



Toelichting bij Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Bronckhorst 2010

Inleiding

Naast een Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Bronckhorst is er ook een Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Bronckhorst. In dit besluit zijn bij elkaar gebracht alle bedragen die op basis van de verordening moeten worden vastgesteld. Daarnaast zijn alle regels waarvoor de verordening een delegatiebepaling voor het college bevat in het besluit ingevuld. Het voordeel van het opnemen van alle bedragen in een besluit is dat bij wijziging van de bedragen (bijvoorbeeld omdat er aan de hand van de prijsindex een bijstelling van bedragen plaatsvindt) niet de verordening gewijzigd moet worden en dus in de Raad besproken en opnieuw vastgesteld moet worden. Bijstelling van het besluit door het college kan aanzienlijk sneller plaatsvinden. Gezien het belang van een aantal onderdelen dat in het besluit een plaats hebben gevonden is het begrijpelijk dat de Raad na het vaststellen van de verordening zicht wil hebben op de invulling in het besluit. Derhalve is besloten het besluit ter informatie aan de Raad aan te bieden. Het eerste belangrijke onderwerp dat in het besluit aan de orde komt is het persoonsgebonden budget (hoofdstuk 3). Van alle soorten voorzieningen waarvoor een persoonsgebonden budget mogelijk is, wordt in het besluit in de hoofdstukken betreffende deze voorzieningen (hoofdstukken 5, 6, 7 en 8) uitgewerkt hoe het bedrag van het persoonsgebonden budget wordt samengesteld. Het tweede belangrijke onderwerp betreft de eigen bijdrage (hoofdstuk 4). De invulling van de eigen bijdrage regeling biedt de mogelijkheid om van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) afwijkende bedragen te hanteren, zij het binnen het kader van de mogelijkheden die de AMvB biedt. Bij het opstellen van het besluit zijn de bedragen, zoals genoemd in de AMvB, als uitgangspunt genomen. Per hoofdstuk zijn verder alle nog vast te stellen bedragen opgenomen, zodat die ingevuld kunnen worden en het besluit spoort met de verordening. In hoofdstuk 9 tot slot wordt geregeld boven welk bedrag in bepaalde omstandigheden advies gevraagd moet worden en hoe de samenhangende afstemming bij de toekenning, zoals genoemd in artikel 5 van de Wet maatschappelijke ondersteuning, wordt geregeld.

Algemene toelichting

De systematiek van de verordening is dat steeds algemene voorzieningen, waaronder bijvoorbeeld collectief vervoer, een rolstoelpool, een scootmobielpool of hulp bij huishouden verleend door een wijksteunpunt het primaat hebben. Bij algemene voorzieningen is géén persoonsgebonden budget mogelijk (artikel 2 lid 2 sub c van dit besluit), waar tegenoverstaat dat de algemene voorziening een snel te realiseren oplossing biedt en er bij algemene voorzieningen een eenvoudige en lichte toelatingstoets geldt en er bij de verstrekking daarvan géén eigen bijdrage wordt gevraagd. Voor alle andere voorzieningen geldt dat er een persoonsgebonden budget kan worden gevraagd, waarbij een aantal bijzondere regels gelden (zie hoofdstuk 3 van dit besluit). Bij het opstellen van het besluit zijn verder uitgangspunten gehanteerd welke al in een eerder stadium werden vastgesteld. Het betreft de volgende uitgangspunten:

- Collectief vervoer (voorbeeld van algemene voorziening) en kortdurende hulp bij het huishouden zijn uitgezonderd van de mogelijkheid van een persoonsgebonden budget;
- De hoogte van de persoonsgebonden budgetten is enerzijds volgens landelijke norm vastgesteld en biedt enerzijds de burger een redelijke keuzevrijheid naast voorzieningen in natura;
- Persoonsgebonden budgethouders worden steekproefsgewijs gecontroleerd;
- Voor alle individuele voorzieningen, behalve rolstoelen, wordt een eigen bijdrage gehanteerd;
- Bij de eigen bijdrage geldt: de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten.



Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Ad a Beleidsregels voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Bronckhorst: Met het samenstellen van beleidsregels stelt het college enerzijds regels (voorwaarden) vast voor wat betreft het verstrekken van voorzieningen in het kader van de Wmo. Anderzijds geeft zij een overzicht van de beschikbare voorzieningen onder de Wmo. De beleidsregels werden onder de Wet voorzieningen gehandicapten verwoord in een verstrekkingenboek.

Ad b Besluit: Dit begrip spreekt voor zich.

Ad c Inkomen: Dit begrip is overgenomen uit artikel 4.2 van het Besluit maatschappelijke ondersteuning van 2 oktober 2006, Staatsblad 450, 2006.

Ad d Inkomensgrens: De hoogte (grens) van het inkomen waarmee het algemeen gebruikelijk wordt geacht dat iemand zelf in zijn vervoerskosten kan voorzien.

Ad e Norminkomen: De van toepassing zijnde inkomens op grond van de Wet werk en bijstand.

Ad f Peiljaar: Definitie is overgenomen uit artikel 1 sub f van het Besluit maatschappelijke ondersteuning van 2 oktober 2006, Staatsblad 450, 2006.

Ad g Tegenwaarde: goedkoopst adequate voorziening In de verordening is in artikel 21 lid 1 onder c bepaald dat de omvang van het persoonsgebonden budget (is een geldbedrag) de tegenwaarde van de in de betreffende situatie goedkoopst-adequate te verstrekken voorziening in natura is.

Ad h Verordening: Dit begrip spreekt voor zich.

Artikel 2 Algemeen gebruikelijke voorzieningen

1. Deze bepaling spreekt voor zich.

2. Wanneer een voorziening wordt verstrekt waarmee een algemeen gebruikelijke voorziening wordt vervangen of kan worden vervangen, zoals gebeurt bij verstrekking van een driewiel fiets, zal alleen verstrekking van de meerkosten aan de orde zijn. Hiervan kan ten gunste van de ondersteuningsvrager worden afgeweken indien de concrete omstandigheden uitwijzen dat strikt uitvoeren van deze regel tot onbillijkheden van overwegende aard zouden leiden.

Artikel 3 Individuele voorzieningen in natura In dit artikel zijn de voorzieningen in natura kort opgesomd. In de beleidsregels worden deze uitoefening uiteengezet.

Artikel 4 Individuele financiële vergoedingen

1. De mogelijke financiële vergoedingen betreffen woon- en vervoersvoorzieningen en sportrolstoelen.

2. Hier wordt invulling gegeven aan artikel 20 van de verordening.

Artikel 5 Normale afschrijvingstermijn

In het overzicht van de beschikbare voorzieningen is, voor zover van toepassing, per voorziening de afschrijvingstermijn weergegeven.

Artikel 6 Regels rond verstrekking persoonsgebonden budget

1. Verstrekking van een persoonsgebonden budget vindt plaats op verzoek van de aanvrager. Dit kan bij voorkeur tegelijk met de aanvraag, indien op dat moment al duidelijk is dat de aanvrager dit wenst. De verstrekking vindt echter eerst plaats na indicatie.

2.

a. Een aanvrager komt in eerste instantie in aanmerking voor een algemene voorziening. Is die niet passend, dan kan de aanvrager al dan niet een individuele voorziening ontvangen.

b. Daarna kan op verzoek van de aanvrager verstrekking in de vorm van een persoonsgebonden budget plaatsvinden. Niet in alle situaties is het mogelijk een persoonsgebonden budget te ontvangen. Allereerst is het niet mogelijk een persoonsgebonden budget te ontvangen als de algemene hulp bij het huishouden een goede en snelle oplossing biedt. Daarvan zal sprake zijn indien het gaat om een beperkte omvang in tijd en/of duur.

c. Daarnaast zal ook in situaties dat tijdens onderzoek duidelijk wordt dat een aanvrager problemen zal krijgen met het omgaan met een persoonsgebonden budget, dit als contra-indicatie worden opgevat.

d. Een woonvoorziening kan verstrekt worden als voorziening in natura. Dit zal vooral gelden voor kleinere, losse en daarom vaak herbruikbare voorzieningen, zoals tilliften, toiletstoelen en dergelijke



voorzieningen. Bouwkundige woonvoorzieningen zullen naar hun aard over het algemeen niet als voorziening in natura aangeboden kunnen worden. Dit lid bepaalt dat bepaalde roerende woonvoorzieningen uitsluitend in natura worden aangeboden om te voorkomen dat er sprake zal zijn van kapitaalvernietiging. Deze verstrekking en het niet bieden van een keuze voor een persoonsgebonden budget hangt samen met het vormen van een depot en de daarmee samenhangende herverstreking.

Artikel 7 Betaalbaarstelling en verantwoording

De wijze waarop het persoonsgebonden budget wordt uitbetaald en de keuze die gemaakt is ten aanzien van de verantwoording van het persoonsgebonden budget zijn in dit artikel vastgelegd.

Artikel 8 Terugvordering

Wanneer het persoonsgebonden budget wordt teruggevorderd, is in dit artikel vastgelegd. Daarnaast is in het tweede lid de mogelijkheid geschapen om een voorziening, die is aangeschaft met een persoonsgebonden budget, op te halen en her te verstrekken. Voorwaarde is dat de voorziening niet meer gebruikt wordt. Eventuele ingebrachte eigen middelen dienen te worden verrekend.

Artikel 9 Omvang van de eigen bijdrage en het eigen aandeel

In dit artikel is de omvang van de eigen bijdrage vastgelegd. De gemeente Bronckhorst kiest voor de maximale eigen bijdrage die op grond van artikel 4.1 van het geldende Besluit maatschappelijke ondersteuning mogelijk is. Het genoemde Besluit geeft overigens mogelijkheden aan de gemeente om de eigen bijdrage te verlagen.

Artikel 10 Inkomen

Om zeer duidelijk te zijn over dit belangrijk begrip is in artikel 9 de tekst van artikel 4.2 van het geldende Besluit maatschappelijke ondersteuning letterlijk overgenomen.

Artikel 11 Burgerlijke staat

Dit artikel komt overeen met artikel 4.3 van het geldende Besluit maatschappelijke ondersteuning.

Artikel 12 Negenendertig perioden van vier weken

Artikel 4.1 lid 3 van het geldende Besluit maatschappelijke ondersteuning bepaalt dat bij roerende zaken die in eigendom worden verschaft of bij bouwkundige of woontechnische aanpassingen de eigen bijdrage of het eigen aandeel over maximaal 39 perioden van vier weken gevraagd mag worden. Dit artikel geeft invulling daaraan.

Artikel 13 Uitsluitingen

De Wmo staat eigen bijdragen alleen maar toe voor individuele voorzieningen. Een eigen bijdrage mag op grond van artikel 4.1 lid 4 van het geldende Besluit maatschappelijke ondersteuning niet voor een rolstoel gevraagd worden. De Tweede Kamer heeft een motie aanvaard waarin is bepaald dat er geen eigen bijdrage voor rolstoelen gevraagd mag worden. De reden voor de motie is dat het vragen van een eigen bijdrage voor een rolstoel niet mag leiden tot een inkomens-achteruitgang ten opzichte van de bestaande eigen bijdrage systematiek voor een rolstoel in de Wvg. In de motie wordt expliciet gesproken over het op nul stellen van de eigen bijdrage voor een rolstoel. Niet wordt gesproken over het op nul stellen van het eigen aandeel in de kosten (voor de rolstoel een financiële tegemoetkoming wordt verstrekt), maar aangenomen mag worden dat de indieners van de motie ook doelden op het eigen aandeel in de kosten. In Bronckhorst wordt voor rolstoelen geen eigen bijdrage of eigen aandeel in de kosten gevraagd. Inkomensachteruitgang door de verstrekking van een rolstoel moet voorkomen worden. Eigen bijdrage voor voorzieningen die in bruikleen worden gegeven, worden in Bronckhorst niet gevraagd. Bruikleen staat namelijk voor "om niet".

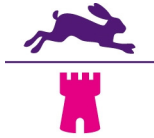
Artikel 14 Algemene hulp bij het huishouden of in natura

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 15 Gebruikelijke zorg

Met dit artikel wordt gewezen op het protocol gebruikelijke zorg dat in de beleidsregels is opgenomen.

Artikel 16 Keuzevrijheid uit meerdere aanbieders



Aan de keuzevrijheid van burgers met betrekking tot de naturavoorziening hulp bij het huishouden is met dit artikel invulling gegeven.

Artikel 17 Vaststelling bedrag persoonsgebonden budget voor hulp bij het huishouden.

In dit artikel wordt aangegeven hoe het persoonsgebonden budget voor de hulp bij het huishouden wordt vastgesteld. Het budget dient toereikend en, zo mogelijk, vergelijkbaar te zijn met een voorziening in natura. Het uurbedrag is dan ook 100% van het tarief van de goedkoopste aanbieder die de gemeente Bronckhorst heeft gecontracteerd. Bij het persoonsgebonden budget specifiek gericht op een arbeidsverhouding als bedoeld in artikel 5 lid 1 van de Wet op de loonbelasting, is het uurbedrag opgebouwd uit het uursalaris van een alfahulp (€ 12,35) en dat wordt, indien nodig, aangevuld met een uurvergoeding voor instandhoudingskosten c.q. kosten voor het werkgeverschap (€ 1,82). Dus wanneer ondersteuningsvragers gebruik maken van de door de gemeente aangeboden bemiddeling en service, ontvangen zij € 12,35 per geïndiceerd uur hulp bij het huishouden.

Artikel 18 Vaststelling bedrag woonvoorzieningen

In artikel 18 lid 1 is geregeld hoe de financiële tegemoetkoming minus het eigen aandeel of het persoonsgebonden budget voor een woonvoorziening wordt vastgesteld. Het gaat daarbij om de kosten van de door het college goedgekeurde offerte. Daarin kan een aantal kosten teruggevonden worden. Te denken valt hierbij aan de kosten van bouw, maar ook aan eventuele kosten architect, kosten van vergunningen en kosten van toezicht. Door uit te gaan van de kosten van de goedgekeurde offerte is het mogelijk per offerte andere kosten mee te nemen. Zo zullen toezichtkosten bij een kleine verbouwing geen rol spelen. Om welke kosten het zal kunnen gaan zal verder worden uitgewerkt in de beleidsregels, het verstrekkingenboek. Woonvoorzieningen boven de € 50.000,- worden in beginsel niet verleend, aldus lid 2.

Artikel 19 Het verwerven van grond

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 20 Bezoekbaar maken woonruimte

Dit artikel legt vast welk bedrag verstrekt wordt als het gaat om bezoekbaar maken.

Artikel 21 Technische levensduur van woonwagen korter dan 5 jaar

Dit artikel legt vast welk bedrag maximaal verstrekt wordt als het gaat om aanpassing van een woonwagen als bedoeld in artikel 38 van de verordening.

Artikel 22 Verhuis- en (her)inrichtingskosten

Dit artikel legt vast welk bedrag verstrekt wordt als het gaat om een verhuiskostenvergoeding.

Artikel 23 Financiële tegemoetkoming van kosten van onderhoud, keuring en reparatie

Dit artikel bepaald dat de werkelijk gemaakte kosten in verband met onderhoud, keuring of reparatie voor vergoeding in aanmerking komen, als het onderdelen betreffen die in de beleidsregels zijn genoemd.

Artikel 24 Kosten in verband met huurderiving

Artikel 25 Kosten in verband met tijdelijke huisvesting

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 26 Terugbetaling bij verkoop

Wanneer een woonvoorziening leidt tot een waardevermindering van de woning en de woning binnen 10 jaar na gereedmelding van de voorziening wordt verkocht, dient de eigenaarbewoner volgens het in dit artikel vastgelegd afschrijvingschema een bepaald percentage van de kosten van de woonvoorziening aan het college terug te betalen.

Artikel 27 Algemeen gebruikelijke vervoersvoorzieningen

Hier is vastgelegd vanaf welke grens de auto algemeen gebruikelijk wordt geacht. Deze grens werd in de Wvg uitgedrukt in termen afgeleid van het norminkomen. Het Besluit maatschappelijke ondersteuning van 2 oktober 2006, Staatsblad 450, 2006 spreekt evenwel niet meer over een norminkomen. Wel is bij de inkomensbedragen uitgegaan van 120% van het sociaal minimum (zie



artikel 9 van dit besluit). Gelet op dat feit en vanwege handhaving Wvg-beleid is in dit artikel gekozen voor 1,5 maal de norm op grond van de Wet Werk en Bijstand (sociaal minimum).

Artikel 28 Vervoersvoorzieningen in natura

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 29 Vaststelling bedrag persoonsgebonden budget bij vervoersvoorzieningen

Artikel 29 regelt de wijze waarop een persoonsgebonden budget voor een vervoersvoorziening wordt vastgesteld. Hierbij wordt uitgegaan, conform de verordening, van de goedkoopst-adequate voorziening. Als daar sprake van is kan verhoging plaatsvinden met een bedrag noodzakelijk voor onderhoud en reparatie. Het bedrag dat hiervoor beschikbaar wordt gesteld wordt genomen over het gemiddelde bedrag voor onderhoud van soortgelijke verstrekkingen over het een na laatste voorafgaande kalenderjaar. Indien een voorziening in depot aanwezig is, dan geldt voor de berekening van het persoonsgebonden budget 100% van de dagwaarde van de voorziening in depot. We kiezen voor 100% van de dagwaarde, omdat we bij een lager percentage dwingend de keuze voor een voorziening in natura opleggen. Het persoonsgebonden budget kan dan namelijk erg laag uitvallen.

Artikel 30 Hoogte financiële vergoedingen in de kosten van vervoersvoorzieningen

In dit artikel worden bedragen en ook enige voorwaarden bepaald voor diverse vervoersvoorzieningen. Onder welke voorwaarden deze bedragen worden toegekend, zal inde beleidsregels (verstrekkingenboek) verder worden uitgewerkt.

Artikel 31 Vervoerskostenvergoeding kinderen

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 32 Vaststelling bedrag persoonsgebonden budget bij rolstoelvoorzieningen

In dit artikel wordt uitgegaan van de goedkoopst-adequate voorziening (zoals in de verordening bepaald) welk bedrag verhoogd wordt met de gemiddelde kosten van onderhoud en reparatie aan vergelijkbare rolstoelen. Dit bedrag wordt genomen uit het één na laatste volledige kalenderjaar voorafgaande aan het jaar waarin de voorziening wordt toegekend. Elke rolstoel die enige aanpassing behoeft zal uitkomen op een ander bedrag. Daarom vindt vaststelling van het persoonsgebonden budget bij rolstoelen vaak per rolstoel plaats. Indien een voorziening in depot aanwezig is, dan geldt voor de berekening van het persoonsgebonden budget 100% van de dagwaarde van de voorziening in depot. We kiezen voor 100% van de dagwaarde, omdat we bij een lager percentage dwingend de keuze voor een voorziening in natura opleggen. Het persoonsgebonden budget kan dan namelijk erg laag uitvallen. De sportrolstoel is een voorziening die meegenomen wordt vanuit de Wvg zonder dat deze sportrolstoel in de Wvg of in de Wmo wordt genoemd. De sportrolstoel is een bovenwettelijke voorziening, in de Wvg opgenomen naar aanleiding van een verzoek van de Tweede Kamer. Daarom wordt de verstrekkingwijze, zoals bij de Wvg gewoon voortgezet, hetgeen betekent dat een sportrolstoel alleen verstrekt wordt als een financiële tegemoetkoming. Met de komst van de Wmo kan voor een sportrolstoel een persoonsgebonden budget aangevraagd worden. Dit persoonsgebonden budget is echter niet kostendekkend en dient beschouwd te worden als tegemoetkoming in de kosten van aanschaf en onderhoud voor een periode van drie jaar. Na drie jaar kan opnieuw een persoonsgebonden budget worden toegekend.

Artikel 33 Niet medisch noodzakelijke aanpassingen of accessoires

Deze bepaling is overgenomen uit het Wvg-beleid en spreekt voor zich.

Artikel 34 Verplicht advies

De verordening bepaalt in artikel 7 lid 2 dat in bepaalde situaties boven een bepaald bedrag verplicht advies gevraagd moet worden. In artikel 34 is het bedrag dat aansluit op het huidige beleid vermeld.

Artikel 35 Samenhangende afstemming

Artikel 10 van de verordening schrijft voor dat in dit besluit bepaald moet worden op welke wijze de verkrijging van individuele voorzieningen samenhangend wordt afgestemd op de situatie van de aanvrager. Bij deze eisen is aangesloten bij de eisen die het Zorgindicatiebesluit stelt ten aanzien van het onderzoek inzake de AWBZ. Hierdoor is enerzijds de samenhang met de AWBZ gewaarborgd,



gemeente Bronckhorst

maar wordt anderzijds ook een ruime hoeveelheid informatie vergaard waarmee het college een zorgvuldig, op de individuele situatie af te stemmen, besluit kan nemen.

Artikelen 36, 37 en 38 Slotbepalingen

Deze bepalingen spreken voor zich