



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 24 september 2014
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeenten Oude IJsselstreek en Montferland
Activiteit : Kleiwinning
Zaaknummer : 2013-000970

I GEGEVENS

1. SITUATIE

Op 2 april 1973 hebben wij vergunning verleend voor een ontgroning ten behoeve van kleiwinning in het Azewijnse Broek onder nummer 72-151/195-1208. In de considerans van die vergunning is vermeld dat met deze speciewinning voor zeer geruime tijd, te weten circa 40 jaren, in de grondstoffenbehoefte van steenfabriek De Nijverheid kon worden voorzien. De ontgroning heeft volgens de aanvraag een oppervlakte van 191,133 ha. Volgens de aanvraag zou naar schatting 50.000 m³ specie per jaar gewonnen worden en zou op basis van de vergunning in totaal 2.280.000 m³ specie worden gewonnen.

Van de vergunning is al vele jaren geen gebruik gemaakt.

In de vergunning is geen einddatum opgenomen. Het niet opnemen van een einddatum was destijds gebruikelijk. In plaats daarvan werd in een voorschrift bepaald dat Gedeputeerde Staten een termijn konden stellen waarbinnen het ontgronde terrein overeenkomstig de gestelde voorwaarden moest zijn opgeleverd (voorschrift I 10 van de vergunning).

Wij willen nu alsnog ambtshalve een termijn stellen voor beëindiging van deze vergunning, op basis van het huidige ontgrondingenbeleid zoals vastgelegd in onze structuurvisie Streekplan 2005, het Beleidsplan zand- en kleiwinning en de uitwerking daarvan in de nota "Afsluiten ontgrondingsvergunningen zonder einddatum".

2. PROCEDURE

Voor de ambtshalve wijziging van deze vergunning geldt afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Wij zullen het onderhavige ontwerpbesluit publiceren en ter inzage leggen alvorens een definitief besluit te nemen.

Voorafgaand aan deze procedure hebben wij overleg gevoerd met Daas Baksteen Zeddam BV, de rechtsopvolger van de oorspronkelijke vergunninghouder. Dit overleg heeft niet tot overeenstemming over een acceptabele eindtermijn geleid. Daas Baksteen wil geen eindtermijn in de vergunning.

II BELANGENAFWEGING

Op grond van ons huidige Beleidsplan zand- en kleiwinning geldt voor ontgrondingsvergunningen een maximale vergunningstermijn van 15 jaar, omdat daarmee eventuele overlast voor omwonenden in de tijd beperkt blijft en omdat de provincie wil kunnen inspelen op toekomstige maar nog niet voorziene ruimtelijke ontwikkelingen. De onbeperkte geldigheid van vergunningen kan tot in lengte van dagen een belemmering betekenen voor nieuwe ontwikkelingen ter plaatse. Ook zijn voorschriften verouderd en komt het voor dat door inflatie de gestelde bankgarantie feitelijk geen waarborg meer is. Daarom bekijken wij momenteel alle vergunningen die in het verleden zijn verleend zonder uitvoeringstermijn en einddatum. Wij streven ernaar deze vergunningen onmiddellijk of binnen een redelijke termijn te beëindigen. Dit is vastgelegd in de nota "Afsluiten ontgrondingsvergunningen zonder einddatum".

In de vergunning 72-151/195-1208 is geen einddatum opgenomen. De onbeperkte geldigheid van deze vergunning achten wij ongewenst om de hiervoor genoemde redenen. Daarom willen wij een einddatum opnemen in de vergunning.

In de aanvraag van de oorspronkelijke vergunning is vermeld dat de vergunning wordt aangevraagd om de grondstoffenvoorziening van de steenfabriek op langere termijn zeker te stellen. Op basis van de verwachte te winnen hoeveelheden zou het gaan om een termijn circa 45 jaar, en daarmee een beëindiging van de winning omstreeks 2018. Het gerealiseerde wintempo ligt echter veel lager, zodat vergunninghouder nog decennia met de vergunning zou kunnen doen. Het belang van de vergunninghouder ligt nog in het veiligstellen van de grondstoffenvoorziening. Er is echter al vele jaren geen gebruik gemaakt van de vergunning. Kennelijk speelt de aanwezige klei nu geen rol in de grondstoffenvoorziening.

Om de vergunninghouder tegemoet te komen willen wij een eindtermijn stellen waarbij we rekenen met de maximale uitvoeringsduur vanaf nu, dus een termijn van vijftien jaar. De einddatum ligt dan veel later dan afronding van de ontgroning oorspronkelijk was voorzien. Het stellen van deze datum wil niet zeggen dat de ontgroning dan ook beëindigd zal moeten worden. Als vergunninghouder te zijner tijd door wil gaan met ontgronden zal een nieuwe aanvraag moeten worden gedaan, die wordt getoetst aan de dan gangbare uitgangspunten. Een nieuwe vergunning zal dan voorschriften bevatten die aan de eisen van die tijd voldoen en een bankgarantie die voldoende groot is om een goede afwerking van de ontgroning te waarborgen tegen het dan actuele prijspeil.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat het wenselijk is in de vergunning 1 januari 2030 als einddatum op te nemen.

Wij zullen in deze oude vergunning tevens een aantal wijzigingen doorvoeren zodat beter wordt voldaan aan de huidige manier van werken, echter zonder dat de vergunde oplevering verandert, nieuwe onderzoeks- of andere kostbare verplichtingen ontstaan of het bedrag van de bankgarantie wordt verhoogd.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

de ontgrondingsvergunning 72-151/195-1208, verleend op 2 april 1973 als volgt te wijzigen:

In voorschrift I 4 “huisvuil” te vervangen door “geschikte specie”.

Voorschrift I 5 te laten vervallen.

Voorschrift I 9 te vervangen door:

Houders zijn verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd.

Het werkplan moet in ieder geval bevatten:

- een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
- uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel;
- de situering van de benodigde depots;
- de voorzieningen ten behoeve van het specietransport;
- de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond;

Bedoeld werkplan moet aan Gedeputeerde Staten ter beoordeling worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat Gedeputeerde Staten met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.

De volgende voorschriften toe te voegen:

Voorschrift I 14 Houders zijn verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan Gedeputeerde Staten toe te zenden.

Voorschrift I 15 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn voor 1 januari 2030. Vanaf deze datum mag op grond van deze vergunning geen specie meer worden gewonnen.

Arnhem, 24 september 2014

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.