagde ontgroning zijn voor zover ons bekend evenmin in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van ruimtelijk beleid en natuur. Uit oogpunt van archeologie en milieu ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat de vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Onder toepassing van artikel 10 van de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997 aan Gemeenschappelijke regeling park Lingezen vergunning te verlenen voor het ontgronden van van het perceel kadastraal bekend Gemeente Elst, sectie R, nr. 2 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen 'de houder', is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig het inrichtingsplan "Gronddepot Rijkerswoerdsestraat. Inrichtingsvoorstel juli 2014", met dien verstande dat de grond over het perceel wordt verspreid zonder te egaliseren, zodat er kleine hoogteverschillen in het terrein blijven bestaan.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 3 maanden na aanvang van de herinrichtingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 5 Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende:
- de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd;
 - uitvoeringstekeningen waarop het te maken talud van de weg duidelijk is aangegeven.
- Bedoeld werkplan moet aan ons ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
- 6 Houder is verplicht de aanvang van de werkzaamheden minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl

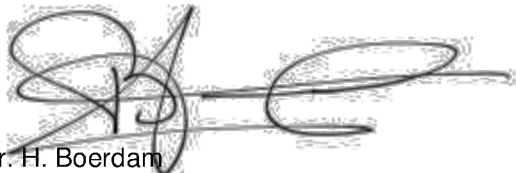
Uitvoering

- 7 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 8 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

- 9 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
- 10 Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC

informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl).

U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.