

Datum: 17 december 2013
Agendapunt: 14.



B1304209



waterschap
**Hollandse
Delta**

Aan college van dijkgraaf en heemraden

Projectplan De Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)

Verantwoordelijk portefeuillehouder	Schelling, G.J. (Heemraad)
Aard voorstel	Besluitvormend voorstel
Steller+afdeling steller	Slijkhuis, G. PR
Bijlagen	3

Voorstel geparafeerd door	Naam	Paraaf	Datum
Afdelingshoofd steller	Verhoeven, C.A.	Akkoord	27-11-2013
Parafant FN	Bergsma, V.	Akkoord	27-11-2013
Parafant BJ	Verburg, D.A.	Akkoord	03-12-2013
Lid directieraad	Vries, H.P. de	Akkoord	04-12-2013
Parafant CT	Aleman, J.	Akkoord	05-12-2013
Secretaris-Directeur	Vliet, A.A. van	Akkoord	06-12-2013
Portefeuillehouder	Schelling, G.J.	Akkoord	08-12-2013

Voorstel behandeld door	Datum
College Dijkgraaf en Heemraden	17 December 2013

Bijlagen:
Voorstel: Voorstel_608.doc
Bijlage: Projectplan.pdf
Bijlage: Bijlagen van het Projectplan.pdf

Stukken ter inzage:



waterschap
**Hollandse
Delta**

Projectplan De Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)

1. Aanleiding

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid van de Waterwet, zal de beheerder een projectplan moeten vaststellen indien de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk geschied door of vanwege de beheerder.

In het project De Uitwaaijer (voorheen genoemd Groenzone Spijkenisse) vinden werken plaats ter verbetering van het watersysteem op aangeven van het waterschap. Daarom dient het waterschap voor het project een projectplan vast te stellen.

2. Voorstel

Voorgesteld wordt:

- Het projectplan "Realisatie van de Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)" vast te stellen

3. Motivering

De rol van het waterschap

Het project is van belang voor het Gebiedsplan Putten. Daarom is het waterschap eind 2012 met de gemeente Spijkenisse overeengekomen een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van De Uitwaaijer (B1200493).

De projectleiding wordt verzorgd door de gemeente Spijkenisse. De uitvoering van de werkzaamheden wordt namens de gemeente Spijkenisse door de Dienst Landelijk Gebied begeleid.

De gemeente heeft gekozen voor de contractvorm Design & Construct (D&C). Dit betekent dat de aannemer de engineering en realisatie op zich neemt. Hiermee heeft de aannemer meer vrijheden om het werk te realiseren.

Gedurende de fasen van het opstellen van het voorontwerp en het definitief ontwerp is het waterschap nadrukkelijk betrokken geweest bij de planvorming en het opstellen van de randvoorwaarden voor het projectresultaat, passend bij de gekozen contractvorm.

Voor het projectplan is het definitief ontwerp het uitgangspunt.

De nadere uitdetaillering van de waterstaatkundige werken vindt plaats in de fase van D&C en wordt getoetst aan de door de gemeente en het waterschap geformuleerde randvoorwaarden en onderhavig projectplan.

Voor de toetsing is er contact tussen het waterschap, gemeente en de adviseur van de aannemer.

De afdeling Vergunningverlening is hier intensief bij betrokken.

Waarom een projectplan?

Artikel 5.4 van de Waterwet stelt dat voor '... de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder...' een projectplan moet worden vastgesteld en dat dit plan ten minste '... een beschrijving van het betrokken werk, de wijze waarop het werk zal worden uitgevoerd en een beschrijving van de te treffen voorzieningen...' moet bevatten.

De Waterwet is een zogenaamde "formele wet", dus een wet die is vastgesteld door de Staten Generaal. Het waterschap heeft niet de bevoegdheid (zoals bij de Keur) om van deze wet af te wijken.

De gedachte achter het artikel is tweeledig. Enerzijds zorgt het ervoor dat de waterbeheerder transparant is naar derden toe in wat zij doet. Hoe zij dat doet en wat de gevolgen zijn voor zowel de betreffende waterstaatswerken als voor de omgeving. Anderzijds geeft het mensen de mogelijkheid inspraak op dit handelen te hebben door middel van de bezwaar- en beroepsprocedure.

De zinsnede '...door of vanwege...' in het genoemde artikel betekent (volgens de toelichting op de Waterwet en de inmiddels aanwezige jurisprudentie) dat de projectplanplicht niet alleen geldt voor werken die het waterschap daadwerkelijk zelf uitvoert, maar ook voor werken die door anderen ten behoeve van het waterschap uitgevoerd worden. Als de aanleiding voor de werken waterstaatkundig is, moet het waterschap een projectplan vaststellen.

Het project Groenzone betreft hier in eerste aanleg een werk van derden. Echter het waterschap heeft een aanzienlijk bedrag beschikbaar gesteld om gelijktijdig hiermee een aantal aanvullende waterstaatkundige ingrepen in het systeem uit te voeren ter optimalisering van de toevoer naar gemaal Putten. Er is een overeenkomst gesloten tussen met de gemeente Spijkenisse waarin specifiek staat aangegeven welke waterstaatkundige maatregelen ten behoeve van het waterschap worden uitgevoerd en wat hiervoor de bijdrage is.

Dit zijn allemaal ontegenzeggelijk '...wijzigingen van een waterstaatswerk vanwege de beheerder' wat inhoudt dat hiervoor een projectplan dient te worden vastgesteld door het waterschap vanuit rechtmatigheid.

4. Risico's

Het waterschap wil rechtmatig handelen. Dit houdt in dat voor het project een projectplan moet worden vastgesteld.

Inmiddels is de aannemer met een aantal waterstaatkundige werken gestart. Op het besluit is een bezwaar- en beroepsprocedure van toepassing. Hoewel de kans erg klein wordt geacht, bestaat er altijd een mogelijkheid dat er een bezwaar wordt ingediend. Dit kan tot vertraging van het project leiden.

5. Financiële aspecten

In de VV van 27 september 2012 is het projectinvesteringskrediet ad € 725.000,-- voor de bijdrage aan watersysteem Groenzone Spijkenisse vrijgemaakt (B1200493).

6. Personele aspecten

Het opstellen van het projectplan en het in procedure brengen van het plan, kost het waterschap circa 32 mens-uren.

7. Juridische aspecten

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een persoon wiens belang rechtstreeks bij een projectplan is betrokken, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit projectplan een bezwaarschrift indienen.

Met dit projectplan wordt invulling gegeven aan de vereisten die gesteld worden aan eigen werken van waterschap conform de Waterwet.

8. Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing

9. Communicatieve aspecten (in-en extern)

Direct nadat D&H het projectplan heeft vastgesteld, wordt het projectplan ter inzage gelegd. Dit gebeurt door het projectplan op de website van het waterschap te plaatsen.

10. Wijze van publiceren

Kies één of meerdere items:

- Intranet
- Internet
- Terinzagelegging
- Pers

11. Verdere aanpak/ procedure

Het projectplan wordt bekend gemaakt en ter inzage gelegd.

12. Evaluatie

Niet van toepassing

13. Afdelingen die instemmen met het voorstel

PRri, FN, BJ, VG



waterschap
**Hollandse
Delta**



B1304233

BESLUIT D&H
Projectplan De Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)

HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP HOLLANDSE DELTA;

Gelezen het voorstel van de portefeuillehouder Waterhuishouding

overwegende dat:

- Het waterschap verplicht is om voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk een projectplan vast te stellen;
- De voorgenomen werkzaamheden niet onevenredig nadelig zijn voor belanghebbenden;
- Met dit projectplan invulling wordt gegeven aan de wettelijk voorgeschreven vereisten;

gelet op:

- artikel 84 Waterschapswet;
- het bepaalde in de Waterwet.

BESLUIT:

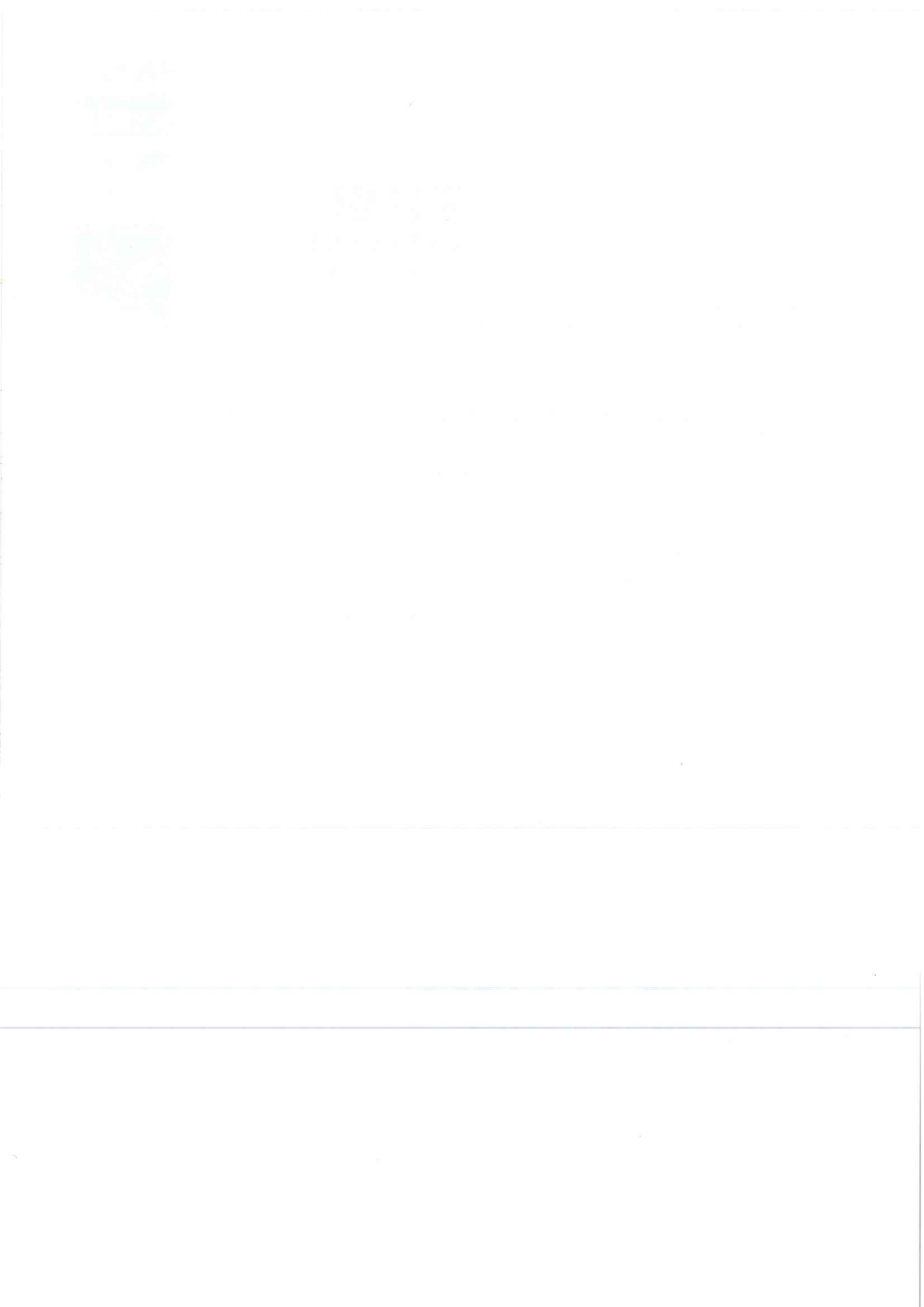
- Het projectplan "Realisatie van de Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)" vast te stellen

Ridderkerk, 17-12-2013

Dijkgraaf en heemraden voornoemd,
secretaris-directeur, dijkgraaf,

drs. A.A. van Vliet.

ing. J.M. Geluk.



PROJECTPLAN WATERWET ex art. 5.4 Waterwet¹

Datum: 11 november 2013

Kenmerk: VP-WAB-0033

Onderwerp: Projectplan voor de realisatie van De Uitwaaijer (Groenzone Spijkenisse)

Het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta besluit, gelet op artikel 5.4 van de Waterwet, het onderhavige projectplan tot realisatie van De Uitwaaijer vast te stellen.

Op grond van artikel 5.4 lid 1 Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk deels door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijk gesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.

Artikel 5.4 lid 2 Waterwet zegt dat het plan tenminste een beschrijving dient te bevatten van het betrokken werk en de wijze waarop het wordt uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. Deze wet is bedoeld om ruimtelijke en infrastructuurprojecten versneld uit te kunnen voeren en daarmee de economie te stimuleren. De Crisis- en herstelwet geldt onder andere voor projectplannen van de waterschappen op grond van artikel 5.4 Waterwet. In de Crisis- en herstelwet wordt namelijk in Bijlage I "Categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten als bedoeld in artikel 1.1 eerste lid", onder artikel 7.3 de aanleg of wijziging van waterstaatswerken als bedoeld artikel 5.4, eerste lid, van de Waterwet genoemd. De crisis- en herstelwet (afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet) is dus op dit projectplan van toepassing.

1. Projectbeschrijving

Beschrijving betrokken werk

De gemeente Spijkenisse heeft met Waterschap Hollandse Delta een overeenkomst gesloten voor de realisering van het project. Het waterschap heeft ten behoeve van de gewenste aanpassingen van het watersysteem een bijdrage beschikbaar gesteld.

In bijlage 1 wordt het ontwerp als tekening weergegeven.

Het oppervlaktewater wordt in het oosten vanuit De Wolvenpolder ingelaten en watert af in westelijke richting naar een te realiseren duiker in de Toldijk. Deze dient een afvoercapaciteit te krijgen van minimaal 0,96 m³/s zodat het oostelijk gelegen gebied voldoende water kan afvoeren naar het toekomstige gemaal Putten.

In tegenstelling tot het plangebied zal het blijvend agrarisch gebied het huidige waterpeil behouden. In het overige plangebied wordt voor een aanzienlijk gebied het waterpeil structureel verhoogd met 55 cm (zie bijlage 2, de waterkaart).

Om het blijvend agrarisch gebied goed te kunnen afwateren wordt hiertoe een watergang aangelegd die het water via een bestaande duikerverbinding onder de Toldijk in westelijke

¹ Dit model ziet op projectplannen in de zin van artikel 5.4 van de Waterwet (aanleg of wijziging van een waterstaatswerk **niet** zijnde projectplannen tot aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering).

richting afvoert. Deze watergang is essentieel voor de afvoer en krijgt derhalve de functie van hoofdwatergang.

Hoewel een hoofdwatergang in principe 1 meter waterdiepte heeft, zal voor de hoofdwatergang bedoeld voor de afwatering van het blijvend agrarisch gebied hier van moeten worden afgeweken. De reden hiervoor is dat de grondslag van het projectgebied i.c.m. de lage hoogte van het maaiveld en de nabijheid van de rivier Het Spui, een te groot risico oplevert in het opbarsten van de bodem van de watergang².

Wijze van uitvoering

De gemeente Spijkenisse verzorgt de projectleiding. De gemeente heeft gekozen voor een contractvorm Design & Construct. Dit betekent dat de aannemer de engineering en realisatie op zich neemt. Gezamenlijk met de gemeente is een Programma van Eisen opgesteld dat het uitgangspunt is voor de aannemer.

De aannemer zal voor de herinrichting van het gebied vergunningen aanvragen in het kader van de Waterwet. Deze aanvragen zullen passend moeten zijn aan dit Projectplan.

2. Toetsing Waterwet

De toepassing van de Waterwet is op grond van artikel 2.1 van de Waterwet gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De projectresultaten worden getoetst aan het Programma van Eisen (PvE). In het PvE zijn onder andere door het waterschap technische randvoorwaarden aangereikt en opgenomen. Principeafspraken over Eigendom, Beheer en Onderhoud (EBO) zijn in een overeenkomst tussen het waterschap en de gemeente Spijkenisse vastgelegd. Deze afspraken worden nog nader uitgewerkt.

2a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

In het plangebied ligt geen kwantitatieve wateropgave. Het verminderen van de bergingscapaciteit door lokale verhoging van het waterpeil wordt ruimschoots gecompenseerd door de toename van het waterareaal,

Om de bergings-, aanvoer en afvoercapaciteit van het nieuw te graven oppervlaktewater zo optimaal mogelijk te benutten voor oppervlaktewatersysteem als geheel wordt het oppervlaktewater in verbinding gesteld met aangrenzende oppervlaktewaterlichamen.

Een nieuw te graven oppervlaktewaterlichaam moet conform het beleid van het waterschap minimaal aan de volgende afmetingen voldoen: bodembreedte 1,00 m, taluds 1:2, waterdiepte (t.a.v. laagst vigerende peil) 1,00 m. Met betrekking tot de bodemdiepte wordt dit niet overall gehaald i.c.m. de lage hoogte van het maaiveld en de nabijheid van de rivier Het Spui. Er is een te groot risico voor het opbarsten van de bodem van de watergang waardoor dit niet opweegt om de watergang op 1 meter aan te leggen. De watergang wordt aangelegd met een waterdiepte van 0,7 m in gebieden met een groot risico dat de waterbodem opbarst. De berekening naar de benodigde bergings- aanvoer en afvoercapaciteit van de aan te leggen watergang wijst uit dat de aan te leggen dimensionering van de watergang afdoende is.

² Bron: Fugro GeoServices B.V., 2012, GEOTECHNISCH EN GEOHYDROLOGISCH ONDERZOEK GROENZONE ZUIDOOST TE SPIJKENISSE, Opdrachtnummer: 1111-0034-000

De benodigde duikers zijn van voldoende afmeting zodat geen ongewenste opstuwing zal plaatsvinden.

Na realisatie van het project voldoet het gebied nog beter aan de doelstelling van de waterbeheerder om 'droge voeten' te behouden.

Door de voorgestelde peilwijziging kan het vanuit de Wolvenpolder ingelaten water duurzaam worden benut voor het bebouwde gebied van Spijkenisse. Er kan namelijk beter gebruik worden gemaakt van vrij verval in plaats van het water op te pompen.

De aanleg van een extra duiker onder de Toldijk maakt het mogelijk het plangebied maar ook delen van het bebouwd gebied van Spijkenisse beter en sneller af te voeren naar het nieuwe gemaal Putten. Het watersysteem wordt hierdoor robuuster en is minder afhankelijk van afvoer naar het gemaal De Vooruitgang.

2b. Chemische en ecologische kwaliteit

In het Waterstructuurplan Voorne-Putten is een visie van de toenmalige waterbeheerders weergegeven. In de visie wordt uitgegaan van een voorzuivering om het inlaatwater van de rivier voor te zuiveren.

Inmiddels is de kwaliteit van het rivierwater aanzienlijk verbeterd zodat een grote voorzuiveringsmoeras niet perse noodzakelijk is. Door peilopzet en het watersysteem veerkrachtig in te richten kan alsnog kwaliteitsimpuls voor de waterkwaliteit worden verkregen.

De voorziene opzet van het waterpeil maakt het mogelijk om een veerkrachtig watersysteem te ontwikkelen. Door de opzet van het waterpeil wordt voldoende waterdiepte verkregen en kan eenvoudiger een flauwe oever worden gerealiseerd. Deze verbeterde morfologie van het watersysteem resulteert in een betere biologische waterkwaliteit. Tenslotte wordt het te graven oppervlaktewater zonder doodlopende uiteinden aangelegd. Doodlopende uiteinden kunnen van negatieve invloed zijn op de waterkwaliteit.

2c. Gevolgen maatschappelijke functies watersysteem

Het project maakt gebruik van het oppervlaktewater om naast de waterstaatkundige belangen ook de beleving van het gebied te vergroten. De leefbaarheid van Spijkenisse wordt hiermee vergroot. Dit is voor de provincie Zuid-Holland en de gemeente Spijkenisse de belangrijkste reden om het merendeel van het project te financieren.

Conclusie

Het project voldoet aan de in de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde toetsingscriteria.

3. Uitvoerbaarheid

In dit onderdeel van het projectplan moet inzicht worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Daarbij speelt de toetsing aan het vigerende planologische regime en de vergoedbaarheid op grond van andere wetgeving een belangrijke rol.

3a. Planologische inpassing

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voor het gebied waar het project zal worden uitgevoerd het bestemmingsplan Buitengebied Zuid-Oost vastgesteld. Het project past binnen het geldende bestemmingsplan.

3b. Andere noodzakelijke vergunningen en relevante besluiten

De gemeente Spijkenisse en de aannemer zullen de overige relevante besluiten en vergunningen verzorgen. Voor de inrichting van het gebied zal de aannemer separaat naast dit projectplan een watervergunning aanvragen.

3c. Te treffen voorzieningen

Voor de uitvoering van het werk zullen tijdelijke maatregelen moeten worden getroffen om het watersysteem in zijn functioneren niet te veel te belemmeren. Zo zal er geen hoofdwatgang (deels) worden gedempt zolang er geen vervangend water of voorziening is aangelegd.

3d. Overige uitvoeringsaspecten

Voor het project zijn gronden geworven. Met eigenaren van kabels en leidingen zijn en worden afspraken gemaakt om hun belangen niet te schaden.

3e Planning

De voorbereidende werkzaamheden zijn gestart en het merendeel van het grondverzet zal in 2013 worden afgerond. Het gehele project zal volgens planning in 2014 worden afgerond.

4. Procedure

De voorbereiding van dit projectplan vindt plaats conform het gestelde in afdeling 4.1.2 (reguliere procedure) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

5. Ondertekening

Het College van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Hollandse Delta,

de secretaris-directeur,

de dijkgraaf,

drs. A.A. Van Vliet

Ing. J.M. Geluk

Bezwaarschriftprocedure (reguliere procedure).

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een (rechts)persoon wiens belang rechtstreeks bij een projectplan is betrokken, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit projectplan een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk.

Het projectplan treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van het projectplan niet. Gelet hierop kan, na indiening van het bezwaarschrift, gedurende de bezwaartermijn ook een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend op grond van artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht. In geval er een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het projectplan niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk.

Een afschrift van dit projectplan is verzonden aan:
Gemeente Spijkenisse
Stad en Wijk
Projecten
t.a.v. mw. D. Stok
Postbus 25
3200 AA SPIJKENISSE

