



Nr. 13.14282

HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HOOGHEEMRADEN VAN HET
HOOGHEEMRAADSCHAP VAN RIJNLAND

B E S L U I T

gelet op artikel 7.19 van de Wet Milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage het volgende:

Inleiding

Het huidige peilbesluit van de Vereenigde Binnenvlakte dateert van juni 2001. Naast dat het peilbesluit na 10 jaar herzien dient te worden, komt er structurele (water)overlast voor in de polder. In het op te stellen peilbesluit is de NBW wateropgave integraal opgenomen. Rijnland heeft het opstellen van het peilbesluit en de uitvoering van de maatregelen ter verbetering van de waterhuishouding begin 2012 opgepakt. Het peilvoorstel is bijna gereed en de belangrijkste maatregelen (verleggen en verbreden watergangen en het vergroten van duikers) zijn uitgevoerd. Dit jaar worden de maatregelen grotendeels afgerond.

Het peilvoorstel is besproken en akkoord bevonden met betrokken agrariërs, het recreatieschap Spaarnwoude, het natuurplatform Spaarnwoude, de gemeente Haarlemmerliede en de provincie Noord-Holland. Zowel de gemeente als de provincie zijn conform artikel 7.19 lid 3 van de Wet Milieubeheer eveneens betrokken bij de voorbereiding van deze m.e.r.-beoordeling.

M.e.r.-beoordelingsplicht

Ingevolge artikel 7.2 van de Wet Milieubeheer en onderdeel D 49.3 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is het structureel verlagen van het oppervlaktewaterpeil in een gevoelig gebied of een weidevogelgebied m.e.r.-beoordelingsplichtig. Ten behoeve van de besluitvorming inzake het peilbesluit dient het college van dijkgraaf en hoogheemraden daarom te beslissen of er voor de voorgenomen activiteit een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld vanwege mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

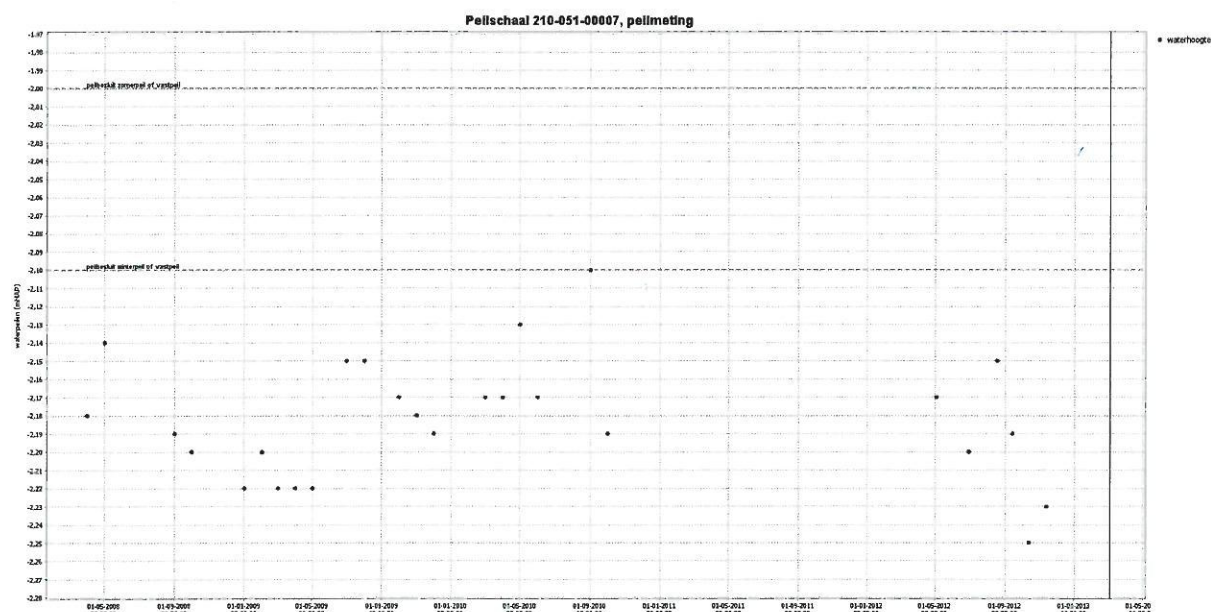
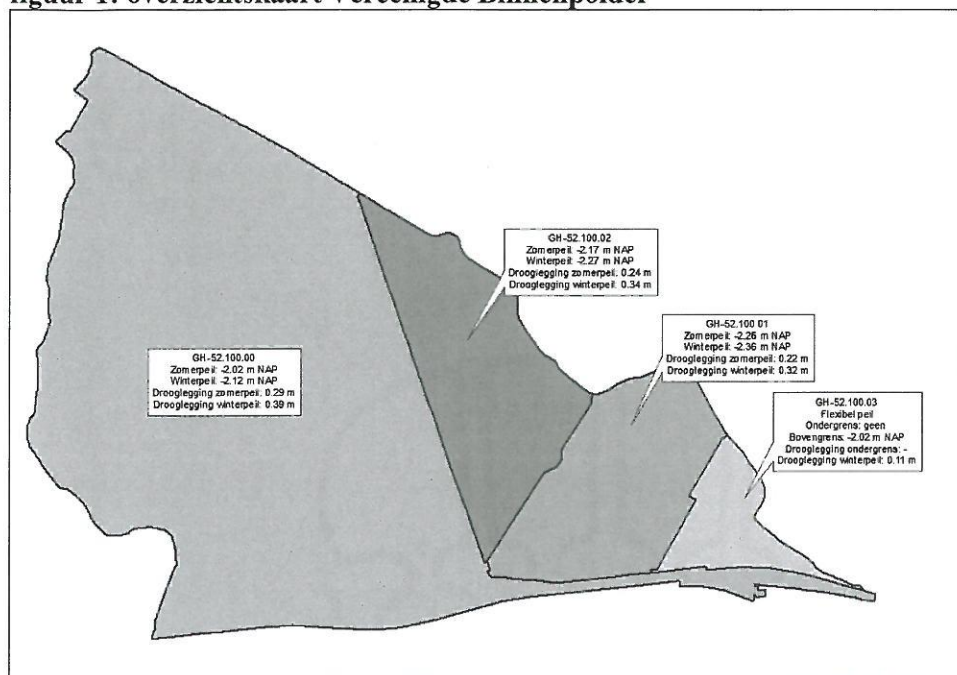
Beoordeling

Deze mogelijke gevolgen zijn conform artikel 7.17 lid 3 van de Wet Milieubeheer en in aansluiting op de in de bijlage III van de Europese richtlijn 'Betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' aangegeven criteria/omstandigheden beoordeeld aan de hand van:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats van de activiteit
3. de kenmerken van het potentiële effect van de activiteit



figuur 1: overzichtskaart Verenigde Binnenpolder



grafiek 1: oppervlaktewaterpeilen in peilvak GH-52.100.02 vanaf 2008 tot heden (van voor 2008 zijn geen praktijkpeilen beschikbaar voor dit peilvak)



1. de kenmerken van de activiteit:

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteit moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

De voorgenomen activiteit betreft het peil in peilvak GH-52.100.02 (103,2 ha) met 15 cm te verlagen ten opzichte van het vigerende peil. Het voorgestelde peil komt in grote lijnen overeen met het huidige praktijkpeil, zie tabel 1. De daarom heen liggende peilvakken kennen ook een verlaging maar kleiner. De verlaging van de peilen wordt in het algemeen veroorzaakt door het volgen van de maaiveld daling in deze veenpolder en het gelijk houden van de drooglegging. In het peilvak GH-52.100.02 echter is het peil bij een eerder peilbesluit verhoogd met 0,15 m omdat de waterdiepte te gering zou zijn om de doorstroming te garanderen. De peilen in de andere vakken zijn toen aangehouden of met 0,05 m verlaagd. In de praktijk is dit verhoogde peil altijd lastig uitvoerbaar gebleken (en is een lager praktijkpeil gevoerd). De doorstroming in de polder is nu verbeterd na de baggerwerkzaamheden van de hoofdwatgangen in 2012 en met de agrariërs zijn afspraken gemaakt over het op diepte houden van de overige watgangen. De verlaging van het peil t.o.v. het vigerende peil is een correctie op de eerdere verhoging in verband met doorstroming. De voorgestelde peilen (tabel 1) zijn in grote lijn de peilen die in de praktijk zijn gevoerd, ook voor GH-52.100.02, zie grafiek 1. Een belangrijk argument ten gunste van de voorgestelde peilen is het handhaven van de huidige drooglegging.

tabel 1: ontwerp-peilvoorstel

Peilvak	oppervlakte (ha)	Vigerend peil zomer	Vigerend peil winter	Praktijkpeil zomer	Praktijkpeil winter	Peilvoorstel zomer	Peilvoorstel winter
.00	534	-1,97	-2,07	-2,01	-2,08	-2,02	-2,12
.01	89	-2,17	-2,32	-2,25	-2,31	-2,26	-2,36
.02	103	-2,02	-2,12	-2,16	-2,21	-2,17	-2,27
.03 ¹	30	-2,34	-2,04	x	x	Geen ondergrens	-2,02

¹ Voor dit peilvak zijn de boven- en ondergrens van het ingestelde flexibel peil opgenomen.



2. de plaats van de activiteit

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn, gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het landgebruik is voornamelijk agrarisch en natuur. In het verleden is in de polder sprake geweest van intensief agrarisch gebruik van de grond. Nu wordt het overgrote deel beheerd door het Recreatieschap Spaarnwoude die een extensief beheer voert om het waardevolle veenweidenkarakter te behouden en karakteristieke veenweidenvegetaties ontwikkelingskansen te bieden. Een groot deel van deze gronden wordt agrarisch gebruikt, in de vorm van veeteelt, door pachtboeren.

De oostelijke punt van de polder is de Houtrakkerhoek (peilvak GH-52.100.03), hier ligt het natuurreservaat het Spaarnwouderveen en een voormalig verdedigingswerk De Batterij.

De bebouwing is voornamelijk geconcentreerd in de dorpen Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Deze dorpen zijn relatief hoog gelegen.

In het Natuurbeheerplan 2012 van de provincie Noord Holland is vrijwel de gehele polder aangemerkt als 'bestaand natuur' als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. In het peilvak GH-52.100.02 liggen de beheertypen kruiden- en faunarijck grasland, botanisch waardevol grasland, weidevogelgebied en moeras (naar afnemende grootte). In de omliggende peilvakken ligt kruiden- en faunarijck grasland, weidevogelgebied en botanisch waardevol grasland. Het voorgaande is reden te veronderstellen dat sprake is een gevoelig gebied dan wel een weidevogelgebied als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage.

3. de kenmerken van het potentiële effect van de activiteit

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De negatieve effecten die in deze polder optreden bij een peilverlaging met een vergroting van de drooglegging tot gevolg, zijn:

- Versnelde maaiveldddaling door de veenoxidatie;
- Het lastig in stand houden van de (natuur)beheertypen kruiden- en faunarijck grasland, botanisch waardevol grasland, weidevogelgebied en moeras.



Hoogheemraadschap van
Rijnland

Het huidige praktijkpeil functioneert goed, de daarbij behorende drooglegging faciliteert zowel de (natuur)beheertypen als het extensieve-agrarische gebruik. Indien het vigerend peilbesluit peil wordt gevoerd, staat 30% van het peilvak onder water, hier zijn de (natuur)beheertypen en het extensieve – agrarische gebruik niet bij gebaat.

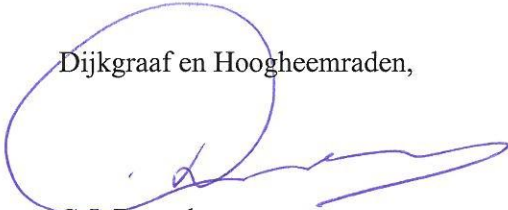
Als de negatieve effecten van de peilverlaging zijn opgetreden, zijn ze jaren geleden al opgetreden. De effecten zijn reeds langere tijd al verdwenen. Daarbij dient in overweging te worden genomen dat de negatieve effecten alleen optreden bij een vergroting van de drooglegging en niet bij het volgen van de maaiveldddaling.

Eventuele negatieve effecten op het milieu als gevolg van de peilverlaging van 15 cm ten opzichte van het vigerend peilbesluit zullen niet optreden omdat het in de praktijk gevoerde peil al sinds langere tijd op dit voorgestelde peil wordt gevoerd.

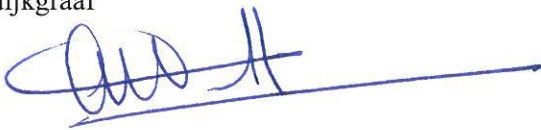
Gezien het voorgaande- en daarbij in het bijzonder gelet op het feit dat het peil reeds langere tijd in de praktijk wordt gevoerd met behoud van de natuurwaarden- dat het niet noodzakelijk is om voor deze peilverlaging een MER op te stellen.

Leiden, 2 april 2013.

Dijkgraaf en Hoogheemraden,



G.J. Doornbos,
dijkgraaf



ir. A. Haitjema,
secretaris



Hoogheemraadschap van Rijnland

Rechtsmiddelenclausule

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit beoordelingsbesluit beschouwd als een voorbereidingsbesluit (voor het peilbesluit) waartegen geen bezwaar of beroep kan worden ingediend, tenzij aangetoond kan worden dat deze beoordeling los van de voor te bereiden peilbesluit een belanghebbende rechtstreeks in zijn belangen treft. Indien u belanghebbende bent en los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks door het m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt getroffen, dan kunt u tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit bezwaar maken. Een bezwaarschrift kan worden ingediend binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD te Leiden. Het indienen van bezwaar schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. De werking van dit besluit kan worden geschorst door het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening. Nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, kunt u de sector bestuursrecht van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 30203, 2500 EH te Den Haag verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Bij voornoemde rechtbank kan ook via de digitale weg verzocht worden om een voorlopige voorziening. Dit is mogelijk via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Er dient hiervoor wel beschikt te kunnen worden over een elektronische handtekening (DigiD).