

OMGEVINGSVERGUNNING

datum: 24 september 2014

Provincie Gelderland

OLO nr.: 1406475

Onderwerp

Wij hebben op 31 juli 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Hoop Mengvoeders BV. De aanvraag betreft een uitbreiding van de losplaats. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Hummeloseweg 85 te Zelhem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.02520, OLO1406475. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I

De gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- Milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

II

De aanvraag van 31 juli 2014 (OLO1406475), inclusief de bijlagen, onderdeel van deze beschikking uit te laten maken.

III

De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 5 november 2013 (zaaknr. 2012-019297/MPM26016) onverkort van toepassing te verklaren op de gevraagde en als zodanig vergunde uitbreiding van de losplaats.

IV

Aan deze vergunning tevens de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van deze vergunning.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

1. RECHTSMIDDELEN

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT BOUWEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de digitaal ingediende stukken via het omgevingsloket online en omschrijvingen.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a. de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b. andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c. het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a. de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b. (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
4. Het bevoegd gezag moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a. de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b. de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - c. het plaatsen van staalconstructies, en minimaal één dag van tevoren van:
 - d. het storten van beton.

De melding onder a. moet schriftelijk plaatsvinden; de overige mogen ook telefonisch.
5. Het bouwafval op de bouwplaats moet ten minste worden gescheiden in de volgende fracties (artikel 4.11 Bouwverordening):
 - a. gevaarlijk afval (als bedoeld in de Europese afvalstoffenlijst);
 - b. glaswol;
 - c. steenwol;
 - d. overig afval

Voornoemde fracties, alsmede de eventuele andere fracties die op de bouwplaats worden gescheiden uit het bouwafval, moeten worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen, met dien verstande dat de fracties 'overig afval' moeten worden afgevoerd naar een sorteerinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen ongesorteerd te ontvangen. Voornoemde verplichting om af te voeren naar een bewerkingsinrichting respectievelijk een sorteerinrichting gelden niet indien en voor zover het bouwafval wordt ingezameld door of namens de fabrikant of de leverancier.
6. Het bevoegd gezag moet onmiddellijk in kennis gesteld worden (dit kan telefonisch) van:
 - a. het gereedkomen van putten;
 - b. grond- en huisaansluitleidingen van de riolering;
 - c. leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil.

De onder a. tot en met c. genoemde onderdelen mogen niet zonder toestemming van het bevoegd gezag aan het oog worden onttrokken gedurende 2 dagen na het tijdstip van kennisgeving.
7. De beëindiging van de werkzaamheden, waarop de vergunning betrekking heeft, moet uiterlijk op de dag van beëindiging schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

3. OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

- A. Het perceel heeft volgens het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Zelhem" de bestemming 'bedrijf' (artikel 6 van de voorschriften), en medebestemming 'Algemene bouwregels – Molenbiotoop artikel 3.31' (artikel 31 van de voorschriften). Uw bouwplan voldoet niet aan artikel 31, lid 31.1.1 sub c, omdat u bouwt binnen de vrijwaringszone van de molenbiotoop van de Wittebrinkse molen. Afwijken van dit voorschrift is mogelijk, via toepassing van artikel 31, lid 31.1.3. sub c. Het betreft een procedure ex artikel 2.12. lid 1 sub a ten eerste van de Wabo. Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoord mede omdat:
- Er door adviesbureau Peutz een rapport is opgesteld (Rapport O 15332-1-RA-002 van 17 december 2012), waaruit blijkt dat de voorgestelde uitbreiding niet of nauwelijks een belemmering vormt voor de Wittebrinkse molen.
 - De welstandscommissie, welke het gebouw op zichzelf als in relatie tot de bebouwde omgeving beziet, op 26 augustus 2014 een positief advies heeft uitgebracht.
 - Het bouwwerk hiermee uit stedenbouwkundig oogpunt acceptabel is op deze locatie.
- Tevens wordt voldaan aan de mede op deze locatie van toepassing zijnde bestemmingsplannen:
- Buitengebied Zelhem Wet BAG;
 - Correctieve herziening 2 Buitengebied Zelhem 2011
 - Parapluplan archeologie;
 - Parapluplan prostitutie 2007 Zelhem en deel Hengelo Gld.
- B. Uw bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand (positief advies van 26 augustus 2014);
- C. Uw bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit;
- D. Uw bouwplan voldoet aan de Bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen in hoofdstuk 2.

4. PROCEDURELE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILIEU

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 31 juli 2014, een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1. lid 1 onder e, juncto 3.10 lid 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van De Hoop Mengvoeders BV. De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van de losplaats. De inrichting ligt aan de Hummeloseweg 85 te Zelhem, kadastraal bekend gemeente Zelhem, sectie T, 623 . De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.025220.

Onderdelen aanvraag

De aanvraag van 31 juli 2014 (OLO1406475) inclusief de toegevoegde bijlagen maken onderdeel uit van deze beschikking.

Projectbeschrijving

De aangevraagde verandering betreft de uitbreiding van de losplaats. Gelet op voorgaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, lid 1 onder e (milieuneutraal wijzigen van de inrichting).

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, valt de inrichting onder categoriën 6.1, 7.1 onder b, 9.1 onder e, 10.1, 28.1 onder a sub 2, 28.4 onder a sub 6 en 28.4 onder c sub 1 uit onderdeel C bij de bijbehorende bijlage I van het Bor.

Binnen de inrichting wordt meer dan 15.000 ton afvalstoffen per jaar verwerkt (categorie 28.4 onder a sub 6). Zo wordt er ca. 40.000 ton sojaschroot per jaar verwerkt.

Gelet op bovenstaande, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Huidige vergunningssituatie

De Hoop Mengvoeders BV is een inrichting voor de productie, opslag en verkoop van diervoeders ten behoeve van landbouwhuisdieren en hobbydieren en de verkoop van aanverwante producten zoals kunstmeststoffen, hooi en stro, zaagsel en houtkrullen.

Bij besluit van 5 november 2013 heeft het college aan De Hoop Mengvoeders B.V. krachtens artikel 8.4 van de Wet milieubeheer een revisievergunning verleend voor een inrichting voor de productie, opslag en verkoop van diervoeders.

Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

De voorschriften uit de onderliggende vergunning van 5 november 2013 worden tevens van toepassing verklaard op de gevraagde uitbreiding van de losplaats. In dit besluit zijn geen aanvullende voorschriften voor de activiteit milieu opgenomen.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 6.4 onder b "bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen" van de bijlage van het RIE. Vanaf 1 januari 2013 is De Hoop daarmee een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

MER

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in bijlage 1 opgenomen wanneer een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport of m.e.r.-beoordeling geldt. De voorgenomen verandering is niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Er hoeft daarom geen MER te worden opgesteld.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo kennisgegeven op internet: bekendmakingen.gelderland.nl.

De besluitvormingsprocedure is, gelet op artikel 3.10 lid 3 van de Wabo, uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor het "veranderen van de inrichting" aan artikel 2.14 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

4. INHOUDELIJKE TOETS ACTIVITEIT MILIEU

Milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen van de inrichting:

- uitbreiden van de losplaats.

De Hoop Mengvoeders B.V. is een inrichting voor de productie, opslag en verkoop van diervoeders ten behoeve van landbouwhuisdieren en hobbydieren en de verkoop van aanverwante producten zoals kunstmeststoffen, hooi en stro, zaagsel en houtkrullen.

De aangevraagde verandering van de activiteit milieu betreft de uitbreiding van de losplaats. Dit is het uitgangspunt voor het beoordelen van het betreffende onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning. De onderliggende vergunning van 5 november 2013 geldt hierbij als toetsingskader.

Afweging

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet leidt tot een verplichting voor het maken van een milieueffectrapport (mer);
2. niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
3. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan.

Ad 1. en 2.

De verandering betreft een uitbreiding van de losplaats. Deze verandering heeft geen invloed op de mer(beoordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

Ad 3.

De verandering van de losplaats leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Bij de beslissing op de aangevraagde verandering hebben wij, gelet op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuaspecten betrokken:

- (externe) veiligheid;
- bodem;
- lucht;
- afvalwater;
- geluid.

EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor wat betreft het milieuaspect 'externe veiligheid'. Daarmee is ten aanzien van dit aspect sprake van een milieuneutrale verandering.

LUCHTKWALITEIT

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. Het aspect luchtkwaliteit is voldoende ondervangen door de bestaande vergunning. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale

verandering.

GELUID

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De aangevraagde verandering betreft een verandering van de losruimte. Deze verandering heeft geen invloed op de geluidssituatie. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

BODEM

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten is de NRB aangewezen als BBT (Best Beschikbare Techniek). Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

De aangevraagde verandering is niet nadelig voor het milieuaspect 'bodem' en leidt niet tot noodzaak voor andere voorschriften. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

AFVALPREVENTIE

De verandering heeft geen invloed op het afvalgebruik. Dit aspect heeft ten opzichte van de vigerende vergunning geen extra of andere milieubelastende gevolgen. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

AFVALWATER

De verandering heeft geen invloed op het jaarlijkse waterverbruik binnen de inrichting. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

ENERGIE

Binnen de inrichting zullen geen extra activiteiten plaats vinden waardoor het energieverbruik zal toenemen. Het aspect energie heeft ten opzichte van de huidige vergunning geen extra of andere milieubelastende gevolgen. Ten aanzien van dit milieuaspect is sprake van een milieuneutrale verandering.

CONCLUSIE

Gezien het bovenstaande wordt voor het aspect milieu voldaan aan artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83
www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.