

1. Vrijgestelde evenementen

Evenementen bestaan er in vele soorten en maten. Bij een aantal evenementen is het zeer onwaarschijnlijk dat het evenement leidt tot:

- een verstoring van de openbare orde
- overlast voor derden
- onveilige situaties voor personen, goederen of verkeer
- aantasting van de zedelijkheid of gezondheid

Deze evenementen vragen van het bevoegd gezag geen beoordeling of nadere regels om schadelijke gevolgen te beperken. Voor deze categorie is geen melding of vergunning nodig om het evenement te organiseren.

1.1 Juridisch kader

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Bronckhorst (verder APV) is een verbod opgenomen om zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren (APV, art 2.2.2, lid 1). In de APV is tevens opgenomen dat in het evenementen- en festiviteitenbeleid, activiteiten kunnen worden aangewezen waarvoor de meldingsplicht geldt (APV, art 2.2.2, lid 3). In dit geval komt voor een gedeelte van de activiteiten waarvoor een meldingsplicht geldt, die meldingsplicht te vervallen.

1.2 Afweging risico's

Bij het bepalen voor welke evenementen geen melding (of vergunning) nodig is, is een afweging nodig van de waarschijnlijkheid van de risico's. In de APV zijn de criteria opgenomen op grond waarvan een vergunning voor het organiseren van het evenement geweigerd kan worden: openbare orde, voorkomen of beperken van overlast, verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen en zedelijkheid of gezondheid.

Per criterium wordt een grens voorgesteld die uiteindelijk leidt tot een duidelijk kader waarbij het zeer onwaarschijnlijk is dat het evenement leidt tot risico's.

1.2.1 Openbare orde

Hierbij gaat het om het voorkomen van onveilige situaties en strafbare feiten. In feite gaat het er bij dit criterium om of er situaties voor kunnen komen dat beveiliging of politie moet ingrijpen. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen evenementen met een besloten karakter en evenementen die vrij toegankelijk zijn.

Activiteiten met besloten karakter

Bij activiteiten met een besloten karakter is het zeer onwaarschijnlijk dat dit leidt tot verstoring van de openbare orde. De activiteit is dan alleen toegankelijk voor bezoekers op uitnodiging van de organisator. Het gaat hierbij dus niet om evenementen waarvoor kaarten worden verkocht of weggegeven.

Bij deze activiteiten is sprake van een situatie waarbij de bezoeker de organisator (en vaak ook andere bezoekers) kent. Bij deze activiteiten is sprake van een grote "sociale" binding waardoor ingrijpen van politie of beveiliging zeer onwaarschijnlijk is.

De gemeente mag voor besloten activiteiten geen bepaling opnemen dat er een vergunning, ontheffing of melding nodig is. Op grond van de Gemeentewet is er een ondergrens in wat gemeenten mogen regelen. Zij mogen niet treden in wat de huishouding van de gemeente niet raakt. Besloten feesten raken de huishouding van de gemeente niet. Deze activiteiten vallen daarom altijd in de categorie vrijgestelde evenementen.

Vrij toegankelijke activiteiten

Bij activiteiten waarbij de toegang gratis of tegen betaling is, is er binding met de activiteit en niet met de organisator van het evenement. In deze gevallen is er veel minder of geen "sociale binding" met de organisatie. Hierdoor is er ook een andere verhouding tussen de bezoekers en de organisatie en de bezoekers onderling. De organisatie en de bezoekers zullen elkaar minder snel aanspreken op (driegend) ongewenst gedrag.

Er zijn veel verschillende evenementen van kleinschalige evenementen tot evenementen waar meer dan 1000 personen aanwezig zijn. Ook de aard van de activiteiten is erg verschillend, van pianoconcerten tot motorcrossactiviteiten. De inzet van politie of beveiliging is in de meeste gevallen nodig bij evenementen waar veel publiek komt, publiek komt met tegenstrijdige belangen (bijvoorbeeld voetbalwedstrijden) er veel geluid wordt geproduceerd en/of er meerdaagse grootschalige activiteiten zijn. Het aantal personen waarbij wordt verwacht dat het (zeer) onwaarschijnlijk is dat het evenement leidt tot risico's is moeilijk vast te stellen. Hoe meer mensen er aanwezig zijn hoe groter de kans is dat er ingegrepen moet worden. De evenementen waarbij door de gemeente beveiliging wordt gevraagd en/of waarvan de politie inzet wordt gevergd zijn vaak de evenementen met meer dan 250 personen. Ook bij evenementen met minder dan 250 personen zijn risico's niet uit te sluiten. Bij ongeveer 100 personen wordt verwacht dat het (zeer) onwaarschijnlijk is dat het evenement leidt tot risico's.

Vrijgestelde evenementen mogen daarom niet:

- meer dan 100 personen (bezoekers of deelnemers) gelijktijdig aanwezig zijn.
- langer dan 1 dag duren. Het moet gaan om een kortdurend evenement dat inclusief de opbouw en afbouw op één dag plaats vindt.
- plaatsvinden buiten de tijdsperiode 13:00 en 0:00 uur. Zowel de opbouw van het evenement, het evenement zelf als het afbreken van het evenement vindt plaats tussen 13:00 en 00:00 uur.
- het 'ten gehore brengen van muziek' als hoofddoel hebben. Muziek mag wel aanwezig zijn maar uitsluitend als achtergrondmuziek. (richtlijn: mag niet buiten het perceel te horen zijn waar de activiteit wordt georganiseerd)

1.2.2 Voorkomen of beperken van overlast

Het gaat hierbij om de mate van overlast in de vorm van geluid en parkeren. De mate van overlast die wordt ervaren is sterk afhankelijk van de betrokkenheid bij het evenement, de duur van het evenement en hoe vaak evenementen in de omgeving plaats vinden. Voor de vergunningsvrije evenementen kan het aantal evenementen niet worden beperkt (deze zijn immers vergunningsvrij). De mate van overlast moet daarom tot een minimum worden beperkt om evenementen voor derden acceptabel te laten zijn. Vergunningsvrije evenementen mogen daarom niet:

- leiden tot parkeeroverlast. Als een evenement plaatsvindt, kan dit zorgen voor een extra parkeerbelasting voor straten rondom het evenement. Dit is grotendeels afhankelijk van de aard van het evenement. Voor een aantal evenementen zoals buurtfeesten zal de parkeerdruk niet veel groter worden omdat de bezoekers uit de directe omgeving komen. Voor evenementen waarbij er bezoekers komen die niet uit de directe omgeving komen zal er een extra verkeersdruk ontstaan voor de straten in de directe omgeving van het evenement. Zowel binnen de bebouwde kom als buiten de bebouwde kom zijn er in het algemeen mogelijkheden om een beperkte hoeveelheid auto's te kunnen parkeren. Bij maximaal 100 personen (zowel organisatie als bezoekers) zijn er ongeveer 40 extra parkeerplaatsen nodig. Zowel binnen als buiten de bebouwde kom zijn voldoende mogelijkheden om auto's te parkeren.

1.2.3 Verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen

Hierbij gaat het erom dat verkeersbewegingen op een aanvaardbare wijze kunnen plaatsvinden. Daarbij moet gewaarborgd worden dat de verkeersveiligheid en/of de veiligheid van de bezoekers van het evenement niet in gevaar komt.

Het evenement mag daardoor niet plaats vinden op de openbare weg en het evenement mag de verkeersdoorstroming op de weg niet belemmeren. De verkeersdoorstroming wordt niet belemmerd indien er minimaal 4 meter van de rijbaan vrij wordt gehouden voor het verkeer (en hulpdiensten).

De veiligheid van de bezoekers is afhankelijk van:

- voorzienbare of onvoorzienbare gebeurtenissen die plaats vinden binnen een bepaalde tijd en binnen een bepaalde omgeving
- de waarschijnlijkheid dat de gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en
- maatregelen en voorzieningen van het bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Aangezien het gaat om vergunningsvrije evenementen moet de veiligheid van de bezoekers voor zover het voorzienbare gebeurtenissen zijn zoveel mogelijk worden gewaarborgd. Daarbij wordt ook enigszins gezond verstand verwacht van de organisatie van het evenement. Van een organisatie mag worden verwacht dat zij op basis van bijvoorbeeld weersverwachtingen zelf kan besluiten of een evenement wel of niet kan doorgaan. Bij het onderdeel '*voorkomen of beperken van overlast*' zijn criteria opgenomen. Deze criteria waarborgen dat de verkeersveiligheid of de veiligheid van bezoekers niet in gevaar komt.

1.2.4 Zedelijkheid of gezondheid

Hierbij gaat het erom of en in hoeverre de zedelijkheid in gevaar komt en of er gevaar voor de volksgezondheid van de deelnemers is. Om deze reden is een activiteit nooit vrijgesteld indien er sprake is van:

- kooigevechten en daarmee vergelijkbare evenementen. Een vechtevenement beschouwt de gemeente als een exponent van verruwing van de maatschappij. Een dergelijk evenement heeft negatieve gevolgen voor het maatschappelijk leven
- dieren die ter vermaak worden gebruikt en waarbij tevens de gezondheid van het dier gevaar kan lopen
- seksueel-erotisch of racistische intentie, uitstraling of ondertoon.

1.3 Andere wet en regelgeving

Voor evenementen kunnen andere vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Vergunningen of ontheffingen die voor kunnen komen bij het organiseren van evenementen zijn:

- Ontheffing Drank- en Horecawet; voor het verstrekken (verkopen) van zwak alcoholische drank.
- Tijdelijke verkeersmaatregel: voor bijvoorbeeld het instellen van een stopverbod, afsluiten van wegen of parkeerverbod.
- Tijdelijke gebruiksvergunning: voor het (brandveilig) organiseren van het evenement in een gebouw of een tijdelijk bouwwerk
- Tijdelijke reclamevergunning: voor het plaatsen van driehoek of sandwich borden voor het promoten van het evenement
- Melding kansspel: voor het organiseren van een bingo/loterij
- Ontheffing groepskamperen: voor overnachten in tenten, caravans en campers buiten kampeerterreinen
- Omgevingsvergunning, afwijken bestemmingsplan: voor evenementen die in strijd zijn met het bestemmingsplan

Bij evenementen waarbij het zeer onwaarschijnlijk is dat er risico's zijn kunnen bovenstaande vergunningen niet nodig zijn. Indien op grond van de APV of andere wet- en regelgeving een vergunning of ontheffing nodig is, is er een evenementenmelding of -vergunning nodig.

1.4 Beleidslijn vrijgestelde evenementen

Een evenement waarbij het zeer onwaarschijnlijk is dat er

1. verstoring plaatsvindt van de openbare orde
2. overlast wordt veroorzaakt voor derden
3. onveilige situaties ontstaan voor personen, goederen of verkeer
4. een aantasting is van de zedelijkheid of gezondheid

kan zonder melding (of vergunning) worden georganiseerd.

Bij evenementen die niet voldoen aan alle onderstaande criteria kan niet worden aangetoond dat het onwaarschijnlijk is dat er risico's zijn. Voor evenementen die niet aan de criteria voldoen is een melding of een vergunning nodig:

Voor een evenement is geen melding (of vergunning) nodig indien:

- personen uitsluitend toegang krijgen tot het evenement op uitnodiging van een burger, bedrijf of organisatie. Voor de activiteit mogen geen toegangskaarten worden verkocht en/of weggegeven of entree worden betaald. Voor de activiteit kan een vergunning/ontheffing nodig zijn voor bijvoorbeeld het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank, tijdelijke gebruiksvergunning (plaatsen tent) of andere toestemmingen.

Tevens is voor een evenement geen melding (of vergunning) nodig indien wordt voldaan aan alle onderstaande criteria:

- er zijn maximaal 100 personen (bezoekers en organisatie) gelijktijdig aanwezig
- het evenement, inclusief opbouw en afbouw vindt plaats, gedurende maximaal één dag en tussen 13:00 en 0:00 uur
- er wordt geen muziek of versterkt stemgeluid 'ten gehore' gebracht. Muziek mag uitsluitend als achtergrondmuziek aanwezig zijn en niet hoorbaar zijn buiten de evenementenlocatie
- er uitsluitend alcoholische drank wordt verstrekt zonder dat daarvoor hoeft te worden betaald
- het evenement niet plaats vindt op de openbare weg
- er geen bingo, loterij of ander kansspel plaats vindt
- er geen reclame-uitingen gericht naar de openbare ruimte worden geplaatst
- er geen sprake is van kamperen buiten een kampeerterrein
- de hulpdiensten te allen tijde doorgang wordt verleend door 4 meter van de rijbaan vrij te houden
- er geen dieren ter vermaak worden gebruikt
- er geen sprake is van een evenement waarbij sprake is van kooigevechten en daarmee vergelijkbare evenementen.
- er geen sprake is van een evenement met seksueel-erotisch of racistische intentie.