

Rapport: 101126-12

**Geluidbeheerplan industrielawaai Bedrijvenpark
Coevorden**

Verantwoording

Auteur(s) : ing. C.N. de Boer
 Paraaf auteur(s) : 
 Aantal pagina's : 26 (excl. figuren en bijlagen)
 Akkoord divisiemanager : 

Uitgevoerd in opdracht van

Naam opdrachtgever : Gemeente Coevorden
 Adres opdrachtgever : Postbus 2, 7740 AA Coevorden
 Contactpersoon : de heer W.M. Masselink
 Telefoon : 0524-598128

Colofon

Stroop raadgevende ingenieurs bv
 Divisie industrie
 Postbus 46
 9350 AA LEEK
 Telefoon : 0594-515522
 Telefax : 0594-515533
 E-mail : info@stroopri.nl
 Internet : www.stroopri.nl

Versie	Datum	Omschrijving
3.0	28 juni 2013	Geluidbeheerplan industrielawaai Bedrijvenpark Coevorden
2.0	17 mei 2013	Geluidbeheerplan industrielawaai Bedrijvenpark Coevorden
1.0	15 januari 2013	Geluidbeheerplan industrielawaai Bedrijvenpark Coevorden

Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever of Stroop raadgevende ingenieurs bv.

Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Stroop raadgevende ingenieurs bv een hoge prioriteit. Stroop raadgevende ingenieurs bv hanteert hiertoe een managementsysteem dat is gecertificeerd volgens NEN-EN-ISO 9001.

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel van het geluidbeheerplan	5
1.3	Geluid afkomstig van windturbines	5
1.4	Geluid afkomstig van Duitsland	6
2	Bedrijvenpark Coevorden en de omgeving	7
2.1	Het Bedrijvenpark	7
2.2	De omgeving	7
3	Wet- en regelgeving geluid	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Best Beschikbare Technieken (BBT)	8
3.3	Vergunningplichtige bedrijven Wabo	9
3.4	Activiteitenbesluit	9
3.5	Wet geluidhinder	9
3.6	Geluid in de ruimtelijke ordening	10
3.7	Geluidgevoelige objecten	10
3.8	Redelijke sommatie	11
4	Juridische status geluidbeheerplan	13
4.1	Beleidsregel	13
4.2	Doorwerking via omgevingsvergunning	13
4.3	Doorwerking via maatwerkvoorschriften	13
4.4	Cumulatieve geluidbelasting als uitgangspunt	14
5	Het geluidverkavelingsplan Bedrijvenpark Coevorden	15
5.1	Inleiding	15
5.2	Inzet geluidruimte	15
5.3	Milieucategorieën	15
6	Beoordelingspunten en cumulatieve grenswaarden	16
6.1	Inleiding	16
6.2	Toetsingskader	16
6.3	Overige beoordelingscriteria	17
7	Huidig geluidbeheer	18
7.1	Gezoneerd industrieterrein Leeuwerikenveld 1	18
7.2	Overige bedrijventerreinen	18
8	Nieuw geluidbeheer	20
8.1	Vergunningplichtige bedrijven	20
8.2	Activiteitenbesluit	20
8.3	Gevoelige objecten	21
9	Uitvoering geluidbeleid	22
9.1	Gronduitgifte	22
9.2	Organisatie geluidbeheer	23
9.3	Akoestisch onderzoek	23
9.4	Vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften bestaande situaties	24
9.5	Invulling (maatwerk)voorschriften	24

9.6	Geluidmodellering (reflectie en afscherming)	25
9.7	Maximaal geluidniveau	25
9.8	Woningbouw binnen de maatgevende beoordelingspunten	25
9.9	Bedrijven onder bevoegd gezag van de provincie.....	25
10	Procedure tot vaststelling van dit geluidbeheerplan.....	26

Figuren

1. Ligging en overzicht Bedrijvenpark Coevorden
2. Overzicht geluidverkavelingsplan nog uit te geven kavels
3. Overzicht gecumuleerde geluidbelasting Bedrijvenpark Coevorden

Bijlagen

1. Geluidgevoelige objecten conform lijst Infomil

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het zuidelijk deel van de gemeente Coevorden ligt, aansluitend op de bewoonde omgeving, een vijftal bedrijventerreinen die tezamen het Bedrijvenpark Coevorden vormen. Het gaat om de bedrijventerreinen "Leeuwerikenveld 1", "Leeuwerikenveld 2", "De Mars", "Heege-West" en "Europark". De laatstgenoemde maakt deel uit van het met Duitsland grensoverschrijdende bedrijventerrein "Europark".

Het bedrijventerrein Leeuwerikenveld 1 is op basis van de Wgh een "industrieterrein" (N.B. Om verwarring met spreektaal te vermijden wordt in het algemeen gesproken over een "gezoneerd industrieterrein"). Leeuwerikenveld 1 wordt verder in dit geluidbeheerplan daarom ook aangeduid met gezoneerd industrieterrein. Dit is het enige terrein dat voor industrielawaai gezoneerd is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). De basis hiervoor is gelegen in het betreffende bestemmingsplan, die de mogelijkheid insluit voor vestiging van "grote lawaaimakers". Rond dit bedrijventerrein is een geluidzone vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege het gehele terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Voor het voorkomen van geluidhinder wordt er dus niet alleen gekeken naar de geluidbelasting van het individuele bedrijf, maar ook naar de gecumuleerde geluidbelasting van alle bedrijven op dit bedrijventerrein. De geluidzone geeft omwonenden duidelijkheid over de geluidbelasting die zij kunnen verwachten en geeft tevens de bedrijven duidelijkheid over de maximale geluidbelasting die zij mogen produceren.

In de bestemmingsplannen van de andere bedrijventerreinen wordt de mogelijkheid voor vestiging van "grote lawaaimakers" expliciet uitgesloten. De Wgh is voor deze terreinen dus niet van toepassing. Voor het voorkomen van geluidhinder door deze bedrijven is er de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) / Wet milieubeheer (Wm). Op basis hiervan zijn in het Activiteitenbesluit voor een groot aantal type bedrijven algemene regels opgenomen. Voor een aantal type bedrijven geldt een vergunningplicht. De voorschriften worden in de omgevingsvergunning opgenomen.

Tevens is voor het voorkomen van geluidhinder van de bedrijventerreinen de systematiek van inwaartse zonering toegepast. Dat wil zeggen dat het midden van het industrieterrein is bestemd voor zware categorieën van bedrijven en het terrein daar omheen is gereserveerd voor bedrijven die voor geluid minder relevant zijn. Het vestigingsbeleid wordt afgedwongen door gebiedsverbijzonderingen in de bestemmingsplannen.

Hoewel elke individueel bedrijf een geluidnorm opgelegd krijgt, in principe ter plaatse van woningen of op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens, is cumulatie van geluid niet aan banden gelegd. Om te zorgen dat de geluidkwaliteit ter plaatse van de woningen behouden blijft, is het noodzakelijk om die cumulatie te reguleren. Hierbij dient ook rekening te worden gehouden met de geluidbijdrage van het gezoneerde industrieterrein.

1.2 Doel van het geluidbeheerplan

Om omwonenden voor een te hoge gecumuleerde geluidbelasting te beschermen vanwege de bedrijven op het Bedrijvenpark Coevorden, is dit “Geluidbeheerplan industrielawaai Bedrijvenpark Coevorden” (hierna het “geluidbeheerplan”) opgesteld.

Het geluidbeheerplan stelt het in acht nemen van de cumulatieve beschermingswaarden voorop. Het beperken van de gecumuleerde geluidbelasting vanwege de genoemde bedrijventerreinen en het gezoneerde industrieterrein is het centrale doel van het geluidbeheerplan en het hierbij behorende geluidverkavelingsplan.

Aan de hand van het geluidbeheerplan wordt op voorhand een emissiebudget per vierkante meter kavel gereserveerd. Het emissiebudget is afhankelijk van de milieucategorie die voor de betreffende kavel geldt. Het totaal beschikbare emissiebudget, voor de bedrijven die niet op het gezoneerde terrein liggen, voorkomt dat de geluidbelasting ter plaatse van de woningen te hoog wordt. Voor de bedrijven wordt vóór vestiging duidelijkheid geboden over de beschikbare geluidruimte en eventuele eisen die gesteld kunnen gaan worden.

Het geluidbeheerplan is opgesteld op basis van hoofdstuk 2 “Gemeentelijk beleid ten aanzien van industrielawaai en vergunningverlening” van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Dit hoofdstuk biedt de gemeente de mogelijkheid om, binnen de wettelijke grenswaarden voor geluid, een eigen beleid te ontwikkelen.

In dit geluidbeheerplan wordt aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte over de bedrijven wordt verdeeld en hoe de naleving hiervan wordt gegarandeerd.

1.3 Geluid afkomstig van windturbines

Op het Bedrijvenpark Coevorden zijn een aantal windturbines gesitueerd. Bij de bepaling van de geluidbelasting vanwege een gezoneerd industrieterrein wordt conform artikel 1b, lid 2 van de Wet geluidhinder het geluid van windturbines voor het opwekken van duurzame energie buiten beschouwing gelaten. In onderhavig geluidbeheerplan is aansluiting gezocht bij deze zoneringssystematiek. Dit betekent dat het geluid van de windturbines in dit geluidbeheerplan buiten beschouwing is gelaten. Wel wordt onderzocht of voor de windturbines op het bedrijvenpark apart geluidbeleid kan worden opgesteld. De hieraan ten grondslag liggende motivering is dat geluid, afkomstig van windturbines, niet afhankelijk is van het moment in een etmaal. De geluidbelasting als gevolg van het in werking zijn van windturbines is uitsluitend afhankelijk van de optredende windsnelheid. Daardoor is de bijdrage van de geluidbelasting van de windturbines aan de normstelling ter plaatse van de beoordelingspunten in elk geval gedurende de dag- en avondperiode zeer gering tot gering aangezien de normstelling dan 10 respectievelijk 5 dB(A) hoger ligt. Een beoordeling van de bijdrage van windturbines aan de geluidbelasting op de beoordelingspunten in de dag- en avondperiode is derhalve niet noodzakelijk. Alleen de strengste beoordelingsperiode, de nacht, is dus van belang.

Door het toepassen van het systeem meteoraam/meteocorrectieterm worden variaties in de geluidoverdracht vanwege wisselende weersomstandigheden gemiddeld. De kans op geluidhinder vanwege het bedrijvenpark is het grootst bij windstil tot nagenoeg windstil weer. In dat geval is de bijdrage van de windturbines aan de geluidbelasting vanwege het bedrijvenpark echter nihil,

omdat de windturbines dan niet in werking zijn. De windturbines komen pas in werking bij een windsnelheid vanaf 3 à 4 [m/s] op 10 meter hoogte.

In die situatie begint als gevolg van de toenemende windsnelheid het referentieniveau van het omgevingsgeluid ook reeds hoger te worden. Beoordelingspunten worden gecontroleerd binnen het meteoraam. Voor zover het de meteorologische nacht betreft, wordt dus gemeten bij een windsnelheid vanaf 0 of 1 [m/s], afhankelijk van de bewolgingsgraad. Dat betekent dat er in de nacht bij zeer lage windsnelheden moet worden gemeten. De windturbines zijn in dat geval nog niet in werking. Het rekening houden met een bijdrage van windturbines in de nachtperiode op de beoordelingspunten is derhalve weinig zinvol. Indien bij rustig weer wordt gemeten zullen de windturbines niet in werking zijn waardoor, indien met de (theoretische) bijdrage van de windturbines wel rekening zou zijn gehouden, de overige inrichtingen op het bedrijvenpark meer geluid mogen emitteren, zonder dat er een overschrijding van de grenswaarden op de beoordelingspunten zal kunnen worden geconstateerd. Met andere woorden: het meenemen van de geluidbelasting van windturbines als een bijdrage in de geluidbelasting vanwege het bedrijvenpark verstoort het (principe van het) beoordelingspunten-bewakingssysteem omdat de bijdrage windsnelheidsafhankelijk is. Als het stil rustig weer is zijn de windturbines niet in werking en bij hoge windsnelheden zullen de windturbines theoretisch (op papier) de geluidbelasting op de beoordelingspunten overschrijden, terwijl er geen sprake is van waarnemingsmogelijkheden aldaar van de geluidbelasting omdat het referentieniveau van het omgevingsgeluid veel hoger ligt en ook de meteorologische randvoorwaarden niet gelden.

In het kader van de vergunningverlening op grond van de Wabo zal uiteraard wel sprake zijn van een (windsnelheidsafhankelijke) beoordeling van de maximaal toelaatbare geluidbelasting zoals deze veroorzaakt wordt door de windturbines. Daarbij zal de akoestische kwaliteit van de fysieke leefomgeving ter plaatse van (de gevels van) woningen als uitgangspunt dienen.

1.4 Geluid afkomstig van Duitsland

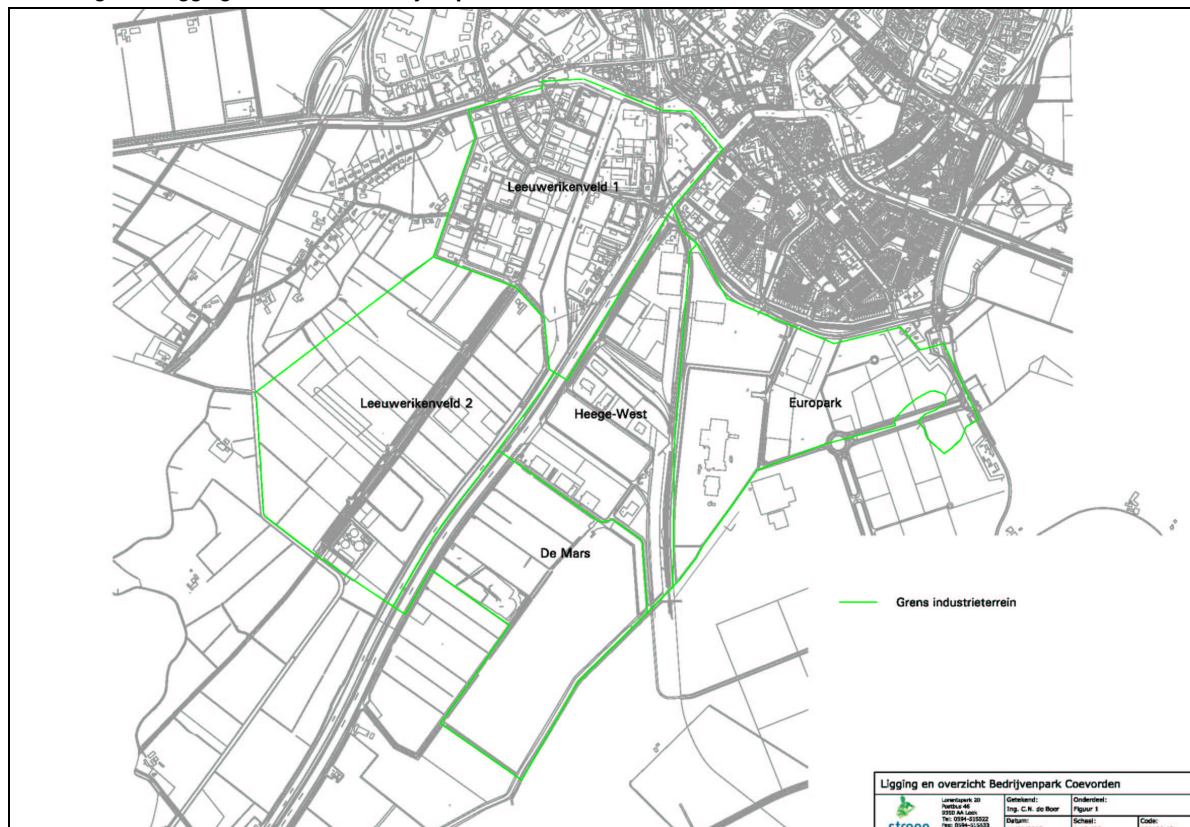
De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer of andere Nederlandse milieuwetgeving geeft geen wettelijke bepalingen voor de grensoverschrijdende geluidemissie afkomstig van bedrijven die gevestigd zijn op het Duitse gedeelte van het Europark. Ook jurisprudentie en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening regelt niets over geluid buiten de landgrens. Vanwege het feit dat wij geheel geen zeggenschap hierover hebben, is de bijdrage van het Duitse gedeelte niet meegenomen in dit geluidbeheerplan. Wel is in rapport "Akoestisch onderzoek industrieterreinen Coevorden ten behoeve van voorstel uitbreiding geluidzone" van Stroop raadgevende ingenieurs bv met kenmerk 011409-06, de bijdrage van het Duitse gedeelte inzichtelijk gemaakt.

2 Bedrijvenpark Coevorden en de omgeving

2.1 Het Bedrijvenpark

In afbeelding 2.1 is een overzicht gegeven van de bedrijventerreinen. In figuur 1 bij dit geluidbeheerplan is dit overzicht nogmaals gegeven.

Afbeelding 2.1: Ligging en overzicht Bedrijvenpark Coevorden



2.2 De omgeving

Het Bedrijvenpark Coevorden wordt aan de noord(west)zijde omgeven door woningen. Aan de noordzijde is de woonwijk De Heege gesitueerd en aan de noordwestzijde buurtschap Klooster. Aan andere zijden grenst het buitengebied van Coevorden.

3 Wet- en regelgeving geluid

3.1 Algemeen

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Ook is geluid van invloed op het welbevinden van mensen. Hierdoor komt het aspect geluid in veel verschillende wetten (met elk hun eigen reikwijdte) voor.

Voor het voorkomen van geluidhinder door bedrijven is er de Wabo i.c.m. de Wm. Op basis hiervan zijn in het Activiteitenbesluit voor een groot aantal type bedrijven algemene regels opgenomen. Voor een aantal typen bedrijven geldt een vergunningplicht. De gemeente of de provincie neemt dan voorschriften op in de omgevingsvergunning. Hierbij wordt in het algemeen gebruik gemaakt van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, zie ook paragraaf 4.2 van dit geluidbeheerplan.

Op grond van de Wabo kan, wanneer er strijdigheid is met het bestemmingsplan, een omgevingsvergunning verleend worden mede gericht op de ruimtelijke inpasbaarheid van de gewenste activiteit. In dat geval speelt, naast een akoestische beschouwing in het kader van een goede ruimtelijke ordening, in sommige situaties ook de Wgh een rol bij de omgevingsvergunning.

De Wgh richt zich vooral op de ruimtelijke inpassing van geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in relatie met belangrijke geluidbronnen zoals gezoneerde industrieterreinen. Toetsing daaraan vindt plaats in het kader van de omgevingsvergunning en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

3.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Het uitgangspunt voor een bedrijf en de te verbinden voorschriften is dat ten minste de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Het begrip BBT is een dynamisch begrip. Wat nú BBT is, kan over een aantal jaren een verouderde techniek zijn. De dynamiek ligt besloten in de wettelijke regeling van het begrip en uit een aantal uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak blijkt dat met dit dynamische karakter rekening moet worden gehouden.

In de Wabo wordt Best Beschikbare Technieken (BBT) als volgt gedefinieerd:

Best Beschikbare Technieken: voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een bedrijf kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe het bedrijf behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die het bedrijf drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van het bedrijf, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop het bedrijf buiten gebruik wordt gesteld.

In artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo staat dat het bevoegd gezag bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning in ieder geval in acht moet nemen dat in het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende Best Beschikbare Technieken worden toegepast.

De Best Beschikbare Technieken zijn vastgelegd in de Europese BBT-referentiedocumenten (BREF's). Verticale BREF's beschrijven de Best Beschikbare Technieken voor een bepaalde industrie. Horizontale BREF's beschrijven de Best Beschikbare Technieken voor activiteiten/installaties die in meerdere bedrijfstakken voorkomen.

3.3 Vergunningplichtige bedrijven Wabo

Voor vergunningplichtige bedrijven, genoemd in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor), maakt de gemeente of provincie een (geluid)voorschriften-pakket op maat. De grondslag waarop het bevoegd gezag een omgevingsvergunning ten aanzien van milieu verleent, is de Wabo i.c.m. de Wm. In de Wabo en de Wm zijn geen regels of normen opgenomen tegen geluidhinder. Bepalend bij het stellen van voorschriften tegen geluidhinder is dat zij "nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken". Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in het bedrijf ten minste (de voor het bedrijf in aanmerking komende) best beschikbare technieken worden toegepast. De gemeente of provincie bezit derhalve enige mate van beoordelingsvrijheid om te bepalen welke objecten bescherming tegen geluidhinder behoeven en wat de hoogte van het beschermingsniveau is.

Bij de beoordeling van de geluidbelasting door een bedrijf bij vergunningverlening moet onderscheid gemaakt worden tussen de directe geluidhinder (veroorzaakt door de activiteiten van het bedrijf zelf) en de indirecte geluidhinder (wegverkeer van en naar het bedrijf).

3.4 Activiteitenbesluit

Het Besluit algemene regels voor bedrijven milieubeheer, het Activiteitenbesluit, is op 1 januari 2008 in werking getreden en bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Het Activiteitenbesluit heet tegenwoordig officieel het Activiteitenbesluit milieubeheer. De bedrijven die niet genoemd zijn in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor), moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit is een hoofdstuk over geluidhinder opgenomen. De geluidnormen zijn op het gehele bedrijf van toepassing en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen een bedrijf.

3.5 Wet geluidhinder

Sinds het einde van de jaren zeventig vormt de Wgh een belangrijk juridisch kader voor het Nederlands geluidbeleid. De Wgh biedt onder andere geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van onder andere industrielawaai door middel van zonering.

De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wro en de Wabo. Anders dan de naam van de Wgh misschien suggereert, worden niet alle milieugerichte geluidaspecten in de Wgh geregeld. De belangrijkste onderwerpen die in de Wgh worden geregeld zijn:

- toestellen en geluidwerende voorzieningen;
- industrielawaai, voor zover dit betrekking heeft op industrieterreinen waar zich "grote lawaaimakers" kunnen vestigen;
- wegverkeerslawaaï (behalve 30 km-wegen);
- spoorweglawaaï;
- geluidbelastingkaarten en actieplannen (uitwerking Europese richtlijn Omgevingslawaaï).

Geluidonderwerpen die niet in de Wgh worden geregeld zijn onder andere:

- luchtvaartlawaaï (Luchtvaartwet, Wet luchtvaart);
- bescherming van werknemers tegen lawaaï (Arbeidsomstandighedenwet);
- industrielawaai (Wm);
- geluid in de ruimtelijke ordening voor zover niet geregeld in de Wgh (Wro, Wabo);
- geluidwering woningbouw (Woningwet, Wabo);
- geluid op straat (APV).

3.6 Geluid in de ruimtelijke ordening

Naast de wettelijke kaders ter voorkoming van geluidhinder die in acht moeten worden genomen bij ruimtelijke planvorming, moet in het kader van een "goede ruimtelijke ordening" ook gezorgd worden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bij het ontwikkelen van een nieuw ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. Immers in het ruimtelijk spoor kan door een (ruimtelijke) scheiding van geluidbronnen en geluidgevoelige bestemmingen hinder worden voorkomen.

Bestemmingsplannen die dateren van vóór 2003 dienen in 2013 te zijn herzien. Dateren de bestemmingsplannen van na 2003, dan moeten zij binnen 10 jaar zijn herzien. Los van deze wettelijke verplichting kunnen derden (omwonenden) te allen tijde de gemeenteraad verzoeken een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. Daartoe zou bijvoorbeeld aanleiding kunnen zijn indien de huidige plannen niet (meer) voldoen aan het vereiste van een "goede ruimtelijke ordening", bijvoorbeeld omdat op te geringe afstand van de woningen (te) zware bedrijfscategorieën zijn toegestaan.

3.7 Geluidgevoelige objecten

Om de vraag te beantwoorden of een object als geluidgevoelig wordt bestempeld of niet, is het beoordelingskader van belang. Daarnaast kan ook de jurisprudentie uitkomst bieden.

De Wgh biedt vooral in het ruimtelijk spoor bescherming tegen industrielawaai van de bedrijven gelegen op het gezoneerd industrieterrein. In de Wgh wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidgevoelige objecten.

Voor vergunningplichtige bedrijven (op grond van artikel 2.1, lid 2 Bor) maakt de gemeente of provincie een (geluid-)voorschriftenpakket op maat. Daarbij staat de gemeente of provincie voor de vraag welke objecten bescherming tegen geluidhinder behoeven.

De grondslag waarop de gemeente of provincie voorschriften opneemt, is de Wabo/ Wm. In de Wabo/ Wm zijn geen objecten genoemd die bescherming tegen (geluid)hinder behoeven. Bepalend bij het stellen van voorschriften tegen geluidhinder is "het nodig zijn ter bescherming

van het milieu". De gemeente of provincie bezit derhalve enige mate van beoordelingsvrijheid om te bepalen welke objecten bescherming tegen geluidhinder behoeven en wat het beschermingsniveau voor dergelijke objecten is.

In het algemeen wordt bij vergunningverlening, om de te beschermen objecten te bepalen, aangesloten bij de definities uit de Wgh van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. Hiermee wordt vrijwel altijd voldoende waarborg gegeven tegen geluidhinder.

Voorheen werd bij vergunningverlening bescherming geboden aan de hand van het feitelijk gebruik en niet op basis van de planologische bestemming. Zo hoefde een gebouw dat de bestemming "woning" had niet beschermd te worden als het langdurig leeg stond, voor een andere functie werd gebruikt of niet meer voor bewoning geschikt was en er geen te verwachten ontwikkelingen waren waaruit bleek dat dit ging veranderen. Andersom gold ook dat een "illegaal" bewoond gebouw wel bescherming kreeg.

Bij de wijziging van de Wabo, die op 1 januari 2013 in werking is getreden, is geregeld dat bij verschillende wetten zoals bij de omgevingsvergunning het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend is voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Deze nieuwe bepaling zorgt ervoor dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning een koppeling wordt gelegd tussen milieu en ruimtelijke ordening. Bij het beschermen van woningen en andere bouwwerken in de omgeving van de inrichting moet niet langer worden uitgegaan van het feitelijk gebruik daarvan, maar van de planologische status van de betrokken gronden. In de meeste gevallen zal dit de bestemming uit het bestemmingsplan of de beheersverordening zijn.

In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die bescherming bieden tegen geluidhinder van zogenoemde type A- en type B-bedrijven. Deze bescherming wordt geboden aan een aantal zogenoemde geluidgevoelige objecten. In artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit worden de definities van gevoelige gebouwen en gevoelige terreinen weergegeven. Alle objecten die niet onder deze definities zijn te scharen, zijn op basis van het Activiteitenbesluit niet beschermd tegen geluidhinder. In twijfelgevallen is een goede motivering van belang.

De maatgevende aanwezige en in aanbouw zijnde objecten rondom het Bedrijvenpark Coevorden, die op basis van de bovengenoemde beoordelingskaders en jurisprudentie als geluidgevoelig zijn aan te merken, zijn inzichtelijk gemaakt en hieraan zijn cumulatieve beschermingswaarden toegekend, zie hoofdstuk 6 van dit geluidbeheerplan.

Om de vraag te beantwoorden of een nieuw (toekomstig) object als geluidgevoelig moet worden bestempeld of niet, wordt verwezen naar bijlage 1 van dit geluidbeheerplan.

3.8 Redelijke sommatie

Niet alle bedrijven op het Bedrijvenpark Coevorden zijn voortdurend en tegelijkertijd in bedrijf. Op het niveau van het bedrijvenpark als geheel mag het bevoegd gezag daarmee, conform het Meet- en Rekenvoorschrift (artikel 110d Wgh), rekening houden. Dit heeft vooral effect als er veel bedrijven aanwezig zijn die 's nachts in werking zijn en hierbij geluid produceren.

In 2011 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het redelijke sommatie effect van het gezonede industrieterrein Leeuwerikenveld 1. De conclusie van dit onderzoek is dat het effect

van redelijke sommatie voor de bedrijventerreinen in Coevorden niet toegepast kan worden, aangezien op deze terreinen in verhouding weinig bedrijven 's nachts geluid produceren.

4 Juridische status geluidbeheerplan

4.1 Beleidsregel

Het geluidbeheerplan is een beleidsregel zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en krijgt zijn werking via uitvoeringsbesluiten zoals het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. Voor het vaststellen van dit geluidbeheerplan dient de openbare voorbereidingsprocedure te worden gevolgd, krachtens afdeling 3.4 van de Awb. Hierbij zal het ontwerp geluidbeheerplan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, waarbij iedere belanghebbende de mogelijkheid heeft om zijn zienswijzen in te dienen. Tevens wordt advies opgevraagd bij de regionale VROM-inspectie en de provincie Drenthe.

Nadat de ter inzage termijn is verlopen, zal dit geluidbeheerplan door burgemeester en wethouders worden vastgesteld. Tegen deze vaststelling kan geen bezwaar worden gemaakt of beroep worden ingesteld.

Indien te zijner tijd, op basis van de beleidsregel, besluiten worden genomen, bijvoorbeeld omgevingsvergunningen, dan kan in het kader van een procedure tegen een dergelijke omgevingsvergunning het onderliggende beleid aan de orde worden gesteld en aan de rechter worden voorgelegd.

4.2 Doorwerking via omgevingsvergunning

Uit de jurisprudentie blijkt dat het geluidbeheerplan kan worden gehanteerd bij de invulling van de beoordelingsvrijheid die het college van burgemeester en wethouders heeft bij het verlenen van (voorheen) milieuvergunningen (op grond van de artikelen 8:8 en 8:10 Wm), thans artikel 2.14 Wabo; zie bijvoorbeeld ABRS 31 januari 2007, LJN AZ 7422):

“De Nota geluidbeleid industrielawaai gemeente Oirschot is een gemeentelijke Nota industrielawaai als bedoeld in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (hierna: de Handreiking). Verweerder heeft deze nota gehanteerd bij de invulling van de hem toekomende beoordelingsvrijheid”.

Over het algemeen is er sprake van een nota indien deze wordt vastgesteld voor de gehele gemeente. Aangezien het in Coevorden gaat om slechts de bedrijventerreinen liggend aan de zuid- en zuid-westkant van Coevorden hebben wij gemeend te spreken over een “geluidbeheerplan” in plaats van een “nota”.

4.3 Doorwerking via maatwerkvoorschriften

Omdat inmiddels verreweg de meeste bedrijven niet meer vergunningplichtig zijn, maar vallen onder het Activiteitenbesluit, is het de vraag of de normering uit het geluidbeheerplan kan doorwerken via maatwerkvoorschriften (ex artikel 8.42 Wm). Op basis van de Handreiking is dat zonder meer het geval:

“De gemeentelijke Nota industrielawaai heeft primair tot doel een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor de milieuvergunning voor het onderdeel industrielawaai in de gemeente en heeft betrekking op bedrijven met individuele vergunningen, maar ook op richtingen die vallen onder een AMvB ex art. 8.8.40 Wm in verband met nadere regels.”

Ook uit de jurisprudentie blijkt dat een gemeentelijke Nota industrielawaai richtinggevend kan zijn bij het opleggen van (toen nog) “nadere eisen” (ABRS 19 november 2003, LJN AM 8310).

4.4 Cumulatieve geluidbelasting als uitgangspunt

Voor zover het gaat om de bedrijventerreinen is het werken met een gecumuleerde geluidbelasting mogelijk op grond van de Handreiking. De Handreiking gaat er namelijk van uit dat de gemeenten een gemeentelijke nota industrielawaai opstellen met daarin een beleidskader dat richtinggevend is voor de vergunning voor het onderdeel industrielawaai in de gemeente (liefst per deelgebied). De Handreiking gaat er daarbij expliciet van uit dat in een gemeentelijke nota industrielawaai rekening wordt gehouden met mogelijke cumulatieve effecten van andere bestaande of toekomstige bedrijven. De grenswaarden uit de gemeentelijke nota industrielawaai betreffen immers waarden op immissieniveau. Daarom zal in een gemeentelijke nota industrielawaai moeten worden aangegeven hoe met deze effecten zal worden omgegaan. In dit geluidbeheerplan is hieraan invulling gegeven.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State deelt dit uitgangspunt. In een uitspraak van 28 mei 2003 (LJN AF 9213) oordeelde de Afdeling positief over het “Geluidbeheerplan (Gbp) bedrijventerrein Veren Ambacht” van de gemeente Ridderkerk. Uitgangspunt van dit geluidplan was blijkens de Afdelingsuitspraak:

“Het Gbp stelt het in acht nemen van de cumulatieve beschermingswaarden voorop. Het beperken van de gecumuleerde geluidbelasting vanwege bedrijventerrein Veren Ambacht is het centrale doel van het Gbp en het daarbij behorende akoestisch inrichtingsplan.”

5 Het geluidverkavelingsplan Bedrijvenpark Coevorden

5.1 Inleiding

In het geluidverkavelingsplan zijn de huidige bedrijvigheid en de te verwachten ontwikkelingen vertaald in een geluidverdeling voor de bedrijventerreinen. Een goede verdeling maakt het mogelijk om enerzijds veel activiteiten en geluid toe te staan en anderzijds de omgeving te beschermen tegen teveel industrielawaai.

Het geluidverkavelingsplan maakt het mogelijk om op een duurzame wijze de grenswaarden in acht te nemen en dient daarmee de bescherming van het milieu. Verder geeft het geluidverkavelingsplan voor de bedrijven (zittend en nieuw) en voor het bevoegd gezag de mogelijkheid inzicht in de vergunbare hoeveelheid geluid. Hiermee is het geluidbeheerplan mede een toetsingskader bij gronduitgifte. Het uitgeven van gronden en het uitgeven van geluidruimte dienen synchroon te verlopen.

5.2 Inzet geluidruimte

Voor het Bedrijvenpark Coevorden is de huidige vergunde geluidruimte en de gereserveerde geluidruimte voor de nog uit te geven kavels (de geluidverkaveling conform figuur 2) vastgelegd in een digitaal geluidbeheermodel, zie ook hoofdstuk 7 en 8. De geluidverkaveling is afhankelijk van de toegestane milieucategorie-indeling in het bestemmingsplan en is in de volgende paragrafen uitgewerkt.

5.3 Milieucategorieën

Voor de bedrijventerreinen is een milieucategorie-indeling vastgesteld van categorie 1 t/m 5. De milieucategorie van een bedrijf is afhankelijk van de activiteiten die het ontplooit op basis van de “Bedrijven en milieuzonering” van de VNG. In deze categorie-indeling wordt uitgegaan van de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar. De grootste afstand is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. Dit kan dus betekenen dat voor geur, stof of gevaar een milieucategorie 5 geldt, maar dat voor geluid een (veel) lagere milieucategorie van toepassing is. Hiermee wordt in dit geluidbeheerplan rekening gehouden.

Er is gekozen voor een inwaartse zonering voor de bedrijventerreinen. Dit betekent dat de bedrijven met de hoogste milieucategorie zo ver mogelijk van de woningen zijn gesitueerd. De werkelijk benodigde geluidruimte zal met algemeen geldende maatwerkvoorschriften voor geluid op basis van de “Bedrijven en milieuzonering” van de VNG worden vastgelegd. De algemeen geldende maatwerkvoorschriften voor geluid zijn rechtstreeks gekoppeld aan de verschillende milieucategorieën.

Bedrijven die willen uitbreiden of zich gaan vestigen op de bedrijventerreinen, moeten bij grondaankoop niet alleen aan het bestemmingsplan voldoen, maar moeten ook met een akoestisch onderzoek aantonen dat zij aan de toetsingswaarden (hoofdstuk 6) kunnen voldoen. In hoofdstuk 8 is deze procedure beschreven.

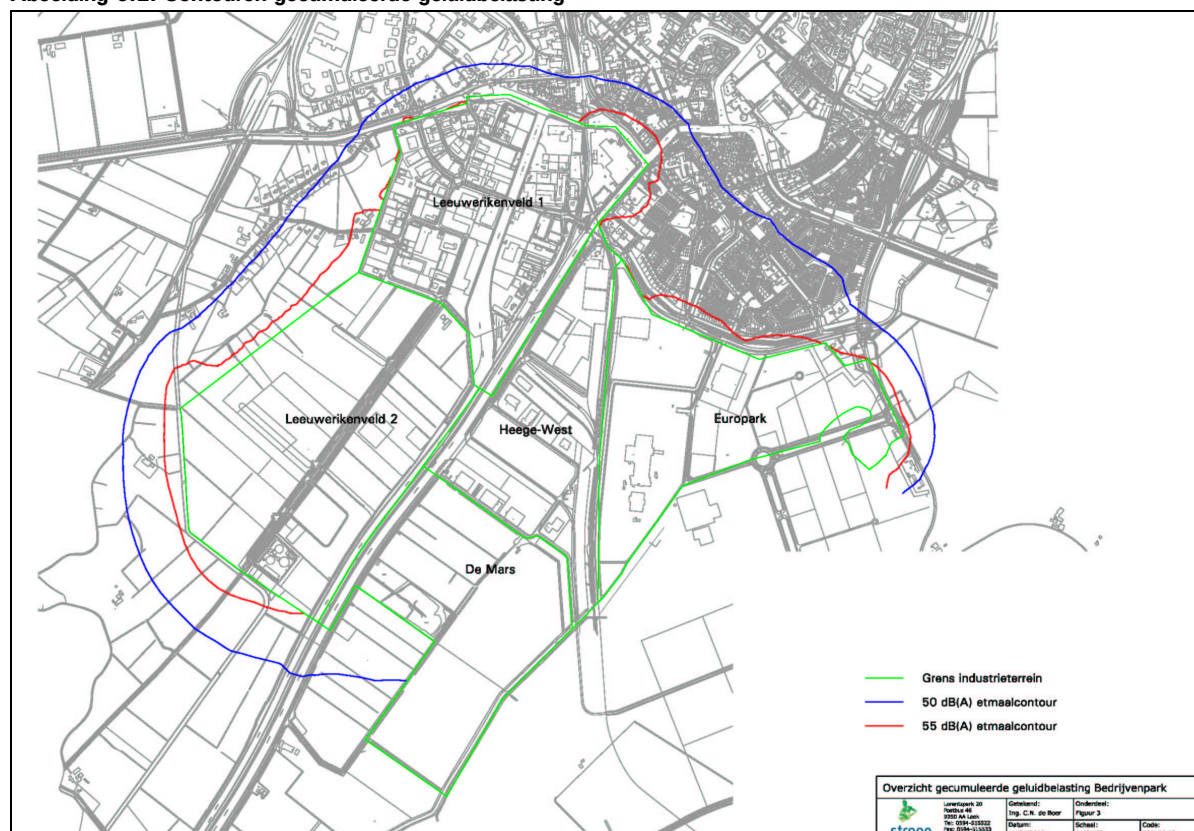
6 Beoordelingspunten en cumulatieve grenswaarden

6.1 Inleiding

De grenswaarden in het geluidbeheerplan zijn tot stand gekomen door onder meer alle huidige en toekomstige geluidemissies (op basis van het geluidverkavelingsplan) in het gebied te beschouwen. Deze grenswaarden gelden als het maximum voor industrielawaai per gebied. Daarbij is uiteraard rekening gehouden met de cumulatieve effecten van het gezonde industrieterrein Leeuwerikenveld 1. Deze cumulatie wordt uitgebreid met de overige bedrijventerreinen. Dit betekent dat het industrielawaai van alle bedrijven op het bedrijvenpark wordt gecumuleerd en getoetst aan de cumulatieve grenswaarden.

Afbeelding 6.1 geeft een weergave van deze gecumuleerde geluidbelasting in de vorm van contouren, zowel van de 50 dB(A) etmaalwaarde als de 55 dB(A) etmaalwaarde. Dit overzicht is ook weergegeven in figuur 3 bij dit geluidbeheerplan.

Afbeelding 6.1: Contouren gecumuleerde geluidbelasting



6.2 Toetsingskader

De toetsingswaarden zijn vastgelegd zoals aangegeven in tabel 6.2. De waarden van 55 dB(A) sluiten aan bij de richtwaarden uit hoofdstuk 3 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening: woonwijken die grenzen aan een bedrijventerrein. Voor buurtschap Klooster is gekozen voor een toetsingswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Dit komt overeen met een

woonwijk in de stad. Voor enkele bedrijfswoningen (boerderijen) aan het Klooster wordt een toetsingswaarde van 55 dB(A) aangehouden.

Tabel 6.2: Overzicht toetsingswaarden maatgevende beoordelingspunten in dB(A)

Beoordelingspunt	Toetsingswaarden	Beoordelingspunt	Toetsingswaarden
01_Krimweg 64	55	49_Berberis 11/13	55
02_Krimweg 60a	55	50_Berberis 3/5	55
03_Krimweg 54	55	51_Esschenbruggerdijk 57/59	55
04_Krimweg 52	55	52_Euregioweg 2	55
05_Krimweg 50	55	53_Euregioweg 4	55
06_Krimweg 46/48	55	56_Coevorderkanaal 11	50
07_Krimweg 38	55	64_Hulteweg 6	50
08_Krimweg 36	55	65_Klooster 65 (boerderij)	55
09_Krimweg 34c	55	66_Klooster 55	50
10_Krimweg 26, 28, 30 en 32	55	67_Klooster 51	50
11_Beukenlaan 105	55	68_Klooster 49	50
13_Beukenlaan 101	55	69_Klooster 43 (boerderij)	55
14_Beukenlaan 48	55	70_Klooster 37	50
15_Beukenlaan 54	55	71_Klooster 33	50
16_Beukenlaan 60/62	55	72_Klooster 29a	50
17_Parallelweg 1/3	55	73_Klooster 27	50
18_Parallelweg 2	55	74_Lorentzweg 15	55
24_Spoorsingel 1	55	75_Lorentzweg 11	55
34_Batavierstraat 52, 54, 56 en 58	55	76_Lorentzweg 7	55
35_Vosmatenweg 26	55	77_Lorentzweg 3	55
37_Vuurdoorn 2	55	78_Lorentzweg 5	55
38_Vuurdoorn 6	55	79_Lorentzweg 8	55
39_Vuurdoorn 6	55	80_Lorentzweg 8	55
40_Vuurdoorn 10/10a	55	81_Klooster 21	50
41_Vuurdoorn 14/14a	55	82_Klooster 17	50
42_Vuurdoorn 20/22	55	83_Klooster 9	50
43_Vuurdoorn 24	55	84_Klooster 7	50
44_Forsythia 12	55	85_Klooster 5	50
45_Forsythia 8	55	86_Klooster 1/3	50
46_Forsythia 4	55	87_Beukenlaan 87 t/m 101	55
47_Berberis 27	55	88_Beukenlaan 79 t/m 85	55
48_Berberis 19/21	55	89_Parallelweg 8 t/m 18	55

6.3 Overige beoordelingscriteria

De gecumuleerde geluidbelasting en de toetsingswaarden zijn gepresenteerd als etmaalwaarden. De etmaalwaarde is een getal om de geluidbelasting uit te drukken en is gedefinieerd als de hoogste waarde van:

- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gedurende de dagperiode van 07.00 - 19.00 uur;
- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gedurende de avond van 19.00 - 23.00 uur vermeerderd met een toeslag van 5 dB(A);
- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gedurende de nacht van 23.00 - 07.00 uur vermeerderd met een toeslag van 10 dB(A).

De beoordelingshoogte van elk beoordelingspunt is op 5 meter boven het plaatselijk maaiveldniveau. Bij toetsing aan de toetsingswaarden wordt geen rekening gehouden met toeslagen voor impuls, tonaal en/of muziek.

7 Huidig geluidbeheer

7.1 Gezoneerd industrieterrein Leeuwerikenveld 1

7.1.1 Vergunningplichtige bedrijven

Het bedrijf moet voldoen aan de geluidnormen die wettelijk (volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening) zijn bepaald ten aanzien van de dichtstbijzijnde woning. Daarnaast moeten bedrijven voldoen aan de vastgestelde geluidzone. Dit betekent dat het cumulatieve effect wordt meegenomen in de toets. Bedrijven dienen bij een vergunningaanvraag een geluidrapport te overleggen. De uitkomsten hiervan dienen als basis voor de vast te leggen voorschriften.

7.1.2 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. In artikel 2.17, tweede lid, van het Activiteitenbesluit is, voor bedrijven die liggen op het gezoneerde industrieterrein, een uitzondering opgenomen op de standaardwaarden: als binnen 50 meter geen gevoelig object ligt, gelden de normen op een afstand van 50 meter in plaats van op een gevoelig object.

Voor het industrieterrein Leeuwerikenveld 1 wordt met de standaardvoorschriften van 50 dB(A) op 50 meter vanaf de erfgrans onnodig veel druk op de geluidzone gelegd. In veel gevallen zal de geluidzone zelfs worden overschreden.

Op basis van artikel 2.20 lid 1 kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) vaststellen. Het maatwerkvoorschrift mag echter de bedrijfsvoering niet belemmeren. In de gemeente Coevorden worden de meldingsplichtige bedrijven (type-B conform het Activiteitenbesluit) door middel van een checklist geluid in het zonebeheermodel opgenomen en worden maatwerkvoorschriften voor geluid opgesteld. Deze bedrijven hebben een uitgebreide checklist van de gemeente Coevorden moeten invullen, waarin alle voor het bedrijf relevante geluidbronnen met de bedrijfsduur moeten worden vermeld. Op basis van de door het bedrijf opgegeven geluidbronnen met de bedrijfsduur, wordt dan indicatief de geluidbelasting ten gevolge van het bedrijf op de omgeving bepaald en worden maatwerkvoorschriften vastgesteld.

7.2 Overige bedrijventerreinen

7.2.1 Vergunningplichtige bedrijven

In tegenstelling tot vergunningplichtige bedrijven op het gezoneerde industrieterrein, is het op de overige bedrijventerreinen momenteel niet mogelijk te toetsen op basis van cumulatieve effecten. Getoetst wordt slechts aan de in de Handreiking opgenomen geluidnormen ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning. De uitkomsten van het geluidrapport bij de vergunningaanvraag dienen als basis voor de op te leggen voorschriften.

7.2.2 Activiteitenbesluit

Bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, moeten voldoen aan de geluidvoorschriften genoemd in art. 2.17 lid 1. Deze voorschriften gelden ter plaatse van de dichtstbijzijnde gevoelige objecten, zoals woningen. Dit betekent in de praktijk dat bedrijven die ver van een

dergelijk object gevestigd zijn, een behoorlijke hoeveelheid aan geluid mogen produceren eer de grens is bereikt.

8 Nieuw geluidbeheer

8.1 Vergunningplichtige bedrijven

Een vergunningplichtig bedrijf moet voldoen aan de geluidnormen die wettelijk (volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening) zijn bepaald ten aanzien van de dichtstbijzijnde woning. Daarnaast moeten bedrijven voldoen aan het geluidverkavelingsplan (figuur 2 en hoofdstuk 5) en de vastgestelde toetsingswaarden (hoofdstuk 6). Dit betekent dat het cumulatieve effect wordt meegenomen in de toets. Bedrijven dienen bij een vergunningaanvraag een geluidrapport te overleggen. De uitkomsten hiervan dienen als basis voor de vast te leggen geluidvoorschriften.

8.2 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig. Voor bedrijven die qua bedrijfsvoering veel op elkaar lijken, zoals bijvoorbeeld alle autobedrijven etc., zijn algemene regels gesteld. De voorschriften waaraan voldaan moet worden, zijn voor al deze bedrijven gelijk. Gebleken is (op nationale schaal) dat de geluidruimte die in het Activiteitenbesluit wordt toebedeeld aan bedrijven vaak groter is dan de daadwerkelijk benodigde ruimte in de praktijk. Hierdoor slokken deze bedrijven ruimte op die zij niet gebruiken. Consequentie hiervan is dat, op bedrijventerreinen waar veel Activiteitenbesluit-bedrijven zijn gelegen, de theoretische geluidruimte op is, waardoor er geen nieuwe bedrijvigheid kan worden toegevoegd of bestaande bedrijvigheid niet meer kan uitbreiden. Terwijl er in werkelijkheid geluidruimte voldoende aanwezig is.

Het meldingsformulier op basis van de Activiteitenbesluit Internet Module (AIM) biedt over het algemeen onvoldoende informatie om de geluidaspecten van een inrichting te kunnen beoordelen. Hierdoor wordt gewerkt met de daadwerkelijke geluidruimte in plaats van de theoretische geluidruimte, zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Er worden bij deze methode geen bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor geluid opgelegd.

Het vaststellen van maatwerkvoorschriften is een juridische procedure, vergelijkbaar met een vergunningprocedure, waarbij de daadwerkelijke geluidproductie juridisch wordt vastgelegd. De werkwijze wordt met dit geluidbeheerplan geformaliseerd. Het grote voordeel van deze werkwijze is dat er beter inzicht ontstaat over de reële 50 dB(A)-contour. Nadeel is dat er geen rechtszekerheid is. Indien een bedrijf naderhand meer geluidruimte claimt, zal deze moeten worden vergeven, wat problemen kan opleveren met de geluidruimte. Op basis van ervaring wordt echter verwacht dat dit probleem zich niet snel zal voordoen.

Algemeen werkende maatwerkvoorschriften in geluidbeheermodel

In artikel 2.17, tweede lid, van het Activiteitenbesluit is voor bedrijven die liggen op het gezoneerde industrieterrein een uitzondering opgenomen op de standaardwaarden: als binnen 50 meter geen gevoelig object ligt, gelden de normen op een afstand van 50 meter in plaats van op een gevoelig object.

Voor het industrieterrein Leeuwerikenveld 1 wordt met de standaardvoorschriften van 50 dB(A) op 50 meter vanaf de erfgrans onnodig veel druk op de geluidzone gelegd. In veel gevallen zal de geluidzone zelfs worden overschreden. Voor de overige terreinen van het bedrijvenpark gelden de voorschriften ter plaatse van de dichtstbijzijnde gevoelige objecten, zoals woningen. Dit betekent in de praktijk dat bedrijven die ver van een dergelijk object gevestigd zijn, een behoorlijke hoeveelheid aan geluid mogen produceren eer de grens is bereikt. Derhalve zal voor alle nieuwe bedrijven op het Bedrijvenpark Coevorden op basis van de “Bedrijven en milieuzonering” van de VNG de benodigde geluidruimte in het geluidbeheermodel worden vastgelegd.

Op basis van artikel 2.20 lid 1 kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) vaststellen. Het maatwerkvoorschrift mag echter de bedrijfsvoering niet belemmeren. Dit wordt gecombineerd met de mogelijkheid op basis van SBI-codes uit de VNG brochure “Bedrijven en milieuzonering”, de Activiteitenbesluit-bedrijven in het zonemodel op te nemen. Met deze SBI-codes kan voor elk specifiek bedrijf de afstand worden bepaald, waarop de geluidbelasting 45 dB(A) bedraagt. Dit leidt tot het vaststellen van “algemeen werkende maatwerkvoorschriften voor geluid” die voor alle bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, zullen gelden. Welke voorschriften van toepassing zijn is afhankelijk van de SBI-code van de betreffende bedrijven.

Bij een melding wordt de inrichting geïnformeerd dat deze, uitgaande van de onderstaande tabel, wordt ingedeeld in een categorie (VNG model) en op basis hiervan in het zonebewakingsmodel zal worden opgenomen.

Tabel 8.1: Overzicht gemiddelde afstand voor geluid: waarbij $L_{A,T} = 45$ dB(A) (richtafstand rustige woonwijk)

Milieucategorie	Afstand geluid*
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200

*) vanaf de grens van de inrichting

Indien bedrijven hiermee niet akkoord gaan, dan dient een akoestisch onderzoek te worden aangeleverd op basis waarvan bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften kunnen worden vastgesteld, zie paragraaf 9.5.

8.3 Gevoelige objecten

Ten aanzien van de zogenaamde Activiteitenbesluit-bedrijven wordt een afstandcriterium toegepast. Indien een bedrijf is gevestigd binnen de gestelde afstand (volgens bovenstaande tabel) van een geluidgevoelige object, dan wordt door de gemeente een akoestisch onderzoek verlangd en worden op basis hiervan bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor geluid opgelegd.

9 Uitvoering geluidbeleid

9.1 Gronduitgifte

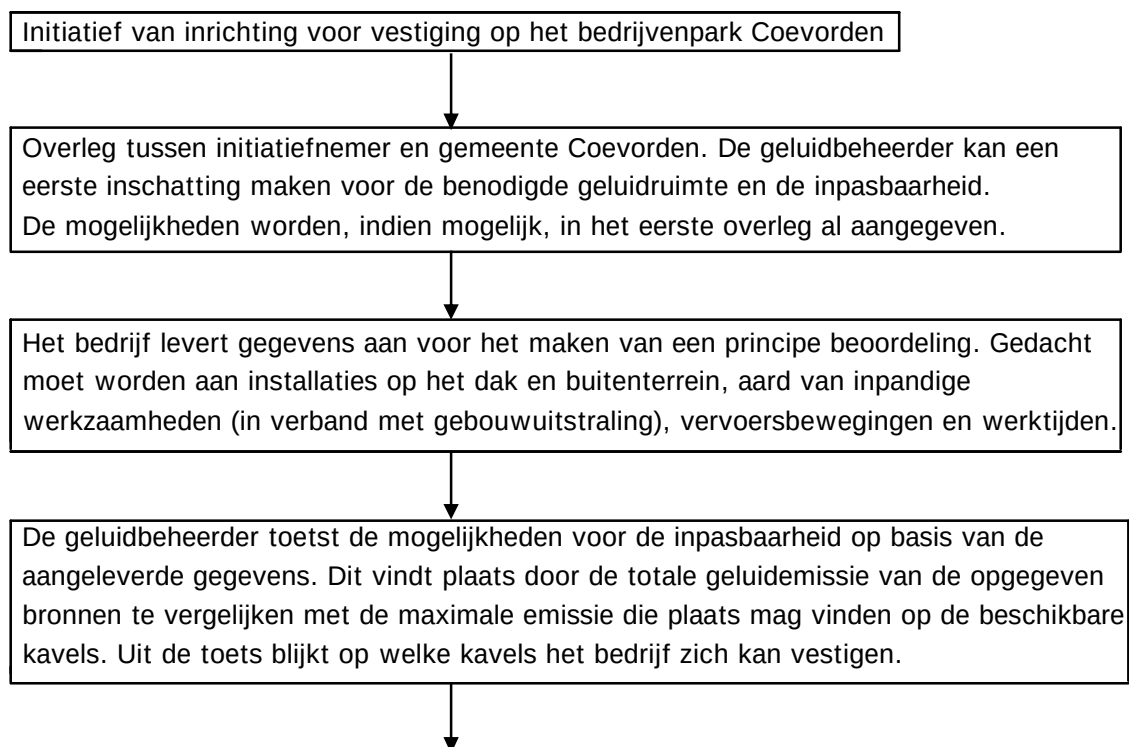
Wanneer een bedrijf zich wil vestigen op een bepaalde locatie dient zij eerst de grond te verwerven. Dit kan onderling plaatsvinden tussen private eigenaren. Hierbij speelt de gemeente geen rol. De gemeente geeft alleen lege, nieuwe kavels uit. In het traject van de omgevingsvergunning dient, bij voorkeur al in het vooroverleg, de beschikbare geluidruimte aangegeven te worden. Dit kan door de beschikbare geluidemissies van de kavels op een kaart op te nemen. Indien het bedrijf al een locatie op het oog heeft, kan hier specifiek op ingegaan worden.

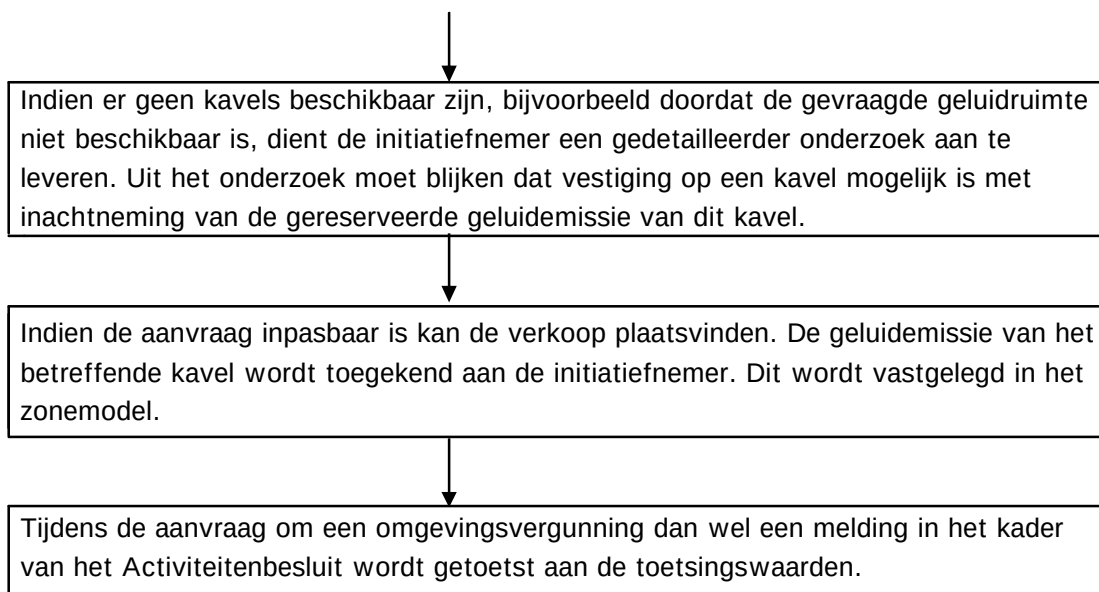
Indien er ten tijde van de vergunningaanvraag geen overschrijding van de zone of andere beoordelingspunten is, kunnen de geluidemissierechten van het vorige bedrijf toegekend worden. Dit is evenwel geen automatisch recht. De afweging vindt door de gemeente plaats op basis van de aard en omvang van het (nieuwe) bedrijf, en afweging van redelijkerwijs te treffen voorzieningen. Een eventuele uitbreiding van deze geluidruimte moet inpasbaar blijken bij de zonetoets. Het benutten van minder geluidruimte is vanzelfsprekend niet problematisch.

Door het leggen van een akoestische eis aan de uit te geven kavels, wordt voorkomen dat de vestiging van een inrichting leidt tot een onevenredig gebruik van de totale beschikbare geluidruimte. Het is dus van essentieel belang dat voor de gronduitgifte de geluidbeheerder betrokken wordt.

Schematische weergave procedure gronduitgifte

Het aan te houden proces is het meest helder weer te geven in het volgende stappenschema.





9.2 Organisatie geluidbeheer

De gemeente Coevorden is verantwoordelijk voor het geluidbeheer van het Bedrijvenpark Coevorden. De uitvoering van het geluidbeheer is ondergebracht bij een akoestisch adviesbureau. Ook het beheer van de akoestische gegevens is bij dit bureau ondergebracht. Onderdeel van de taken is een jaarlijkse rapportage over de stand van zaken aan de gemeente Coevorden. Deze rapportage wordt ook aan de provincie toegezonden. De gemeente Coevorden en de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor bedrijven op het Bedrijvenpark Coevorden. Alle akoestische onderzoeken worden door de vergunningverleners ter toetsing voorgelegd aan de geluidbeheerder en worden beoordeeld volgens het gezamenlijk vastgestelde protocol.

9.3 Akoestisch onderzoek

Een akoestisch onderzoek is verplicht in de volgende gevallen:

- vergunningplichtige bedrijven aangewezen in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor);
- bedrijven, niet vergunningplichtig, die naar verwachting niet kunnen voldoen aan de algemeen geldende maatwerkvoorschriften voor geluid die op basis van dit geluidbeheerplan gelden.

Bij een vergunningaanvraag voor bedrijven op het bedrijvenpark dient altijd een akoestisch onderzoek te worden overlegd. Bij een oprichtings- of revisievergunning dient de geluidbelasting van het gehele bedrijf in kaart te worden gebracht. In geval van een aanvraag om een wijzigingsvergunning, dient de geluidbelasting van het gehele bedrijf én van de wijziging apart te worden berekend.

Bij een milieuneutrale wijziging dient aangetoond te worden dat de geluidbelasting binnen de vergunde geluidruimte blijft. Volstaan kan worden met een beknopte rapportage en berekening op de relevante beoordelingspunten. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk, alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen.

Een Activiteitenbesluit-bedrijf kan met een akoestisch onderzoek ruimere bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor geluid krijgen, zolang aan de vastgestelde toetsingswaarden wordt voldaan. Indien uit onderzoek blijkt dat niet aan de toetsingswaarden wordt voldaan, zullen geluidbeperkende maatregelen moeten worden toegepast.

Voor het geluidbeheer wordt gebruik gemaakt van een Geomilieu-model. Aangeleverde akoestische informatie moet uitwisselbaar zijn met de meest recente versie van Geomilieu. Als basis voor het akoestisch onderzoek dient het bedrijf een zogenaamde knip uit het geluidbeheermodel te gebruiken. Deze knip kan men opvragen bij de geluidbeheerder. Omdat het geluidbeheer een dynamisch proces is, is de geldigheidsduur van een knip beperkt.

De knip uit het model dient volgens de regels van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999, alsmede eventuele aanvullende vereisten van de geluidbeheerder, te worden verwerkt in het akoestisch onderzoek. Stroop raadgevende ingenieurs bv stelt hiertoe in overleg met de gemeente Coevorden en de provincie Drenthe modelregels op. In deze modelregels zal ook worden ingegaan op de te verstrekken akoestische gegevens, de opbouw van een geluidrapport en de toetsing aan het geluidverkavelingsplan.

9.4 Vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften bestaande situaties

Dit geluidbeheerplan bevat grenswaarden die in acht moeten worden genomen. Deze gelden in ieder geval voor nieuw te vestigen bedrijven.

De vraag doet zich hierbij vanzelfsprekend voor hoe de gemeente omgaat met bestaande bedrijven die, op grond van de “oude” systematiek, grenswaarden (vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften) opgelegd hebben gekregen. Voor deze bedrijven geldt het nieuwe toetsingskader op het moment dat het bedrijf wordt gewijzigd/ uitgebreid of wordt gereviseerd. Dit betekent dat de gemeente Coevorden bij wijziging, uitbreiding of revisie het toetsingskader uit dit geluidbeheerplan toepast.

Daarbij moet echter bedacht worden dat soms sprake is van een moeilijk aanpasbare feitelijke situatie, waardoor de mogelijkheden om de uitbreiding of wijziging akoestisch gezien te optimaliseren, beperkt zijn. In dergelijke gevallen kan de gemeente op grond van een bestuurlijke afweging, afwijken van het toetsingskader uit het geluidbeheerplan en meer aansluiting zoeken bij de normstelling uit de geldende vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften.

Bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor geluid gaan boven algemeen geldende. Dit betekent dat, indien een Activiteitenbesluit-bedrijf bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor geluid heeft, de algemeen geldende maatwerkvoorschriften voor geluid op het betreffende bedrijf niet van toepassing zijn. Maatwerkvoorschriften voor geluid die zijn vastgesteld voorafgaand aan de vaststelling van dit geluidbeheerplan, gelden als bedrijfsspecifiek.

9.5 Invulling (maatwerk)voorschriften

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt vergund op een aantal punten op korte afstand van het bedrijf, de zogenaamde vergunningemissiepunten (VIP's). De VIP's worden gekozen op de openbare weg, zodat geluidmetingen in het kader van handhaving eenvoudig en te allen tijde kunnen worden uitgevoerd. De geluidbelasting op de VIP's (zowel het langtijdgemiddeld

beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als het maximaal geluidniveau L_{Amax}) wordt vastgelegd in de (maatwerk)voorschriften.

In de considerans wordt de beoordelingstoets opgenomen. In de considerans wordt opgenomen wat de berekende geluidbelasting ($L_{Ar,LT}$) op de beoordelingspunten is en wat de geluidbelasting ($L_{Ar,LT}$) per vierkante meter bedraagt. Voor nieuwe inrichtingen wordt de geluidbelasting ($L_{Ar,LT}$) per vierkante meter getoetst aan het geluidverkavelingsplan en voor bestaande inrichtingen wordt getoetst aan de bestaande geluidruimte in het geluidbeheermodel. De geluidbeheerder zal hier een advies over uitbrengen.

Bedrijfsspecifieke maatwerkvoorschriften voor Activiteitenbesluit-bedrijven worden op dezelfde wijze ingevuld en geformuleerd.

9.6 Geluidmodellering (reflectie en afscherming)

In hoofdstuk 5 is aangegeven dat bij de beschreven systematiek wijzigingen in de overdracht van invloed zijn op de geluidbelasting. Mede bepalend voor die overdracht zijn de aanwezige objecten zoals gebouwen. Bouw en sloop van gebouwen kunnen dus leiden tot wijzigingen van de geluidbelasting op de omliggende beoordelingspunten en, in het ergste geval, leiden tot overschrijdingen. Het is van belang om de bouw- en sloopmutaties door te voeren in het geluidbeheermodel. Derhalve dienen alle bouw- en sloopmutaties te worden doorgegeven aan de geluidbeheerder.

9.7 Maximaal geluidniveau

Bij de vergunningverlening dient aandacht te worden besteed aan de maximale geluidniveaus (piekgeluiden) en aan het voorkomen en/of beperken daarvan. Daarbij wordt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gehanteerd. Die Handreiking geeft een normering voor de maximale belasting ter plaatse van woningen door maximale geluidniveaus (70 dB(A) overdag, 65 dB(A) 's avonds en 60 dB(A) 's nachts) en adviseert te streven naar maximale geluidniveaus van maximaal 10 dB(A) boven het gemiddelde geluidniveau.

9.8 Woningbouw binnen de maatgevende beoordelingspunten

In het geval van bouwplannen voor gevoelige objecten binnen de maatgevende beoordelingspunten moet met een akoestisch onderzoek de geluidbelasting van industrielawaai van het Bedrijvenpark Coevorden op het nieuwe object inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het van belang dat wordt getoetst aan het maximale scenario voor industrielawaai. Dergelijke onderzoeksrapporten kunnen aan de orde zijn. De onderzoeken worden ter beoordeling voorgelegd aan de geluidbeheerder.

9.9 Bedrijven onder bevoegd gezag van de provincie

Voor bedrijven die, volgens de Wabo, vallen onder bevoegd gezag van de provincie is de procedure enigszins afwijkend. Voor het vestigingsadvies is de procedure ongewijzigd. Bij het vergunningverleningsproces zal de provincie advies inwinnen bij de gemeente. Het geluidbeheerplan zal ook in deze gevallen leidend zijn.

10 Procedure tot vaststelling van dit geluidbeheerplan

Nadat het geluidbeheerplan is opgesteld, wordt deze door de gemeente vastgesteld. Het is aan te bevelen dit te doen door middel van de openbare voorbereidingsprocedure (Awb artikel 3.4). Daarbij krijgen alle betrokken belanghebbenden de mogelijkheid eventuele zienswijzen kenbaar te maken. Bovendien is het plan dan bindend voor de gemeente. Het is raadzaam betrokken burgers en ondernemers actief bij de vaststelling van het plan te betrekken.

Daarnaast is het voor een goede uitvoering belangrijk dat alle betrokken bevoegde gezagen het plan onderschrijven. Dit zou bijvoorbeeld kunnen plaatsvinden met de ondertekening van een overeenkomst, waarin de betrokken partijen zich conformeren aan het vastgestelde geluidbeheerplan.

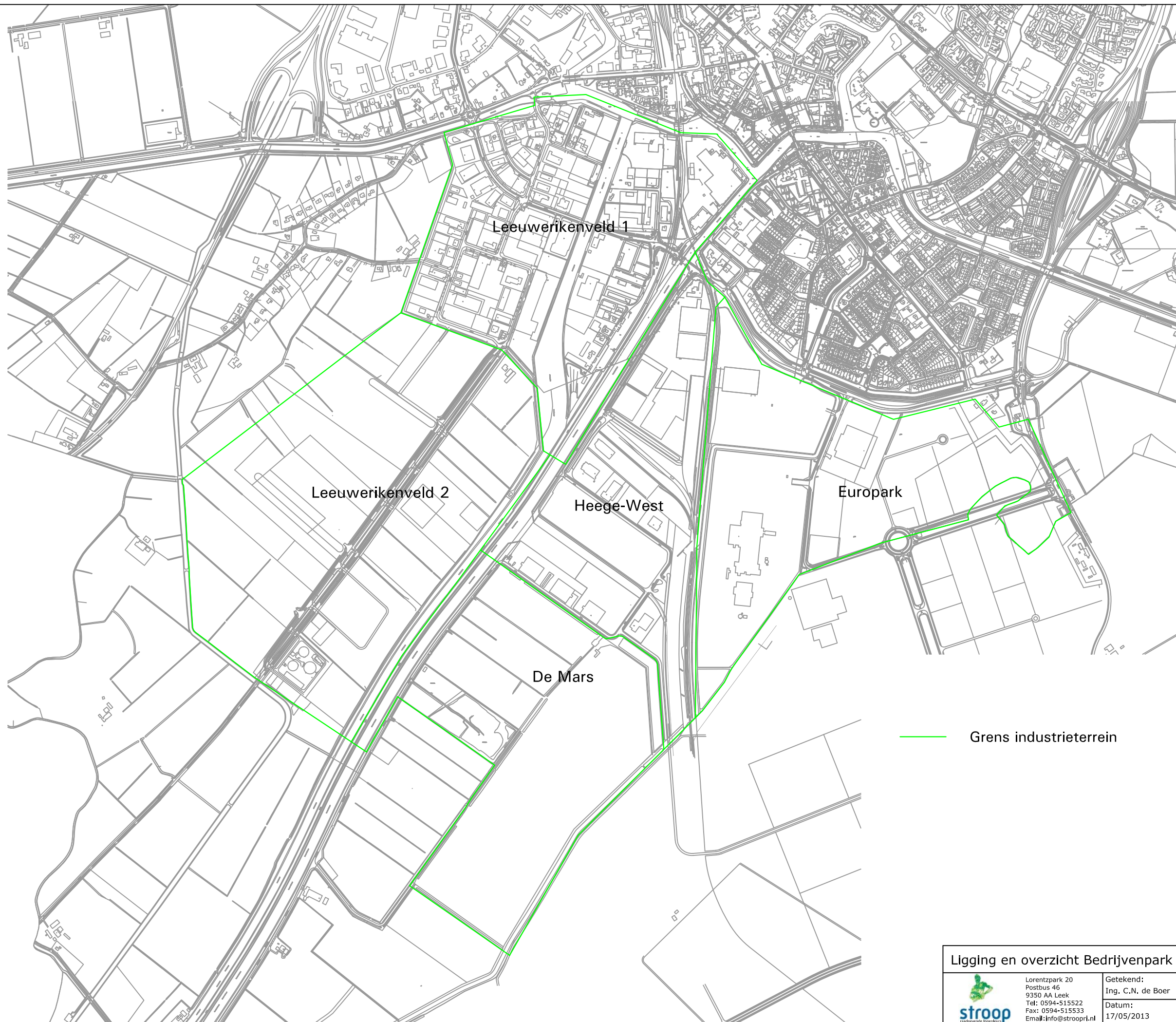
Leek, 28 juni 2013

Stroop raadgevende ingenieurs bv



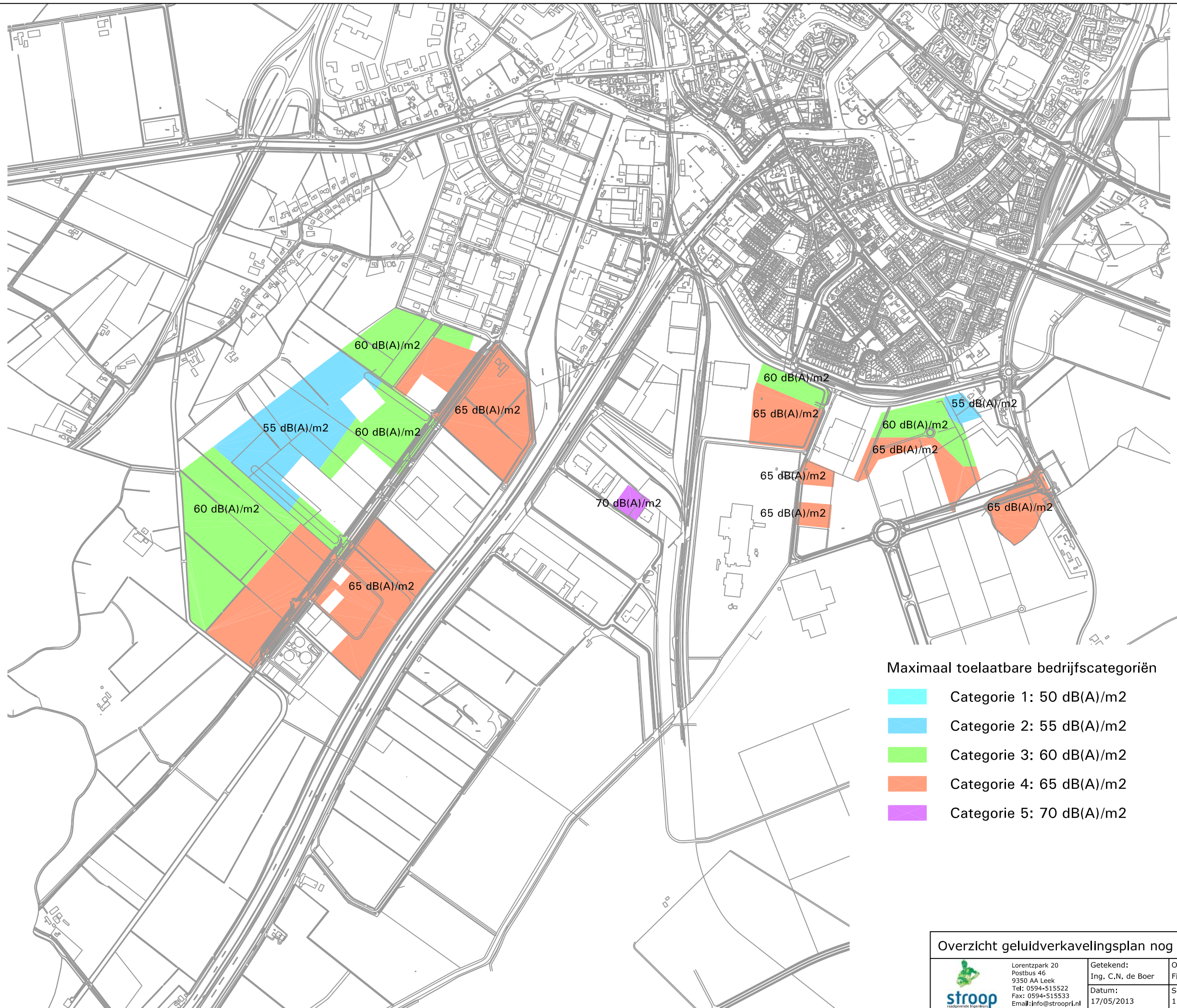
Ing. U.K. Jonker

FIGUREN



Ligging en overzicht Bedrijvenpark Coevorden

 Lorentzpark 20 Postbus 46 9350 AA Leek Tel: 0594-515522 Fax: 0594-515533 Email: info@stroopri.nl	Getekend: Ing. C.N. de Boer	Onderdeel: Figuur 1	
	Datum: 17/05/2013	Schaal: 1:12.500	Code: 101126-12

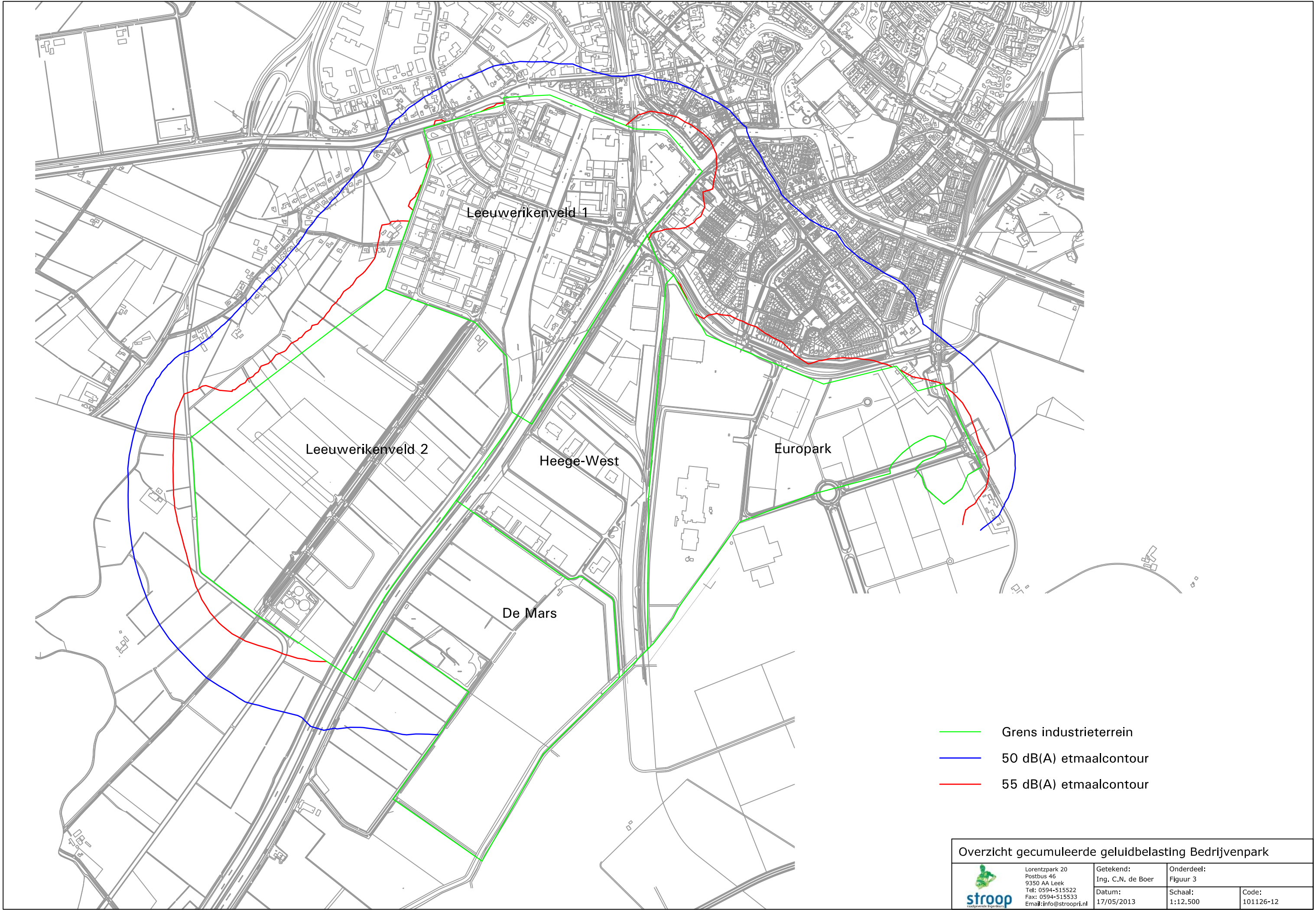


Maximaal toelaatbare bedrijfscategoriën

- Categorie 1: 50 dB(A)/m2
- Categorie 2: 55 dB(A)/m2
- Categorie 3: 60 dB(A)/m2
- Categorie 4: 65 dB(A)/m2
- Categorie 5: 70 dB(A)/m2

Overzicht geluidverkavelingsplan nog uit te geven kavels

	Lorentzpark 20 Postbus 46 9350 AA Leek Tel: 0594-515522 Fax: 0594-515533 Email: info@stroopri.nl	Getekend: Ing. C.N. de Boer	Onderdeel: Figuur 2	
		Datum: 17/05/2013	Schaal: 1:12.500	Code: 101126-12



BIJLAGEN

De volgende objecten worden in Wet geluidhinder beschermd:

- woningen
- andere geluidsgevoelige gebouwen
- geluidsgevoelige terreinen

Woningen

Onder "woning" wordt verstaan ([art. 1 Wgh](#)):

- gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe bestemd is.

N.B. In het wetsvoorstel plattelandswoningen (dossiernr. 33078) wordt tevens de Wet geluidhinder aangepast. Deze aanpassing zorgt ervoor dat bij het toetsen niet langer moet worden uitgegaan van het feitelijk gebruik maar van de planologische status.

Bedrijfswoningen

De Wet geluidhinder kent het begrip bedrijfswoning niet. Een bedrijfswoning is gewoon een woning, waarvoor een hogere waarde (indien nodig) verleend kan worden. Dit geldt natuurlijk alleen voor bedrijfswoningen die zijn gelegen **in** een geluidszone.

Andere geluidsgevoelige gebouwen

Een "ander geluidsgevoelig gebouw" is conform [art. 1 Wgh](#) aangewezen in het Besluit geluidhinder. Als "ander geluidsgevoelig gebouw" zijn in [art. 1.2 Bgh](#) aangewezen:

- onderwijsgebouwen
- ziekenhuizen en verpleeghuizen
- verzorgingstehuizen
- psychiatrische inrichtingen
- kinderdagverblijven.

De aanwijzing als "ander geluidsgevoelig gebouw" geldt niet voor de delen van een gebouw die een andere bestemming hebben dan de verblijfsruimten zoals genoemd in [art. 1.1 lid 1 onder d Bgh](#).

Alle objecten die niet onder bovenstaande categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wet geluidhinder niet beschermd tegen geluidhinder. In twijfelgevallen (valt een bepaalde bestemming onder een bepaalde categorie) is een goede motivering van belang.

Geluidsgevoelige terreinen

Een "geluidsgevoelig terrein" is conform [art. 1 Wgh](#) aangewezen in het Besluit geluidhinder. Als "geluidsgevoelig terrein" zijn in [art. 1.2 Bgh](#) aangewezen:

- woonwagenstandplaatsen
- bestemde ligplaatsen voor woonschepen.

Enkele specifieke objecten

Hieronder worden een aantal specifieke objecten besproken. Daarbij is in sommige gevallen gebruik gemaakt van jurisprudentie. Hierbij moet gerealiseerd worden dat uitspraken altijd betrekking hebben op een specifiek geval waarbij allerlei overwegingen een rol kunnen spelen. Wanneer u een van de uitspraken wilt aanhalen, wordt geadviseerd om de gehele uitspraak op te vragen en de overwegingen goed in acht te nemen.

Ligplaats voor woonschepen

Bestemde ligplaatsen voor woonschepen worden sinds 1 juli 2012 in het Besluit geluidhinder als

geluidsgevoelig terreinen genoemd. Er is voor toepassing van de Wgh in het ruimtelijk spoor (Wro, afwijken bestemmingsplan Wabo) specifiek overgangsrecht opgenomen. Ligplaatsen in het water die op 1 juli 2012 in een gemeentelijke verordening zijn aangewezen om door een woonschip te worden ingenomen kunnen tot 1 juli 2022 bij de eerste toepassing van een aantal procedures van rechtswege worden opgenomen in het bestemmingsplan zonder dat ze worden getoetst als geluidsgevoelig terrein (zie ook: [Ligplaatsen voor woonschepen als gevoelige functie](#)).

Kinderdagverblijf

Een kinderdagverblijf wordt sinds 1 juli 2012 in het Besluit geluidhinder als ander geluidsgevoelige gebouw genoemd. Er is voor toepassing van de Wgh in het ruimtelijk spoor (Wro, afwijken bestemmingsplan Wabo) geen specifiek overgangsrecht opgenomen (zie ook: [Kinderdagverblijven als gevoelige functie](#)).

Gevangenis

Gevangenis, jeugdgevangenis en TBS-inrichtingen zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Dit volgt uit artikel 1.3 Bgh.

Recreatiewoningen/vakantiewoningen/motel/hotel

Hotels, recreatiewoningen en kantoren zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder.

Eerdere uitspraken hierover:

- Vakantiewoningen die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder doch voor recreatief verblijf hoeven niet bij de besluitvorming te worden betrokken. **ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1, Geluid, september 2000**
- Een motel is in het kader van de Tracéwet geen geluidsgevoelige objecten. N.B. De Tracéwet verwees in het kader van geluidsgevoelige objecten naar de Wet geluidhinder. [ABRvS 17 maart 2004, nr. 200300807/1](#).

Praktijklokaal van een technische school

Delen van een onderwijsgebouw die in een bestemmingsplan een ander bestemming hebben gekregen dan leslokaal, theorielokaal of theorievaklokaal worden niet aangemerkt als een deel van het geluidsgevoelige gebouw. Dit volgt uit de definitie van verblijfsruimte in artikel 1.1. lid 1 onder d van het Bgh. Bijvoorbeeld een practicumruimte, een gymnastieklokaal of een kantoorruimte die als zodanig is aangewezen in het bestemmingsplan, valt niet onder de werking van het Bgh. Als in het bestemmingsplan enkel het onderwijsgebouw als geheel is genoemd en er geen aparte bestemming is gegeven voor verschillende delen van het gebouw, valt het onderwijsgebouw in zijn geheel onder de werking van de Bgh.