

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 25 juli 2014

OLO-nummer: 1261715

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 11 juni 2014 van Nannoka Vulcanus Industries B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het toepassen van adsorptiemiddel in het afgaskanaal. De aanvraag gaat over Keppelseweg 353 te Doetinchem. De aanvraag is geregistreerd onder olo.nr. 1261715.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting).

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor het toepassen van adsorptiemiddel in het afgaskanaal. (artikel 2.1, lid 1, onder e.2° van de, Wabo).
- Aan de vergunning voorschriften te verbinden zoals in dit besluit is opgenomen.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

2. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

Opslag- , doseer- en injectie installatie en het doekenfilter

2.1

Gedurende het in bedrijf hebben van de opslag-, doseer- en injectie installatie dient de doseerhoeveelheid van adsorptiemiddel in het afgaskanaal van de koepeloven continu inzichtelijk te zijn en minimaal één keer per uur te worden geregistreerd in een logboek of registratiesysteem. De gegevens dienen ten minste 5 jaar bewaard te worden.

2.2

Het doekenfilter moet in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en vervangen. Het doekenfilter dient te zijn voorzien van een drukverschilaanwijzing (of andere gelijkwaardige voorziening) en alarmering.

3. OVERWEGINGEN

3.1 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 juni 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning. Dit is op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is afkomstig van Nannoka Vulcanus Industries B.V. en heeft betrekking op Keppelseweg 353 te Doetinchem.

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraagformulier;
- toelichting op de aanvraag;
- aanduiding doseerinstallatie;
- machtiging.

3.1.2 Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteit plaatsvindt, zijn de volgende milieuvergunningen verleend:

- revisievergunning, d.d 21 december 1999, nr. MW99.2403;
- reparatiebesluit, d.d 29 oktober 2002, nr. MW02.40934;
- veranderingsvergunning, d.d. 26 november 2002, nr. MW99.40196;
- wijzigingsvergunning, d.d.22 april 2004, nr. MW03.9083;
- veranderings- en wijzigingsvergunning, d.d.10 maart 2006, nr MPM5466;
- wijzigingsvergunning, d.d. 2 oktober 2008, nr. MPM13836;
- wijzigingsvergunning, d.d. 26 mei 2009, nr. MPM16572;
- wijzigingsvergunning, d.d. 27 juli 2012, nr. MPM23137;
- wijzigingsvergunning, d.d. 23 mei 2013, nr.MPM26995;
- wijzigingsvergunning, d.d. 18 april 2014.

Op 20 maart 2002, 23 april 2002 en 13 november 2006 zijn meldingen ingediend. Dit is op basis van artikel 8.19 Wet milieubeheer. Dit artikel is per 1 oktober 2010 vervallen. De meldingen worden volgens het overgangsrecht eveneens beschouwd als omgevingsvergunning.

3.1.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het mogen toepassen van adsorptiemiddel in het afgaskanaal. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3.1.4 IPPC-installatie

De smelterij, met de daarmee samenhangende installaties, valt onder de omschrijving van BIJLAGE I van de Richtlijn Industriële Emissies (EG-richtlijn Industrial Emissions Directive nr. 2010/75), namelijk onder de categorie 2.4: "Het smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag". Dit betekent dat het een inrichting betreft, waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.1.5 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C valt de inrichting in ieder geval onder categorie 12.2, onder h. uit het Bor (het smelten of gieten van metalen of hun legeringen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 4 .106 kg per jaar of meer).

Er is sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Gelet op artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij het bevoegd gezag.

3.1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag op 27 maart 2013 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.1.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

3.1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Doetinchem verzonden. Aangezien de aanvraag geen betrekking heeft op het lozen van afvalwater is de waterkwaliteitsbeheerder niet om advies gevraagd. Wij hebben van de gemeente Doetinchem geen reactie ontvangen.

3.2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.2.2 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Bij besluit van 25 juni 2012 is door het Waterschap Rijn en IJssel onder nummer 12.09411 voor de inrichting een vergunning ingevolge de Waterwet verleend. Omdat de lozingssituatie niet wijzigt, is aanpassing van de Watervergunning niet nodig.

3.3 MILIEU

3.3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, zijnde het toepassen van adsorptiemiddel in het afgaskanaal. Door injectie van adsorptiemiddel bestaande uit een mengsel van carbonaat, silicaten en dolomiet in het afgaskanaal van de koepeloven voor het filter en na de koeler van de koepeloven wordt getracht geur veroorzakende stoffen (koolwaterstoffen) op het doekenfilter neer te slaan. Voor nadere informatie wordt verwezen naar de aanvraag.

3.3.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de
- geldende vergunning zijn toegestaan.

Geen andere inrichting

Het toepassen van adsorptiemiddel in het afgaskanaal van de koepeloven leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Niet m.e.r.-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-) plicht.

Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

Voor de bepaling of de gevraagde wijziging geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaakt dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, zijn de onderstaande relevante milieuaspecten belicht.

Afval

Als gevolg van de toepassing van adsorptiemiddel neemt afhankelijk van de dosering ervan de hoeveelheid koepelovenstof toe met 38 tot 113 ton per jaar. De hoeveelheid slakgranulaat die als gevolg hiervan ontstaat neemt met ca. 2 tot 6 % toe. De toename is inherent aan de toepassing van adsorptiemiddel en het verminderen van de geuremissie. Het slakgranulaat wordt nuttig toegepast als bouwstof waardoor sprake is van doelmatig beheer van afvalstoffen.

Luchtemissie

De verwachting is dat de stofemissie als gevolg van de toediening van adsorptiemiddel niet toeneemt. Gelet op de toevoeging van adsorptiemiddel en het neerslaan ervan op het doekenfilter en de werking van een doekenfilter onderschrijven wij deze verwachting.

Geur

Toepassing van adsorptiemiddel is er bedoeld om vooral de pieken in geuremissie te verminderen.

Bovenstaande techniek is in 2013 en 2014 aan de hand van een proefneming onderzocht op toepasbaarheid en effectiviteit. Hiervoor is op 23 mei 2013 een omgevingsvergunning met voorschriften verleend. Op grond van voorschrift 2.2.3 van dit besluit is een evaluatie rapport "Evaluatie van de proefnemingen ter vermindering van de geuremissie van de koepeloven", d.d. 14 maart 2014, aan ons overgelegd, welke door Bureau Milieumetingen van de ODRA is beoordeeld. Uit de beoordeling komt naar voren dat de resultaten van het adsorptiemiddel zijn gebaseerd op één enkele geurmeting waardoor de door Vulcanus geclaimde geurreductie van 50% niet opportuun is.

Gezien het rapport Bureau Milieumetingen is het de vraag of daarmee de reductie zal worden bereikt die Nannoka Vulcanus op basis van hun meting verwacht.

Ten aanzien van de hoeveelheid toe te dienen adsorptiemiddel merken wij het volgende op. In bijlage 3 van de toelichting op de aanvraag adviseert de leverancier van de opslag- doseer en injectie-installatie een dosering van 24 kg adsorptiemiddel per uur. Op basis van metingen tijdens de proefneming concludeert ProMonitoring dat kan worden volstaan met deze geadviseerde hoeveelheid. De door Odournet uitgevoerde metingen zijn eveneens gebaseerd op deze hoeveelheid.

In paragraaf 2.1 van de toelichting op de aanvraag wordt de dosering van adsorptiemiddel ingeregeld op een waarde tussen 10 tot 30 kg. per uur. Vorenstaande betekent dat (meer) onduidelijkheid over de vermindering van de geuremissie ontstaat indien de waarde lager dan 24 kg. per uur wordt ingesteld. Vanuit toezicht en handhaving is het van belang dat bij geurklachten en tijdens de uitvoering van controle(metingen) de dosering kan worden afgelezen en of überhaupt injectie van adsorptiemiddel plaatsvindt/heeft plaatsgevonden. Wij verbinden daarom een voorschrift over de registratie van de dosering van adsorptiemiddel aan de vergunning

Bodem

De opslag van adsorptiemiddel (1.500 kg, niet-gevaarlijke stof) vindt in pandig in big bags plaats en heeft geen invloed op het aspect bodem. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bij dit besluit behorende Regeling voor opslag van adsorptiemiddel (afdeling 2.1 en paragraaf 3.4.3) zijn rechtstreeks van toepassing.

Energie

De installatie voor het injecteren van adsorptiemiddel verbruikt op jaarbasis circa 22.560 kWh. De toename ten opzicht van het totaal verbruik is 0,13% en is daarmee verwaarloosbaar.

3.3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3.4 Voorschrift doekenfilter

Door injectie van adsorptiemiddel in het afgaskanaal van de koepeloven wordt getracht de geuremissie te verminderen. Een goede werking van de installatie is van groot belang om geur veroorzakende stoffen (koolwaterstoffen) te binden aan het adsorptiemiddel. Daarbij is het van belang dat het doekenfilter te allen tijde goed werkt. Dit is mogelijk door de doekenfilters te voorzien van een drukverschilaanwijzing en alarmering. Het drukverschil is namelijk maatgevend voor de goede werking van de doekenfilters. Bij een scheur of dichtslibben van een doekenfilter moet hiervoor een alarm op basis van het drukverschil afgaan, zodat direct het doekenfilter kan worden vervangen.

4. INWERKINGTREDING VAN HET BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

5. BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING BIJ DE VOORZIENINGENRECHTER VAN DE RECHTBANK ARNHEM

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.