

Zaaknr. : 13.ZK03656

Kenmerk : 13IT011860

Barcode : 

Het algemeen bestuur van waterschap Brabantse Delta;

gelezen het advies van het dagelijks bestuur over herziening keur voor grondwater van 23 april 2013, nummer 13IT011855;

overwegende dat het algemeen bestuur op 9 december 2009 de 'Keur waterschap Brabantse Delta' heeft vastgesteld;

overwegende het voornemen uit het Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015 om de regelgeving ten aanzien van grondwater te heroverwegen. Dit voornemen hebben de waterschappen De Dommel en Aa en Maas eveneens in hun waterbeheerplannen opgenomen;

overwegende dat de drie waterschappen gezamenlijk de heroverweging van het grondwaterbeleid hebben voorbereid in overleg met belangenorganisaties. Dit heeft geleid tot een gelijklopend voorstel voor nieuw beleid, welke in de keuren verankerd wordt;

overwegende dat er tijdens de inspraakprocedure geen zienswijzen met betrekking tot de herziening van de keur zijn ingediend;

gelet op de Waterwet –in het bijzonder artikel 6.4-, het Waterbesluit –in het bijzonder artikel 6.11-, Waterregeling, de Waterschapswet, de Verordening Water Noord-Brabant, de Algemene wet bestuursrecht en de Keur waterschap Brabantse Delta;

B E S L U I T :

1. De 'Keur waterschap Brabantse Delta' zoals door het algemeen bestuur op 9 december 2009 vastgesteld als volgt te wijzigen:
 - a. In artikel 1.1 vervallen de volgende begripsomschrijvingen:
 - grondsanering;
 - noodvoorziening;
 - b. In artikel 1.1 wordt voor de begripsomschrijving 'bouwwerk' een begripsomschrijving toegevoegd luidende:
 - *bodemsanering*: activiteit gericht op het beperken c.q. verwijderen van verontreinigingen van de bodem;
 - c. In artikel 1.1 wordt na de begripsomschrijving 'bouwwerk' een begripsomschrijving toegevoegd luidende:
 - *Brandblusvoorziening*: voorziening die permanent aanwezig is, maar slechts in noodsituaties benut wordt ten behoeve van de bluswatervoorziening;
 - d. Artikel 4.15, tweede lid, vervalt;
 - e. De tekst van artikel 4.16 komt te luiden:

De in artikel 6.11, eerste, tweede en vierde lid, van het Waterbesluit genoemde verplichtingen met betrekking tot het melden, meten en registreren van een grondwateronttrekking zijn niet vereist ten aanzien van:

 - a. onttrekkingsinrichtingen waarvan de pompcapaciteit niet meer bedraagt dan 10 m³ per uur en de onttrekkingsinrichting gelegen is buiten de volledig beschermde gebieden en attentiegebieden zoals die zijn aangegeven op de bij deze Keur behorende Keurkaart beschermde gebieden;
 - b. veedrenkputten;
 - c. brandblusvoorzieningen;

d. bronbemalingen, bodemsaneringen en grondwatersaneringen waarvoor geen vergunning is vereist op grond van algemene regels krachtens artikel 4.13 van deze Keur.

f. De artikelen 4.17, 4.18 ,4.19 en 4.20 vervallen;

g. De toelichting bij de keur te wijzigen conform bijlage 1 -Aanpassingen toelichting 'Keur waterschap Brabantse Delta'-;

2. dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking;

3. Dit besluit wordt aangehaald als: Partiële herziening Keur 2013.

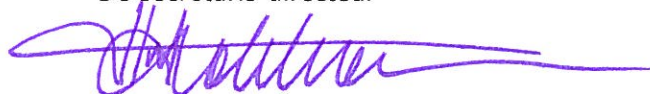
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 12 juni 2013,

De dijkgraaf



Mw. ir. ing. C.P.M. Moonen

De secretaris-directeur



ir. H.T.C. van Stokkom

Bijlage 1

Aanpassingen toelichting 'Keur waterschap Brabantse Delta'

1 Algemene toelichting

In de algemene toelichting wordt de paragraaf 'grondwater; een nieuwe taak' vervangen door de onderstaande tekst:

Grondwater

In deze Keur is een aantal bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. Waterschappen zijn op grond van de Waterwet bevoegd onderdelen van deze taak uit te oefenen. Het gaat om de onttrekkingen van grondwater of infiltreren van water behalve:

- als de onttrokken hoeveelheid water ten behoeve van industriële toepassingen meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt;
- onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening of;
- onttrekkingen ten behoeve van een bodemenergiesysteem (koude-warmte-opslag).

De regulering van die onttrekkingen is een bevoegdheid van de provincie (zie artikel 6.4. van de Waterwet).

Een belangrijke wijziging ten opzichte van de voorgaande keur is dat er meer algemene regels worden toegepast. Het aantal artikelen in de keur is daardoor afgenomen. Dit betekent concreet dat verschillende zaken die voorheen nog in de keur geregeld waren, nu in algemene regels uitgewerkt zijn.

2 Artikelsgewijze toelichting

2.1 Begripsbepalingen

In de toelichting bij artikel 1.1 wordt de toelichting van het begrip 'noodvoorziening' verwijderd.

De toelichting van de begrippen grondwater en pompcapaciteit worden vervangen door de onderstaande teksten:

- *grondwater*: de omschrijving van dit begrip is uit de Waterwet overgenomen, met de toevoeging dat het in de Keur om een onderdeel van het grondwater gaat. Het gaat om dat grondwater, voor zover het waterschap door de Waterwet belast is met het beheer ervan.
- *pompcapaciteit*: voor de definitie van dit begrip is aangesloten bij de landelijk gebruikelijke definitie. Toch heeft dit begrip een nadere toelichting, omdat er onduidelijkheid kan ontstaan over de bepaling van de pompcapaciteit van een inrichting. Met pompcapaciteit wordt hier het theoretisch maximale wateropvoerende vermogen van de pomp bedoeld. In de praktijk zal het daadwerkelijke maximale wateropvoerende vermogen van de inrichting enigszins lager zijn vanwege allerlei factoren zoals bijvoorbeeld bodemopbouw, grondwaterstanden, toestand van het filter, die bovendien in de tijd niet altijd constant zijn. Voor het bepalen of onttrekkingsinrichtingen onder vergunningsplichten of algemene regels vallen is echter een duidelijke grens nodig die vooraf door eenieder eenvoudig is vast te stellen. Dit kan slechts door uit te gaan van het theoretisch maximale wateropvoerende vermogen van de pomp.

Aan de toelichting van begripsbepalingen wordt toegevoegd:

- *onttrekkingsinrichting*: dit begrip volgt uit artikel 1.1 van de Waterwet en is daarom niet nader gedefinieerd in de keur. In de praktijk bestaat er echter soms onduidelijkheid over wat tot een onttrekkingsinrichting behoort aangezien het begrip 'inrichting' een ruim begrip is. Uit jurisprudentie (o.a. LJN: BP6607) blijkt dat dit begrip ruim opgevat moet worden. Een onttrekkingsinrichting bestaat niet alleen uit een pomp, maar het geheel aan voorzieningen gericht op het onttrekken van grondwater. Neemt men als voorbeeld een agrarische beregening uit grondwater, dan bestaat de inrichting in dat voorbeeld uit de pompinstallatie en de putten die gebruikt worden om het grondwater uit te onttrekken, ook al zijn deze putten niet allemaal tegelijkertijd in gebruik. Er kan theoretisch zelfs sprake zijn van een grondwateronttrekking, zonder dat er gebruik gemaakt wordt van een pomp. Een onttrekkingsinrichting kan ook bestaan uit meerdere pompen die aan elkaar gekoppeld zijn tot één onttrekkingsinrichting, ook al zijn de pompen in eigendom bij verschillende eigenaren. Jurisprudentie van de Hoge Raad geeft dan

aan dat dan als houder kan worden aangemerkt degene die de feitelijke macht uitoefent over de gehele onttrekkingsinrichting.

2.2 Toelichting bij artikelen 4.15 tot en met 4.21

De toelichting bij deze artikelen wordt vervangen door de onderstaande tekst:

Artikel 4.14 Reikwijdte artikelen grondwater

Dit artikel zorgt voor een duidelijke scheiding tussen de regels in de keur die specifiek gaan over grondwater zoals bedoeld in de Waterwet en andere aspecten die elders in de keur geregeld worden, zodat er geen ongewenste overlap ontstaat.

Artikel 4.15 Watervergunning onttrekken van grondwater of infiltreren in de bodem

Dit artikel bepaalt dat het onttrekken of infiltreren van grondwater verboden is zonder vergunning van het bestuur, behalve in die gevallen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. Artikel 6.4 van de Waterwet houdt in dat gedeputeerde staten het bevoegd gezag is in de gevallen dat water wordt onttrokken aan een grondwaterlichaam of wordt geïnfiltreerd:

- ten behoeve van industriële toepassingen (indien de onttrokken hoeveelheid water meer dan 150.000m³ per jaar bedraagt);
- ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening;
- of bodemenergiesystemen (koude-warmte-opslag).

Artikel 4.16 Melden, meten en registreren grondwateronttrekkingen

Dit artikel heeft specifiek betrekking op de verplichtingen tot het melden en van het doen van opgave van de jaarlijks onttrokken hoeveelheden grondwater of geïnfiltreerd water, die zijn opgenomen in artikel 6.11 van het Waterbesluit. Deze verplichtingen dienen volgens de wetgever verschillende doeleinden. In de eerste plaats wordt door opgave inzicht verschaft in de mate waarin grondwater wordt onttrokken en water in de bodem wordt geïnfiltreerd. Een tweede oogmerk is de controle op naleving van vergunningen en algemene regels. Ten behoeve van het opgeven van jaarlijks onttrokken hoeveelheden grondwater en geïnfiltreerd water kan het bestuur een schriftelijk, dan wel digitaal, formulier vaststellen.

Bij de invoering van de Waterwet heeft de wetgever bewust de regels voor het meten en registreren van grondwateronttrekkingen en -infiltreren zo veel mogelijk landelijk uniform geregeld. Daarbij zijn de mogelijkheden om daarvan decentraal af te wijken ingeperkt ten opzichte van de situatie voor de Waterwet. De wetgever heeft daarmee beoogd de administratieve lasten in het hele land zoveel mogelijk gelijk te trekken en heeft daarom in het Waterbesluit en de Waterregeling uitputtend bepaald wat en hoe er gemeten dient te worden (debietmeter en meetnauwkeurigheid). Het enige wat decentraal wel gereguleerd kan worden, is gevallen aanmerken in welke gevallen de onttrokken/geïnfiltreerde hoeveelheden water niet gemeten en gemeld moeten worden, of voor kortstondige onttrekkingen of infiltreren bepalen dat men juist vaker dan voorgeschreven een opgave moet doen. De hier aangeduide categorieën onttrekkingen waren vanwege hun beperkte aard en omvang al voor de invoering van de Waterwet vrijgesteld van meten en registreren. Voor deze zeer kleine ondiepe onttrekkingen is de registratie een immers zeer zwaar instrument. De te installeren watermeter kan hierbij de kosten van de gehele installatie in sterke mate gaan overtreffen. Om onnodige bestuurlijke lasten en de administratieve lastendruk voor burgers en bedrijven te voorkomen, zijn deze systemen daarom al lange tijd vrijgesteld van de verplichting tot melden, meten en registreren. Dit was in de voorgaande keur en de daarvoor geldende provinciale verordening al opgenomen en wordt thans voortgezet. Deze vrijstellingsregeling is daarbij wederom opgenomen in de keur en in niet een algemene regel, omdat artikel 6.11 van het Watersbesluit bepaald dat deze regels "bij verordening van het waterschap" gesteld moeten worden en niet "bij of krachtens". Hiermee heeft de wetgever kennelijk beoogt deze bevoegdheid bij het algemeen bestuur te houden als onderdeel van de keur, zodat regeling per algemene regel niet mogelijk is.

Artikel 4.21 Beëindiging

Veel onttrekkingen zijn tijdelijk, zoals saneringen of bronbemaling. In een vergunning kan ook altijd, indien gewenst, een termijn van beëindiging van een onttrekking of het infiltreren worden opgenomen. Door de beëindiging te laten melden, krijgt het bestuur de kans om rekening te houden met de veranderende situatie, omdat mogelijk aanpassingen in het waterbeheer nodig zijn om de effecten van de beëindiging op te vangen. De in dit artikel genoemde term 'tijdig' is ter beoordeling van de houder van de inrichting en/of het werk tot onttrekking of infiltreren. Bij grote onttrekkingen of infiltreren zijn de gevolgen van de beëindiging groter en heeft het waterschap langer nodig om hiermee rekening te houden. Het is daarom niet mogelijk een algemene termijn te stellen. Voor veel kleinere onttrekkingen blijkt 4 weken over het algemeen voldoende tijdig te zijn. Voor onttrekkingen die maar kort duren en daarom maar een beperkte invloed

hebben, is het wel mogelijk termijnen te stellen. Daarbij is aangesloten bij de werkwijze uit het Activiteitenbesluit.

