

Raadsvoorstel Belastingverordeningen voor 2014

Aanleiding

De raad stelt jaarlijks gelijktijdig met de Programmabegroting de belastingverordeningen voor het komende jaar vast. De actualisatie van de belastingverordeningen behelst aanpassing van de tarieven en redactionele wijzigingen. Voordat een belasting kan worden geheven, moet een belastingverordening worden vastgesteld door de raad. Aangezien de datum van ingang van de heffing 1 januari 2014 is, dienen de hierna genoemde belastingverordeningen vóór deze datum te worden vastgesteld door de raad.

Het betreft de hierna genoemde belastingverordeningen:

1. de Verordening onroerende zaakbelastingen 2014
2. de Verordening roerende woon- en bedrijfsruimten 2014
3. de Verordening reinigingsheffingen 2014
4. de Verordening rioolheffing 2014
5. de Verordening hondenbelasting 2014
6. de Verordening precariobelasting 2014 met tarieventabel
7. de Verordening reclamebelasting Binnenstad 2014 en kaart Binnenstad
8. de Verordening reclamebelasting Linten 2014 en kaarten gebied C en gebied D
9. de Verordening toeristenbelasting 2014
10. de Verordening parkeerbelastingen 2014 met tarieventabel en kaart
11. de Verordening marktgelden 2014
12. de Verordening begraafplaatsrechten 2014
13. de Verordening scheepvaartrechten 2014
14. de Verordening liggelden Piushaven Tilburg 2014 en kaart
15. de Legesverordening 2014 met tarieventabel en Tabel Bouwkosten legesberekening

De voorstellen over de sporttarieven en grondprijzen worden in separate voorstellen aan de raad voorgelegd.

Bij de meeste aanpassingen is sprake van een nominale indexering van 0,85% van de tarieven 2014 ten opzichte van de tarieven 2013 en in de andere gevallen van een extra tariefsverhoging of -verlaging in verband met bijvoorbeeld het streven naar kostendekkendheid.

Beoogd effect/ bestuurlijk kader

In het kader van de Programmabegroting 2014 dienen de tarieven van de belastingverordeningen te worden geactualiseerd. Bij het vaststellen van de tarieven is rekening gehouden met de uitgangspunten van de Programmabegroting 2014.

Voorstel

De in concept bijgevoegde belastingverordeningen voor het jaar 2014 vaststellen. De tarieven in de belastingverordeningen zijn afgestemd op de voorstellen in de Programmabegroting 2014.

Argumenten

1. Onroerende zaakbelastingen

Voor de jaarlijkse herwaardering zijn de onroerende zaken voor het belastingjaar 2014 opnieuw getaxeerd en hiervoor is de waardepeildatum 1 januari 2013 gehanteerd. Op basis van de huidige prognoses komt de daling van de WOZ-waarden voor de woningen uit op gemiddeld +/- 7,0 % en voor de niet-woningen is het gemiddelde dalingspercentage +/- 5,1 %. De totale WOZ-waarde stijgt daarnaast als gevolg van een toename van het aantal woningen en niet-woningen in 2014 (areaalontwikkeling).

Voor de ontwikkeling van de WOZ-waarde geeft dit het volgende totaalbeeld:

De totale WOZ-waarde 2013 is:	€ 24.787.646.000
De totale WOZ-waarde van woningen 2013 is:	€ 18.531.244.000
De totale WOZ-waarde van niet-woningen 2013 is:	€ 6.256.402.000
De totale WOZ-waarde 2014 is:	€ 23.391.288.000
De totale WOZ-waarde van woningen 2014 is:	€ 17.386.335.000
De totale WOZ-waarde van niet-woningen 2014 is:	€ 6.004.953.000

Voor het belastingjaar 2014 wordt een opbrengst geraamd van € 36.587.000,-. Hierbij is rekening gehouden met een correctie voor vrijstellingen, leegstand (voor gebruikers), afrondingen, bezwaarschriften en oninbare posten.

De tarieven onroerende zaakbelastingen voor 2014 zijn berekend op basis van de nieuwe WOZ-waarden voor 2014 met inbegrip van de verwachte areaal- en waardeontwikkeling:

OZB woningen	eigenaar	0,1019 %
OZB niet-woningen	eigenaar	0,1872 %
OZB niet-woningen	gebruiker	0,1572 %

2. Roerende woon- en bedrijfsruimten

Voor het belastingjaar 2014 wordt uitgegaan van een bedrag ad. € 250,- aan kosten wegens heffing en invordering van deze belasting. De kosten belopen dan circa 17% van de totale opbrengst. Voor het belastingjaar 2014 wordt uitgegaan van een opbrengst van circa € 1.500,-.

De tarieven voor 2014 zijn conform de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen:

Roerende bedrijfsruimten	gebruiker	0,1572 %
Roerende woonruimten	eigenaar	0,1019 %
Roerende bedrijfsruimten	eigenaar	0,1872 %

3. Reinigingsheffingen

- Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van 100 % kostendekkendheid. Voor het belastingjaar 2014 is één uniform tarief van € 230,68 per perceel per jaar voorgesteld. Ten opzichte van 2013 is het tarief gedaald met 4,73 % en de tariefsdaling is veroorzaakt door het positieve resultaat op de afvalstoffenheffing uit 2012 ten gunste te brengen van het tarief voor 2014. De toerekening aan de afvalstoffenheffing laat een stijging zien van

€ 378.000,-. Op de opbrengsten vinden wijzigingen plaats als gevolg van de autonome ontwikkeling en een bijdrage uit de egaliseringsreserve van € 1.714.000,-.

- Reinigingsrechten

Voor het belastingjaar 2014 is het tarief van € 5,- voor het aanbieden van restafval op de gemeentelijke milieustraat en het tarief van € 25,- voor het ophalen van grof huisvuil ongewijzigd gebleven.

4. Rioolheffing

Voor de rioolheffing wordt uitgegaan van 100 % kostendekkendheid.

Ten opzichte van 2013 dalen de tarieven respectievelijk van € 80,05 en € 34,50 (tarief artikel 6, lid 2, letter a/bij waterverbruik van 0 tot en met 250m³) naar respectievelijk € 76,55 en € 32,99. Dit is een daling 4,4 % ten opzichte van 2013 en dit geldt ook voor de overige tarieven zoals genoemd in artikel 6, lid 2.

De toerekening aan de rioolheffing laat een daling zien van € 569.000,- ten opzichte van 2013. Dit wordt met name veroorzaakt door wijzigingen vanuit het meerjarenplan openbare ruimte en budgettaire bijstellingen met betrekking tot de instandhoudingskosten van het rioleringsstelsel onder het product Riolerings en waterhuishouding. Voor wat betreft de opbrengsten vindt een wijziging plaats als gevolg van de autonome ontwikkeling ter grootte van € 155.000,-.

5. Hondenbelasting

Ten opzichte van 2013 stijgen de tarieven hondenbelasting met 9,15 %. Voor 2014 wordt een totale opbrengst hondenbelasting verwacht van € 1.768.000,-. Dit is inclusief een extra te realiseren opbrengst van € 389.000,- vanuit het in 2011 genomen besluit tot opbrengstenverhoging. De totale kosten bedragen naar verwachting € 1.379.000,-. De toerekening aan de hondenbelasting laat een stijging zien van € 6.000,- ten opzichte van 2013.

6. Precariobelasting

De tarieven voor 2014 zijn bepaald door indexering van de tarieven 2013 met 0,85 %. Vanaf 2014 stellen we evenementen die vermeld worden op de Evenementenkalender, vrij van precarioheffing. De vrijstelling neemt een drempel weg bij het organiseren van evenementen. Voor de precariobelasting is een overdekking wettelijk toegestaan. De kosten zijn geraamd op € 444.000,- en de opbrengsten op € 873.000,-.

7. Reclamebelasting

De heffing van reclamebelasting voor de gebieden A (binnenstad), B (binnenstad), C (Korvel) en D (de Besterd) is voor 2013 geregeld in één verordening. Het huidige regiem van reclamebelasting voor de binnenstad is echter ontoereikend om voldoende financiële middelen te genereren voor activiteiten en projecten ter bevordering van de economische positie van ondernemers in de binnenstad alsook de leefbaar- en veiligheid in dit gebied. Voor de binnenstad is in 2013 een werkgroep Ondernemersfonds opgericht die zich maximaal heeft ingespannen om draagvlak voor een ondernemersfonds te creëren via ondernemersvergaderingen, live-streamuitzendingen, voorlichtingsavonden, pers- en webberichten. Onder toezicht van een notaris heeft een meerderheid van de stemmers op de afsluitende stemavond zich uitgesproken voor een ondernemersfonds wat geheel past binnen de Visie Detailhandel van de gemeente.

Per 2014 is het Ondernemersfonds Binnenstad Tilburg (OBT) opgericht. In overleg met de ondernemers in de binnenstad worden de tarieven per 2014 gebaseerd op de WOZ-waarde en zijn de gebieden A en B samengevoegd tot gebied Binnenstad waarbij dit heffingsgebied in overleg met de ondernemers is uitgebreid. De reclamebelasting bedraagt minimaal € 300,- bij een WOZ-waarde tot € 50.000,- en maximaal € 900,- bij een WOZ-waarde vanaf € 2.000.000,-. De opbrengst reclamebelasting van de binnenstad wordt na aftrek van de door de gemeente gemaakte kosten aan OBT overgemaakt.

Voor gebied C (Korvel) en gebied D (de Besterd), die onder de Linten vallen, is de heffingsgrondslag de oppervlakte van de aankondiging en dit is voor 2014 gehandhaafd. De tarieven 2014 voor de gebieden C en D zijn bepaald door indexering van de tarieven 2013 met 0,85 %. De opbrengst reclamebelasting van de gebieden C en D wordt na aftrek van de door de gemeente gemaakte kosten aan Stichting Tilburgse Linten overgemaakt.

Aangezien het niet mogelijk is om twee verschillende heffingsgrondslagen (WOZ-waarde en oppervlakte) in één verordening reclamebelasting te regelen, worden de Verordening reclamebelasting Binnenstad 2014 en Verordening reclamebelasting Linten 2014 ter besluitvorming aangeboden.

8. Toeristenbelasting

Het tarief van 3,5% van de verblijfsvergoeding is ten opzichte van 2013 ongewijzigd gebleven.

De kosten zijn geraamd op € 14.000,- en de opbrengsten op € 210.000,-.

9. Parkeerbelasting

De tarieven voor 2014 zijn niet gewijzigd ten opzichte van 2013.

De tarieven, voor zover van toepassing, zijn inclusief BTW. Bij aanpassing van de BTW door het Rijk, zullen de van toepassing zijnde tarieven inclusief BTW worden aangepast met een afronding op € 0,10 naar boven.

Een aanvraag voor nieuwbouw of verbouw wordt getoetst aan onder andere artikel 2.5.30 van de bouwverordening waarin is bepaald dat voldoende parkeerruimte, stallings- en of laad- en losruimte moeten worden aangebracht op of onder het bouwwerk of op het terrein behorend bij het bouwwerk. Als een initiatief niet aan dat vereiste voldoet, kan de omgevingsvergunning worden geweigerd of kan door het college ontheffing worden verleend. Artikel 2.5.30, lid 5 van de bouwverordening geeft de kaders van een ontheffing weer. Aan een ontheffing kan het college een financiële voorwaarde verbinden, de zgn. parkeerbijdrage. Het college stelt voor om deze parkeerbijdrage vast te stellen op € 7.500,- voor elke parkeerplaats die niet op of onder het bouwwerk dan wel op eigen terrein wordt gerealiseerd. Bij 10 niet gerealiseerde plaatsen moet een initiatiefnemer, wanneer het college voornemens is om een ontheffing te verlenen, dus € 75.000,- aan parkeerbijdrage betalen. De parkeerbijdrage van € 7.500,- is gebaseerd op onder meer deze uitgangspunten: stichtingskosten voor een gemiddelde parkeervoorziening (gemiddeld tussen bovengrondse en ondergrondse parkeervoorziening in de verhouding 80%-20%), beheerslasten circa € 550,- per plek per jaar, huursom circa € 1.210,- per plek (gemiddelde van alle gemeentelijke parkeervoorzieningen).

De parkeerbijdrage van € 7.500,- voor elke parkeerplaats die niet conform artikel 2.5.30, lid 1 of lid 4 van de bouwverordening wordt gerealiseerd is opgenomen bij onderdeel 5.5 van de tarieventabel.

10. Marktgeden

Voor 2014 zijn de tarieven verhoogd met de nominale index van 0,85 %. Uitgangspunt is streven naar 100 % kostendekkendheid van de tarieven. Deze kostendekkendheid staat onder druk door dalende opbrengsten door leegstand bij bepaalde productgroepen. Voor 2014 zijn de kosten geraamd op € 441.000,- en de opbrengsten op € 384.000,-.

Bij de invoering van het abonnementstarief van artikel 4, letter d in 2013 is geen kortingsregeling doorgevoerd zoals bij andere tarieven. Dit heeft er toe geleid dat geen enkele koopman over is gegaan tot een abonnement. In het kader van het streven om de contant geldstroom zo klein mogelijk te maken is een kortingsregeling doorgevoerd om abonnementen aantrekkelijker te maken.

11. Begraafplaatsrechten

Ten opzichte van 2013 is de tariefstijging voor 2014 berekend op (afgerond) 5,9 %. In het kader van de bezuinigingen / ruimtescheppende maatregelen (Herooverwegingen II) is besloten de opbrengst van de begraafplaatsrechten met ingang van 2012 in 4 stappen te verhogen tot uiteindelijk € 67.000,- in 2015. Per jaar worden de beoogde hogere baten in een procentuele tariefstijging uitgedrukt en als zodanig doorgevoerd in de verordening begraafplaatsrechten.

12. Scheepvaartrechten

Voor 2014 zijn de tarieven verhoogd met de nominale index van 0,85%.

Voor de liggelden en de scheepvaartrechten zijn de kosten € 209.000,- en de opbrengsten € 131.000,-.

13. Liggelden Piushaven

Voor 2014 zijn de tarieven verhoogd met de nominale index van 0,85%.

Voor de tarieven van artikel 6, letters a en b geldt een BTW-vrijstelling in verband met een wijziging van de Europese Uitvoeringsverordening per 1 juli 2011.

Voor de liggelden en de scheepvaartrechten zijn de kosten € 209.000,- en de opbrengsten € 131.000,-.

14. Leges

Over het algemeen zijn de tarieven 2014 ten opzichte van 2013 verhoogd met de nominale index van 0,85%. In verband met het besluit van een hogere kostendekkendheid van de legesverordening worden de tarieven voor de drank- en horecawet, exploitatie seksinrichtingen en exploitatievergunning grow-, smart- en headshops vanaf 2012 verhoogd. In 4 stappen wordt de kostendekkendheid verhoogd in stappen van 25% per jaar. De eerste verhoging heeft in 2012 plaats gevonden en in de berekening van het tarief voor 2014 is de derde verhoging meegenomen.

Voor dienstverlening vallend onder de fysieke leefomgeving (omgevingsvergunning) van Hoofdstuk 8 van de tarieventabel wordt, gezien de parlementaire behandeling van de omgevingsvergunning, kruissubsidiëring tussen dienstverlening voor de omgevingsvergunning en overige diensten binnen de legesverordening afgeraden. Voor omgevingsvergunningen wordt uitgegaan van een 100% kostendekkendheid en de tarieven zijn met 1,1252 % verhoogd. Hierdoor zijn de kosten van de leges omgevingsvergunning 100% kostendekkend. Sedert de invoering van de Europese Dienstenrichtlijn is onderlinge verrekening van baten en lasten over de gehele legesverordening niet meer toegestaan maar wel binnen bepaalde groepen toe te passen in het kader van de berekening van het dekkingspercentage. Dit maakt het berekenen van het dekkingspercentage complexer. Voor de gemeente Tilburg geldt dat de totale kostendekking onder de 100 % ligt. De totale lasten van de legesverordening zijn geraamd op € 13.637.000,- en de geraamde opbrengsten op € 10.614.000,-.

Risico's

De inwerkingtreding van alle belastingverordeningen is voorzien op 1 januari 2014 en daarom dienen deze belastingverordeningen vóór 1 januari 2014 door de raad te worden vastgesteld.

De raadsbesluiten tot vaststelling van deze belastingverordeningen treden niet in werking als deze raadsbesluiten niet zijn bekendgemaakt en gepubliceerd.

Vervolg

De raadsbesluiten tot vaststelling van deze belastingverordeningen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en gepubliceerd op de gemeentepagina in 'De Stadsnieuws' alsook in overheid.nl.

Datumvoorstel

Wij stellen voor dit voorstel aan de orde te stellen in de raadsvergadering van 11 november 2013.

Evaluatie

De verantwoording van de geraamde opbrengsten en kosten vindt plaats middels de jaarrekening.

Bijlagen

Het raadsbesluit bevat 15 belastingverordeningen.

Tilburg, oktober

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,
de secretaris, de burgemeester,

Inhoudsopgave

Verordening	Blz.
1. de Verordening onroerende zaakbelastingen 2014	1
2. de Verordening roerende woon- en bedrijfsruimten 2014	6
3. de Verordening reinigingsheffingen 2014	11
4. de Verordening rioolheffing 2014	16
5. de Verordening hondenbelasting 2014	21
6. de Verordening precariobelasting 2014 met tarieventabel	25
7. de Verordening reclamebelasting Binnenstad 2014 en kaart Binnenstad	33
8. de Verordening reclamebelasting Linten 2014 en kaarten gebied C en gebied D	39
9. de Verordening toeristenbelasting 2014	45
10. de Verordening parkeerbelastingen 2014 met tarieventabel en kaart	49
11. de Verordening marktgelden 2014	59
12. de Verordening begraafplaatsrechten 2014	63
13. de Verordening scheepvaartrechten 2014	68
14. de Verordening liggelden Piushaven Tilburg 2014 en kaart	74
15. de Legesverordening 2014 met tarieventabel, Tabel Bouwkosten legesberekening	80