

**Afvalbeheerplan 2011 – 2015**  
**Gemeente Heusden**

**8 februari 2011**

## Samenvatting

Het Afvalbeheerplan 2011 – 2015 schetst de kaders en de doelstellingen voor de afvalinzameling en -beheer voor een periode van 5 jaar. Daarbij zijn per onderwerp cq. afvalstroom uitvoeringsmaatregelen opgesteld.

De gemeente Heusden scoort op het gebied van afvalinzameling en –beheer gemiddeld of iets slechter dan gemiddeld, in vergelijking met vergelijkbare gemeenten. Uit sorteeranalyses is gebleken dat zich van enkele afvalstromen nog grote hoeveelheden in het restafval bevinden.

Op basis van deze gegevens is een hoofddoelstelling geformuleerd voor de jaren 2013 en 2015: gestreefd wordt naar scheiding aan de bron van het totaal aan alle (grof) huishoudelijk afval van 60% in 2013 en 65% in 2015. Per afvalstroom is een streefhoeveelheid berekend, welke bijdraagt aan het bereiken van de hoofddoelstelling:

<i>gegevens in kg per inwoner</i>		
	<b>Streven 2013</b>	<b>Streven 2015</b>
<b>Huishoudelijk afval (hha)</b>		
restafval	166	149
GFT-afval	75	86
oud papier en karton	78	80
verpakkingsglas	21	22
textiel	6,3	7
plastic verpakkingsafval	12	15
KCA	1,4	1,4
<b>Totaal huishoudelijk afval</b>	<b>360</b>	<b>360</b>
<i>% gescheiden ingezameld huishoudelijk afval</i>	54%	59%
<b>Grof huishoudelijk afval (gha)</b>		
restafval	17	15
gescheiden ingezameld	85	87
<b>Totaal grof huishoudelijk afval</b>	<b>102</b>	<b>102</b>
<i>% gescheiden ingezameld grof huishoudelijk afval</i>	83%	85%
<b>(Grof) huishoudelijk afval totaal (hha + gha)</b>		
restafval	183	164
gescheiden ingezameld	279	298
<b>Totaal hha en gha</b>	<b>462</b>	<b>462</b>
<i>% gescheiden ingezameld hha en gha</i>	60%	65%

De wijze waarop deze streefhoeveelheden kunnen worden bereikt is verschillend per afvalstroom.

De maatregelen en keuzes zijn samengevat in de volgende tabel. Daarbij zijn de onderwerpen waarbij de huidige gang van zaken wordt voortgezet of waar wordt geadviseerd een bepaalde maatregel niet uit te voeren, achterwege gelaten.

Jaar van uitvoering	Maatregel	Kosten
Nvt	Vervangen van bovengrondse verzamelcontainers bij hoogbouw door ondergrondse verzamelcontainers: bij nieuwbouw en op natuurlijke momenten.	€ 6.000,- per container (per jaar)
Nvt	Vervangen van bovengrondse glascontainers door ondergrondse glascontainers: bij nieuwbouw en op natuurlijke momenten.	€ 5.000,- per container (per jaar)
2011	Opstellen uitvoeringsprotocol voor ondergrondse verzamelcontainers.	-
2011	Nieuwe wijkindeling voor inzameling oud papier met verenigingen, waarbij de communicatie naar verenigingen zorgvuldig zal gebeuren.	-
2011	Nieuw contract oud papier afsluiten, ingaande in 2012.	-
2011	Strengere controle op inzamelresultaten huis-aan-huis inzameling textiel.	-
2011	Evalueren samenwerking WML bij inzameling textiel middels containers en verlengen huidig danwel afsluiten nieuw contract.	-
2011	Evalueren samenwerking Maton bij inzameling plastic verpakkingsafval en verlengen huidig danwel afsluiten nieuw contract.	-
2011	Zakken voor plastic verpakkingsafval beschikbaar stellen via andere locaties zoals supermarkten.	-
2011	Evalueren contracten inzameling afval milieustraat en verlengen huidige danwel afsluiten nieuwe contracten.	-
2011	Evaluatie functioneren gemeentelijke milieustraat.	-
2011	Communicatieplan voor verbeteren scheidingsresultaten diverse afvalstromen.	-
2011	Opstellen apart plan voor afvalbeheer voor Geerpark.	-
2011	Bij de afvalkalender 2012 wordt een ja/nee sticker toegevoegd.	-
2011	De raad wordt een voorstel voorgelegd voor het vergroten van het verschil tussen het tarief voor een container GFT-afval en een container restafval, waarbij door de raad een keuze kan worden gemaakt.	-
2011	Onderzoek naar wijze van registratie illegale dumpingen op zo eenvoudig mogelijke wijze, vervolgens invoering in 2012.	-
2011 e.v.	Onderhandelingen met Attero over verlagen verwerkingstarief restafval.	-
2011 e.v.	Monitoren klachten en meldingen afvalinzameling en waar mogelijk achterhalen en wegnemen van oorzaken.	-
2012	Verstrekken van overzicht klachten en meldingen afvalinzameling.	-
2012	Stopzetten van inzameling KCA met chemokar.	Besparing van € 14.000,-
2012	Onderzoek naar mogelijkheid om inwoners van Heusden-Vesting, die nu gebruik maken van gele vuilniszakken, gebruik te laten maken van een gemeenschappelijke (afgesloten) container, met pasjes.	nb
2012	Onderzoek naar uitbreiding aantal inleverpunten voor lui- en incontinentieafval.	-
2012	Inwoners informeren over ja/nee-sticker om reclamedrukwerk te weren.	-
2013	Sorteeranalyse restafval.	€ 6.000,-
2013	Evaluatie stand van zaken afvalbeheerplan (onder andere het bereiken van de brondoelstelling, met indien nodig aanpassing hiervan).	-
2013	Onderzoek naar mogelijkheden verzamelcontainers voor papier bij hoogbouw.	nbn
2013	Onderzoek naar mogelijkheden wegen en registreren ingezameld lui- en incontinentieafval.	-
2014	Onderzoeken wensen, mogelijkheden, kosten en consequenties van vestigen kringloopbedrijf in gemeente Heusden, bij voorkeur op/bij de milieustraat.	-
2015	Onderzoek naar mogelijkheden verzamelcontainers voor plastic verpakkingsafval bij hoogbouw.	nbn

Bij de beschrijving van de diverse afvalstromen wordt daarnaast inzicht gegeven in hoe de huidige wijze van afvalinzameling plaats vindt en welke resultaten hiermee worden behaald.

## Inhoud

Hoofdstuk 1 Inleiding .....	5
Hoofdstuk 2 Waar staan we? .....	6
2.1 Gemeentelijke Benchmark Afval 2009 .....	6
2.2 Sorteertanalyses .....	7
2.3 Containeraanbiedingen .....	8
2.4 Gratis wisselronde minicontainers .....	9
2.5 Meldingen.....	10
2.6 Afvalbeheerplan 2004 – 2007 .....	10
2.7 Diftar.....	11
2.8 Wijkatlas 2009 .....	11
2.9 Wijkbezoeken .....	11
2.10 Vragen en opmerkingen van inwoners .....	12
2.11 Heusden-Vesting .....	12
Hoofdstuk 3 Wat willen we bereiken? .....	14
3.1 Landelijke doelstellingen .....	14
3.2 Doelstellingen gemeente Heusden .....	14
3.3 Overige doelstellingen en uitgangspunten .....	16
3.4 Monitoring.....	16
Hoofdstuk 4 Afvalstromen .....	18
4.1 Restafval .....	18
4.2 GFT-afval.....	21
4.3 Oud papier en karton .....	24
4.4 Verpakkingsglas.....	27
4.5 Textiel .....	29
4.6 Plastic verpakkingsafval.....	32
4.7 Luier- en incontinentieafval .....	34
4.8 KCA .....	36
4.9 Grof huishoudelijk afval (milieustraat).....	38
4.10 Zwerfafval en illegale dumpingen .....	40
Hoofdstuk 5 Uitvoeringsprogramma.....	41
Bijlage Wettelijk en gemeentelijk kader .....	43

## **Hoofdstuk 1 Inleiding**

De looptijd van het Afvalbeheerplan 2004 – 2007 is (al enkele jaren) verstreken. Het plan is echter tot op heden nog niet geactualiseerd, omdat een aantal uitvoeringsmaatregelen nog niet was uitgevoerd. Daarnaast is diftar per 1 januari 2008 ingevoerd, waarbij ook uitvoeringsmaatregelen behoorden. Deze maatregelen overlaptten deels de maatregelen uit het Afvalbeheerplan 2004 – 2007. Het Afvalbeheerplan 2004 – 2007 is in de afgelopen jaren steeds verlengd. Inmiddels is het tijd voor een nieuw Afvalbeheerplan.

Het Afvalbeheerplan 2011 – 2015 is net als zijn voorganger gericht op het huishoudelijk afval, afkomstig van huishoudens uit de gemeente Heusden. Bedrijfsmatig afval maakt daarmee geen onderdeel uit van het plan.

Het plan schetst de kaders en de doelstellingen voor het afvalbeleid en -beheer voor een periode van 5 jaar. Daarbij zijn per onderwerp cq. afvalstroom uitvoeringsmaatregelen opgesteld.

Voor Geerpark wordt een apart plan voor afvalbeheer opgesteld.

### **Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 en 3 ingegaan op wat de gemeente Heusden de afgelopen jaren heeft bereikt op het gebied van afvalinzameling en –beheer en wat Heusden de komende jaren wil bereiken. Hoofdstuk 4 behandelt de verschillende afvalstromen. Hoofdstuk 5 bevat het uitvoeringsprogramma. In de bijlage is het wettelijk en gemeentelijk kader voor afvalbeheer opgenomen.

## Hoofdstuk 2 Waar staan we?

In dit hoofdstuk wordt weergegeven wat de stand van zaken is in de gemeente Heusden op het gebied van afvalinzameling en –beheer. Dit wordt gedaan aan de hand van cijfers (paragraaf 2.1 tot en met 2.5) en beleidsmatige danwel ervaringsgegevens (paragraaf 2.6 tot en met 2.10). De inzamelgegevens van de diverse afvalstromen worden weergegeven in hoofdstuk 4.

### 2.1 Gemeentelijke Benchmark Afval 2009

In 2009 heeft Heusden deelgenomen aan de Gemeentelijke Benchmark Afval 2009, uitgevoerd door SenterNovem (nu Agentschap NL). In deze benchmark hebben gemeenten met dezelfde stedelijkheidsklasse<sup>1</sup> prestaties op het gebied van (gescheiden) afvalinzameling vergeleken. Het inzicht in het eigen functioneren en presteren van Heusden is hiermee vergroot. De benchmark spitste zich toe op het jaar 2008.

Aan de benchmark deden 72 gemeenten mee, waarvan 16 gemeenten in dezelfde stedelijkheidsklasse als de gemeente Heusden. Om een zuivere vergelijking te kunnen maken zijn de deelnemers gegroepeerd naar deze stedelijkheidsklasse, ofwel kring. De prestaties van de gemeenten per kring zijn vergeleken met elkaar. In de kring waarin Heusden zich bevindt zitten 11 gemeenten die een vorm van diftar hebben ingevoerd.

In de benchmark is gekeken naar de volgende aspecten:

1. Milieuprestaties  
De hoofdprestatie-indicator is het percentage bronscheiding; dit is het percentage huishoudelijk afval (inclusief grof huishoudelijk afval) dat gescheiden wordt ingezameld aan de bron. Daarnaast is ook gekeken naar de hoeveelheid afval die nog in het restafval aanwezig is. Op basis hiervan is het scheidingspercentage per afvalstroom bepaald.
2. Kosten  
Het betreffen hier zowel de directe kosten (inzamel- en verwerkingskosten) als de indirecte kosten (zoals beleidskosten, perceptiekosten en overhead). BTW en kwijtscheldingen zijn in de kosten buiten beschouwing gelaten.
3. Dienstverlening  
Hierbij gaat het om welk dienstverleningspakket wordt aangeboden aan burgers en welke perceptie de burger daarbij heeft. Hoe klantgericht is de gemeente?

De resultaten voor de gemeente Heusden zijn hierna samengevat.

#### *Milieuprestaties*

Met een bronscheidingspercentage van 58% doet Heusden het minder goed dan de gemeenten in dezelfde kring (64%). Het betreft hier de totale bronscheiding, ofwel het percentage van de totale aangeboden hoeveelheid huishoudelijk afval (zowel grof als huishoudelijk afval). Vooral debet hieraan lijkt te zijn het scheidingsresultaat voor GFT-afval, dat fors lager is dan dat van de andere benchmarkgemeenten. Dit zou te maken kunnen hebben met het geringe verschil tussen de tarieven per container restafval en GFT-afval.

#### *Kostenprestaties*

De totale afvalbeheerkosten zijn met € 194,- per aansluiting nagenoeg gelijk aan het benchmarkgemiddelde (€ 195,-). De kosten voor glas en papier (directe kosten) in Heusden zijn zeer laag. Hetzelfde geldt voor restafval en GFT-afval (lage inzamelkosten). Daar tegenover staan hogere

---

<sup>1</sup> De indeling naar stedelijkheid is gebaseerd op de omgevingsadressendichtheid van gemeenten. Het CBS onderscheidt vijf stedelijkheidsklassen. Gemeente Heusden behoort tot stedelijkheidsklasse 4: weinig stedelijk 500–1.000 adressen per km<sup>2</sup>.

kosten dan gemiddeld voor KCA en gemiddelde indirecte kosten (waaronder beleidskosten, personeelskosten en perceptiekosten).

### *Prestaties dienstverlening*

Op het gebied van dienstverlening scoort Heusden iets lager dan gemiddeld. Zowel de score op het dienstverleningspakket (de mogelijkheden die de burger geboden krijgt om zijn afval gescheiden aan te bieden) als de score op klantgerichtheid (de inspanningen die de gemeente pleegt om de meningen en klachten van de burger te inventariseren en op basis daarvan activiteiten te verrichten) blijft iets achter op het benchmarkgemiddelde. De gemiddelde score bedraagt 63% van het maximaal te behalen aantal punten voor de diverse onderwerpen. Heusden scoort 58%.

## **2.2 Sorteeralyses**

In het voor- en najaar van 2008 zijn sorteeralyses van het huishoudelijk restafval uitgevoerd. Hiermee werd het effect van de invoering van diftar geanalyseerd. In het najaar van 2010 is ook een sorteeralyse uitgevoerd, om inzicht te krijgen in de samenstelling van het huishoudelijk restafval, het inzamel potentieel en verbetermogelijkheden.

In 4 delen van de gemeente<sup>2</sup> zijn steekproefsgewijs enkele minicontainers restafval van laagbouw-aansluitingen afzonderlijk ingezameld. Het afval uit deze containers is bemonsterd tijdens de sorteeralyses.

### *Resultaten*

De belangrijkste gegevens uit de sorteeralyses in het najaar van 2008 en 2010 zijn opgenomen in de volgende tabel (in % van het restafval). De resultaten uit 2010 zijn per component vergeleken met de gemiddelde score in 2009 van deze component in vergelijkbare gemeenten (bron: database Bureau Milieu & Werk BV). Op basis van de vergelijking is het resultaat per component gewaardeerd. 'Weinig' is een positieve waardering, 'veel' is een negatieve waardering.

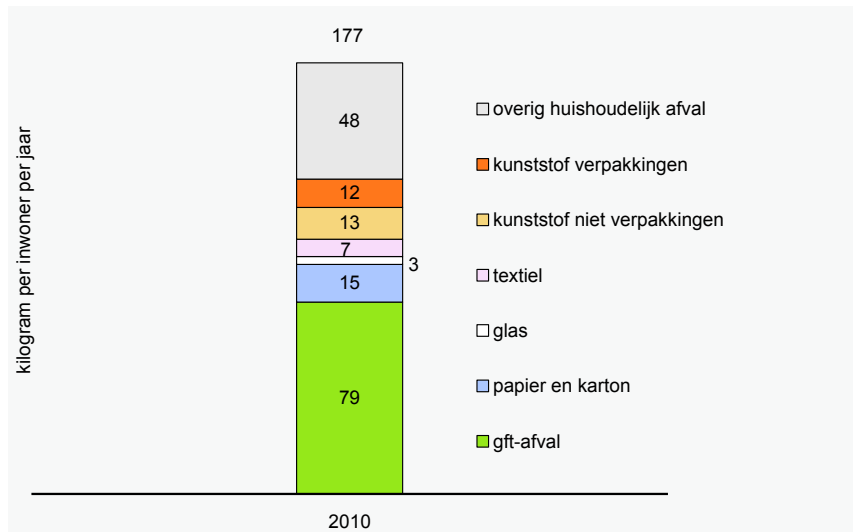
<b>Deelstroom</b>	<b>Najaar 2008</b>	<b>Najaar 2010</b>	<b>Waardering 2010</b>
GFT-afval	27,2	44,5	normaal tot veel
Papier herbruikbaar	11,7	8,7	normaal
Luiers		4,7	normaal tot veel
Overig hygiënisch papier		2,6	normaal tot veel
Drankkartons		2,4	normaal
Kunststof flacons	2,5		
Kunststof verpakkingen <sup>3</sup>		6,6	weinig
Kunststof overig	22,3	7,4	weinig
Glas	3,1	1,8	weinig
Textiel/schoeisel	3,6	4,0	weinig tot normaal
Metaal	4,3	3,5	normaal
Wit- en bruingoed	0,4	0,7	normaal tot veel
Keramiek en puin	2,4	4,3	veel
Hout	3,1	1,7	weinig
KCA	0,0	0,2	normaal
Overig afval <sup>4</sup>	13,7	6,9	normaal tot veel
Zeeffractie <sup>5</sup>	5,7	0,0	-

<sup>2</sup> Dit zijn Drunen, Vlijmen, Vlijmen-Vliedberg en Oudheusden. Deze delen zijn gekozen bij de sorteeralyses die in 2004 en 2005 zijn uitgevoerd vóór de invoering van diftar. Om een goede vergelijking mogelijk te maken is deze indeling ook aangehouden bij de sorteeralyses in 2008 en 2010.

<sup>3</sup> Kunststof verpakkingen worden sinds 1 oktober 2009 gescheiden ingezameld.

<sup>4</sup> Asbest, dakleer, vlakglas, gips, tapijt.

In de volgende figuur wordt specifiek inzicht geboden in het aandeel GFT-afval, papier, glas, textiel, kunststof niet verpakkingen en kunststof verpakkingen in het restafval. De categorie 'overig huishoudelijk afval' bestaat uit metalen, puin, hout, hygiënisch papier, drankkartons, kca, wit- en bruingoed en de categorie 'overig afval' zoals genoemd in de vorige tabel.



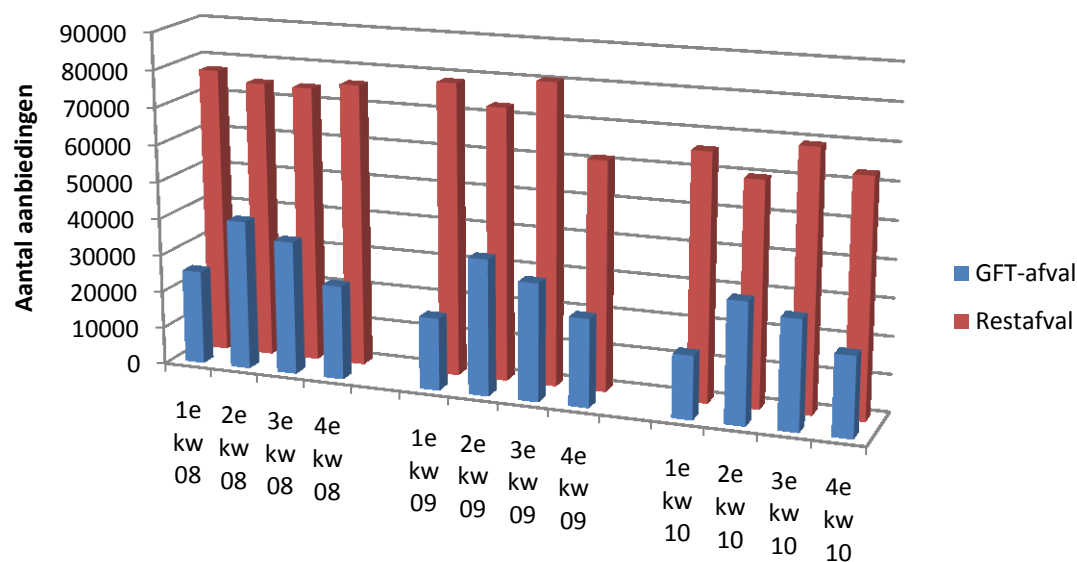
### 2.3 Containeraanbiedingen

In de volgende grafiek is het aantal aanbiedingen van de containers GFT- en restafval weergegeven, per kwartaal per jaar van 2008 tot en met het 3<sup>e</sup> kwartaal van 2010.

<sup>5</sup> In 2010 resteerde geen zee fractie. Dit komt doordat deze sorteeraanlyse door een andere organisatie is uitgevoerd dan in 2008, waarbij ook de zee fractie, hoe klein ook, is toebedeeld aan de diverse afvalstromen.



## Aantal containeraanbiedingen



Uit deze grafiek blijkt dat in 2009 zowel minder GFT- als restafvalcontainers zijn aangeboden dan in 2008. Dezelfde tendens heeft zich voorgedaan in 2010 ten opzichte van 2009.

### 2.4 Gratis wisselronde minicontainers

In december 2007 heeft, in de proefperiode vóór de invoering van diftar, een eerste gratis wisselronde plaats gevonden. In totaal zijn er 1122 containers omgewisseld. Exacte gegevens per containertype zijn niet bekend.

In april 2010 heeft wederom een gratis wisselronde plaats gevonden. Deze is uitgevoerd naar aanleiding van de invoering van de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval op 1 oktober 2009. Daarbij zijn de volgende containers gewisseld:

Restafval: 637 containers van 240 liter naar 140 liter  
8 containers van 140 liter naar 240 liter

GFT-afval: 52 containers van 240 liter naar 140 liter  
12 containers van 140 liter naar 240 liter

Uit de cijfers van de wisselronde in april 2010 blijkt dat veel huishoudens, na de start van de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval per 1 oktober 2009, zijn overgestapt naar een kleinere minicontainer voor restafval.

## 2.5 Meldingen

In 2009 zijn door team Handhaving 109 meldingen ontvangen over illegaal gedumpt afval en 61 over (de wijze van aanbieden van) de afvalcontainer. In 2008 werden er nog 568 meldingen geregistreerd. Hiervan waren er 451 meldingen over illegaal gedumpt afval en 102 over de wijze van aanbieden van de afvalcontainer.

Het aantal meldingen is in 2009 dus fors gedaald ten opzichte van 2008. Een duidelijke oorzaak hiervoor is niet aan te wijzen.

Wanneer overigens bij een illegale dumping geen gegevens van de veroorzaker kunnen worden achterhaald, wordt deze direct opgeruimd door de buitendienst zonder hiervan het Team Handhaving in kennis te stellen. Het aantal meldingen kan dus in werkelijkheid hoger zijn.

Daarnaast worden door de Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch klachten en meldingen geregistreerd en afgehandeld. In 2012 wordt een evaluatie van deze klachten en meldingen ter kennisname aan de raad gezonden.

## 2.6 Afvalbeheerplan 2004 – 2007

In het Afvalbeheerplan 2004 – 2007 is een groot aantal uitvoeringsmaatregelen opgenomen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de nog openstaande uitvoeringsmaatregelen inclusief een reden of stand van zaken. Het voert te ver om in dit nieuwe plan ook aan te geven welke maatregelen wel zijn uitgevoerd.

Openstaande uitvoeringsmaatregel	Reden / stand van zaken
Stimuleren van afvalpreventie door het uitvoeren van concrete acties zoals milieuvriendelijk winkelen, het weren van reclaimedrukwerk en thuiscomposteren.	In 2007 is een kortingsactie voor de aanschaf van compostvaten uitgevoerd. Een beperkt aantal (135) compostvaten is uitgereikt. Andere concrete acties zijn niet uitgevoerd.
Plaatsen ondergrondse containers voor restafval in Heusden-Vesting.	Zie paragraaf 2.11.
Evalueren KCA-inzamelstructuur en eventueel bijstellen.	Zie paragraaf 4.8.
Onderzoeken plaatsing prullenbakken bij glasbakken.	Het probleem betreft vooral lege dozen. Deze passen niet in prullenbakken.
Bij voorlichting en communicatie over afvalscheiding en -preventie samenwerken met natuur- en milieuverenigingen.	Samenwerking heeft zich toegespitst op andere onderwerpen. Afvalscheiding en -preventie heeft geen prioriteit bij deze verenigingen.
Onderzoeken samenwerking op het gebied van kringloopactiviteiten.	Zie paragraaf 4.9.
Uitvoeren wijkgerichte acties voor verbetering scheiding GFT-afval.	Alleen reeds bestaande acties (zoals bladkorven) zijn, gemeentebreed, uitgevoerd.
Onderzoeken en invoeren Detaillisten Inname Systeem voor KCA.	KCA wordt al op diverse manieren ingezameld, waarbij zeer goede resultaten worden behaald.
Onderzoek naar mogelijkheden om prestatiegerichte afspraken te maken met verenigingen bij de inzameling van oud papier.	In 2004 zijn overeenkomsten gesloten met de verenigingen waarbij nadere afspraken zijn gemaakt. Hierop wordt streng toegezien. De afspraken worden over het algemeen goed nageleefd. Er zijn echter geen afspraken gemaakt met prestatiegerichte elementen, omdat hiervoor geen financiële ruimte aanwezig is (zie ook paragraaf 4.3).

Openstaande uitvoeringsmaatregel	Reden / stand van zaken
Mogelijkheden onderzoeken voor plaatsen papiercontainers bij appartementencomplexen.	Zie paragraaf 4.3.
In kaart brengen grijze circuit textielinzameling.	Niet uitgevoerd. Ondanks dat van het grijze circuit geen inzamelgegevens bekend zijn, draagt ieder initiatief bij aan een betere afvalscheiding.

## 2.7 Diftar

Bij de invoering van diftar is een plan van aanpak opgesteld met flankerende maatregelen, ter ondersteuning van de invoering van diftar. Een aantal van deze maatregelen is (nagenoeg) hetzelfde als de maatregelen uit het Afvalbeheerplan 2004 – 2007.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de nog openstaande maatregelen uit het plan van aanpak inclusief een reden of stand van zaken. Het voert te ver om in dit nieuwe plan ook aan te geven welke maatregelen wel zijn uitgevoerd.

Openstaande maatregel	Reden / stand van zaken
Plaatsing van ondergrondse verzamelcontainers voor de inzameling van GFT- en restafval in de vesting Heusden.	Zie paragraaf 2.11.
Invoering van toegangscontrole bij de milieustraat.	Reden voor deze maatregel was het feit dat veel afval werd aangeboden op de milieustraat, waaronder ook bedrijfsafval. Omdat de hoeveelheden op de milieustraat fors zijn gedaald is deze maatregel niet meer relevant.
Onderzoek wenselijkheid plaatsing prullenbak bij iedere glascontainer.	Het probleem betreft vooral lege dozen. Deze passen niet in prullenbakken.
Onderzoek naar de mogelijkheid de ophaalfrequentie van oud papier te verhogen.	De huidige praktijk en inzamelresultaten geven geen aanleiding om de frequentie te verhogen.
Onderzoek naar de dekkendheid van de textielinzameling, m.a.w. of bij alle aansluitingen aan huis textiel wordt ingezameld.	De huidige praktijk en inzamelresultaten geven geen aanleiding om dit te onderzoeken: iedereen mag textiel aanbieden in de textielcontainers.
Inventariseren aantal niet-geregistreerde textielcontainers.	Niet uitgevoerd. Ondanks dat van het grijze circuit geen inzamelgegevens bekend zijn, draagt ieder initiatief bij aan een betere afvalscheiding.
Uitbreiding van het aantal inzamelpunten voor de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal.	Zie paragraaf 4.7.

## 2.8 Wijkatlas 2009

De bevindingen uit de bewonersenquête die ten grondslag ligt aan de wijkatlas 2009, tonen dat inwoners van de gemeente Heusden zich op het aspect 'Leefbaarheid' onder andere ergeren aan zwerfafval en dumpingen. Per kern of deelgebied wisselt de score. Op zwerfafval en dumpingen wordt in paragraaf 4.10 nader ingegaan.

## 2.9 Wijkbezoeken

In 2010 heeft het college van Heusden wijkbezoeken uitgevoerd. De opmerkingen die tijdens deze bezoeken werden gemaakt door inwoners betreffen onder andere zwerfafval. De aanpak hiervan is reeds opgenomen in de reguliere werkzaamheden van de gemeentelijke buitendienst.

## **2.10 Vragen en opmerkingen van inwoners**

Vragen en opmerkingen die de gemeente Heusden ontvangt van inwoners betreffen voornamelijk de wijkindeling bij de afvalinzameling, met name bij de inzameling van het plastic verpakkingsafval.

Dergelijke vragen en opmerkingen worden direct in behandeling genomen en indien mogelijk en/of noodzakelijk wordt hierover gericht gecommuniceerd.

Daarnaast wordt momenteel gewerkt aan nieuwe wijkgrenzen, welke als zodanig vanaf 2011 zullen worden gehanteerd bij de inzameling van plastic verpakkingsafval. De verwachting is dat daarmee veel onduidelijkheden worden weggenomen. De nieuwe wijkindelingen worden opgenomen in de Afvalwijzer 2011. Adressen die bij de inzameling van plastic verpakkingsafval tot een andere wijk gaan behoren dan voorheen worden hierover per adres per brief geïnformeerd.

## **2.11 Heusden-Vesting**

In Heusden-Vesting bevindt zich een beperkt aantal huishoudens dat geen gebruik kan maken van minicontainers, vanwege het feit dat op het betreffende adres geen achterom of tuin aanwezig is. Dit leidde er toe dat deze huishoudens gebruik moesten maken van grijze vuilniszakken voor het aanbieden van hun afval. Het zou logisch zijn geweest als ook hier verzamelcontainers geplaatst zouden zijn, echter vanwege het bijzondere historische karakter van Heusden-Vesting was dit niet gewenst.

Gevolg van het gebruik van de vuilniszakken was dat er veel illegaal afval werd bijgeplaatst, vermoedelijk door bedrijven en toeristen. De hoeveelheid vuilniszakken was ca. 4 keer zo groot als verwacht mocht worden op grond van het aantal huishoudens dat hier gebruik van mocht maken.

In 2007, ten tijde van (de voorbereidingen van) de invoering van diftar, is daarom gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden tot het plaatsen van ondergrondse containers voor het huishoudelijk afval van de huishoudens die gebruik maken van vuilniszakken. Tijdens het onderzoek is echter gebleken dat aan het plaatsen van ondergrondse containers nadelen kleven zoals de ingewikkelde ondergrondse structuur, de beperkte (ondergrondse) ruimte in de vesting en de daarmee samenhangende (archeologische) risico's, de hoge kosten in relatie tot het relatief klein aantal potentiële gebruikers (ca. 45) en hun geografische verdeling, etc. Deze inzichten hebben ertoe geleid dat er tot nu toe nog geen definitief besluit is genomen over de afvalinzameling in Heusden-Vesting.

Als tussenoplossing werden per 1 maart 2008 gele vuilniszakken geïntroduceerd voor de genoemde ca. 45 huishoudens. Deze zijn momenteel nog steeds in gebruik. De gele vuilniszakken mogen slechts gebruikt worden door inwoners die geen gebruik kunnen maken van minicontainers. Het werken met deze gele vuilniszakken leidt ertoe dat controle en handhaving makkelijker is geworden. Zo is te zien dat vanaf de invoering van de gele vuilniszakken het illegaal aanbieden van vuilniszakken fors is afgenomen ten opzichte van de situatie daarvoor, waarin gebruik werd gemaakt van de standaard grijze vuilniszakken. Het aantal aangeboden vuilniszakken staat nu weer in verhouding tot het aantal gebruikers ervan. Dit is mede te danken aan een goede communicatie, het geven van waarschuwingen en het, indien mogelijk en noodzakelijk, opmaken van een proces-verbaal.

Daarnaast zijn er enkele bedrijven in Heusden-Vesting die tot voor kort hun bedrijfsafvalcontainers stalden in de openbare ruimte, wat tot overlast leidde. Ca. 4 bedrijven daarvan beschikken niet over een eigen terrein om hun bedrijfsafvalcontainers te stallen. In 2010 is daarom een handhavingsproject uitgevoerd teneinde zowel minicontainers voor huishoudelijk afval als bedrijfscontainers, waar mogelijk, uit de openbare ruimte van Heusden-Vesting te weren.

Het resultaat van de introductie van de gele vuilniszakken en het handhavingsproject is dat er momenteel zo goed als geen meldingen van overlast zijn over afvalcontainers in de openbare ruimte. Desondanks is er echter nog steeds sprake van een vervuild straatbeeld door het gebruik van de gele vuilniszakken en is het systeem niet gebruiksvriendelijk voor de gebruikers ervan. Daarom wordt in 2012 onderzocht of er mogelijkheden zijn om deze inwoners gebruik te laten maken van een gemeenschappelijke (afgesloten) container, met pasjes.

## Hoofdstuk 3 Wat willen we bereiken?

### 3.1 Landelijke doelstellingen

Het Landelijk Afvalbeheerplan<sup>6</sup> (LAP) geeft de doelstellingen voor het afvalbeheer weer. De doelstelling in het LAP luidt: verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 naar 60% in 2015. Deze 60% bestaat uit 55% bronscheiding<sup>7</sup> en 5% nascheiding<sup>8</sup>.

Gemeenten dragen in verschillende mate bij aan het behalen van 55% bronscheiding. De meer verstedelijkte gemeenten moeten 43% bronscheiding realiseren; de weinig verstedelijkte gemeenten 60%. Gemeenten in stedelijkheidsklasse 4, waaronder de gemeente Heusden, moeten 60% bronscheiding realiseren. De doelstelling per gemeente maakt geen onderscheid naar componenten; ze geldt voor de totale hoeveelheid huishoudelijk afval, inclusief grof huishoudelijk afval. In 2009 bedroeg het landelijk scheidingspercentage 49%.

Daarnaast vormt preventie van afval een belangrijk aspect van het landelijke afvalstoffenbeleid. Afvalpreventie richt zich op het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies (kwantitatieve preventie) of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalstoffen (kwalitatieve preventie).

### 3.2 Doelstellingen gemeente Heusden

#### *Bronscheiding*

In de gemeente Heusden werd in 2008 een bronscheidingspercentage behaald van 58%. Uit de sorteeranalyses 2010 is gebleken dat dit percentage in 2010 is gedaald naar 57%. Voor 2013 en 2015 zijn streefhoeveelheden geformuleerd voor scheiding aan de bron van het totaal aan alle (grof) huishoudelijk afval van respectievelijk 60% en 65%. In 2013 wordt bepaald of het gestelde percentage in 2015 haalbaar is. Dit wordt gedaan aan de hand van het op dat moment behaalde bronscheidingspercentage en de in 2013 uitgevoerde sorteeranalyses. Uitgangspunt bij het vaststellen van het haalbaar geachte resultaat in 2013 is de mate waarin GFT-afval, papier en karton, glas, textiel en kunststof verpakkingen nog in het restafval voorkomen (op basis van de sorteeranalyses) en welk deel hiervan redelijkerwijs nog apart is in te zamelen. Ook is gekeken naar de hoeveelheden gescheiden ingezameld afval in andere, vergelijkbare gemeenten. Daarnaast streeft de gemeente Heusden voor 2015 een hogere ambitie na.

#### **Hoofddoelstelling**

*Gemeente Heusden streeft naar een bronscheidingspercentage van 60% in 2013 en 65% in 2015.*

<sup>6</sup> Zie Bijlage voor een uitgebreide toelichting.

<sup>7</sup> Bronscheiding gebeurt als de ontdoener de verschillende soorten afval uit het huishoudelijk afval (HHA) en grof huishoudelijk afval (GHA) zelf gescheiden aanbiedt. Daarbij gaat het zowel om haal- als brengsystemen. Als gemeenten op de werf of milieustraat grof huishoudelijk afval scheiden in verschillende soorten afval en dit vervolgens opgeven als gescheiden ingezameld afval, wordt dit afval wel gerekend tot de bronscheiding.

<sup>8</sup> Nascheiding is het scheiden (in een installatie) van ingezameld huishoudelijk en grof huishoudelijk afval in verschillende afvalsoorten. Het belangrijkste doel is het sorteren van afval dat als materiaal of brandstof nog nuttig kan worden toegepast. Te denken valt dan aan metalen en papier/plastic. De rest wordt dan alsnog verbrand in een afvalverbrandingsinstallatie.

In onderstaande tabel is de hoofddoelstelling voor de gemeente Heusden vertaald per afvalstroom. Om het overzicht helder en leesbaar te houden is als uitgangspunt genomen dat de totale ingezamelde hoeveelheid afval gelijk blijft ten opzichte van 2010 en daarmee 462 kilogram per inwoner per jaar bedraagt.

<i>gegevens in kg per inwoner</i>						
	Resultaat 2008	Resultaat 2010	Streven 2013	Streven 2015	Vershil 2010 en 2013	Vershil 2010 en 2015
<b>Huishoudelijk afval (hha)</b>						
restafval	179	180	166	149	-8%	-17%
GFT-afval	77	69	75	86	9%	25%
oud papier en karton	83	75	78	80	4%	7%
verpakkingsglas	23	20	21	22	5%	10%
textiel	6	4,9	6,3	7	29%	43%
plastic verpakkingsafval	-	10	12	15	20%	50%
KCA	1,7	1,4	1,4	1,4	0%	0%
<b>Totaal huishoudelijk afval</b>	<b>370</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>
<i>% gescheiden ingezameld huishoudelijk afval</i>	52%	50%	54%	59%		
<b>Grof huishoudelijk afval (gha)</b>						
restafval	32	17	17	15	0%	-12%
gescheiden ingezameld	99	85	85	87	0%	2%
<b>Totaal grof huishoudelijk afval</b>	<b>131</b>	<b>102</b>	<b>102</b>	<b>102</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>
<i>% gescheiden ingezameld grof huishoudelijk afval</i>	76%	83%	83%	85%		
<b>(Grof) huishoudelijk afval totaal (hha + gha)</b>						
restafval	211	197	183	164	-7%	-17%
gescheiden ingezameld	290	265	279	298	-8%	12%
<b>Totaal hha en gha</b>	<b>501</b>	<b>462</b>	<b>462</b>	<b>462</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>
<i>% gescheiden ingezameld hha en gha</i>	58%	57%	60%	65%		

### *Afvalpreventie*

Het voorkomen van afval dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies is daarnaast een belangrijke factor van het afvalbeheer. Afvalpreventie is nog altijd beter dan afvalscheiding. Een gemeente kan weliswaar geen invloed uitoefenen op het ontstaan van afval bij het ontwerp van een product, wel kan worden bijgedragen aan afvalpreventie bij inwoners door bijvoorbeeld:

- het verstrekken van de ja/nee sticker voor ongewenst reclamedrukwerk
- het beïnvloeden van het inkoopgedrag (goed letten op houdbaarheids- en uiterste gebruiksdata, 'op maat' kopen)
- het meenemen van de eigen boodschappentas bij het boodschappen doen
- het brengen van herbruikbare goederen naar de kringloopwinkel
- het gebruiken van statiegeldverpakkingen in plaats van eenmalige verpakkingen
- thuiscomposteren
- het stimuleren van producthergebruik

### 3.3 Overige doelstellingen en uitgangspunten

#### *Diftar*

In het Coalitieprogramma 2010 – 2014 is opgenomen dat diftar uitgangspunt blijft bij de afvalinzameling. Daarbij blijft de gemeente Heusden open staan voor innovaties.

In de in mei 2009 vastgestelde evaluatie van (de invoering van) diftar zijn daarnaast aanbevelingen genoemd welke zoveel mogelijk worden meegenomen bij de beschrijving van de diverse afvalstromen en onderwerpen. Een voorbeeld van een dergelijke aanbeveling is structurele voorlichting over afval.

#### *Duurzaamheid*

Duurzaamheid is een speerpunt van de gemeente Heusden. Op het gebied van afvalbeheer wordt aan duurzaamheid bijgedragen door het inzetten op meer afvalpreventie, gevolgd door een betere afvalscheiding en meer hergebruik/recycling. Dit leidt immers tot minder gebruik van originele grondstoffen en minder CO<sub>2</sub>-uitstoot door minder verbranding en minder inzameling.

#### *Communicatie*

De inwoners van Heusden moeten bewust worden gemaakt van hun eigen rol in en invloed op de hoofddoelstelling. Dit wordt bereikt door het voeren van algemene en specifiek op afvalstromen gerichte communicatie, voornamelijk via de gemeentelijke informatiepagina's en de gemeentelijke website. Hiertoe zal een communicatieplan worden opgesteld.

#### *(Overige) doelstellingen vanuit de benchmark afvalscheiding*

Vanuit de benchmark zijn een aantal conclusies getrokken. Deze worden hier kort opgesomd. Daarbij kan overlap optreden met eerder genoemde doelstellingen.

- Vooral de gescheiden ingezamelde hoeveelheid GFT-afval is laag. In de vorige paragraaf is al aangegeven dat het scheidingsresultaat voor GFT-afval met 9% respectievelijk 25% dient te worden verhoogd.
- De totale afvalbeheerkosten zijn gemiddeld. Er wordt gestreefd naar zo laag mogelijke kosten voor het afvalbeheer waarbij veranderingen zo kostenneutraal mogelijk worden doorgevoerd.
- Op dienstverlening scoort Heusden iets lager dan gemiddeld. Er wordt gestreefd naar een verbetering van het dienstverlenings- / serviceniveau. Dit wordt bereikt door het uitvoeren van onderstaande maatregelen:
  - o het (eventueel) plaatsen van verzamelcontainers voor plastic verpakkingsafval en oud papier bij hoogbouw;
  - o het vergroten van het aantal inleverpunten voor luiers en incontinentiemateriaal;
  - o het onderzoeken van de mogelijkheden van een kringloopbedrijf in de gemeente;
  - o het eventueel uitvoeren van maatregelen naar aanleiding van het onderzoek naar het functioneren van de milieustraat;
  - o structureel en gericht communiceren naar de inwoners over bijvoorbeeld scheidingswijzers, locaties van glas- of textielcontainers en terugkoppelen van inzamelresultaten.

### 3.4 Monitoring

Om te bepalen of de gemeente Heusden op koers ligt in het bereiken van het gestelde bronscheidingspercentage in 2015 en de daarvoor benodigde gescheiden ingezamelde hoeveelheden



afval, wordt structurele monitoring uitgevoerd op de afvalstromen. Indien nodig wordt met gerichte communicatie geprobeerd het scheidingsgedrag van de inwoners positief te beïnvloeden.

Daarnaast wordt in het najaar van 2013 een sorteeraanlyse uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in het nog aanwezige inzamelpotentieel per afvalstroom. De kosten hiervoor bedragen ca. € 6.000,-.

In 2013 wordt vervolgens, mede op basis van de resultaten van de sorteeranalyses, een evaluatie uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoeringsmaatregelen en het bereiken van de brondoelestelling. Indien nodig wordt deze laatste aangepast.

## Hoofdstuk 4 Afvalstromen

### 4.1 Restafval

#### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

Het huishoudelijk restafval wordt ingezameld door de Afvalstoffendienst.

Bij laagbouwoningen wordt eenmaal per 2 weken (alternerend) huis-aan-huis ingezameld. Deze huishoudens hebben hiertoe de beschikking over een minicontainer. Er is een keuze mogelijk in 140 of 240 liter inhoud van de minicontainer.

Bij hoogbouwoningen (appartementen) bevinden zich verzamelcontainers voor het restafval. Deze worden, afhankelijk van het aantal aansluitingen dat gebruik maakt van de container, eenmaal of tweemaal per week geledigd. Huishoudens kunnen op ieder moment van de dag gebruik maken van deze verzamelcontainers. De meeste verzamelcontainers zijn bovengrondse containers. Enkele van deze verzamelcontainers bevinden zich inpandig of op een afgesloten locatie, alleen toegankelijk voor de gebruikers, andere staan in grindcocons in de openbare ruimte. Deze laatste zijn afgesloten met sloten, waarvoor alleen de inwoners die er gebruik van mogen maken over speciale sleutels beschikken.

Ook bevinden zich op een tweetal locaties 3 ondergrondse verzamelcontainers. Eén ondergrondse verzamelcontainer beschikt over een toegangssysteem.

Bij nieuwe hoogbouw worden, in overleg met de projectontwikkelaar, de voorzieningen voor de opslag cq. inzameling van afval bepaald. Steeds vaker wordt hierbij gekozen voor, uitpandige, ondergrondse verzamelcontainers, waarbij zo mogelijk een kostenverdeling wordt toegepast tussen projectontwikkelaar en gemeente. In enkele gevallen wordt voor de plaatsing van verzamelcontainers een inpandige cq. afgesloten containerruimte gerealiseerd, welke moet voldoen aan de eisen in het Bouwbesluit. Bij het realiseren van een inpandige containerruimte wordt bij de bouwplantoetsing en handhaving toegezien op naleving van de betreffende eisen in het Bouwbesluit.

De tarieven die de inwoners van Heusden betalen voor de inzameling van hun restafval worden jaarlijks vastgesteld. In 2011 gelden onderstaande tarieven<sup>9</sup>:

Vastrecht per jaar:

- € 78,36 vastrecht voor éénpersoonshuishoudens (laagbouwaansluitingen)
- € 98,04 vastrecht voor meerpersoonshuishoudens (laagbouwaansluitingen)

Variabel tarief per lediging:

- € 5,33 voor een 240 liter container voor restafval
- € 3,11 voor een 140 liter container voor restafval

Tarief voor een éénpersoonshuishouden dat gebruik maakt van een boven- of ondergrondse verzamelcontainer: € 161,52 per jaar<sup>10</sup>.

Tarief voor een meerpersoonshuishouden dat gebruik maakt van een boven- of ondergrondse verzamelcontainer: € 225,60 per jaar.

---

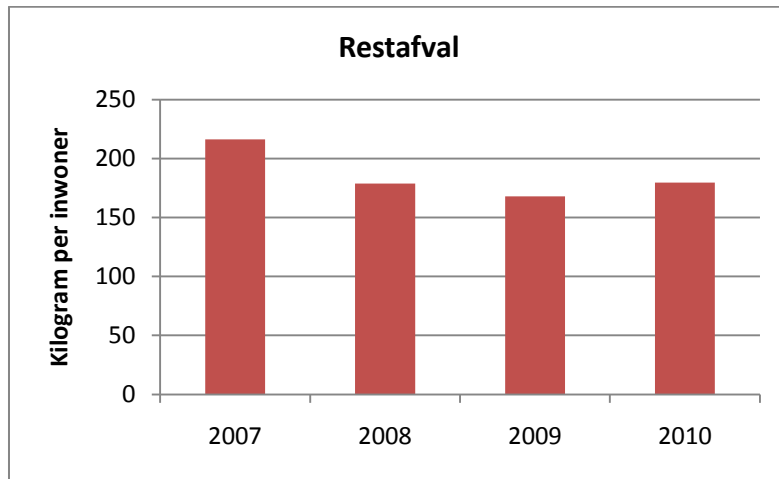
<sup>9</sup> Ten tijde van de behandeling van het afvalbeheerplan in de raadsvergadering werden hier nog de tarieven voor 2010 genoemd. Omdat inmiddels de tarieven voor 2011 van kracht zijn, is ambtshalve een wijziging in deze passage aangebracht.

<sup>10</sup> Het betreft hier een totaalbedrag voor zowel rest- als GFT-afval.

Restafval kan, tegen betaling, ook worden aangeleverd op de milieustraat. Het tarief hiervoor is in 2010 € 0,10 per kilogram.

### **Hoeveelheden 2007 – 2010**

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld huishoudelijk restafval per inwoner weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010<sup>11</sup>.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de hoeveelheid restafval is gedaald sinds de invoering van diftar in 2008. In 2010 is echter weer een stijging te zien ten opzichte van het voorgaande jaar. Wellicht heeft dit te maken met een steeds groter aandeel GFT-afval in het restafval, zoals uit de sorteeraanlyse 2010 is gebleken.

De toename van het aanbod restafval lijkt overigens haaks te staan op de afname van de containeraanbiedingen (zie paragraaf 2.3). Een verklaring voor deze schijnbare tegenstrijdigheid kan gezocht worden in de vullingsgraad van de aangeboden containers: door gewenning aan diftar, met bijbehorende variabele tarieven, kan bij de inwoners het inzicht zijn ontstaan dat bespaard kan worden op de kosten door minder vaak de (overigens dan wel vollere) container aan te bieden.

### **Resultaat benchmark**

In 2008 is in Heusden 179 kilogram restafval per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 180 kilogram per inwoner. Heusden scoorde in 2008 dus gemiddeld.

### **Doelstelling**

In 2013 wordt 166 kilogram huishoudelijk restafval per inwoner ingezameld, in 2015 149 kilogram. Dit is een vermindering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 8% en 17%, toen 180 kilogram per inwoner werd ingezameld.

### **Maatregelen**

1. Bovengrondse verzamelcontainers die in de openbare ruimte in grindcocons staan, zorgen niet voor een verfraaiing van het straatbeeld. Ondergrondse verzamelcontainers zijn, op de inwerpzuil na, weggewerkt in de grond en dragen op deze manier bij aan een mooier straatbeeld.

<sup>11</sup> Ten tijde van de behandeling van het afvalbeheerplan in de raadsvergadering werden hier nog de geëxtrapolerde gegevens gebruikt op basis van de aanwezige gegevens tot en met juni 2010. Omdat inmiddels de werkelijke hoeveelheden over 2010 bekend zijn, is ambtshalve een wijziging in de hoeveelheden en dientengevolge in de grafieken aangebracht. Dit geldt overigens voor alle afvalstromen in de volgende paragrafen, behalve voor plastic verpakkingsafval.

Het vervangen van bovengrondse verzamelcontainers door ondergrondse dient voor een optimaal resultaat ook gepaard te gaan met het installeren van een toegangscontrole- en registratiesysteem. Door iedere inworp te registreren kunnen de gebruikers van de ondergrondse verzamelcontainers worden afgerekend middels een bedrag per inworp en daarnaast een vast bedrag. Op deze manier resulteert ook voor de bewoners van appartementen een gedifferentieerde afvalstoffenheffing, waarbij de gebruikers invloed kunnen uitoefenen op de hoogte van hun afvalstoffenheffing, vergelijkbaar met de gebruikers van minicontainers<sup>12</sup>.

De aanwezige bovengrondse verzamelcontainers bij hoogbouw worden daarom vervangen door ondergrondse verzamelcontainers op natuurlijke momenten. Daarnaast zullen bij nieuwbouw ondergrondse containers worden geplaatst. De kosten hiervoor bedragen ca. € 6.000,- per container per jaar. Het betreft hier kosten voor huur, onderhoud, lediging en verwerking van het afval. De eenmalige kosten voor plaatsing en toegangscontrole- en registratiesysteem zijn inbegrepen.

Tegenover deze kosten staan ook besparingen op de huur-, ledigings- en verwerkingskosten van de huidige bovengrondse verzamelcontainers. Deze besparingen komen neer op ca. € 3.200,- per container per jaar.

2. Het wisselen van containers voor inwoners is momenteel altijd mogelijk. Men betaalt hiervoor een bedrag van € 25,35 per keer. In enkele situaties is een containerwisseling gratis, bijvoorbeeld voor nieuwe inwoners (gedurende 6 maanden na verhuizing), bij verhuizing naar een ander adres binnen de gemeente (gedurende 6 maanden na verhuizing) en bij wijziging van de gezinssamenstelling door geboorte of overlijden. Om het serviceniveau naar inwoners te verhogen kan een gratis wisselronde worden uitgevoerd.

Er wordt in principe geen gratis wisselronde uitgevoerd, tenzij hier aanleiding toe is. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer er een wijziging plaats vindt in de afvalinzameling, zoals de invoering van de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval in 2009.

3. Er wordt een uitvoeringsprotocol voor de invoering van ondergrondse containers opgesteld. Onderdeel van een dergelijk protocol vormen criteria voor aanschaf, plaatsing, locatie en onderhoud van de ondergrondse containers zodat hiermee op uniforme wijze wordt omgegaan.
4. Om de hoeveelheid restafval te verminderen, zal worden ingezet op maatregelen ter verbetering van de gescheiden inzameling van de andere afvalstromen. Deze staan beschreven in de volgende paragrafen.
5. In 2010 is met Attero, de verwerker van het huishoudelijk rest- en GFT-afval, overeengekomen dat de kosten voor de Giftverwerking vanaf 1 januari 2010 € 55,- per ton bedragen en vanaf 1 januari 2011 € 45,- per ton. Dit was voorheen meer dan € 80,- per ton. Nu de verwerking van het GFT-afval goedkoper is geworden vinden er, in het kader van het aflopende contract voor huishoudelijk restafval in 2017, besprekingen plaats met Attero over de mogelijkheid om ook het tarief van huishoudelijk restafval naar beneden bij te stellen. Deze worden voortgezet in 2011 en mogelijk in daaropvolgende jaren.

---

<sup>12</sup> De gebruikers van de enkele op dit moment al in gebruik zijnde ondergrondse verzamelcontainers betalen momenteel een vast bedrag, gelijk aan het bedrag dat gebruikers van bovengrondse verzamelcontainers betalen.

## 4.2 GFT-afval

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

GFT-afval wordt ingezameld door de Afvalstoffendienst.

Bij laagbouwwoningen wordt eenmaal per 2 weken (alternerend) huis-aan-huis ingezameld. Deze huishoudens hebben hiertoe de beschikking over een minicontainer. Er is een keuze mogelijk in 140 of 240 liter inhoud van de minicontainer.

Bij hoogbouwwoningen (appartementen) bevinden zich geen verzamelcontainers voor het GFT-afval. Hier vindt dan ook geen scheiding van GFT-afval plaats. Het betreft hier voornamelijk woningen zonder of met kleine tuin, zodat over het algemeen slechts een zeer kleine hoeveelheid GFT-afval resulteert. Daarnaast leert de ervaring (ook in andere gemeenten) dat bij het beschikbaar stellen van een aparte GFT-verzamelcontainer er een grote mate van verontreiniging van het GFT-afval met ander afval resulteert.

De tarieven die de inwoners van Heusden betalen voor de inzameling van hun GFT-afval worden jaarlijks vastgesteld. In 2010 gelden onderstaande tarieven<sup>13</sup>:

Vastrecht per jaar:

- € 78,36 vastrecht voor éénpersoonshuishoudens (laagbouwaansluitingen)
- € 98,04 vastrecht voor meerpersoonshuishoudens (laagbouwaansluitingen)

Variabel tarief per lediging:

- € 4,- voor een 240 liter container voor GFT-afval
- € 2,33 voor een 140 liter container voor GFT-afval

Groenafval (snoeihout en dergelijke) kan gratis worden gebracht naar de milieustraat.

In het najaar plaatst de gemeente op diverse locaties in de gemeente bladkorven. Deze worden wekelijks geleegd door de buitendienst. De bladkorven zijn bedoeld voor het opruimen van blad van gemeentebomen door inwoners. In de praktijk worden de bladkorven ook gebruikt voor blad van bomen uit de eigen tuin. Indien er snoeihout in de bladkorven wordt gedeponeerd wordt de korf, na een waarschuwing, verwijderd. Verzoeken van inwoners om bij- of verplaatsing van een bladkorf worden alleen vóór plaatsing van alle bladkorven in behandeling genomen en beoordeeld. Later ontvangen verzoeken worden in het daarop volgende jaar beoordeeld. Slechts bij uitzondering (bijvoorbeeld op een locatie met overmatige bladafval waar nog niet is voorzien in een bladkorf) wordt een verzoek in het zelfde jaar behandeld. Redenen hiervoor zijn dat er geen grote hoeveelheid reservebladkorven aanwezig is en er vaak in de directe omgeving van de locatie waarop het verzoek betrekking heeft, al een bladkorf staat. Het daarop volgende jaar worden alle locaties en verzoeken onder de loep genomen.

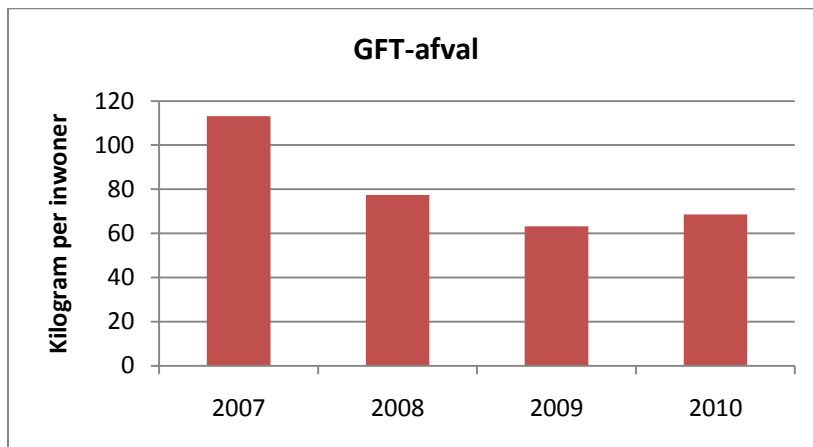
Aan het begin van ieder jaar worden door de kinderen in de gemeente kerstbomen ingezameld die zij op diverse standplaatsen in de gemeente kunnen inleveren. De kinderen ontvangen een vergoeding van € 0,50 per ingeleverde boom. De bomen worden door de gemeente afgevoerd naar een groenverwerkingsbedrijf, die er compost van maakt.

---

<sup>13</sup> Ten tijde van de behandeling van het afvalbeheerplan in de raadsvergadering werden hier nog de tarieven voor 2010 genoemd. Omdat inmiddels de tarieven voor 2011 van kracht zijn, is ambtshalve een wijziging in deze passage aangebracht.

### **Hoeveelheden 2007 – 2010**

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld GFT-afval per inwoner weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de hoeveelheid gescheiden ingezameld GFT-afval gedaald is sinds de invoering van diftar in 2008. In 2010 is echter weer een stijging te zien ten opzichte van het voorgaande jaar. Hier is geen eenduidige oorzaak voor aan te wijzen, zeker gezien het feit dat bij de sorteeranlyses meer GFT-afval in het restafval is aangetroffen dan in 2008.

### **Resultaat benchmark**

In 2008 is in Heusden 77 kilogram GFT-afval per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 128 kilogram per inwoner. Het scheidingspercentage van Heusden bedraagt 65%. Het gemiddelde is 72%. Heusden scoorde in 2008 dus (fors) lager dan gemiddeld.

### **Resultaat sorteeranlyses**

Uit de in 2008 en 2010 uitgevoerde sorteeranlyses blijkt dat er nog relatief veel GFT-afval bij het restafval belandt: in 2008 bestond 27,2% van het restafval uit GFT-afval, in 2010 was dit 44,5%. In vergelijking met andere vergelijkbare gemeenten is dit echter wel een normale score.

### **Doelstelling**

In 2013 wordt 75 kilogram GFT-afval per inwoner ingezameld, in 2015 86 kilogram. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 9% en 25%, toen 69 kilogram per inwoner werd ingezameld.

### **Maatregelen**

1. Het verschil tussen de tarieven voor lediging van een container restafval en een container GFT-afval, voor zowel 140 liter als 240 liter, is klein. De stimulans om GFT-afval gescheiden te houden van het restafval is hiermee gering. Het vergroten van dit verschil, ofwel het verlagen van de tarieven voor een lediging van een container GFT-afval en het verhogen van de tarieven voor een lediging van een container restafval, kan een stimulans zijn voor inwoners om hun GFT-afval beter te scheiden. Ervaringen in andere gemeenten (Brabant Noordoost) laten zien dat het niet beprijsen van de container voor GFT-afval leidt tot meer GFT-afval in de container voor GFT-afval, maar ook tot minder tuinafval op de milieustraat. De kans op vervuiling van het GFT-afval is niet echt aanwezig: de gemeenten in Brabant Noordoost hebben niet te maken met afgekeurde vrachten GFT-afval (Bron: Bureau Milieu & Werk BV).

De raad wordt in 2011 een voorstel voorgelegd voor het vergroten van het verschil tussen het tarief voor een container GFT-afval en een container restafval, waarbij door de raad een keuze kan worden gemaakt.

2. Door gerichte communicatie wordt geprobeerd het scheidingsgedrag van de inwoners te verbeteren.  
Uit recent landelijk onderzoek blijkt dat 87% van de Nederlanders aangeeft geregeld voedsel te verspillen. Uit onderzoek van Bureau Milieu & Werk BV naar de samenstelling van het GFT-afval in de container voor GFT-afval blijkt dat dit afval zowel in diftar- als in niet-diftargemeenten voor maximaal 5% bestaat uit het GF-deel (voedselresten). Er is grote bereidheid om dit te verminderen (78%), vooral door inkoopgedrag aan te passen en goed op de houdbaarheids- en uiterste gebruiksdatum te letten. Vanuit de gemeente zal hierop worden ingespeeld met een informatiecampagne.
3. De huidige inzameling van bladafval in het najaar met bladkorven wordt voortgezet. Verzoeken om bij- of verplaatsing van een bladkorf worden zoveel mogelijk toegekend.
4. De huidige inzameling van kerstbomen wordt voortgezet.

## 4.3 Oud papier en karton

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

Oud papier en karton wordt ingezameld met behulp van verenigingen en de Afvalstoffendienst. De laatste levert een inzamelwagen en een chauffeur, de verenigingen leveren de beladers.

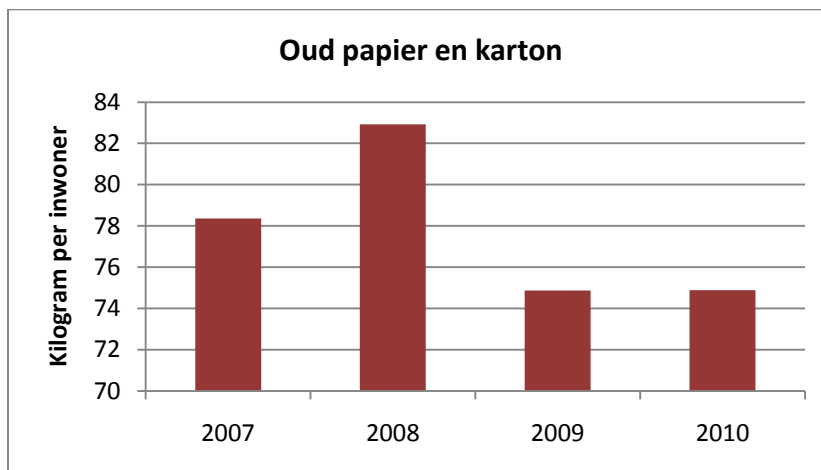
Het papier wordt maandelijks huis-aan-huis (zowel bij laag- als hoogbouw) ingezameld. Ook wordt maandelijks gedurende één dag een papiercontainer geplaatst op een tweetal locaties.

De verenigingen ontvangen een vast bedrag per kilogram ingezameld papier. Deze vergoeding bedraagt in 2010 € 35,- per ton actief (met een inzamelwagen) ingezameld papier en € 14,- per ton passief (met een geplaatste papiercontainer) ingezameld papier.

Daarnaast kunnen inwoners het papier gratis inleveren op de milieustraat. Hier bevindt zich een perscontainer.

### Hoeveelheden 2007 – 2010

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld oud papier en karton per inwoner weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid papier in 2008 aanvankelijk flink steeg, maar in 2009 weer gedaald is ten opzichte van 2008. Dit kan te maken hebben met de verslechterde economische situatie. In 2010 lijkt de hoeveelheid weer stabiel te blijven ten opzichte van 2009.

### Resultaat benchmark

In 2008 is in Heusden 83 kilogram papier per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 85 kilogram per inwoner. Het scheidingspercentage van Heusden bedraagt 80%. Het gemiddelde is 80%. Heusden scoorde in 2008 dus gemiddeld.

### Resultaat sorteeranalyses

Uit de in 2008 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat 11,7% van het restafval bestaat uit herbruikbaar papier. In 2010 was dit nog maar 8,7%.



## Doelstelling

In 2013 wordt 78 kilogram oud papier en karton per inwoner ingezameld, in 2015 80 kilogram per inwoner. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 4% en 7%, toen 75 kilogram per inwoner werd ingezameld.

## Maatregelen

1. De huidige inzameling van papier met verenigingen wordt voortgezet.
2. De huidige inzameling van papier, zonder het gebruik van inzamelmiddelen zoals containers of kratjes, wordt voortgezet.  
Inzamelmiddelen kunnen een positief effect hebben op het inzamelresultaat. De kosten zijn echter veel hoger dan de verwachte baten. Wanneer alle laagbouwaansluitingen worden voorzien van inzamelkratjes of containers bedragen de kosten ca. € 125.000,- respectievelijk € 280.000,-. In vergelijkbare gemeenten uit de benchmark, waar inzameling van oud papier met inzamelmiddelen plaats vindt, zijn de inzamelresultaten ongeveer gelijk aan het huidige inzamelresultaat in Heusden. De kosten wegen hiermee naar verwachting niet op tegen de baten.
3. De huidige inzamelgebieden voor verenigingen zijn in de loop der jaren ontstaan en (in enkele gevallen) gegroeid met nieuwe in- en uitbreidingslocaties. Resultaat hiervan is een oneerlijke verdeling: sommige verenigingen zamelen in een heel groot inzamelgebied in en realiseren een bijbehorende hoge opbrengst, terwijl andere verenigingen in een veel kleiner gebied inzamelen en een lagere opbrengst ontvangen. Ook is er op deze manier nauwelijks ruimte voor andere geïnteresseerde verenigingen, behalve bij het realiseren van grote nieuwbouwwijken. Om deze reden zal de wijkindeling worden aangepast, zodat een eerlijker verdeling resulteert. Verenigingen houden in hun begroting (die vaak halverwege het jaar al bekend moet zijn) rekening met de opbrengsten van de inzameling van oud papier. Daarnaast neemt het opnieuw indelen van de wijken veel voorbereidings- en uitvoeringstijd (inclusief communicatie) in beslag. Daarom zal begin 2011 al een aanvang gemaakt worden met de nieuwe wijkindeling, zodat deze vanaf 2012 kan ingaan. De communicatie naar verenigingen zal hierbij zorgvuldig gebeuren.
4. De huidige vergoeding voor verenigingen zal niet worden verhoogd.  
In 2009 bedroegen de inzamelkosten (kosten die aan de Afvalstoffendienst worden betaald voor het ter beschikking stellen van inzamelwagens met chauffeurs en (pers)containers ca. € 192.000,-. De opbrengsten<sup>14</sup> die daar tegenover stonden bedroegen ca. € 196.000,-. De totale vergoeding voor alle verenigingen samen in 2009 bedroeg ca. € 92.500,-.
5. Het huidige inzamelcontract met de Afvalstoffendienst is in 2004 afgesloten en in 2007 verlengd. Het contract loopt af op 31 december 2010. Het contract zal worden verlengd tot en met 31 december 2011. Het jaar 2011 kan dan benut worden om de markt te verkennen en een nieuw danwel aangepast contract af te sluiten met een inzamelaar danwel de Afvalstoffendienst.
6. Bewoners van hoogbouw hebben vaak geen ruimte om papier te bewaren totdat dit wordt ingezameld. Ook in in pandige containerruimtes is vaak geen ruimte voor het verzamelen van

---

<sup>14</sup> De opbrengst voor oud papier is variabel (wel is een bodemprijs afgesproken) en gekoppeld aan de marktprijzen en kan daardoor jaarlijks en zelfs van maand tot maand fluctueren. Zo was de opbrengst in 2008 ca. € 5.000,- lager, terwijl de ingezamelde hoeveelheid in 2008 (veel) hoger was dan in 2009.

het papier van alle bewoners. Daarnaast is er ook sprake van een te hoog brandrisico in deze ruimtes. Daarom wordt onderzocht of het mogelijk is om (ondergrondse) verzamelcontainers te plaatsen bij hoogbouw. Om te bepalen of deze maatregel rendabel is, wordt eerst onderzocht hoeveel papier wordt ingezameld bij hoogbouwaansluitingen. Als deze hoeveelheid nu al groot is, zal het plaatsen van een verzamelcontainer nauwelijks effect hebben op het inzamelresultaat. Als de ingezamelde hoeveelheid niet zo groot is, heeft het plaatsen van een verzamelcontainer wellicht wel effect.

7. Inwoners zal, in het kader van afvalpreventie, worden gewezen op de mogelijkheid tot het aanvragen van een ja/nee-sticker voor het weren van reclaimedrukwerk. Daarnaast zal in 2011, bij het versturen van de afvalkalender 2012 aan alle inwoners, een ja/nee-sticker worden gevoegd.

## 4.4 Verpakkingsglas

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

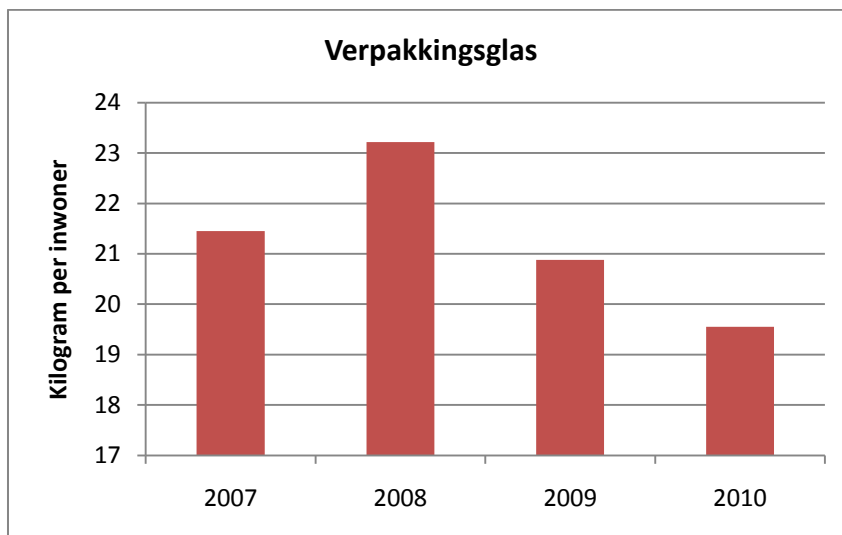
Verpakkingsglas wordt ingezameld door de Afvalstoffendienst.

Verspreid door de gemeente bevinden zich 41 glascontainers op 32 verschillende locaties. Dit is een dichtheid van 1 glascontainer op ca. 1050 inwoners. De containers bevinden zich bij winkelcentra en in woonwijken. Bij het winkelcentrum in Drunen bevinden zich 2 ondergrondse glascontainers. De overige containers zijn bovengronds.

Het verpakkingsglas wordt kleurgescheiden ingezameld: wit, groen en bruin/overig. Het onderhoud van de glascontainers wordt uitgevoerd door de Afvalstoffendienst.

### Hoeveelheden 2007 – 2010

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld verpakkingsglas per inwoner weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid verpakkingsglas in 2008 steeg, maar in 2009 en 2010 weer gedaald is ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit kan te maken hebben met de verslechterde economische situatie.

### Resultaat benchmark

In 2008 is in Heusden 23 kilogram verpakkingsglas per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 25 kilogram per inwoner. Het scheidingspercentage van Heusden bedraagt 74%. Het gemiddelde is 78%. Heusden scoorde in 2008 dus iets onder het gemiddelde.

### Resultaat sorteeranalyses

Uit de in 2008 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat 3,1% van het restafval bestaat uit herbruikbaar verpakkingsglas. In 2010 was dit nog maar 1,8%.

### Doelstelling

In 2013 wordt 21 kilogram verpakkingsglas per inwoner ingezameld, in 2015 22 kilogram. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 4% en 7%, toen (afgerond) 20 kilogram per inwoner werd ingezameld.

## Keuzemogelijkheden

1. Glascontainers bevinden zich in de openbare ruimte. Bovengrondse glascontainers zorgen niet voor een verfraaiing van het straatbeeld. Ondergrondse glascontainers zijn, op de inwerpzijl na, weggewerkt in de grond en dragen op deze manier bij aan een mooier straatbeeld. Ondergrondse glascontainers zullen echter naar verwachting niet bijdragen aan betere inzamelresultaten.

De aanwezige glascontainers worden daarom vervangen door ondergrondse verzamelcontainers op natuurlijke momenten. Daarnaast zullen bij nieuwbouw ondergrondse glascontainers worden geplaatst. De kosten hiervoor bedragen ca. € 5.000,- per container per jaar. Het betreft hier kosten voor huur, onderhoud, lediging en verwerking van het afval. Tegenover deze kosten staan ook besparingen op de huur-, ledigings- en verwerkingskosten van de huidige bovengrondse verzamelcontainers. Deze besparingen komen neer op ca. € 1.200,- per container per jaar.

2. Bij nieuwe wijken / winkelcentra worden altijd de mogelijkheden tot het plaatsen van glascontainers onderzocht.
3. Middels gerichte communicatie, over scheidingsregels en locaties van glascontainers, zal geprobeerd worden het inzamelresultaat te verhogen.

## 4.5 Textiel

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

Textiel wordt ingezameld door WML Werkbedrijf Middenlangstraat.

Verspreid door de gemeente bevinden zich 18 textielcontainers op 14 verschillende locaties. Dit is een dichtheid van 1 textielcontainer op ca. 2400 inwoners. Het betreft hier bovengrondse containers die zich bevinden bij winkelcentra en in woonwijken. Het onderhoud van de textielcontainers wordt uitgevoerd door WML.

### Inzamelvergunning huis-aan-huis inzameling

Daarnaast worden jaarlijks 8 vergunningen verleend aan charitatieve instellingen voor de huis-aan-huis inzameling van textiel. De vergunningaanvragen worden beoordeeld en gehonoreerd op basis van de volgende criteria:

- het aantal te verlenen vergunningen per jaar is gesteld op 8
- de volgende 3 gebieden met bijbehorende verdeling worden gehanteerd:
  - Vlijmen, Haarsteeg en Nieuwkuijk:3
  - Drunen, Elshout: 3
  - Heusden, Herpt, Heesbeen, Doeveren, Oudheusden, Hedikhuizen:2
- vergunningen worden toegekend op basis van ontvangstdatum van de vergunningaanvraag (wie het eerst komt wie het eerst maalt)
- vergunningen worden alleen verleend aan charitatieve instellingen
- het voorgaande jaar heeft de instelling geen inzamelvergunning gekregen (tenzij hierdoor geen 8 vergunningen kunnen worden verleend; in dat geval krijgt de instelling toch een vergunning, mits voldaan kan worden aan de overige criteria)
- het aantal te verlenen vergunningen wordt evenredig verdeeld over de 4 kwartalen van een kalenderjaar

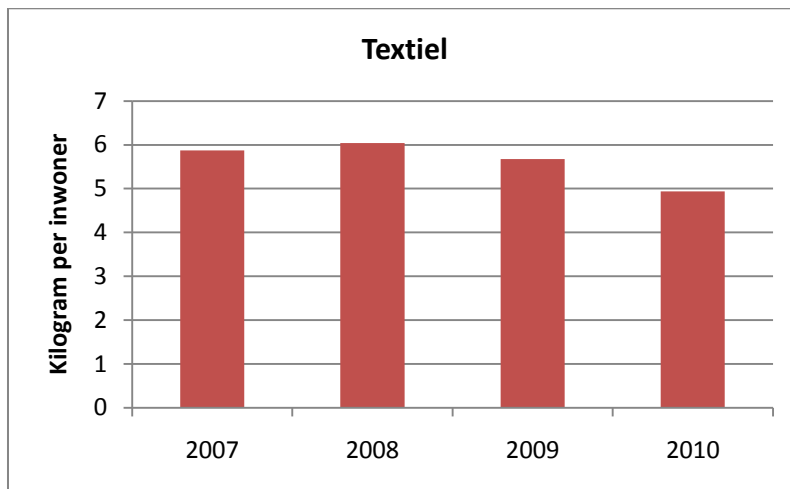
De motivering voor deze criteria is als volgt:

- de beperking van het aantal vergunningen tot 8 per jaar dient ertoe dat per inzamelronde een voldoende opbrengst is verzekerd; hoe meer vergunningen worden verleend, hoe minder opbrengst per inzamelronde
- aannemelijk is dat de inzameling minder efficiënt en effectief zal verlopen indien in aanvulling op deze maximaal 8 vergunningen ook vergunning wordt verleend aan één of meer (commerciële) inzamelaars, omdat daardoor de bestaande en bij de inwoners van de gemeente jarenlang bekende inzamelstructuur wordt doorbroken
- alleen charitatieve instellingen kunnen een vergunning krijgen omdat dit een positief effect zal hebben op het inzamelresultaat; inwoners hebben immers eerder de neiging om hun afval te scheiden als ze weten dat de opbrengst ten goede komt aan een charitatieve instelling (daarbij stimuleert de gemeente op deze manier de maatschappelijke doelstellingen van deze organisaties)

Met het hanteren van deze criteria en motivering ontstaat een doelmatig beheer van de afvalstof textiel.

### **Hoeveelheden 2007 – 2010**

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld textiel per inwoner weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid textiel in 2008 steeg, maar in 2009 en 2010 weer gedaald is ten opzichte van 2007 en 2008. Hierbij moet worden opgemerkt dat de inzamelresultaten van de huis-aan-huis inzameling niet of nauwelijks bekend zijn. De werkelijk ingezamelde hoeveelheden zullen dan ook hoger zijn dan in deze grafiek weergegeven.

### **Resultaat benchmark**

In 2008 is in Heusden 6 kilogram textiel per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt eveneens op 6 kilogram per inwoner. Het scheidingspercentage van Heusden bedraagt 44%. Het gemiddelde is 47%. Heusden scoorde in 2008 dus iets lager dan gemiddeld.

### **Resultaat sorteeranalyses**

Uit de in 2008 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat 3,6% van het restafval bestaat uit textiel. In 2010 was dit 4%.

### **Doelstelling**

In 2013 wordt 6,3 kilogram textiel per inwoner ingezameld, in 2015 7 kilogram. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 29% en 43%, toen 4,9 kilogram per inwoner werd ingezameld.

### **Maatregelen**

1. De instellingen die vergunning hebben gekregen voor de huis-aan-huis inzameling van textiel geven niet altijd hun inzamelresultaten door aan de gemeente Heusden. Op deze manier is de totale hoeveelheid gescheiden ingezameld textiel niet volledig. Hierop wordt strenger toegezien. Indien blijkt dat een instelling, na hierop gewezen te zijn, meerdere malen in gebreke blijft, wordt deze instelling voor de periode van 2 jaar uitgesloten van de huis-aan-huis inzameling.
2. Het contract met WML voor de inzameling van textiel middels de textielcontainers loopt af op 1 oktober 2011. Het contract kan maximaal 3x met een periode van 1 jaar worden verlengd. De samenwerking met WML wordt geëvalueerd. Afhankelijk van de resultaten van deze evaluatie wordt het contract met WML verlengd danwel wordt een nieuw contract met een andere inzamelaar afgesloten.

3. Middels gerichte communicatie, over scheidingsregels en locaties van textielcontainers, zal geprobeerd worden het inzamelresultaat te verhogen.
4. Bij nieuwe wijken / winkelcentra worden altijd de mogelijkheden tot het plaatsen van textielcontainers onderzocht.

## 4.6 Plastic verpakkingsafval

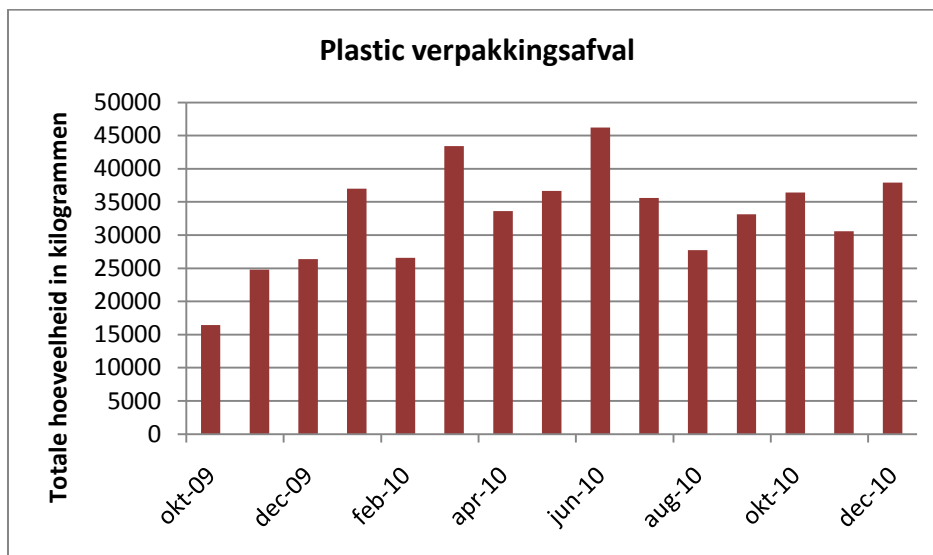
### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

Plastic verpakkingsafval wordt sinds 1 oktober 2009 gescheiden ingezameld. Dit gebeurt door Maton groep B.V.

Het plastic verpakkingsafval wordt 1x per 3 weken huis-aan-huis ingezameld. De eerste 3 maanden, tot 1 januari 2010, was de frequentie 1x per 4 weken. Huishoudens maken voor het aanbieden van het plastic verpakkingsafval gebruik van speciale plastic zakken. Deze zijn gratis af te halen op de gemeentehuizen in Vlijmen en Drunen, op de milieustraat in Drunen en in de wijkwinkels in Vlijmen en Oudheusden.

### Hoeveelheden

Omdat de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval nog maar zeer recent is ingevoerd, zijn er geen soortgelijke cijfers weer te geven zoals bij de andere afvalstromen is gedaan. Wel is een overzicht beschikbaar van de gescheiden ingezamelde hoeveelheid plastic verpakkingsafval vanaf 1 oktober 2009 tot en met december 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid plastic verpakkingsafval sinds de invoering in oktober 2009 meer dan verdubbeld is.

### Resultaat benchmark

Ten tijde van de benchmark was de gescheiden inzameling van plastic verpakkingsafval nog niet ingevoerd in de gemeente Heusden. Hiervan zijn dan ook geen resultaten bekend.

### Resultaat sorteeranalyses

Uit de in 2008 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat 24,8% van het restafval bestaat uit plastic verpakkingsafval. Daarbij wordt opgemerkt dat in 2008 nog geen gescheiden inzameling plaats vond van plastic verpakkingsafval. In 2010 was dit afgenomen naar 14%.

### Doelstelling

In 2013 wordt 12 kilogram plastic verpakkingsafval per inwoner ingezameld, in 2015 15 kilogram. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met respectievelijk 20% en 50%, toen 10 kilogram per inwoner werd ingezameld.



## Maatregelen

1. Inwoners van de gemeente Heusden kunnen de speciale zakken nu gratis afhalen. Jaarlijks worden ca. 560.000 zakken gebruikt. De jaarlijkse kosten hiervan bedragen ca. € 35.000,-. De gemeente ontvangt een bijdrage uit het Afvalfonds<sup>15</sup> voor het gescheiden inzamelen en recyclen van verpakkingsafval, zoals plastic en glas. De gemeente houdt bij het bepalen van de afvalstoffenheffing rekening met de betalingen uit het Afvalfonds. Het Afvalfonds wordt gevuld door de opbrengsten van de verpakkingenbelasting. Dit is een belasting op verpakkingsmateriaal die elke ondernemer (producent of importeur) die meer dan 50.000 kilo verpakte producten verkoopt, betaalt.

De speciale zakken voor plastic verpakkingsafval worden blijvend gratis beschikbaar gesteld aan de inwoners.

2. Het contract met Maton voor de inzameling van plastic verpakkingsafval loopt af op 1 oktober 2011. Het contract kan maximaal 2x met een periode van 1 jaar worden verlengd. De samenwerking met Maton wordt geëvalueerd. Afhankelijk van de resultaten van deze evaluatie wordt het contract met Maton verlengd danwel wordt een nieuw contract met een andere inzamelaar afgesloten.
3. De inzamelrequentie van 1x per 3 weken blijkt succesvol; de inzamelresultaten zijn relatief goed. Er is geen aanleiding om de inzamelrequentie te wijzigen. De inzamelrequentie zal dan ook worden gehandhaafd.
4. Middels communicatie zullen de inzamelresultaten regelmatig worden teruggekoppeld aan de inwoners. Dit heeft naar verwachting een positieve invloed op de motivatie van de inwoners om hun afval te scheiden.
5. De speciale zakken voor plastic verpakkingsafval worden ook beschikbaar gesteld via andere locaties zoals supermarkten.
6. Bewoners van hoogbouw hebben vaak geen ruimte om plastic verpakkingsafval te bewaren totdat dit wordt ingezameld. Ook in inpandige containerruimtes is vaak geen ruimte voor het verzamelen van het plastic verpakkingsafval van alle bewoners. Daarom wordt onderzocht of het mogelijk is om (ondergrondse) verzamelcontainers te plaatsen bij hoogbouw. Om te bepalen of deze maatregel kostenefficiënt is, wordt eerst onderzocht hoeveel plastic verpakkingsafval wordt ingezameld bij hoogbouwaansluitingen. Als deze hoeveelheid nu al groot is, zal het plaatsen van een verzamelcontainer nauwelijks effect hebben op het inzamelresultaat. Als de ingezamelde hoeveelheid niet zo groot is, heeft het plaatsen van een verzamelcontainer wellicht wel effect.

---

<sup>15</sup> Het nieuwe kabinet wil echter bezuinigen op het Afvalfonds door de verpakkingenbelasting in zijn geheel naar de rijkskas te laten vloeien. Dit betekent dat de gemeenten geen bijdrage meer ontvangen voor het inzamelen en recyclen van verpakkingsafval, waarmee de kosten ervan geheel gedekt moeten worden uit de afvalstoffenheffing.

## **4.7 Luier- en incontinentieafval**

### **Beschrijving wijze van inzameling in Heusden**

Luier- en incontinentieafval wordt sinds 2003 gescheiden ingezameld in de gemeente Heusden. Dit gebeurt wekelijks door Van Gansewinkel Nederland bv.

Bij diverse peuterspeelzalen en kinderdagverblijven in de gemeente Heusden staan speciale containers voor luierafval. Inwoners kunnen hier gratis hun luierafval brengen. Bij kinderdagverblijven geldt de beperking dat de betreffende inwoner een kind heeft dat naar dit kinderdagverblijf gaat. Dit heeft te maken met de verdeling van de kosten tussen gemeente en het kinderdagverblijf.

Op de milieustraat in Drunen bevinden zich ook enkele containers voor luier- en incontinentieafval. Iedereen kan hier gratis hun luier- en/of incontinentieafval naar toe brengen.

Inwoners maken voor het aanbieden van het luier- en incontinentieafval gebruik van speciale plastic zakken. Deze zijn gratis af te halen op de gemeentehuizen in Vlijmen en Drunen, de milieustraat in Drunen en de wijkwinkels in Vlijmen en Oudheusden.

Incontinentieafval kan in principe ook worden ingeleverd bij peuterspeelzalen en op de milieustraat. In de praktijk wordt weinig gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Daarom voorziet de gemeente Heusden in een regeling medisch afval, waaronder incontinentiemateriaal. De regeling ziet er in 2010 als volgt uit:

Een inwoner die gebruik maakt van deze regeling hoeft maximaal 17 ledigingen van de grijze container voor restafval te betalen. Alle extra ledigingen (maximaal 9) zijn gratis. Een extra grijze container kost € 60,- per belastingjaar. De ledigingen van deze container zijn gratis. Om in aanmerking te komen voor de regeling moet men een schriftelijk verzoek indienen bij de gemeente Heusden. Daarbij moet men een verklaring van de dokter overhandigen óf een nota van een apotheek, op naam van de betreffende inwoner, waaruit blijkt dat gebruik moet worden gemaakt van medische hulpmiddelen die leiden tot extra afval.

### **Hoeveelheden**

Er zijn geen hoeveelheden gescheiden ingezameld luier- en incontinentieafval bekend. Dit komt doordat de inzamelwagens in 1 route niet alleen het luier- en incontinentieafval van de gemeente Heusden inzamelen, maar van meerdere gemeenten.

### **Resultaat benchmark**

Omdat niet alle gemeenten luier- en incontinentieafval inzamelen en de gemeente Heusden niet beschikt over ingezamelde hoeveelheden, zijn geen vergelijkingsresultaten bekend uit de benchmark.

### **Resultaat sorteeranalyses**

In de sorteeranalyses van 2008 is niet gesorteerd op luier- en incontinentieafval. Uit de in 2010 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat ca. 4,7% van het restafval bestaat uit luier- en incontinentieafval.

### **Doelstelling**

Voor luier- en incontinentieafval is geen doelstelling geformuleerd. Dit ligt aan het feit dat dit geen afvalstroom is die verplicht moet worden gescheiden conform het LAP.

## **Maatregelen**

1. Bij de start van de gescheiden inzameling van luier- en incontinentieafval zijn alle peuterspeelzalen en kinderdagverblijven in de gemeente benaderd voor deelname. Een aantal van deze instellingen heeft toen besloten niet deel te nemen, met als resultaat dat de spreiding van de deelnemende locaties niet optimaal verdeeld is over de kernen. Daarom wordt onderzocht of het aantal inleverpunten voor luier- en incontinentieafval kan worden uitgebreid. Hiertoe zullen de overige peuterspeelzalen en kinderdagverblijven worden benaderd. Ook zorginstellingen kunnen worden benaderd voor deelname om ook het inleveren van incontinentieafval te stimuleren.
2. De huidige wijze van inzameling van luier- en incontinentieafval middels speciale containers en speciale zakken wordt ongewijzigd voortgezet.
3. Er wordt onderzocht of het mogelijk is om de gescheiden ingezamelde hoeveelheden luier- en incontinentieafval in de gemeente Heusden afzonderlijk te laten wegen en te registreren. Hiermee wordt inzichtelijk hoeveel luier- en incontinentieafval gescheiden wordt ingezameld.

## 4.8 KCA

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

Klein Chemisch Afval (KCA) wordt ingezameld door de Afvalstoffendienst.

Op de milieustraat bevindt zich een KCA-depot waar inwoners hun KCA gratis kunnen aanbieden. Inwoners hebben de beschikking over een chemobox.

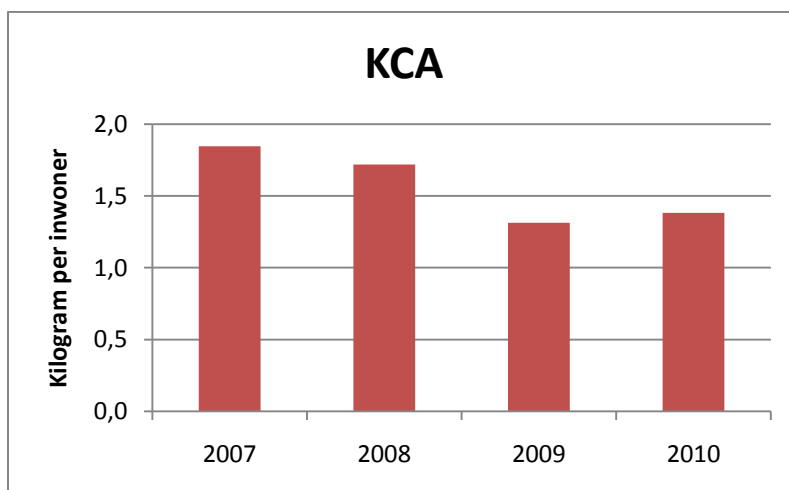
Ook bedrijven mogen, maximaal 50 kilogram per jaar, KCA aanbieden op de milieustraat. Dit is alleen mogelijk op maandagochtend.

2x per jaar (in het voor- en najaar) vindt inzameling plaats met de chemokar. Gedurende een periode van 9 dagen neemt de chemokar een aantal vaste standplaatsen in waar inwoners hun KCA gratis kunnen aanbieden.

Daarnaast kunnen batterijen bij veel winkeliers worden ingeleverd en nemen apotheken oude medicijnen terug.

### Hoeveelheden 2007 – 2010

In onderstaande grafiek is de hoeveelheid ingezameld KCA weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010.



Uit deze grafiek is af te lezen dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid KCA vanaf 2008 is gedaald. In 2010 is de gescheiden ingezamelde hoeveelheid weer iets toegenomen ten opzichte van 2009.

### Resultaat benchmark

In 2008 is in Heusden 1,7 kilogram KCA per inwoner ingezameld. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 1,4 kilogram per inwoner. Heusden scoorde in 2008 dus beter dan gemiddeld. Voor KCA zijn geen scheidingspercentages berekend (zie ook voetnoot 18).

### Resultaat sorteeranalyses

Uit de in 2008 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat 0,0% van het restafval bestaat uit KCA. In 2010 was dit 0,2%<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> Er kunnen grote schommelingen optreden in het aandeel KCA in het restafval als gevolg van de kleine absolute hoeveelheid KCA die aanwezig is in het restafval. De berekende percentages kunnen hierdoor een onbetrouwbaar beeld geven.

### **Doelstelling**

In 2013 wordt 1,4 kilogram KCA per inwoner ingezameld, in 2015 ook 1,4 kilogram. Dit zijn dezelfde hoeveelheden als in 2010.

### **Maatregelen**

1. De inzameling van KCA met de chemokar draagt bij aan een hoog serviceniveau voor de inwoners van de gemeente Heusden. Er zijn echter ook kosten verbonden aan deze wijze van inzameling. De inzamel- en verwerkingskosten voor het rijden van 2 inzamelrondes per jaar bedragen ca. € 14.000,-. De hoeveelheid KCA die jaarlijks met de chemokar wordt ingezameld is ca. 3.000 kilogram. De totale hoeveelheid KCA die jaarlijks wordt ingezameld, zowel met de chemokar als op de milieustraat, bedraagt ca. 57.000 kilogram. De totale jaarlijkse kosten, zowel van de inzameling met de chemokar als op de milieustraat bedragen ca. € 50.000,-. Dit betekent dat 3% van de totale hoeveelheid KCA wordt ingezameld met de chemokar waarbij de kosten hiervoor 28% van het totaal bedragen.

De inzameling met de chemokar wordt daarom vanaf 2012 stop gezet.

## 4.9 Grof huishoudelijk afval (milieustraat)

### Beschrijving wijze van inzameling in Heusden

In de gemeente Heusden bevindt zich één centrale milieustraat. Deze is gevestigd in Drunen. Inwoners van de gemeente Heusden kunnen hier tijdens openingstijden hun afval brengen. Afval van bedrijven wordt niet geaccepteerd, met uitzondering van een maximale hoeveelheid KCA van 50 kilogram per jaar.

Op de milieustraat kan het volgende grof huishoudelijk afval gratis worden gebracht: metalen, tuinafval (gras, bladeren en snoeihout), afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA, voorheen WEB), asbest (maximaal 35m<sup>2</sup>, mits verpakt en dichtgeplakt in doorzichtig folie van 0,2 mm) en personenautobanden zonder velg (maximaal vier). Voor het andere grof huishoudelijk afval moet in 2011<sup>17</sup> een bedrag van € 0,10 per kilogram worden betaald, met een minimum tarief van € 1,- per aanlevering: (grof) huishoudelijk afval, tapijt, bouw- en sloofafval, hout, niet vervuilde grond en overig grof afval. Voor autobanden met velg betaalt men in 2011 € 3,25 per band en voor een groot model autoband (maximaal 1) € 15,20.

Het beheer van de milieustraat wordt uitgevoerd door de buitendienst van de gemeente. De afvoer en verwerking van de verschillende afvalstromen van de milieustraat wordt uitgevoerd door meerdere inzamelaars.

Inwoners van de gemeente Heusden kunnen ook, op afroep en tegen betaling, hun grof huishoudelijk afval en AEEA aan huis laten ophalen door de Afvalstoffendienst. Voor grof huishoudelijk afval betaalt men € 50,- per m<sup>3</sup>. Voor AEEA betaalt men € 17,50 per afspraak, voor maximaal 3 apparaten. AEEA kan daarnaast ook worden ingeleverd bij de winkel bij aankoop van een nieuw apparaat.

Daarnaast kunnen de inwoners kringloopbedrijf Twiddus in Waalwijk bellen voor het ophalen van herbruikbare goederen.

### Hoeveelheden 2007 – 2010

In onderstaande tabel is de hoeveelheid ingezameld grof huishoudelijk afval op de milieustraat weergegeven in de jaren 2007 tot en met 2010. Omdat het grof huishoudelijk afval bestaat uit een aantal diverse afvalstromen die onderling in hoeveelheid sterk verschillen, is ervoor gekozen om de hoeveelheden voor deze afvalstromen niet in een grafiek weer te geven.

<i>kilogram per inwoner</i>	2007	2008	2009	2010
Grof huishoudelijk afval	33	30	21	17
AEEA	6	7	7	6
Asbest	1	1	1	1
Bouw- en sloofafval (puin, gips, dakleer)	16	11	10	6
Grof tuinafval	63	61	57	51
Hout	27	19	17	15
Tapijt	3	2	2	2
Vlakglas	3	1	0	1
Metaal	nb	nb	1	5
Totaal	152	131	115	102

<sup>17</sup> Ten tijde van de behandeling van het afvalbeheerplan in de raadsvergadering werden hier nog de tarieven voor 2010 genoemd. Omdat inmiddels de tarieven voor 2011 van kracht zijn, is ambtshalve een wijziging in deze passage aangebracht.

Uit deze tabel is af te lezen dat de meeste gescheiden ingezamelde hoeveelheden grof huishoudelijk afval op de milieustraat sinds 2007 zijn afgenomen. Alleen de hoeveelheden AEEA, asbest, vlakglas en tapijt lijken stabiel te blijven. De hoeveelheid metaal lijkt een stijging weer te geven, maar dit heeft te maken met het feit dat deze afvalstroom in andere jaren niet (consequent) geregistreerd werd.

### **Resultaat benchmark**

In 2008 is in Heusden 131 kilogram grof huishoudelijk afval per inwoner ingezameld. Dit bestond uit 99 kilogram gescheiden grof huishoudelijk afval en 32 kilogram ongescheiden grof huishoudelijk afval. Het gemiddelde van de gemeenten in deze kring ligt op 139 kilogram per inwoner grof huishoudelijk afval, waarvan 106 kilogram gescheiden ingezameld en 33 kilogram ongescheiden. Het bronscheidingspercentage van Heusden bedroeg in 2008 76%. Het gemiddelde is 78%. Heusden scoorde in 2008 dus gemiddeld.

### **Resultaat sorteeranalyses**

Uit de in 2008 en 2010 uitgevoerde sorteeranalyses blijkt dat er zich nog de volgende percentages van de diverse stromen grof huishoudelijk afval in het restafval (minicontainers) bevinden:

% van het restafval	2008	2010
Metaal	3,9	3,5
Overig afval <sup>18</sup>	14	6,9
AEEA	1,1	0,7
Keramiek en puin	2,4	4,3
Hout	2,8	1,7

### **Doelstelling**

In 2013 wordt 102 kilogram grof huishoudelijk afval per inwoner ingezameld. Dit bestaat uit 85 kilogram gescheiden en 17 kilogram ongescheiden grof huishoudelijk afval. Dit zijn dezelfde hoeveelheden als in 2010. In 2015 wordt ook 102 kilogram grof huishoudelijk afval per inwoner ingezameld, wat bestaat uit 87 kilogram gescheiden en 15 kilogram ongescheiden grof huishoudelijk afval. Dit is een vermeerdering ten opzichte van 2010 met 2%.

### **Maatregelen**

1. Onderzocht wordt wat de wensen, mogelijkheden, kosten en consequenties zijn voor het vestigen van een kringloopwinkel in de gemeente Heusden, bij voorkeur op/bij de milieustraat.
2. De contracten met de inzamelaars van grof huishoudelijk afval op de milieustraat lopen af op 31 maart 2012. Verlenging van de contracten met maximaal 1 jaar behoort tot de mogelijkheden. De samenwerking met de inzamelaars wordt geëvalueerd. Afhankelijk van de resultaten van deze evaluatie wordt het contract met de inzamelaars verlengd danwel wordt een nieuw contract met andere inzamelaars afgesloten.
3. Conform het coalitieprogramma van het college zal het functioneren van de gemeentelijke milieustraat wordt geëvalueerd. Een onderdeel hiervan kan zijn een klanttevredenheids-onderzoek. De opzet van deze evaluatie wordt nog nader bepaald.

<sup>18</sup> Asbest, dakleer, vlakglas, gips, tapijt.

## **4.10 Zwerfafval en illegale dumpingen**

### **Zwerfafval**

In de gemeente Heusden wordt het zwerfafval opgeruimd door 2 veegmachines met chauffeur die machinaal de straten vegen en 3 reinigingsvoertuigen met chauffeur die de afvalbakjes leegmaken en het zwerfafval handmatig verwijderen. Ook tijdens het onderhoud van de plantsoenen en bij meldingen van illegale dumping wordt het aanwezige (zwerf)afval verwijderd.

### **Illegale dumpingen**

Illegale dumpingen worden na signalering door inwoners, medewerkers van de gemeente of andere partijen opgeruimd door de gemeentelijke buitendienst. Het betreft hier autobanden, puin, AEEA, etc.

### **Registratie**

Registratie van zwerfafval en illegale dumpingen (naar locatie en aard) vindt niet plaats, omdat het hier vele diverse soorten en hoeveelheden afval betreft. Wel wordt het opgeruimde zwerfafval, inclusief de illegale dumpingen, gewogen. In de eerste helft van 2010 is in de gemeente Heusden 307.920 kg aan veegzand (machinaal reinigen) en 162.050 kg aan zwerfafval en illegale dumpingen (handmatige reiniging en afvalbakjes) ingezameld.

### **Handhaving**

Waar mogelijk en noodzakelijk wordt de veroorzaker van de illegale dumping achterhaald en, na inschakeling van de Buitengewoon OpsporingsAmbtenaar (BOA) van de gemeente, geverbaliseerd. Wanneer de BOA ter plekke een overtreding (illegale dumping of zwerfafval) constateert, kan hij een waarschuwing geven of indien noodzakelijk direct een proces-verbaal aanzeggen.

### **Diftar**

De invoering van diftar heeft niet geleid tot meer illegale dumpingen en zwerfafval. Deze conclusie is gebaseerd op meldingen en klachten van inwoners en andere partijen over het aantal illegale dumpingen.

### **Maatregelen**

1. De huidige wijze van signaleren, opruimen, registreren en handhaven van zwerfafval en illegale dumpingen wordt voortgezet.
2. In 2011 wordt onderzocht hoe op zo eenvoudig mogelijke wijze de illegale dumpingen geregistreerd kunnen worden, waarna invoering in 2012 kan plaats vinden.



## Hoofdstuk 5 Uitvoeringsprogramma

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de uitvoeringsmaatregelen genoemd in de voorgaande hoofdstukken. Daarbij zijn de onderwerpen waarbij de huidige gang van zaken wordt voortgezet of waar wordt geadviseerd een bepaalde maatregel niet uit te voeren, achterwege gelaten.

Jaar van uitvoering	Maatregel	Kosten
Nvt	Vervangen van bovengrondse verzamelcontainers bij hoogbouw door ondergrondse verzamelcontainers: bij nieuwbouw en op natuurlijke momenten.	€ 6.000,- per container (per jaar)
Nvt	Vervangen van bovengrondse glascontainers door ondergrondse glascontainers: bij nieuwbouw en op natuurlijke momenten.	€ 5.000,- per container (per jaar)
2011	Opstellen uitvoeringsprotocol voor ondergrondse verzamelcontainers.	-
2011	Nieuwe wijkindeling voor inzameling oud papier met verenigingen, waarbij de communicatie naar verenigingen zorgvuldig zal gebeuren.	-
2011	Nieuw contract oud papier afsluiten, ingaande in 2012.	-
2011	Strengere controle op inzamelresultaten huis-aan-huis inzameling textiel.	-
2011	Evalueren samenwerking WML bij inzameling textiel middels containers en verlengen huidig danwel afsluiten nieuw contract.	-
2011	Evalueren samenwerking Maton bij inzameling plastic verpakkingsafval en verlengen huidig danwel afsluiten nieuw contract.	-
2011	Zakken voor plastic verpakkingsafval beschikbaar stellen via andere locaties zoals supermarkten.	-
2011	Evalueren contracten inzameling afval milieustraat en verlengen huidige danwel afsluiten nieuwe contracten.	-
2011	Evaluatie functioneren gemeentelijke milieustraat.	-
2011	Communicatieplan voor verbeteren scheidingsresultaten diverse afvalstromen.	-
2011	Opstellen apart plan voor afvalbeheer voor Geerpark.	-
2011	Bij de afvalkalender 2012 wordt een ja/nee sticker gevoegd.	-
2011	De raad wordt een voorstel voorgelegd voor het vergroten van het verschil tussen het tarief voor een container GFT-afval en een container restafval, waarbij door de raad een keuze kan worden gemaakt.	-
2011	Onderzoek naar wijze van registratie illegale dumpingen op zo eenvoudig mogelijke wijze, vervolgens invoering in 2012.	-
2011 e.v.	Onderhandelingen met Attero over verlagen verwerkingstarief restafval.	-
2011 e.v.	Monitoren klachten en meldingen afvalinzameling en waar mogelijk achterhalen en wegnemen van oorzaken.	-
2012	Verstrekken van overzicht klachten en meldingen afvalinzameling.	-
2012	Stopzetten van inzameling KCA met chemokar.	Besparing van € 14.000,-
2012	Onderzoek naar mogelijkheid om inwoners van Heusden-Vesting, die nu gebruik maken van gele vuilniszakken, gebruik te laten maken van een gemeenschappelijke (afgesloten) container, met pasjes.	nb
2012	Onderzoek naar uitbreiding aantal inleverpunten voor luier- en incontinentieafval.	-
2012	Inwoners informeren over ja/nee-sticker om reclaimedrukwerk te weren.	-
2013	Sorteeranalyse restafval.	€ 6.000,-
2013	Evaluatie stand van zaken afvalbeheerplan (onder andere het bereiken van de brondoelestelling, met indien nodig aanpassing hiervan).	-
2013	Onderzoek naar mogelijkheden verzamelcontainers voor papier bij hoogbouw.	nbn
2013	Onderzoek naar mogelijkheid wegen en registreren ingezameld luier- en incontinentieafval.	-

Jaar van uitvoering	Maatregel	Kosten
2014	Onderzoeken wensen, mogelijkheden, kosten en consequenties van vestigen kringloopbedrijf in gemeente Heusden, bij voorkeur op/bij de milieustraat.	-
2015	Onderzoek naar mogelijkheden verzamelcontainers voor plastic verpakkingsafval bij hoogbouw.	nnb

## **Bijlage Wettelijk en gemeentelijk kader**

### **Wet milieubeheer, Hoofdstuk 10 Afvalstoffen**

De Wet milieubeheer (Wm) is de belangrijkste milieuwet. Hoofdstuk 10 van de wet gaat over afvalstoffen. De wet is op 8 mei 2002 aangepast op basis van adviezen over een nieuwe afvalverwijderingsstructuur. Door de aanpassing van de Wm kreeg onder meer het Landelijk Afvalbeheerplan een wettelijke basis.

### **Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP)**

De Wet milieubeheer en diverse internationale richtlijnen verplichten Nederland om periodiek een of meerdere afvalbeheerplannen op te stellen. In 2003 is het eerste Landelijk Afvalbeheerplan (LAP-1) in werking getreden. De geldingsduur van dat plan was van 2003 tot en met 2009. Het tweede LAP (LAP-2) is geldig van 2009 tot en met 2015, met een doorkijk tot 2021. Het LAP geeft de doelstellingen voor het afvalbeheer weer. Alle overheden moeten rekening houden met het LAP.

LAP-1 kende een doelstelling van 60% nuttige toepassing in 2006, waarbij ervan uitgegaan werd dat 5% werd gerealiseerd door nascheidingstechnieken. Dit betekent dat gemeenten 55% bronscheiding dienden te realiseren, waarbij deze doelstelling gedifferentieerd werd naar stedelijkheidsklasse.

Daarnaast kende LAP-1 aparte doelstellingen voor de verplicht te scheiden afvalstromen uit het huishoudelijk afval.

LAP-2 kent geen gedifferentieerde doelstellingen naar stedelijkheidsklassen meer. Ook zijn er geen aparte doelstellingen meer voor de verschillende fracties uit het huishoudelijk afval.

De doelstelling uit LAP-2 luidt: verhogen van de nuttige toepassing van het totaal aan huishoudelijk afval van 51% in 2006 naar 60% in 2015. Deze 60% bestaat uit bron- en nascheiding. Dit betekent dat gemeenten een bepaalde mate van vrijheid hebben bij het invullen van het behalen van de doelstelling van 60%.

LAP-2 kent nog wel de verplichting om dezelfde afvalstromen als genoemd in LAP-1 gescheiden in te zamelen. Nieuw in LAP-2 is dat gemeenten vóór 2010 dienen zorg te dragen dat ook kunststof verpakkingsafval uit huishoudens gescheiden wordt ingezameld of via nascheiding uit het huishoudelijk afval wordt verkregen.

In LAP 2 zijn zeven prioritaire stromen benoemd. De keuze voor deze stromen is onder meer gemaakt omdat de milieudruk relatief groot is in vergelijking met andere stromen, een vermindering van de milieudruk haalbaar is en er mogelijkheden zijn in het afvalbeleid om de milieudruk te verminderen.

Het gaat om de volgende stromen met daarbij tussen haakjes de mogelijkheden voor een verminderde milieudruk in het kader van afvalbeleid:

1. papier en karton (meer hergebruik en inzetten op preventie);
2. textiel (verhogen gescheiden inzameling en hoogwaardiger hergebruik);
3. bouw- en sloopafval (verhogen gescheiden inzameling en nuttige toepassing);
4. organisch afval / voedselresten (preventie; het tegengaan van voedselverspilling);
5. aluminium (verhogen recyclingpercentage en hoogwaardiger hergebruik);
6. PVC (sluiten van de kringloop);
7. grof huishoudelijk afval (meer gescheiden inzameling en hoogwaardiger toepassing van deelstromen en/ of toepassing als secundaire brandstof).

### **Afvalstoffenverordening gemeente Heusden**

De afvalstoffenverordening heeft betrekking op die bepalingen die worden gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. De gemeente Heusden heeft sinds 13 mei 2008 een afvalstoffenverordening. Daarvoor bevatte de Algemeen Plaatselijke Verordening een hoofdstuk afvalstoffen.

### **Coalitieprogramma gemeente Heusden**

In het coalitieprogramma 2010 – 2014 is het volgende opgenomen met betrekking tot afval:  
Met betrekking tot de afvalinzameling blijft dit het uitgangspunt. Hierbij blijven we open staan voor innovaties. Het functioneren van de gemeentelijke milieustraat wordt geëvalueerd.