



Nr. 13.33848

DE VERENIGDE VERGADERING VAN HET HOOGHEEMRAADSCHAP VAN RIJNLAND;

Gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden d.d. , 20 augustus 2013, nr. 13.49209;

Gelet op artikelen 120 en 122 van de Waterschapswet

B E S L U I T:

Vast te stellen de volgende Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Rijnland 2014:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. kosten voor het watersysteem: nettokosten van de kostendrager watersysteembeheer, zoals opgenomen in de begroting van het hoogheemraadschap en die gedekt worden met behulp van de watersysteemheffing;
- b. gebied van het hoogheemraadschap: het gebied dat is aangegeven op de bij het reglement voor bestuur behorende kaart, waarin de zorg voor het watersysteem aan het hoogheemraadschap is opgedragen;
- c. ingezetenen: degenen die blijkens de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens bij het begin van het kalenderjaar woonplaats hebben in het gebied van het hoogheemraadschap en aldaar gebruik hebben van woonruimte;
- d. zakelijk gerechtigden ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen: degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van ongebouwde onroerende zaken, die geen natuurterreinen zijn, in het gebied van het hoogheemraadschap;
- e. zakelijk gerechtigden natuurterreinen: degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van natuurterreinen in het gebied van het hoogheemraadschap;
- f. zakelijk gerechtigden gebouwd: degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van gebouwde onroerende zaken in het gebied van het hoogheemraadschap.

Artikel 2 Kostentoedeling watersysteembeheer

1. De kosten voor het watersysteembeheer worden als volgt aan de heffingplichtige categorieën toegedeeld:
 - a. 55% aan de ingezetenen;
 - b. 5,7% aan de zakelijk gerechtigden ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen;
 - c. 0,1% aan de zakelijk gerechtigden natuurterreinen;
 - d. 39,2% aan de zakelijk gerechtigden gebouwd.
2. De waarde in het economisch verkeer van de onroerende zaken, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b, c en d, wordt bepaald naar de waarde die de onroerende zaken op de waardepeildatum hebben naar de staat en hoedanigheid, waarin zij op die datum verkeren.
3. De waardepeildatum is 1 januari 2012.

Toelichting

Artikel 120, zesde lid, van de Waterschapswet schrijft voor dat de Kostentoedelingsverordening (KTV) ten minste éénmaal in de 5 jaar wordt herzien. Achtergrond van deze verplichting is dat de kostenaandelen van de categorieën ingezetenen, ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen, natuurterreinen en gebouwd in de watersysteemtaak van tijd tot tijd worden geactualiseerd.

De huidige KTV 2009 is vastgesteld naar aanleiding van de integrale wijziging van de Waterschapswet, die op 1 januari 2008 in werking is getreden. Bij de wijziging van de KTV per 1 januari 2011 is het kostenaandeel ingezetenen verhoogd van 50 naar 55%. Bij die gelegenheid vond geen actualisatie van de economische waarden van onroerende zaken plaats. Dit betekent dat met ingang van 1 januari 2014 een nieuwe KTV in werking dient te treden. Bij het actualiseren van de kostenaandelen geldt als referentieperiode 1 januari 2007 tot 1 januari 2012. De waardepeildatum van 1 januari 2012 is bepalend voor de thans voorgestelde kostentoedeling. In het proces van waardebepaling wordt geen rekening gehouden met wijzigingen die zich hebben voorgedaan, of nog zullen voordoen tussen de waardepeildatum 1 januari 2012 en het begin van het eerste belastingjaar waarop de KTV betrekking heeft, te weten 1 januari 2014.

Op dit moment kent de KTV de volgende kostenaandelen: ingezetenen 55%, ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen 6,6%, natuurterreinen 0,1% en gebouwd 38,3%

Voor het vaststellen van de kostenaandelen per 1 januari 2013 (waardepeildatum 1 januari 2012) is informatie ingewonnen bij de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR). Verder is gebruik gemaakt van de door de Unie van Waterschappen, samen met TAUW BV, opgestelde Taxatiewijzer openbare wegen en spoorwegen, alsmede van het integrale Unierekenmodel, met bijbehorende handleiding. Met het Unierekenmodel kunnen o.a. de kostenaandelen en lastenverschuivingen worden berekend op basis van de waardegegevens, die uit de toepassing van de Taxatiewijzer voortvloeien.

Het aantal inwoners per km² is toegenomen van 1.140 tot 1.231. Voor gebieden met meer dan 1.000 inwoners per km² kent artikel 120 van de Waterschapswet een bandbreedte van minimaal 41 en maximaal 50%, met de mogelijkheid om op basis van bijvoorbeeld bestuurlijke overwegingen het maximumpercentage met maximaal 10% te verhogen. Zoals hierboven reeds aangegeven, is via de wijziging van de KTV per 1 januari 2011 het percentage verhoogd van 50 naar 55. De stijging van het aantal inwoners per km is niet zodanig dat er aanleiding is om het kostenaandeel ingezetenen verder te verhogen.

Nadat het kostenaandeel ingezetenen is bepaald, worden de resterende kosten (45%) van de watersysteemtaak toegedeeld aan de categorieën ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen, natuurterreinen en gebouwd. Deze toedeling vindt plaats op basis van de waarde in het economische verkeer. In het Waterschapsbesluit zijn over de waardebepaling nadere regels gesteld. De onderlinge waardeverhouding tussen de categorieën is bepalend voor de kostentoedeling.

Binnen de categorie ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen, is de economische waarde per ha van openbare landwegen, agrarische gronden, spoorwegen en bouwpercelen gestegen. Normaal gesproken zou dat moeten leiden tot een stijging van de economische waarde van de categorie als geheel. Om de volgende reden is dat niet het geval.

Bij de waardebepaling van openbare landwegen worden behalve de wegen zelf ook verkeersvoorzieningen en kunstwerken betrokken. Bij verkeersvoorzieningen moet worden gedacht aan grond die dienstbaar is aan het verkeer over de weg, zoals tussenbermen, geluidwerende voorzieningen, obstakelvrije zone's, bermsloten e.d. Voorbeelden van kunstwerken zijn bruggen, viaducten en tunnels. Bij het kostentoedelingsonderzoek van TAUW in 2008 is op basis van de op dat moment beschikbare informatie een grove benadering gemaakt van het aantal ha openbare landwegen. In 2009 en 2010 is door TAUW een update uitgevoerd, waarbij een fiscale afbakening van de bewuste percelen op basis van verbeterde kadastrale kaarten heeft plaatsgevonden. Uit deze update bleek dat bij het onderzoek in

2008 het oppervlak aan verkeersvoorzieningen te ruim is ingeschat. Ook kwam naar voren dat wegen, parkeerterreinen en parkeergarages waren meegenomen, die niet openbaar waren. Deze verschillen deden zich met name voor bij lokale wegen en wegen in de bebouwde kom, alsmede bij de overige verharde wegen.

Uiteindelijk blijkt dat het oppervlak openbare landwegen niet 11.538 ha, maar 8.030 ha bedraagt. De economische waarde van de openbare landwegen is daardoor afgenomen van € 16,8 mld tot € 12,5 mld. De totale economische waarde van de categorie ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen, is afgenomen van € 27,7 mld tot € 25,7 mld.

De economische waarde van natuurterreinen is eveneens toegenomen. De totale economische waarde van natuurterreinen is gestegen van € 172 mln naar € 230 mln.

De economische waarde gebouwd is in de jaren 2007 t/m 2010 nog gestegen. Pas vanaf 2011 is er een dalende tendens waarneembaar als gevolg van de economische crisis. Per saldo is de economische waarde toegenomen van € 161 mld naar € 174,9 mld.

De onderlinge economische waardeverhouding was: ongebouwd 14,7%, natuurterreinen 0,1% en gebouwd 85,2%. De nieuwe waardeverhouding is: ongebouwd 12,8%, natuurterreinen 0,1% en gebouwd 87,1%.

Het bovenstaande resulteert in de volgende kostentoedeling per 1 januari 2014:

- Ingezetenen	55% (was 55%)
- Ongebouwd, niet zijnde natuurterreinen	5,7% (was 6,6%)
- Natuurterreinen	0,1% (was 0,1%)
- Gebouwd	39,2% (was 38,3%)

Artikel 3 Kosten van heffing en invordering en van de verkiezing

In afwijking van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, worden kosten van heffing en invordering van de watersysteemheffing en de kosten van de verkiezing van de leden van de Verenigde Vergadering, voor zover die kosten worden toegerekend aan het watersysteembeheer en zoals opgenomen in de begroting van enig dienstjaar, rechtstreeks aan de betrokken categorieën toegerekend naar rato van deze voor elk van de genoemde categorieën te maken kosten.

Artikel 4 Tariefdifferentiatie verharde openbare wegen

Voor verharde openbare wegen wordt een tariefdifferentiatie als bedoeld in artikel 122, derde lid, onderdeel b, van de Waterschapswet toegepast. Het tarief na toepassing van de tariefdifferentiatie is 100% hoger dan het tarief dat blijkt de Verordening watersysteemheffing Rijnland voor ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen, geldt.

Artikel 5 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Rijnland 2009, laatstelijk gewijzigd bij besluit van de Verenigde Vergadering d.d. 15 december 2010, nr. 10.42367, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid van dit artikel genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastingjaren waarvoor zij heeft gegolden.
2. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van haar bekendmaking.
3. Deze verordening vindt voor het eerst toepassing in het belastingjaar dat aanvangt op 1 januari 2014.
4. Deze verordening wordt aangehaald als Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Rijnland 2014.

Leiden, 25-9-2013

 De Verenigde Vergadering,

G.J. Doornbos,
dijkgraaf

ir. A. Haitjema,
secretaris