

structuurvisie Bronckhorst is in oktober 2012 vastgesteld. Het LOP vormt de basis voor de structuurvisie voor het buitengebied. Zowel de Structuurvisie bebouwd gebied als het LOP zijn geactualiseerd en opgenomen in de structuurvisie.

3.4.2 Beleidsvisie voor het buitengebied

Het buitengebied van Bronckhorst biedt ruimte aan diverse functies waaronder landbouw, natuur, landschap, recreatie wonen en werken. De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van de andere functie, soms kunnen ze elkaar ook versterken.

Vanwege de wisselwerking tussen landbouw, natuur en het landschap en gelet op het grote belang dat (door de gemeente en ook de hogere overheden) wordt gehecht aan de instandhouding van dit cultuurlandschap geldt voor dit bestemmingsplan de volgende algemene en overkoepelende beleidskeuze:

Behoud, herstel en/of ontwikkeling van de verschillende karakteristieke landschapstypen en het waarborgen van de dynamiek hierbinnen.

3.4.3 Economisch beleid

Op 22 juni 2006 heeft de gemeenteraad het beleid voor economische ontwikkeling van Bronckhorst 'Kansen benutten in Bronckhorst' vastgesteld. Dit beleidsdocument geeft richting aan de gewenste economische ontwikkeling van de gemeente Bronckhorst. De centrale doelstelling van het beleid luidt als volgt: 'De gemeente Bronckhorst werkt aan een duurzame evenwichtig en vitale economische ontwikkeling van Bronckhorst, waarbij gebruik gemaakt wordt van aanwezige kwaliteiten. In de zin van rust en ruimte wordt gestreefd naar behoud en versterking van de werkgelegenheid en een regelmatige ontwikkeling van de werkgelegenheid in kansrijke sectoren als recreatie en toerisme, (niet) commerciële dienstverlening.'

Nijverheid is een stabiele economische sector van betekenis. De trend is dat het aantal arbeidsplaatsen licht daalt als gevolg van globalisering. Veel investeringen waardoor arbeidsproductiviteit stijgt. Door specialisatie en aansluiting op kennis- en innovatiecentra kan de sector zich handhaven in nichemarkten.

Bereikbaarheid is een absolute voorwaarde voor de sector. Enerzijds moet de aantakking op het regionale en rijkswegennet verbeterd worden, anderzijds moeten ook de wegen binnen de gemeente een goede doorstroming van het vrachtverkeer mogelijk maken. In samenspraak met omliggende gemeenten zal gezocht worden naar oplossingen voor verbetering van de regionale ontsluiting.

De sector is gebaat bij een vitale samenleving. Met name een verbetering van het woningaanbod voor jongeren zal meer jongeren aan de gemeente binden, waardoor de benodigde verjonging van het werknemersbestand kan optreden.

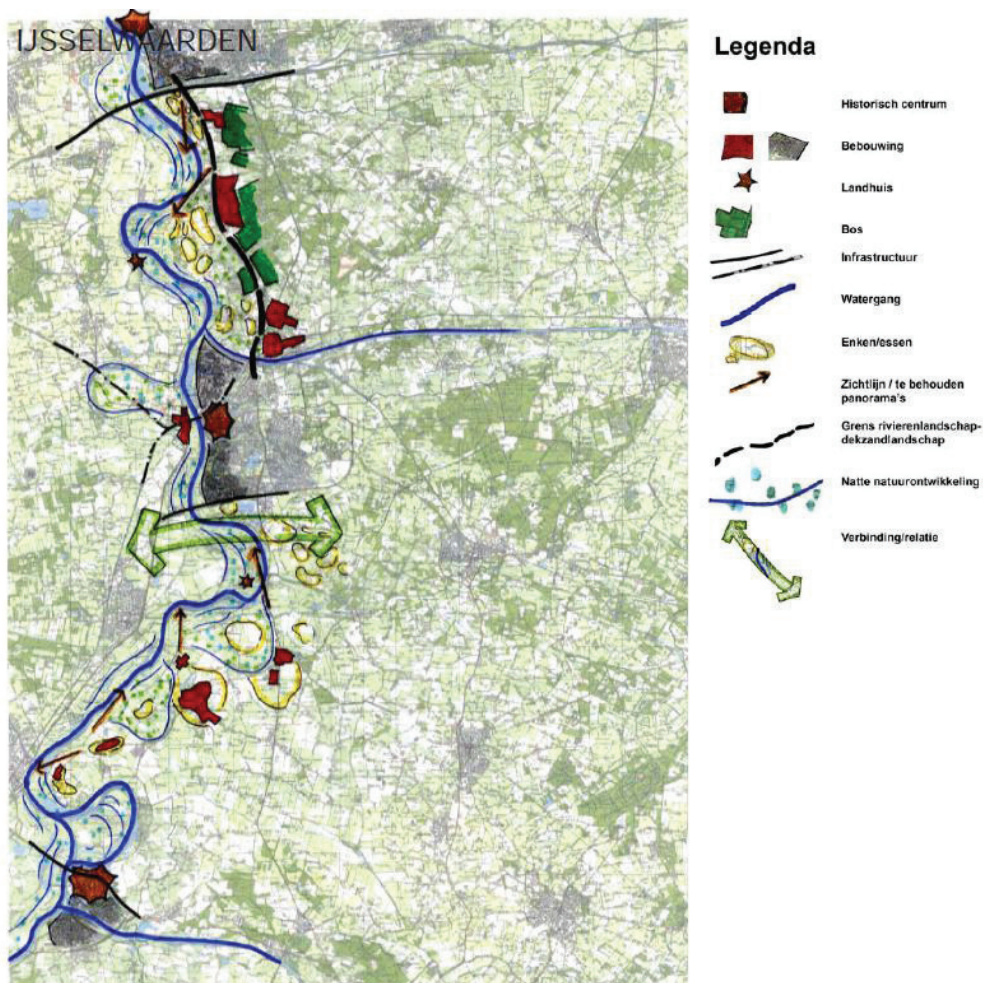
Het initiatief past goed in de hiervoor genoemde doelstelling van het beleid. Met de aanleg van een parkeerterrein wordt Bronckhorst zelf ontlast. Het initiatief sluit aan op de hoofddoelstelling van dit beleid, want er wordt van de aanwezige kwaliteiten (landschap, cultuurhistorie) gebruik gemaakt om een recreatieve en culturele voorziening te ontwikkelen.

3.4.4 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen

Op 25 juni 2009 heeft de raad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen. Het LOP krijgt verdere uitwerking in de gemeentelijke structuurvisie voor het buitengebied.

Conform het landschapsbeleid geldt onder meer een zorgvuldige landschappelijke inpassing als voorwaarde voor onder meer uitbreidingen van bebouwing en bij functieverandering. Daarbij dient gelet te worden op de vormgeving van nieuwe bebouwing, de situering van nieuwe gebouwen ten opzichte van de reeds bestaande gebouwen en de wijze waarop de nieuwe gebouwen zich verhouden tot de ruimere

omgeving. Dit doel kan bijvoorbeeld mede met de aanleg van beplanting worden gerealiseerd.



Kaart LOP "IJsseluiterwaarden"

In het LOP is het buitengebied van de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen verdeeld in verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied 4 "IJsseluiterwaarden". Voor dit deelgebied is de essentie van de landschapsontwikkeling:

- Handhaven openheid komgronden en natte veldontginningen;
- Handhaven en versterken contrast rivierkleigebied en dekzandgebied;
- Behoud relatie oude dorpskernen en buitengebied;
- Natte landschaps- en natuurontwikkeling in de uiterwaarden rekening houdend met de veehouderij.

Voorliggende ontwikkeling (niet realiseren van bebouwing) zal niet leiden tot verdichting van de openheid van de huidige omgeving. n van de overige essentiële onderdelen van de landschapsontwikkeling worden belemmerd door voorliggend plan.

3.4.5 Verkeersbeleid

Op 28 juni 2007 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Dit plan geeft zodanig sturing aan de ontwikkeling van de mobiliteit dat de kwaliteit van zowel de bereikbaarheid, de leefbaarheid als de verkeersveiligheid in de gemeente wordt gewaarborgd. Het GVVP is van cruciaal belang omdat hierin de toekomstige beleidskaders voor de gemeente Bronckhorst zijn vastgelegd. Er is onderscheid gemaakt in de volgende thema's:

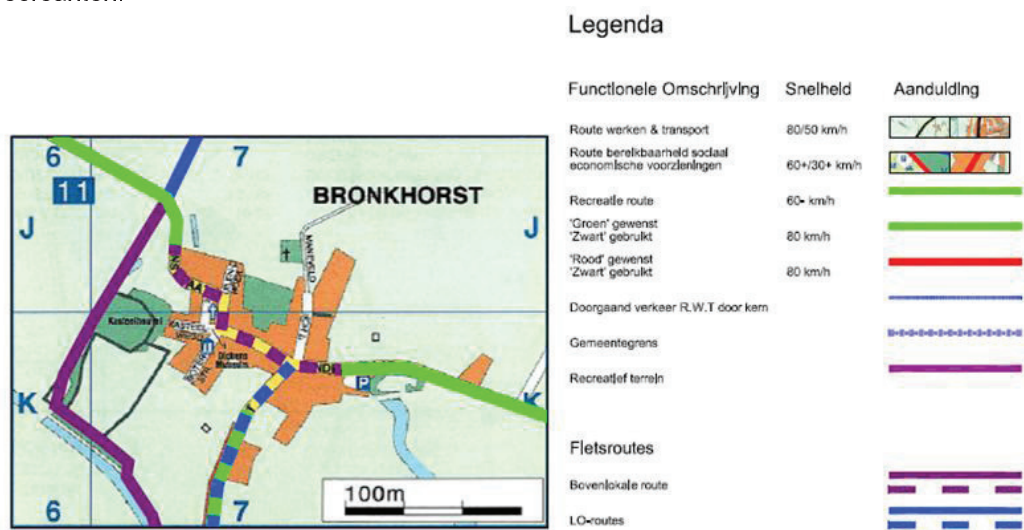
- Verkeersveiligheid: eenduidige inrichting van wegen volgens de duurzaam veilig filosofie.
- Bereikbaarheid: definiëren van verkeersaantrekkende locaties (woon, werk of bijvoorbeeld recreatieve locaties), benoemen van routes tussen hoofdwegen en deze verkeersaantrekkende locaties,

beschrijven van bereikbaarheidsniveaus, prioriteren van locaties.

- Leefbaarheid: benoemen van kwetsbare gebieden en robuuste wegen, beschrijven van acceptabele grenzen voor intensiteit, milieu en geluid en benoemen van voorwaarden.

De wegen in de kern Bronckhorst zijn door de gemeente aangeduid als recreatieroutes. Het recreatieve verkeersnetwerk kent vooral de basis vanuit de recreatieve trekpleisters. Ook het stadje Bronckhorst hoort bij de voornaamste trekpleisters binnen de gemeente. Aan het wandelnetwerk wordt in het GVVP geen specifieke aandacht besteed.

Ten aanzien van parkeren is in het GVVP opgenomen dat wanneer de parkeerduur een probleem gaat worden en langparkeerders (lees: parkerende recreanten) de parkeerplekken bij de bestemmingen (onder andere bij winkels) gaan bezetten, het raadzaam is parkeerconcentraties voor langparkeerders (lees: de recreanten) aan te wijzen en eventueel aan te leggen. Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een parkeerterrein aan de rand van de kern Bronckhorst. Zodoende wordt er bijgedragen aan de hiervoor geformuleerde doelstelling om, waar nodig, nieuwe parkeerplaatsen te realiseren voor recreanten.



Fragment beleidskaart GVVP kern Bronckhorst

3.4.6 Recreatienota 2007

De gemeente Bronckhorst heeft een sterke recreatieve structuur en de potentie voor verdergaande verbetering van zowel dag- als verblijfsrecreatie. Het gemeentelijke recreatiebeleid biedt hiervoor veel ruimte, in afstemming met de landschappelijke waarden. Voor de verschillende vormen van recreatie geldt het volgende beleid.

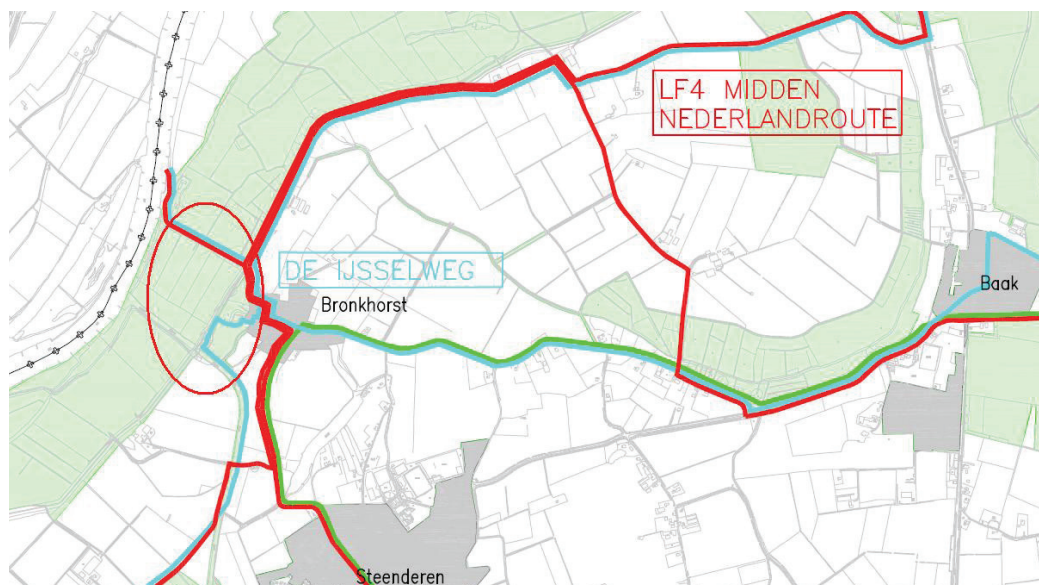
Zonering

In het bestemmingsplan is - conform de gemeentelijke Recreatienota - een recreatieve zonering opgenomen die met name van betekenis is voor het beleid ten aanzien van minicampings (zie hieronder). Er zijn drie zones:

1. Zone restrictief beleid: stille zones c.q. de bestaande bos- en natuur gebieden waar behoud van rust prioriteit heeft;
2. Ontwikkelingszone: randen rondom de bestaande bos- en natuurgebieden waar bestaande concentraties van recreatie selectief versterkt kunnen worden;
3. Overig landelijk gebied: zone met een terughoudend beleid.



Fragment beleidskaart zoneringsrecreatienota



Fragment beleidskaart recreatienota

Voor de uiterwaarden langs de IJssel en het gebied rondom het stadje Bronkhorst geldt een restrictief beleid. Dit zijn gebieden met een grote landschappelijke openheid. De uiterwaarden hebben primair een functie voor waterberging. Het gebied rondom Bronkhorst is een beschermd stadsgezicht.

In zone 1 wordt een zeer terughoudend beleid gevoerd. Een beperkte uitbreiding van (verblijfs)recreatie is alleen mogelijk als functiewijziging van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen. Hier kan bijvoorbeeld een logiesaccommodatie met bed & breakfast of een groepsaccommodatie gerealiseerd worden. De voorkeur gaat uit naar het gebruik van karakteristieke of monumentale gebouwen.

De beeldenroute is een extensieve vorm van recreatie, waarvoor geen gebouwen hoeven te worden opgericht. Derhalve zijn de eigenschappen van de uiterwaarden niet in het geding. Voorliggend initiatief voorziet daarnaast in het vestigen van een recreatieve en culturele functie in een voormalige gemeelswoning. Er is sprake van functiewijziging van een karakteristiek en monumentaal gebouw en een uitbreiding met een aanbouw.

3.4.7 Ontwikkelingsvisie Bronckhorst

Het stadje Bronckhorst is een belangrijke toeristische parel binnen de gemeente Bronckhorst en de regio. De gemeente Bronckhorst heeft BUITEN, bureau voor Economie & Omgeving een ontwikkelingsvisie voor het stadje laten opstellen.

Een belangrijke opgave in de Ontwikkelingsvisie is het optimaliseren van de relatie tussen toerisme en leefbaarheid. In de visie is de huidige situatie van het toeristisch product, de bezoekers en de bewoners geanalyseerd. Daarnaast is er een SWOT opgenomen en zijn er drie scenario's uitgewerkt van mogelijke toekomstige ontwikkelingen in het stadje. Vervolgens zijn er uitgangspunten geformuleerd voor de toekomstige ontwikkeling van Bronckhorst waarover breed draagvlak is onder ondernemers en bewoners. Als toeristische ontwikkeling binnen de uitgangspunten wordt vormgegeven, kan verdere toeristische ontwikkeling heel goed samengaan met behoud of zelfs versterking van de leefbaarheid.

Concreet bestaat de visie uit de volgende elementen:

Een optimale relatie tussen toerisme en leefbaarheid

De gemeente wil het stadje Bronckhorst de komende jaren evenwichtig ontwikkelen. Evenwichtig, omdat de economische ontwikkeling hand in hand moet gaan met een verbetering van de leefbaarheid voor de bewoners van Bronckhorst. Verdere ontwikkeling van het toerisme kan volgens de gemeente prima samengaan met een aangenaam woon- en leefklimaat - mits dit gepaard gaat met goed visitor management.

Historisch karakter, kleinschaligheid en authenticiteit

Evenwichtige ontwikkeling betekent ook dat een groei van het aantal toeristen naar Bronckhorst geen doel op zichzelf is. De visie gaat uit van het behoud van de kleinschaligheid en authenticiteit van het stadje. Dat wil echter niet zeggen dat er geen ambities zijn! De ontwikkelingsvisie doet concrete voorstellen voor het versterken van Bronckhorst als toeristische parel, zodat toeristen langer in het stadje kunnen verblijven. Het gaat daarbij om activiteiten, attracties en arrangementen die passen bij het historische karakter en die de authentieke uitstraling versterken.

Bronckhorst: de poort van Bronckhorst

De gemeente wil de toeristische relatie tussen het stadje en de gemeente de komende jaren versterken. Bezoekers worden via gerichte impulsen verleid om andere delen van de gemeente Bronckhorst te bezoeken. Dat kan door het aanbieden van aantrekkelijke arrangementen, het verbeteren van de verbindingen tussen Bronckhorst en Bronckhorst en door een betere informatievoorziening naar de bezoekers toe.

Samenwerking en slagkracht

De ontwikkelingsvisie vormt het startpunt van een intensieve samenwerking tussen gemeente, bewoners, ondernemers en andere organisaties die betrokken zijn bij de toekomst van Bronckhorst.

3.4.8 Masterplan recreatieve route-infrastructuur Bronckhorst

De gemeente Bronckhorst kent een groot aantal toeristisch-recreatieve parels. De gemeente heeft een recreatieve route-infrastructuur die –mede vanwege de aantrekkelijke omgeving – een bestemming op zich vormt, maar er ook toe dient om de parels met elkaar te verbinden. De gemeente wil de economische betekenis van toerisme en recreatie voor Bronckhorst – en de daarmee gepaard gaande werkgelegenheid graag versterken, onder meer door de verblijfsduur van toeristen en recreanten in de gemeente te verlengen. Daartoe moet het toeristisch-recreatieve aanbod uiteraard aantrekkelijk en onderscheidend zijn. Routes zijn een belangrijk onderdeel van dat aanbod. Het bieden van goede en aantrekkelijk gepresenteerde ‘traditionele’ routes is uiteraard belangrijk. Daarnaast wil de gemeente ook kijken naar mogelijkheden voor routegeïntegreerde productontwikkeling. Om deze redenen heeft de gemeente Bronckhorst BUITEN, Bureau voor Economie en Omgeving een Masterplan recreatieve route-infrastructuur Bronckhorst laten opstellen.

In het masterplan is allereerst een beschrijving en analyse opgenomen van de huidige recreatieve route-infrastructuur. Samenvattend is er gesteld dat er geen knelpunten zijn, maar er zijn wel enkele verbeterpunten:

- De relatie tussen de routes en de overige toeristisch-recreatieve infrastructuur van de gemeente,
- De informele organisatie van beheer en onderhoud die nu nog niet tot problemen leidt, maar wel zou moeten worden geformaliseerd voor de toekomst;
- Het sterker benutten van routes voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van de gemeente.

Na analyse van de huidige route-infrastructuur, is het gewenste beeld voor de toekomst geschat. Hieronder zijn de voor dit project relevante onderdelen toegelicht:

Terughoudend met nieuwe routes, fietsknooppuntennetwerk wordt kans

Wandelroutes kunnen beperkt worden ontwikkeld, met name in de westelijke zone van de gemeente, in de eerste plaats rond Bronckhorst en de uiterwaarden en daarnaast rond

Wichmond-Vierakker, Baak en Steenderen.

Beleving als aandachtspunt, routestructuur benutten voor nieuwe producten

Nieuwe wandel- en (in de toekomst) fietsroutes moeten boeiend zijn voor de gebruikers én van toegevoegde waarde voor de toeristisch-recreatieve (economische) ontwikkeling van de gemeente Bronckhorst. Dit betekent dat de routes bezienswaardigheden en horecavoorzieningen moeten aandoen, en dat er in ieder geval aandacht moet zijn voor belevingsaspecten via een korte toelichting. Het verbinden van een specifiek thema aan de route heeft de voorkeur.

3.5 Conclusie

Rijksbeleid:

Het planvoornemen past in het beleid zoals opgenomen in de Nota Ruimte en de Structuurvisie infrastructuur en ruimte. Daarnaast past het initiatief in hetgeen is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Ten aanzien van het Waterbeleid 21^e eeuw bestaan er geen belemmeringen voor het plan. Het planvoornemen past in de Beleidslijn Grote Rivieren, maar er dient wel rekening gehouden te worden met de bergingscapaciteit van de IJssel. Voor de activiteiten zal een watervergunning worden aangevraagd. Voor de toetsing aan het beleid ten aanzien van Natura2000 zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd en is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet aangevraagd.

Provincie:

Het initiatief past in het beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie Gelderland 2005 en de Ruimtelijke verordening Gelderland. Er wordt geen bebouwing toegevoegd, het betreft voornamelijk een functiewijziging. Er is niet gebleken dat de aanwezige waarden door de ontwikkeling in het geding komen.

Regio:

Het initiatief sluit goed aan op het beleid zoals opgenomen in 'functies zoeken plaatsen zoeken functies'. Er wordt een cultuurhistorisch waardevol pand hergebruikt. Ook wordt er bijgedragen aan de aanwezige waarden en biotopen, want de openheid van het gebied blijft behouden. Voor de beeldenroute en de parkeerplaats wordt geen bebouwing opgericht. De kenmerkende openheid van het gebied blijft zo behouden. Het initiatief past binnen het beleid zoals opgenomen in de 'Stroomgebiedsvisie Achterhoek-Liemers'. Voorliggend project ligt niet in de 'zoekruimte bergingsgebied'. Daarnaast ligt de locatie vlakbij 'prioritaire natte natuur en beschermingsgebieden'. Het initiatief heeft geen invloed op de grondwaterstand en/of het oppervlaktewaterpeil.

Gemeente:

Het initiatief past goed in het economische beleid van de gemeente Bronckhorst. Het initiatief sluit aan op de hoofddoelstelling van dit beleid, want er wordt van de aanwezige kwaliteiten (landschap, cultuurhistorie) gebruik gemaakt om een ondersteunende recreatieve en culturele voorziening te ontwikkelen. Het initiatief sluit goed aan op het beleid zoals opgenomen in het LOP. De aanleg van de parkeerplaats is in vooroverleg positief beoordeeld door de gemeentelijke welstands- en monumentencommissie.

De aanleg van de nieuwe parkeerplaats sluit goed aan op het verkeersbeleid (GVVP). Het plan draagt bij aan het realiseren van de doelen die zijn opgenomen in de Ontwikkelingsvisie Bronckhorst. Zo wordt met de aanleg en uitbreiding van het parkeerterrein bijgedragen aan het terugdringen van de parkeeroverlast.

Zoals hiervoor beschreven past het initiatief in het rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid.

Hoofdstuk 4 Planonderbouwing

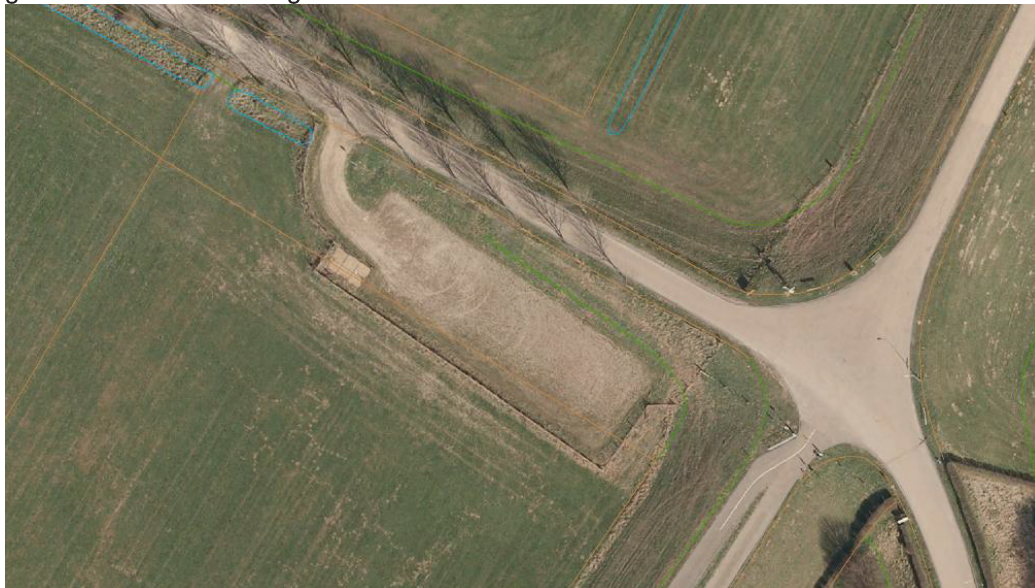
4.1 Aanleiding

Het stadje Bronkhorst kent in het hoogseizoen en op feestdagen een grote aantrekkingskracht bij recreanten die met de auto het stadje bezoeken. Automobilisten benaderen het stadje vanuit het noordwesten, ze komen dan vanaf het veer uit Brummen, of vanuit het zuiden en oosten, ze komen dan vanuit Steenderen of Baak. Binnen de bebouwde kom is een parkeerverbod van kracht zodat bezoekers verplicht zijn een parkeerplek te zoeken buiten het stadje.

Bronkhorst beschikt op dit moment over twee naast elkaar gelegen parkeerplaatsen aan de Onderstraat (oostzijde). Automobilisten die vanuit Brummen komen moeten door de bebouwde kom van Bronkhorst om de parkeerplaats aan de Onderstraat te breken.

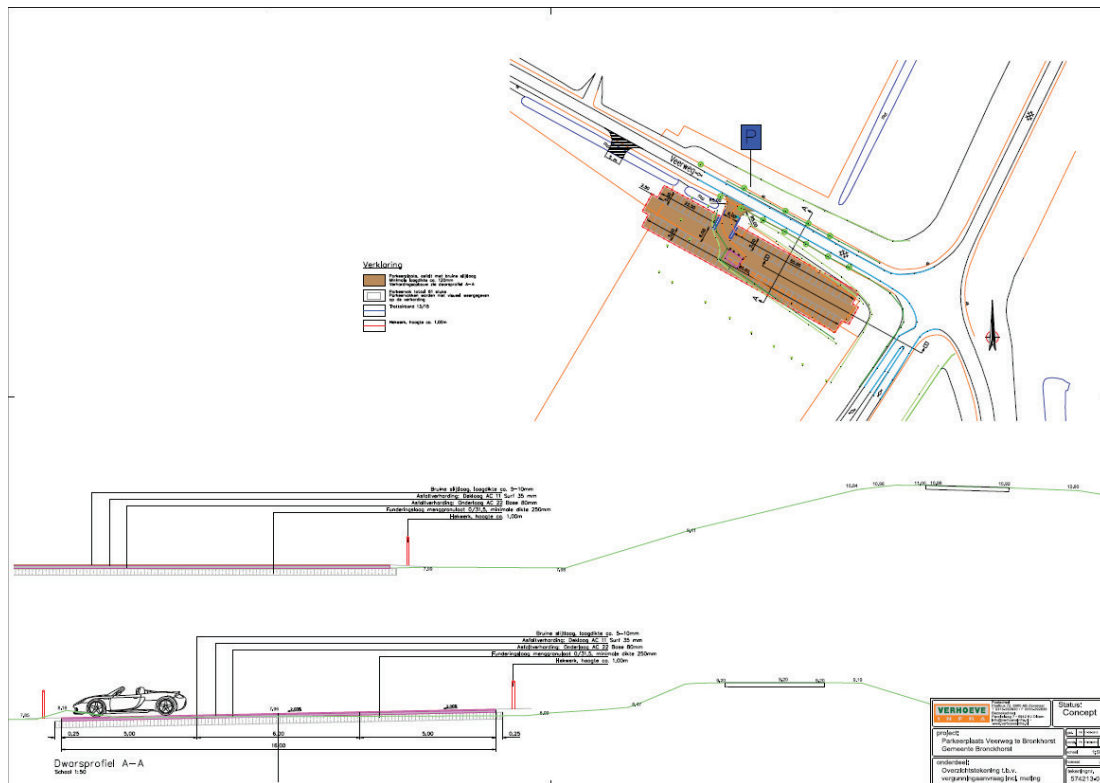
In het hoogseizoen en op feestdagen hebben deze parkeerplaatsen regelmatig onvoldoende capaciteit. Een volle parkeerplaats zorgt voor zoekend verkeer. Dit verkeer, op zoek naar een parkeerplek, veroorzaakt hinder en overlast voor de bewoners en bezoekers van het stadje.

In het verleden is een parkeeronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft uitgewezen dat de huidige parkeerplaatsen te weinig capaciteit hebben en adviseert de aanleg van een parkeerplaats aan de Veerweg. Vooruitlopende op een definitieve inpassing van een parkeerplaats, en het Verder is er in 2010 een proef geweest met het afsluiten van het stadje voor doorgaand autoverkeer op zon- en feestdagen. Tijdens deze proef is een tijdelijke parkeerplaats aan de Veerweg (westzijde) opengesteld. De tijdelijke parkeerplaats aan westzijde werd tijdens de proef maar wordt ook nu nog veel gebruikt. Hiermee is aangetoond dat verkeer vanuit Brummen bereid is om aan de Veerweg te parkeren.



Luchtfoto van de bestaande tijdelijke parkeerplaats. Deze zal in de lengerichting worden uitgebreid

Aan de westzijde van Bronkhorst vinden enkele ontwikkelingen plaats die kunnen zorgen voor meer bezoekers en dus een grotere vraag naar parkeerplaatsen. In de voormalige gemaalwoning op de dijk komt een expositieruimte, de kasteelheuvel van Bronkhorst krijgt meer aandacht met mogelijk een uitkijktoren en er wordt een wandelroute aangelegd vanaf de gemaalwoning in de richting van de rivier. Omdat er in de directe omgeving van de gemaalwoning en de kasteelheuvel geen ruimte is voor extra parkeerplaatsen ligt het voor de hand om de capaciteit van de parkeerplaats aan de Veerweg te vergroten. Een uitbreiding naar 60 plekken moet voldoende zijn om het aanbod te kunnen verwerken. De loopafstand naar de gemaalwoning is circa 500 meter. De loopafstand van de Veerweg tot het centrum (de kapel) van het stadje is 400 meter. Omdat in Bronkhorst niet geparkeerd mag worden is de recreant tijdens het bezoek aan het stadje ingesteld op het te voet bezoek van Bronkhorst. Een afstand van 500 meter tot aan de gemaalwoning is dan ook geen belemmering voor het gebruik van de parkeerplaats.



De parkeerplaats

Rondom de parkeerplaats zal geen extra beplanting worden aangebracht in verband met het stroomgebied van de IJssel.

4.2 Plan

De parkeerplaats krijgt een verhard oppervlak van circa 1300 m², uitgevoerd in asfalt met een bruine sluitlaag. De tegenstroomse kant van de verharding moet hoog worden aangevuld om onderspoeling te voorkomen. Het water zal dan ook aan de andere zijde vrij moeten afwateren het weiland in.

4.3 Relatie met landschap

Om de verharding zo min mogelijk op te laten vallen in het landschap wordt het asfalt afgewerkt met een slijtlaag in een kleur die zo goed mogelijk past bij de omgeving. Rondom de parkeerplaats wordt een raster geplaatst van 1.00 m. hoog, bestaande uit eiken kloofpalen en 2 gladde draden. Langs het raster zal een natuurlijke kruidenstrook ontstaan. Deze wordt als zodanig beheerd.

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Milieu

5.1.1 Bodem

Wanneer een perceel van bestemming verandert en deze bestemming gevoeliger is voor bodemverontreiniging dan de voorgaande bestemming, dan dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de bodem niet verontreinigd is en daarmee .

De aanleg en inpassing van een parkeerterrein betreft niet het planologisch toelaten van een gevoelige bestemming. Een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem kan daarmee achterwege blijven

5.1.2 Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder, onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven. De nieuwe functie herbergt geen geluidsgevoelige functie. Tevens zal de nieuwe planologische invulling niet tot een toename van (extra) geluidsoverlast in de omgeving leiden. Een dergelijk onderzoek is daarom niet uitgevoerd. De nieuwe functie dient wel beoordeeld te worden op de effecten op de omgeving, met behulp van de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG. Één en ander is toegelicht in 5.1.5 Bedrijven en milieuzonering.

5.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet ondermeer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Uit de rapportage luchtkwaliteit en de berekeningen over 2006 en 2007 van de gemeente Bronckhorst blijkt dat er geen locaties in de gemeente aanwezig zijn waar de normen van luchtkwaliteit overschreden worden.

Gezien de schaal van het project wordt er niet in betekende mate bijgedragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.