

Gemeente Skarsterlân

Provincie Fryslân
Projectbureau Friese Meren
t.a.v. B. Hulsman
Tweebaksmarkt 52
8911 KZ LEEUWARDEN

Joure, 6 november 2013
Verzonden:

06 NOV 2013

Ons kenmerk : OV 20130105/652561
Uw kenmerk : 4827164
In behandeling bij : de heer W.J. Tadema
Bijlage(n) : 17

Onderwerp:
omgevingsvergunning

Geachte heer/mevrouw,

Aanvraag

Op 04 april 2013 hebben wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het verdiepen van de Langwarder Wielen en een tijdelijke zandwinning op het perceel, plaatselijk bekend als en kadastraal bekend als gemeente LWR02, sectie G, nummers 00578, 01049 en 01050, sectie M, het nummer 00402, sectie N, nummers 00004 en 00034 en sectie P, het nummer 00366, met de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteit(en):

- afwijken ruimtelijke regels (tijdelijk)
- oprichting milieu inrichting (tijdelijk)

Het project op hoofdlijnen

De gewenste diepte voor de Langwarder Wielen is vastgesteld in het Provinciaal Verkeers en Vervoersplan. De streefdiepte is vastgesteld op 2,3 m beneden boezempeil. Dit komt overeen met N.A.P. – 2,82 m. Om invulling te kunnen geven aan de provinciale verkeer- en vervoerdoelstellingen voor het meer, in combinatie met de gewenste aandacht voor duurzaamheid, is een project geformuleerd dat, kort samengevat, bestaat uit de volgende onderdelen:

- De bodem van de Langwarder Wielen wordt op de streefdiepte van 2,30 meter beneden het boezempeil gebracht ten behoeve van de recreatievaart;
- Alle vrijkomende hoogwaardige baggerspecie (zoals ophoogzand) wordt elders aangewend als bouwstof;
- De vrijkomende laagwaardige baggerspecie (zoals slib en veen) wordt hergebruikt in het meer voor het aanvullen van een lokale zandwinning.

Naast de verdieping van het meer, maakt ook het winnen van zand in het westelijke deel van de Langwarder Wielen deel uit van het project. Op deze locatie is hoogwaardig cunet- en/of vulzand aanwezig, tot op de scheidende leemlaag die zich in het meer bevindt.

De zandwinning in het westelijk deel van het meer maakt toepassing van laagwaardig materiaal mogelijk in het ontstane onderwaterdepot. Na de winning van het zand wordt het ontstane gat namelijk weer aangevuld

tot de streefdiepte van het meer. Hiervoor worden de laagwaardige materialen (slib, veen zand met te veel leem) gebruikt die bij het verdiepen van het meer zijn vrij gekomen.

Beoordeling

De aanvraag is beoordeeld op de relevante criteria als beschreven in paragraaf 2.3 van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële regeling omgevingsrecht en de krachtens die regelingen gestelde nadere bepalingen.

Op het plan is de provinciale coördinatieregeling ex artikel 3.33 Wro van toepassing. Dit betekent dat de vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Ontgrondingswet en de Waterwet worden gecoördineerd met toepassing van de procedure zoals omschreven in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De bijzonderheden en nadere afwegingen hebben wij als volgt in dit hoofdstuk opgenomen.

Milieueffectrapportage (MER)

Bij de aanvraag behoort het milieueffectrapport (MER) "Verdieping van de Langwarder Wielen, voor een dieper, mooier en schoner meer". Het verdiepen van de Langwarder Wielen kan mogelijk grote gevolgen hebben voor het milieu. In het milieueffectrapport (MER) "Verdieping van de Langwarder Wielen, voor een dieper, mooier en schoner meer" worden alternatieven en varianten van de verdieping beschreven en de gevolgen voor het milieu in beeld gebracht. Dit rapport voldoet aan de eisen zoals die gesteld zijn in de Wet milieubeheer. De milieugevolgen die in het rapport beschreven zijn, hebben wij betrokken bij het beoordelen van de vergunningaanvraag.

Advies Commissie voor de Milieueffectrapportage (MER)

Wij hebben de Commissie voor de milieueffectrapportage, hierna 'de Commissie' verzocht een toetsingsadvies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER) "Verdieping Langwarder Wielen". De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming. Het MER maakt op een heldere wijze de verschillen in de milieugevolgen tussen de alternatieven / varianten inzichtelijk. De samenvatting is prettig leesbaar en het kaartmateriaal is duidelijk. Het MER gaf de commissie geen aanleiding voor het doen van een aanbeveling voor de verdere besluitvorming.

Afwijken ruimtelijke regels (tijdelijk)

Het plan voldoet niet aan art. 4, lid 6 en art. 7, lid 1 van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied gemeente Skarsterlân" en de "Partiële herziening bestemmingsplannen (parapluplan ontheffingen)". De strijdigheid betreft de gebruiksvoorschriften. Ingevolge art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3^e juncto art. 2.12, lid 2 Wabo kan hiervan afgeweken worden.

Een van de speerpunten van het provinciaal beleid op het gebied van recreatie en toerisme is de watersport. De Friese meren spelen hierin een belangrijke rol. De provincie wil de watersporter in Fryslân een aantrekkelijk en goed toegankelijk vaarnetwerk bieden.

De recreatieve mogelijkheden van de Langwarder Wielen zijn op dit moment beperkt omdat het meer niet diep genoeg is. De provincie wil de Langwarder Wielen daarom dieper maken om het recreatieve gebruik van het meer te stimuleren en om Langweer beter bereikbaar te maken voor de recreatievaart.

Voor de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de bijlage "1365068617625_b0-olo-toelichting-vergunningaanvraag.pdf" die onderdeel uitmaakt van het besluit.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing merken wij het volgende op.

- De huidige bestemmingen blijven gehandhaafd.

- De activiteiten uiterlijk 4 jaar na verlening van de vergunning worden beëindigd en de oorspronkelijke situatie wordt hersteld.

Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de woonsituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Het plan wordt vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt acceptabel bevonden en is niet in strijd met een goede ruimtelijke onderbouwing.

Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in art. 2.27 is niet vereist. In art. 6.5 lid 1 Bor wordt namelijk niet verwezen naar omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van art. 2.12 lid 2 Wabo voor een bepaalde termijn wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Dit is bijvoorbeeld ook gebleken uit de gerechtelijke uitspraak met het kenmerk LJN BQ9883.

Oprichten milieu inrichting (tijdelijk)

De uitvoering van het project wordt beschouwd als het oprichten van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. In bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) zijn categorieën van (milieu) inrichtingen aangewezen. De ingediende aanvraag heeft betrekking op activiteiten die zijn aangewezen in de categorieën:

- 1.1.a: een inrichting waar één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW.
- 1.1.b: een inrichting waar één of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW.
- 5.1: een inrichting voor opslaan en dergelijke van brandbare vloeistoffen.
- 11.1.h: een inrichting voor het winnen, opslaan en overslaan van zand.
- 11.3.i: een inrichting voor het winnen van zand met een capaciteit van 100.000 kg/uur of meer.

vergunningplicht

Inrichtingen met activiteiten die vallen onder categorie 11.1 onder h zijn in categorie 11.4 onder I aangewezen als inrichtingen waarvoor het oprichten vergunningplichtig is op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) art. 2.1, lid 1, aanhef en onder e.

Aangezien:

- geen sprake is van een ippc en/of brzo inrichting,
- de activiteiten binnen de inrichting tevens niet vallen onder categorie 28.4 of 28.5 van bijlage 1, onderdeel C, en waarvoor op grond van artikel 2.2a een omgevingsvergunning als bedoeld in Wabo artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder i, is vereist,

Is het college van burgemeester en wethouders van Skarsterlân het Wabo bevoegd gezag (er mede op gelet dat de aanvraag voor de andere onderdelen eveneens geen hoger bevoegd gezag aanwijzen).

Op grond van artikel 2.27 lid 1 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in Bor artikel 6.7 lid 1, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Het betreft een geval waarbij zandwinning van meer dan 100.000 kg/uur plaatsvindt.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) kan slechts worden geweigerd in het belang van de bescherming van het milieu (Bor artikel 6.7 lid 2). Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben voor deze

omgevingsvergunning een vvgb afgegeven. Daarbij heeft een beoordeling van het milieuhygiënisch toetsingskader plaatsgevonden zoals aangegeven in artikel 2.14 van de Wabo. De overwegingen ten aanzien van de milieuaspecten hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân geen aanleiding gegeven de vvgb te weigeren. De overwegingen zijn opgenomen in de verklaring van geen bedenkingen. Daarnaast zijn aan de verklaring van geen bedenkingen voorschriften verbonden.

De verklaring van geen bedenkingen inclusief de voorschriften maakt ongewijzigd onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Voor de beoordeling van het van het milieuhygiënisch toetsingskader en de voorschriften die aan deze beschikking zijn verbonden verwijzen wij hier kortheidshalve naar de verklaring van geen bedenkingen.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit is op 1 januari 2013 hernoemd naar Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit genoemd). Inrichtingen die op grond van de Wabo artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e vergunningplichtig zijn, worden in het Activiteitenbesluit type C inrichtingen genoemd.

In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling zijn voor bepaalde (deel)activiteiten binnen inrichtingen type C algemeen en rechtstreeks geldende voorschriften opgenomen met betrekking tot bepaalde onderwerpen. Dit betekent dat voor deze (deel)activiteiten ten aanzien van die onderwerpen geen voorschriften in deze vergunning of de vvgb worden opgenomen (het onderdeel geluid wordt wel via deze omgevingsvergunning gereguleerd en geldt voor alle activiteiten).

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

- De op- en overslag van goederen;
- Het lozen van afvalwater;
- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Het opslaan van propaan in bovengrondse tank;
- Het afleveren van vloeibare brandstof;
- Het opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank.

Wij beschouwen deze in de aanvraag opgenomen activiteiten als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Volledigheidshalve wordt aangegeven dat voor deze (deel)activiteiten voldaan moet worden aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof;
- Paragraaf 3.3.2 Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen van daar;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan (max. 2 tanks van max. 13 m³);
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van vloeibare brandstof en afgewerkte olie in bovengrondse tanks van max. 150 m³;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Hoe is het besluit voorbereid

Omdat Provinciale Staten de provinciale coördinatieregeling van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing hebben verklaard, hebben wij het besluit voorbereid volgens de procedure van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht. Overeenkomstig deze procedure hebben wij eerst een ontwerp-vergunning opgesteld. Deze ontwerp-vergunning heeft met ingang van 26 augustus tot en met 7 oktober 2013 ter inzage gelegen. Daarnaast heeft de provincie op 11 september 2013 een voorlichtingsavond gehouden in Langweer.

Tijdens de termijn van terinzagelegging heeft de N.V. Nederlandse Gasunie een zienswijze naar voren gebracht. Langs het zanddepot ligt een hogedrukaardgastransportleiding die bij de Gasunie in beheer is. De Gasunie heeft verzocht over de mogelijke consequenties en eventueel te treffen maatregelen tijdig overleg te plegen met de tracébeheerder. Inmiddels heeft de provincie overleg gehad met de tracébeheerder. Naar aanleiding van dat overleg zijn nadere afspraken gemaakt om eventuele schade aan de betreffende leiding te voorkomen. De N.V. Nederlandse Gasunie heeft vervolgens haar zienswijze ingetrokken.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Skarsterlân hebben, gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), besloten de omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteit(en).

De gehele vergunning wordt, gelet op art. 2.23 van de Wabo, verleend voor de periode van vier jaar, na inwerkingtreding van de vergunning.

De volgende onderdelen maken deel uit van het besluit

- 1 1365068617625_b0-olo-toelichting-vergunningaanvraag.pdf
- 2 1365068703630_b1-olo-mer.pdf
- 3 1365068756861_b2-olo-akoestisch-onderzoek.pdf
- 4 1365070299845_b3-olo-rekenjournaals-luchtkwaliteit.pdf
- 5 1365070417273_b4-olo-overzichtskaart.pdf
- 6 1365070535177_merbijlage-1-tot-en-met-5.pdf
- 7 1365070695804_merbijlage-6-annexe-1-tot-en-met-3.pdf
- 8 1365070744771_merbijlage-6-annexe-4-en-5.pdf
- 9 1365070790981_merbijlage-6-annexe-6a.pdf
- 10 1365070832003_merbijlage-6-annexe-6b.pdf
- 11 1365070886822_merbijlage-6-annexe-7-tot-en-met-11.pdf
- 12 1365070928580_merbijlage-6-hoofdrapport.pdf
- 13 1365070997022_merbijlage-7-tot-en-met-11.pdf
- 14 1365071069970_merbijlage-12.pdf
- 15 1365071128676_merbijlage-13-tot-en-met-15.pdf
- 16 1365071605047_papierenformulier.pdf
- 17 Ontwerp vvgb Langweerder Wielen d.d. 2 juli 2013 (kenmerk 01062620)

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Skarsterlân,
namens hen,

het hoofd van de afdeling veiligheid, vergunningen en handhaving,

M.J. Visser.

Beroep

Belanghebbenden kunnen tegen de vergunningen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Beroep kan worden ingesteld in de periode zoals genoemd in de bekendmaking. De bekendmaking is bijgevoegd.

Beroep kan alleen worden ingesteld door belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht over de ontwerp-vergunningen, of door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Voorlopige voorziening

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepschrift schorst de besluiten niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening vragen. Een verzoek hiertoe moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden meegezonden.