



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 7 augustus 2014
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – zaaknummer 2013-017497 – gemeente Ermelo
Activiteit : Aanleg en gebruik van parkeerplaats aan Groevenbeeklaan, 3851 VG Ermelo
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : Vereniging Natuurmonumenten
Zaaknummer : 2013-017497
Natura 2000-gebied : Veluwe

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Vereniging Natuurmonumenten Postbus 9955 te 's Graveland, hierna te noemen aanvrager, van 27 november 2013 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de aanleg en gebruik van parkeerplaats aan Groevenbeeklaan en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraag formulier Nbw vergunning
- Notitie Parkeerplaats Villa Oud Groevenbeek
- omgevingsvergunning 09-01-2013

Op 20 maart 2014 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 3 februari 2014 hebben verzocht.

- kaart alternatief mitigerende maatregel
- Oud Groevenbeek compensatie aanleg parkeerplaats Oud groevenbeek in EHS maart 2014

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 28 mei 2014 tot 9 juli 2014 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ermelo.

Wij hebben geen zienswijzen ontvangen

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied is vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Aanleg en gebruik van een gedeelte van het grasland aan de Groevenbeeklaan wat wordt omgevormd tot parkeerplaats met halfverharding 984 m² (41x24 meter) (zie bijlage 3). De parkeerplaats is nodig in verband met de herbestemming van de villa Oud Groevenbeek tot recreatie appartementen, waarbij parkeerplaatsen geëist worden. De parkeerplaats wordt niet verlicht. Als mitigerende maatregel wordt een pad op het landgoed afgesloten (zie bijlage 2). Deze afsluiting zal gebeuren middels het neerleggen van bomen voor de paden zodat het pad niet meer als wandelpad wordt gebruikt.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In het rapport is hier het volgende over aangegeven.

Habitattypen

“Volgens de habitatkartering die in het kader van het beheerplan voor de Veluwe is gemaakt, zijn op Oud-Groevenbeek twee habitattypen aanwezig: habitattypen Beuken-Eikenbossen met Hulst (H9120) en Droge heide (H4030). Op 500 meter ten noordoosten van de locaties is langs de N303 een stuk bos gekarteerd als H9120. De heide in het noordelijk deel staat als Droge heide op de habitat-kaart.”

Habitatrichtlijnsoorten

“De voor de Veluwe aangegeven beschermde Habitatrichtlijnsoorten zijn: gevlekte witsnuitlibel, vliegend hert, beek-prik, rivierdonderpad, kamsalamander, meervleermuis, drijvende waterweegbree en waterranonkels. Al deze soorten komen niet in het bos van Oud Groevenbeek voor.”

Broedvogels en Niet-broedvogels

“Vanuit de Vogelrichtlijn gelden doelstellingen voor wespendif, nachtzwaluw, ijsvogel, draaihal, zwart specht, boomleeuwerik, duinpieper, roodborsttapuit, tapuit en grauwe klauwier. Met uitzondering van de zwarte specht en ijsvogel, komen deze soorten niet recent in het bos van Oud Groevenbeek voor. De locatie van de parkeerplaats ligt dus in (potentieel) leefgebied van zwarte specht en wespendif. Ter plekke is een oude graanakker aanwezig wat voor de zwarte specht vrijwel geen betekenis heeft, maar voor de wespendif in principe als foerageergebied kan functioneren.”

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In het rapport is hier het volgende over aangegeven.

“Naast effecten van de fysieke aanwezigheid van de parkeerplaats kan ook het gebruik daarvan door de bewoners van de villa tot een toename van de verstoring leiden wat een effect kan hebben op de kwaliteit van het leefgebied van wespendif en zwarte specht.”

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

In het rapport is hier het volgende over aangegeven.

Habitatype

“De aanleg van de parkeerplaats en verbouwing van de villa hebben geen effecten op deze habitats. De maatregelen zijn zeer kleinschalig en indirecte effecten (hydrologisch, chemisch, etc.) zijn niet te verwachten. Ook van het gebruik wordt geen wezenlijke toename in verstoring verwacht.”

Gevoeligheid wespendif

“Het habitatgebruik van de wespendif op de Veluwe is recent diepgaand onderzocht (van Maanen et al, 2011). Daaruit bleek dat wespendifen vrijstaande huizen tot 20 meter afstand mijden en aaneengesloten woongebieden helemaal niet gebruiken. Bij verblijfrecreatie bleek dat deze terreinen minder gebruikt worden wanneer het aantal overnachtingsplaatsen hoger is dan 100 per hectare. De conclusie luidt: “De Wespendif kan gekarakteriseerd worden als tolerant ten opzichte van mensen, mits de dichtheid van mensen niet te hoog is en de omgeving niet teveel ontbost (kroonprojectie minimaal 60%). Het in gebruik nemen van de parkeerplaats kan dus een negatief effect hebben op het beschikbare foerageergebied.”

Gevoeligheid zwarte specht

“Voor de zwarte specht is geen uitgebreid onderzoek gedaan. In het soortprofiel wordt de specht omschreven als matig tot gemiddeld gevoelig voor verstoring. Verstoring treedt op bij een afstand van 100-300 meter. De parkeerplaats ligt tegen de huidige Groevenbeeklaan aan en gezien het intensieve gebruik van de Groevenbeeklaan en het gemotoriseerde gebruik van de nabij gelegen oprijlaan ligt de parkeerplaats in een reeds verstoord gebied. Gezien de voorkeur voor laanbomen als nestplaats wordt in het profiel de mogelijkheid van verstoring door recreatie naar voren gebracht. Hierover zijn echter geen gegevens beschikbaar.

De zwarte specht is dus gevoelig voor verstoring en het is aannemelijk dat tussen de parkeerplaats en de villa heen en weer pendelende bewoners op de Groevenbeeklaan een negatief effect hebben op de kwaliteit als nestboom van de grote beuken langs deze laan. De huidige kwaliteit van het leefgebied ter plekke is echter gering vanwege de al aanwezige en toekomstige extra recreatiedruk.”

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

“Aangezien de wespendif vroeger op het landgoed heeft gebroed, de parkeerplaats locatie als foerageergebied zou kunnen fungeren, bebouwing/verharding een negatief effect heeft op de uitbreidingsdoelstelling voor de Veluwe, kan worden aangenomen dat de parkeerplaats een mogelijk negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstelling voor de wespendif.

De zwarte specht broedt niet in dit deel van het landgoed, maar foerageert er wel. Met de komst van de parkeerplaats gaat niet direct functioneel habitat verloren, maar de soort is vrij gevoelig voor verstoring. Omdat deze in de actuele situatie ter plaatse al vrij hoog is en in de toekomstige situatie nog hoger zal zijn, zal de locatie al niet of minder vaak bezocht worden en wordt verwacht dat de beperkte toename van het aantal bewegingen van bewoners geen extra negatief effect heeft. Voor de Veluwe geldt echter (nog) een uitbreidingsdoelstelling voor deze soort. Het te verwachten effect op deze doelstelling lijkt klein, maar is niet uit te sluiten. Om het mogelijke verlies aan kwaliteit van het leefgebied voor wespendif en de zwarte specht te mitigeren, kunnen elders in het Natura2000 gebied bospaden worden afgesloten, zoals ook voor het theehuis wordt gedaan. Door de verminderde verstoring wordt de kwaliteit van het leefgebied aldaar verhoogd. Netto is dan geen negatief effect meer te verwachten van de aanleg van de parkeerplaats en het theehuis. Voor het theehuis is reeds een groot oppervlak mitigatie voorgesteld, de mogelijke effecten van de parkeerplaats kunnen hiermee wellicht ook worden gemitigeerd.”

Cumulatieve effecten

In het bijgevoegde rapport Notitie Parkeerplaats Villa Oud Groevenbeek zijn geen cumulatieve effecten beschreven want de verwachting is dat er geen effecten optreden doordat er voldoende mitigerende maatregelen worden genomen.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Habitattypen

Er zijn geen habitattypen aanwezig in het plangebied maar op een afstand van 15 meter van de parkeerplaats staat bos dat is gekwalificeerd als habitatype H9120 Beuken-eikenbossen met hulst. Dit wijkt sterk af van de afstand van 500 meter die in de aanvraag wordt aangehouden. Wij onderschrijven wel dat effecten van de aanleg van de parkeerplaats op de habitattypen buiten het plangebied niet optreden.

Habitatrichtlijnsoorten

Er is beoordeeld dat er geen habitatrichtlijnsoorten in en nabij het plangebied voorkomen en dat het geen leefgebied vormt voor deze soorten. Wij onderschrijven de conclusie dat er geen effecten optreden op habitatrichtlijnsoorten.

Broedvogels

In de aanvraag is beoordeeld dat het plangebied onderdeel is van het leefgebied van Zwarte specht en Wespendif.

Wij onderschrijven de beoordeling dat er effecten kunnen optreden door de vernietiging van leefgebied van de soorten Zwarte specht en Wespendif. Tevens onderschrijven wij de beoordeling dat er effecten kunnen optreden tijdens het gebruik van de parkeerplaats. Met de voorgestelde mitigerende maatregel wordt voorkomen dat er per saldo (significant) negatieve effecten vanwege vernietiging en verstoring optreden.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Wij hebben de aanvraag getoetst en beoordeeld welke effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen. Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

Gelet op de artikelen 16, 19d-g en 43, van de Nbw 1998;

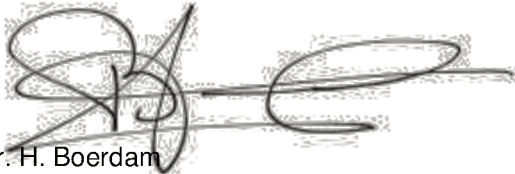
HEBBEN BESLOTEN

Vereniging Natuurmonumenten een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Mitigerende maatregel:

Om het verlies aan kwaliteit van het leefgebied voor de Wespandief en de Zwarte Specht te mitigeren, wordt in het Natura 2000-gebied Veluwe een bospad (zie bijlage 2) ontoegankelijk gemaakt en gehouden voor wandelaars door middel van het neerleggen en laten liggen van bomen op het pad.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Bijlagen

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: kaart mitigerende maatregel af te sluiten pad
- Bijlage 3: Locatie parkeerplaats en monumentale villa

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en)

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermde Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) bij besluit van de minister aangewezen als Beschermde Natuurmonument.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangemelde/aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept-instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in ontwerp-aanwijzingsbesluiten.

Algemene doelen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		>	>

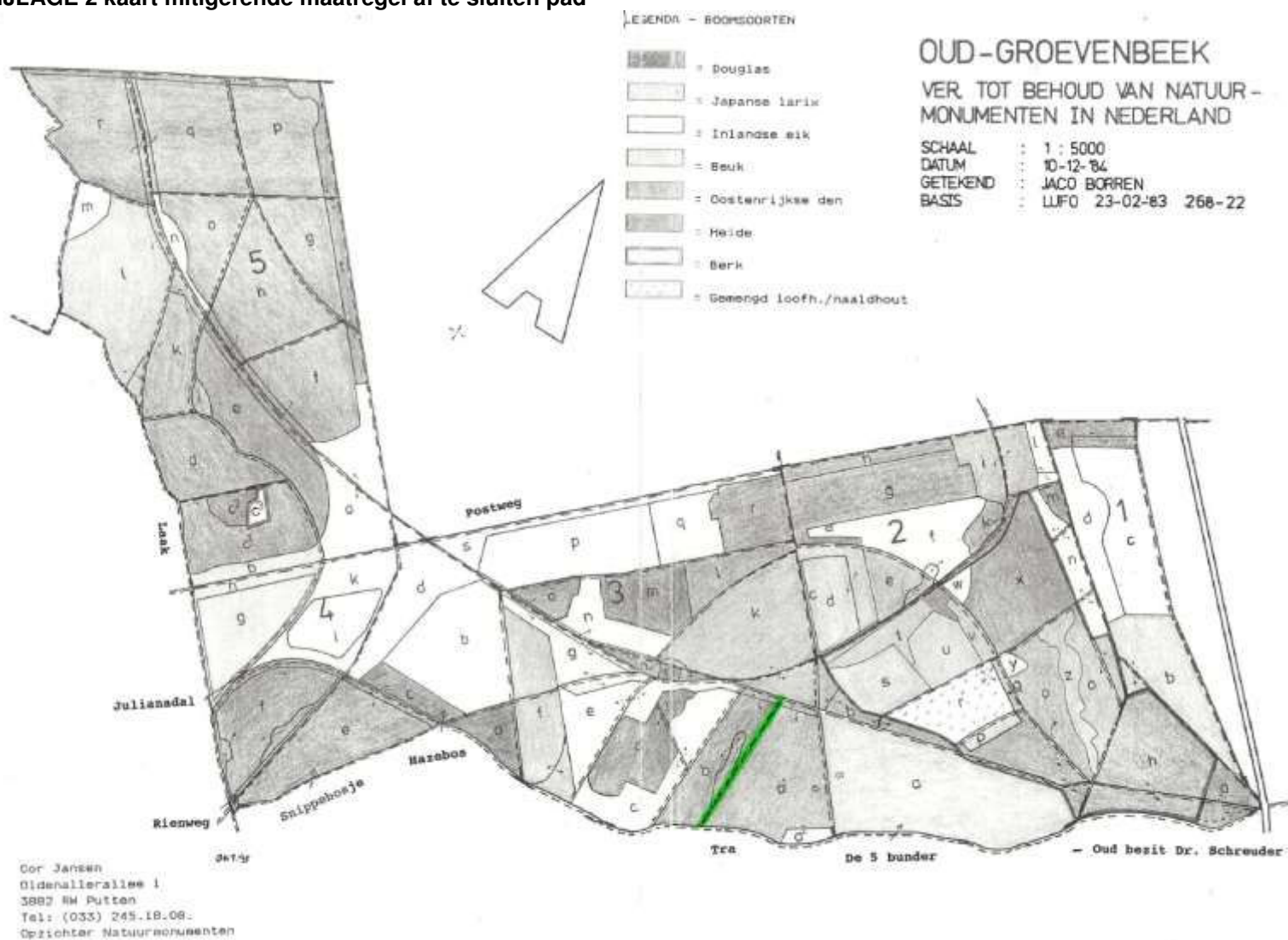
¹ Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	150
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	100
A236 Zwarte specht	=	=	430
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	40
A276 Roodborsttapuit	=	=	1000
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

provincie GELDERLAND

BIJLAGE 2 kaart mitigerende maatregel af te sluiten pad



BIJLAGE 3 Locatie parkeerplaats (rood omlijnd) en monumentale villa (blauw omlijnd)

