



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 24 september 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeenten Winterswijk
Activiteit : Kleiwinning

Zaaknummer : 2007-006148

I GEGEVENS

1. SITUATIE

Op 18 juni 1975 hebben wij vergunning verleend voor een ontgroning ten behoeve van kleiwinning tussen de Vreehorstweg en de Driemarkweg ten zuidwesten van Winterswijk onder nummer 742-356/190-1214. In de considerans van die vergunning is vermeld dat met deze speciewinning voor geruime tijd in de grondstoffenbehoefte van steenfabriek De Vliet kon worden voorzien. Volgens de aanvraag zou aanvankelijk 35.000 m³ specie per jaar gewonnen worden, binnen een aantal jaren op te voeren naar 80.000 m³. Leges zijn betaald over 1.000.000 m³ specie.

Ter plaatse van de ontgroning bevindt zich een laag goede klei van ten minste 50 m dik. Dit is een in Gelderland unieke situatie: in het rivierengebied, waar de meeste klei wordt gewonnen, zijn de kleilagen hooguit enkele meters dik en is alle klei op een locatie binnen een afzienbare periode te winnen. Aan de Vreehorstweg ligt een enorme voorraad klei geconcentreerd op een plek zodat op die locatie lang kan worden gewonnen.

De vergunning is op 19 maart 1999 op verzoek van de vergunninghouder gewijzigd. Dit betrof een ondergeschikte wijziging van de insteek van de ontgroning en het toestaan van het aanwenden van een beperkte hoeveelheid klei voor een ander doel dan in de oorspronkelijke vergunning was voorgeschreven.

In de vergunning is geen einddatum opgenomen. Het niet opnemen van een einddatum was destijds gebruikelijk. In plaats daarvan werd in een voorschrift bepaald dat Gedeputeerde Staten een termijn konden stellen waarbinnen het ontgronde terrein overeenkomstig de gestelde voorwaarden moest zijn opgeleverd (voorschrift I 11 van de vergunning).

Wij willen nu alsnog ambtshalve een termijn stellen voor beëindiging van deze vergunning, op basis van het huidige ontgrondingenbeleid zoals vastgelegd in onze structuurvisie Streekplan 2005, het Beleidsplan zand- en kleiwinning en de uitwerking daarvan in de nota "Afsluiten ontgrondingsvergunningen zonder einddatum".

2. PROCEDURE

Voor de ambtshalve wijziging van deze vergunning geldt afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Wij zullen het onderhavige ontwerpbesluit publiceren en ter inzage leggen alvorens een definitief besluit te nemen.

Voorafgaand aan deze procedure hebben wij overleg gevoerd met Daas Baksteen Zeddam BV, de rechtsopvolger van de oorspronkelijke vergunninghouder.

Dit overleg heeft niet tot overeenstemming over een acceptabele eindtermijn geleid. Daas Baksteen wil geen eindtermijn in de vergunning en heeft het standpunt dat de aanwezige klei zo lang de voorraad strekt moet kunnen worden gebruikt ten behoeve van de grondstoffenvoorziening.

II BELANGENAFWEGING

Op grond van ons huidige Beleidsplan zand- en kleiwinning geldt voor ontgrondingsvergunningen een maximale vergunningstermijn van 15 jaar, omdat daarmee eventuele overlast voor omwonenden in de tijd beperkt blijft en omdat de provincie wil kunnen inspelen op toekomstige maar nog niet voorziene ruimtelijke ontwikkelingen. De onbeperkte geldigheid van vergunningen kan tot in lengte van dagen een belemmering betekenen voor nieuwe ontwikkelingen ter plaatse. Ook zijn voorschriften verouderd en komt het voor dat door inflatie de gestelde bankgarantie feitelijk geen waarborg meer is. Daarom bekijken wij momenteel alle vergunningen die in het verleden zijn verleend zonder uitvoeringstermijn en einddatum. Wij streven ernaar deze vergunningen onmiddellijk of binnen een redelijke termijn te beëindigen. Dit is vastgelegd in de nota "Afsluiten ontgrondingsvergunningen zonder einddatum".

In de vergunning 742-356/190-1214 is geen einddatum opgenomen. De onbeperkte geldigheid van deze vergunning achten wij ongewenst om de hiervoor genoemde redenen. Daarom willen wij een einddatum opnemen in de vergunning.

Het belang van de vergunninghouder ligt in het veiligstellen van de grondstoffenvoorziening.

Wij erkennen het economisch belang van de vergunninghouder. Daarnaast vinden wij het belangrijk om zuinig met grondstoffen om te gaan en dus winlocaties die reeds in gebruik zijn zo goed mogelijk te benutten. Het is dan ook niet onze intentie om de kleiwinning ter plekke te beëindigen. Wel achten wij het stellen van een termijn van belang om bovengenoemde redenen. Om de vergunninghouder tegemoet te komen willen wij een eindtermijn stellen waarbij we rekenen met de maximale uitvoeringsduur vanaf nu, dus een termijn van vijftien jaar. Het stellen van deze datum wil niet zeggen dat de ontgroning dan ook beëindigd zal moeten worden. Als vergunninghouder te zijner tijd door wil gaan met ontgronden zal een nieuwe aanvraag moeten worden gedaan, die wordt getoetst aan de dan gangbare uitgangspunten. Een nieuwe vergunning zal dan voorschriften bevatten die aan de eisen van die tijd voldoen en een bankgarantie die voldoende groot is om een goede afwerking van de ontgroning te waarborgen tegen het dan actuele prijspeil.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat het wenselijk is in de vergunning 1 januari 2030 als einddatum op te nemen.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

de ontgrondingsvergunning 742-356/190-1214, verleend op 18 juni 1975 als volgt te wijzigen:

Het volgende voorschrift toe te voegen:

Voorschrift I 21	De ontgronding krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn voor 1 januari 2030. Vanaf deze datum mag op grond van deze vergunning geen specie meer worden gewonnen.
------------------	--

Arnhem, 24 september 2014

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie:
www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.