

**Aan raadscommissie BES**

**Onderwerp:** Uitvoering gemeentelijk coffeeshopbeleid

**Van:** College van Burgemeester en wethouders

Opsteller: vonck tel.nr.: 4237  
Bijlagen: notitie + 2 bijlagen  
Datum: 4 september 2003

---

**1. Samenvatting**

In bijgevoegde notitie wordt een verduidelijking gegeven van de vestigingscriteria voor coffeeshops; ook wordt voorgesteld de handhaving scherper neer te zetten d.m.v. het handhavingsarrangement.

**2. Reden van aanbieding aan de commissie**

Verzoek uit gemeenteraad

**3. Van de commissie wordt gevraagd**

In te stemmen met de aangegeven verduidelijking van het gemeentelijke coffeeshopbeleid

**4. Vervolgtraject**

Geen

**Openbaarheid**

Openbare behandeling: Nee  
Reden besloten behandeling: -

.....  
(In te vullen door de griffie)

Commissievoorzitter akkoord: ja / *nee*  
Agenderen voor vergadering d.d.: 15 sept 2003  
Opmerkingen:

Onderwerp: notitie Uitvoering gemeentelijk coffeeshopbeleid

Datum: 4 september 2003.

### Inleiding

De gemeenteraad heeft op 17 december 2002 ingestemd met de notitie Actualisatie coffeeshopbeleid d.d. 28 november 2002. In deze beleidsnotitie is het Raadsprogramma 2002-2006 het uitgangspunt geweest.

In het raadsprogramma 2002-2006, thema Veiligheid, staat het volgende vermeld:

*In het jaarverslag 2004 legt het college verantwoording af over de uitvoering van het door de raad vastgestelde coffeeshopbeleid. Uitgangspunt blijft het in 1998 vastgestelde coffeeshopbeleid. Handhaving van dit beleid, gericht op een strengere aanpak van de overlast c.q. aantasting van het woon- en leefklimaat, dient intensiever te worden aangepakt. Een en ander dient vastgelegd te worden in een actualisatie van het beleid naar aanleiding van de komende evaluatie.*

Daarmee heeft de gemeenteraad aangegeven dat het gemeentelijk gedoogbeleid voor de verkoop van softdrugs in zgn. coffeeshops inhoud krijgt door 9 coffeeshops toe te staan. De raad heeft daarbij ook aangegeven dat meer aandacht moet uitgaan naar de handhaving teneinde overlast in de directe omgeving van de shop tegen te gaan. Voorts heeft de raad op 17 december 2002 ingestemd met de verplaatsing van de drie coffeeshops Relax (Van Almondestraat), De Schommel (Pothstraat) en Take a Break (Noordewierweg) naar een andere locatie omdat deze drie coffeeshops een te grote belasting voor de woonomgeving vormen of/een overlast in de buurt veroorzaken. Tijdens de raadsbehandeling zijn de voorwaarden voor het vestigen van coffeeshops verder aangescherpt.

De voorwaarden van het vigerende coffeeshopbeleid luiden als volgt:

1. niet binnen een afstand van 250 meter van een school voor voortgezet onderwijs;
2. niet in het horeca-concentratiegebied;
3. niet in het kernwinkelgebied of in een winkelcentrum met voetgangerspromenade, dan wel in een belangrijke aanloopstraat met winkels naar dat winkelcentrum met een voetgangerspromenade;
4. niet in een specifieke woonstraat;

Tijdens de raadsvergadering van 25 juni 2003 heeft de gemeenteraad kenbaar gemaakt dat naast eerder vastgestelde voorwaarden voor het vestigen van coffeeshops op nieuwe locaties, ook overwogen zou moeten worden om:

- a. in de prioriteitswijken geen nieuwe coffeeshops toe te staan;
- b. coffeeshops meer gelijkmatig over de wijken te spreiden;
- c. de mogelijkheid te onderzoeken om coffeeshops te verplaatsen naar de rand van de stad.

### Meer gelijkmatige verspreiding van coffeeshops over de wijken en de mogelijkheid onderzoeken coffeeshops te verplaatsen naar de rand van de stad.

Tijdens de beraadslaging over moties m.b.t. de verplaatsing van coffeeshop Relax heeft de gemeenteraad op 25 juni jl. gevraagd om coffeeshops meer gelijkmatig over de wijken te verspreiden, waarbij de prioriteitswijken moeten worden uitgezonderd. Ook zou onderzocht moeten worden of coffeeshops naar de rand van de stad verplaatst kunnen worden.

Allereerst valt op te merken dat de gemeente zelf geen panden in eigendom heeft waarin een coffeeshop zich kan vestigen. De exploitant van een coffeeshop zal dus zelf via een makelaar een geschikt pand moeten huren of kopen.

Tot nu toe is de gemeente nog niet benaderd door een exploitant met een locatie voor de vestiging van een coffeeshop aan de rand van de stad. Wel is de mogelijkheid geopperd om een pand op het bedrijventerrein daarvoor beschikbaar te stellen, maar tot een concrete aanvraag is het niet gekomen.

Aangezien de gemeente zelf geen panden heeft, zal het van de particuliere markt afhangen of een pand aan de rand van de stad wordt aangeboden als nieuwe locatie voor een coffeeshop. Bij de beoordeling van een eventuele aanvraag voor een dergelijke locatie wordt door de burgemeester rekening gehouden met de vestigingscriteria van het gemeentelijke coffeeshopbeleid en met de voorwaarden die gelden voor het afgeven van een horeca-exploitatievergunning. Woon- en leefklimaat en openbare orde overwegingen spelen daarbij een rol. Als de toetsing positief uitvalt - en dus aan alle voorwaarden wordt voldaan - zal de burgemeester de gedoogverklaring in beginsel kunnen verlenen.

#### Verduidelijking voorwaarden vigerend coffeeshopbeleid

Bij het beoordelen van potentiële alternatieve locaties die door coffeeshophouders zijn voorgesteld, is gebleken dat de vestigingsvoorwaarden voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Dat komt de rechtszekerheid niet ten goede. In verband daarmee is het gewenst om de betekenis van die voorwaarden te verduidelijken.

De coffeeshophouder die zijn coffeeshop moet verplaatsen heeft belang bij duidelijkheid, omdat hij - vooruitlopende op het verkrijgen van de gedoogverklaring en de horeca-exploitatievergunning - als ondernemer tijdig de nodige stappen moet kunnen zetten om het nieuwe pand waarin de coffeeshop moet worden geëxploiteerd, te kunnen huren of kopen. Ook omwonenden van een coffeeshop hebben belang bij een zorgvuldige uitvoering van het coffeeshopbeleid. Dat geldt niet alleen voor omwonenden of ondernemers en andere belanghebbenden in de nabijheid van een eventuele nieuwe locatie voor de vestiging van een coffeeshop, maar geldt evenzeer voor de bewoners in de woonstraat waarin een te verplaatsen coffeeshop thans nog is gevestigd.

In de praktijk is dus gebleken dat twee voorwaarden moeten worden verduidelijkt. Het gaat daarbij om voorwaarde 1 (afstand van 250 van school voor voortgezet onderwijs) en voorwaarde 3 (belangrijke aanloopstraat).

#### Voorwaarde 1:

Een coffeeshop mag niet worden gevestigd binnen een afstand van 250 meter van een school voor voortgezet onderwijs. Voor het bepalen van deze afstand kunnen verschillende manieren van meten worden gehanteerd die leiden tot verschillende uitkomsten. De methode van meten kan zijn: de afstand hemelsbreed van perceelgrens tot perceelgrens of hemelsbreed de afstand tussen de bebouwingen, of de loopafstand via de openbare weg van perceelgrens tot perceelgrens, of de loopafstand via de openbare weg van ingang tot ingang, etc.

De strekking van deze bepaling is dat leerlingen /studenten van scholen van voortgezet onderwijs in de omgeving van hun schoolgebouw niet worden geconfronteerd met een verkooppunt van softdrugs. Daarom wordt voorgesteld om de afstand van 250 meter van de school te interpreteren als de afstand langs de openbare weg, waarbij als ijkpunt voor het meten de ingang van het gebouw aan de openbare weg moet worden genomen.

Ook is gebleken dat niet zonder meer duidelijk is wat onder "school voor voortgezet onderwijs" moet worden verstaan. Om misverstanden op dit punt zoveel mogelijk uit te sluiten wordt voorgesteld om voor de term voortgezet onderwijs te verduidelijken als al het dagonderwijs dat volgt op het basisonderwijs, dus middelbaar-, beroeps- en hoger onderwijs. Een gebouw waarin uitsluitend cursussen e.d. worden gegeven, valt niet onder deze omschrijving.

### Voorwaarde 3

Een coffeeshop mag zich niet vestigen in het kernwinkelgebied of in een winkelcentrum met voetgangerspromenade, dan wel in een belangrijke aanloopstraat met winkels naar dat winkelcentrum met een voetgangerspromenade.

Tijdens de raadsbehandeling van de nota Actualisatie coffeeshopbeleid op 17 december 2002 is voorwaarde 3 aangevuld met de passage "een belangrijke aanloopstraat met winkels naar dat winkelcentrum met een voetgangerspromenade". De bedoeling van deze aanvulling was om De Kamp, als aanloopstraat naar het kernwinkelgebied, aan te wijzen als locatie waar een coffeeshop zich niet moet vestigen. Straten die als doorgaande route zijn aan te merken, maar buiten de binnenstad zijn gelegen, vallen niet onder het begrip aanloopstraat als bedoeld in voorwaarde 3.

### Handhavingarrangement

Bij de uitvoering van het geactualiseerde coffeeshopbeleid is de handhaving een belangrijk item geworden. Van de zijde van de raad is destijds ook gepleit voor strengere handhaving van de regels van het gemeentelijke softdrugsbeleid. Bij constatering van overlast of andere overtreding van de gedoogregels wordt de coffeeshophouder daarop aangesproken. Het is van belang dat het de exploitant van een coffeeshop duidelijk is wat voor hem de consequenties zijn van overtreding van de gedoogregels. (In bijlage 2 zijn die gedoogregels opgenomen.)

Voor een goede handhaving van het lokale coffeeshopbeleid is de noodzaak tot samenwerking tussen gemeentebestuur, openbaar ministerie en politie evident. Elk van de partijen is immers slechts bevoegd voor een deel van de handhaving: de burgemeester kan een coffeeshop sluiten, maar kan niet strafrechtelijk vervolgen. Dat doet de officier van justitie. En beiden hebben de politie nodig voor zowel de uitvoering van bestuurlijke maatregelen, zoals sluiting, als ook voor strafrechtelijke maatregelen, zoals opsporing en arrestatie.

Hoewel de samenwerking op dit punt uitstekend is te noemen, wordt toch voorgesteld een zgn. handhavingsarrangement tussen de drie partijen aan te gaan.

Een handhavingsarrangement is een beleidsdocument waarin afspraken over het gecombineerd optreden van gemeente, openbaar ministerie en politie zijn neergelegd. Hierdoor kunnen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten op elkaar worden afgestemd. In een handhavingsarrangement wordt concreet aangegeven wat de sancties zijn bij overtreding van de voorschriften van het coffeeshopbeleid. De gemeente (burgemeester), politie en OM hebben ieder eigenbevoegdheden op het terrein van handhaving. Het handhavingsarrangement maakt inzichtelijk wanneer, door wie, met welk juridisch instrumentarium en met welke consequenties wordt opgetreden wanneer een coffeeshop zich niet houdt aan de voorwaarden die verbonden zijn aan de door de burgemeester verleende gedoogverklaring en exploitatievergunning. Het handhavingsarrangement heeft ook het voordeel dat de te ondernemen stappen duidelijk zijn voor alle betrokkenen bij het lokale coffeeshopbeleid en voor de exploitant van de coffeeshop. Ook voor de omwonenden/winkeliers van een coffeeshop heeft het betekenis omdat zij zich op het bestaan van dat handhavingsarrangement kunnen beroepen. (In bijlage 1 is een concept van het handhavingsarrangement opgenomen.)

Onderdeel van het handhavingsarrangement is dat de gedoogverklaring niet meer voor onbepaalde tijd wordt verleend, maar voor de periode van een jaar. De achtergrond daarvan is om de gedoogverklaring meer te koppelen aan de exploitant dan aan de vestigingsplaats van de coffeeshop. De exploitant moet dus ieder jaar weer een nieuwe gedoogverklaring aanvragen. Bij de beoordeling daarvan zal de burgemeester ook rekening kunnen houden met klachten en overlast. Zodoende wordt de exploitant periodiek afgerekend op de wijze waarop hij zijn zaak runt.

### Beeldvorming over coffeeshops

Aan de hand van ervaringen in andere gemeenten kan worden vastgesteld dat er coffeeshops zijn die geen overlast veroorzaken en waarover nooit klachten worden ontvangen. Dat geldt ook voor meerdere coffeeshops in Amersfoort.

In onze gemeente zijn coffeeshops die zonder problemen worden geëxploiteerd. Die exploitanten nemen hun verantwoordelijkheid serieus en als er dan toch een klacht binnenkomt, wordt de kwestie in goed overleg opgelost en zijn de klachten vervolgens verdwenen.

#### Juridische context

Artikel 172 van de Gemeentewet draagt de handhaving van de openbare orde op aan de burgemeester. Dit betekent dat de uitvoering van het beleid ten aanzien van coffeeshops tot de bevoegdheid van de burgemeester als bestuursorgaan behoort. Uiteraard valt het bestuurlijk optreden van de burgemeester ingevolge artikel 180 onder de verantwoordingsplicht aan de gemeenteraad.

De door de burgemeester te verlenen gedoogverklaring/horeca-exploitatievergunning zijn ingevolge de Algemene wet bestuursrecht vatbaar voor bezwaar en beroep. Belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om hierover het oordeel van de rechter vragen. Ook kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de president van de rechtbank.

#### Voorstel

U wordt voorgesteld in te stemmen met de vorenstaande verduidelijking van het door de raad op 17 december 2002 vastgestelde coffeeshopbeleid.

- / -

(bijlage bij notitie uitvoering gemeentelijke coffeeshopbeleid d.d. 4 september 2003)

Handhavingsarrangement  
Coffeeshopbeleid gemeente Amersfoort

Partners:

1. Gemeente Amersfoort (burgemeester, burgemeester en wethouders)
2. Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Utrecht .
3. Politie Regio Utrecht, district Eemland zuid

Vastgesteld in het driehoeksoverleg van .....2003.

### **Doel van het handhavingsarrangement**

Op 17 december 2002 heeft de gemeenteraad van Amersfoort ingestemd met het door burgemeester en wethouders vastgestelde geactualiseerde coffeeshopbeleid. Dit coffeeshopbeleid houdt in dat er maximaal negen coffeeshops zullen worden gedoogd. De gedoogde coffeeshops dienen te voldoen aan de in het beleid vastgestelde voorwaarden.

De bestuurlijke keuze om maximaal negen coffeeshops te gedogen is gekoppeld aan de eis, dat dit gebeurt onder een handhavingsregime, waarin strikt wordt opgetreden bij overtredingen van de gestelde gedoogvoorwaarden. Dit handhavingsarrangement geeft vorm aan dat beoogde handhavingsregime. Per overtreding is vastgelegd wat het sanctiebeleid is en hoe de verschillende partners hun bevoegdheden en instrumenten zullen aanwenden.

Het handhavingsarrangement is een richtlijn. In ernstige of spoedeisende gevallen kan hiervan worden afgeweken.

### **Taakverdeling bij de handhaving**

Taak politie:

- opsporing
- controle
- constateren overtreding
- opmaken proces-verbaal indien noodzakelijk
- eventueel verrichten van aanhoudingen of in beslag nemen
- informeren van de burgemeester (schriftelijk).

Taak openbaar ministerie:

- opsporing
- vervolgen in geval van procesverbaal
- executie van de straf

Taken burgemeester:

- al dan niet gedogen van coffeeshops
- verlenen van de gedoogverklaring
- toezicht (door de politie en) gemeentelijke diensten
- toepassen bestuursdwang
- toepassen dwangsom.
- interne afstemming met handhaving andere wetgeving

Taken burgemeester en wethouders:

- interne afstemming met handhaving andere wetgeving
- toezicht

### **Toezicht en Controle**

Gemeente en politie zullen toezicht en controles (hierna controle c.q. controles) doen uitvoeren dan wel uitvoeren om te controleren of coffeeshops de aan hen gestelde eisen naleven. De controle kan gezamenlijk plaatsvinden of individueel.

De controles vinden onregelmatig en onaangekondigd plaats. Gemeente en politie maken afspraken over het aantal en de aard van de controles. Minimaal vier keer per jaar vindt in elke coffeeshop een onaangekondigde controle plaats.

Daarnaast hebben politie en gemeentelijke diensten een signalerende functie in het kader van de uitoefening van hun reguliere taken.

### **Vervolg**

Na een geconstateerde overtreding vindt altijd een vervolgactie plaats. Deze bestaat ofwel uit een waarschuwing, intrekking gedoogverklaring, bestuursdwang of dwangsom ofwel uit strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, ofwel uit beide, afhankelijk van de aard van de overtreding. Incidenteel kan ook worden volstaan met een transactie.

### **Algemene wet bestuursrecht**

Bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom gebeurt altijd conform het gestelde in de Algemene wet Bestuursrecht. Dit betekent dat, voorafgaande aan het toepassen van de bevoegdheid tot bestuursdwang of dwangsom, een schriftelijke waarschuwing wordt gegeven. Alleen in ernstige en/of dringende gevallen kan direct tot het toepassen van bestuursdwang worden overgegaan.

### **Capaciteit**

Gemeente, politie en Openbaar Ministerie maken voldoende capaciteit vrij om aan het arrangement uitvoering te kunnen geven.

### **Toe te passen wetgeving**

In het kader van de handhaving van het coffeeshopbeleid wordt met name gebruik gemaakt van de volgende wetsartikelen:

- Opiumwet (burgemeester: artikel 13b; politie en openbaar ministerie);
- Gemeentewet (burgemeester: artikel 174).
- APV (burgemeester: artikel 2.3.1.4 en art. 2.3.1.5: beperking van openingstijden of sluiting van de horeca-inrichting)

Verder zal, indien passend, eveneens de volgende wetgeving worden gehanteerd:

- Algemene wet bestuursrecht.
- Drank- en Horecawet.
- Wetboek van Strafrecht
- Wet Wapens en Munitie
- Wet op de Kansspelen.
- Wet milieuheer.
- Woningwet
- Artikel 1.6 van de Apv (intrekking van vergunning).

### **Pluk-ze**

Politie en justitie zullen bovendien, indien hiervoor voldoende aanknopingspunten zijn optreden in het kader van de *Pluk-ze* wetgeving. (Ontnemingsvordering wederrechtelijk verkregen voordeel).

## **A. HANDHAVING TEN AANZIEN VAN COFFEESHOPS**

### *Definitie*

Een coffeeshop is een alcoholvrije horeca-gelegenheid. Het is een horeca-inrichting waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt. De coffeeshop moet dus tevens voldoen aan de eisen die gesteld worden ten aanzien van "reguliere" horecabedrijven.

Er is sprake van een gedoogde coffeeshop indien de exploitant in het bezit is van een gedoogverklaring van de burgemeester voor het exploiteren van een coffeeshop.

De gedoogverklaring wordt voor maximaal één jaar verleend. Wil een exploitant de coffeeshop verder exploiteren zal zij/hij telkens opnieuw een aanvraag moeten doen. Aan de gedoogverklaring zijn voorschriften verbonden. Bij overtreding van deze voorwaarden wordt bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk gehandhaafd.

#### A.1 Overtreding alcoholverbod

**Toelichting:** in de inrichting mag geen alcohol worden verstrekt.

##### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer: waarschuwing

2e keer: intrekking gedoogverklaring voor de duur van drie maanden

##### *Strafrechtelijke sanctie*

2e keer: In beslagname drank en drugs, proces- verbaal (politie) en vervolging (OM)

Constatering door: politie als bestuursrechtelijk toezichthouder.

Handhaver: burgemeester, Openbaar Ministerie.

Wettelijke basis: Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht,

#### A.2 Affichering

**Toelichting:** in, dan wel vanuit de inrichting mag geen reclame worden gemaakt voor de verkoop van softdrugs; aan de buitenkant van de inrichting is, naast de naam van de inrichting, enkel de aanduiding 'coffeeshop' toegestaan, waarvan de afmetingen het formaat 1 m x 0,50 m niet mag overschrijden verder mag niet op enigerlei wijze wervend worden opgetreden om daarmee de aandacht op de inrichting te vestigen, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van advertenties, sponsoring van evenementen of het verspreiden van foldermateriaal.

##### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1e keer: waarschuwen

2e keer: intrekking gedoogverklaring voor de duur van drie maanden

##### *Strafrechtelijke sanctie:*

1e keer: Proces- verbaal, inbeslagname drugs en vervolgen

2e keer: Proces- verbaal, inbeslagname drugs en vervolgen

Constatering door: politie

Handhaver: burgemeester en Openbaar Ministerie.

Wettelijke basis: Opiumwet + Algemene wet bestuursrecht.

#### A.3 Overlast door de coffeeshop

**Toelichting:** de coffeeshop mag geen overlast veroorzaken voor de omgeving. Overlast kan bijvoorbeeld bestaan uit geschreeuw van bezoekers, geluidsoverlast van auto-radio's van klanten, herhaaldelijk fout geparkeerde auto's en/of fietsen van bezoekers, zwerfvuil afkomstig uit de inrichting etc.

##### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1e keer: een waarschuwing

2e keer: intrekking van de gedoogverklaring voor de duur van drie maanden

3<sup>e</sup> keer: intrekking gedoogverklaring voor de duur van zes maanden.

Bij **zeer ernstige** overlast, d.i. dreigen met wapens, mishandeling e.d., kan onmiddellijk en zonder uitstel door de burgemeester worden overgegaan tot sluiting voor maximaal een jaar en intrekking van de gedoogverklaring voor eenzelfde periode.

- Zie ook A 10 Criminele activiteiten -



*Strafrechtelijke sanctie*

Bij lichte vormen van overlast

- 1<sup>e</sup> keer mutatie-rapport (politie)
- 2<sup>e</sup> keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolgen
- 3<sup>e</sup> keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolgen

Bij zeer ernstige overlast:

- 1<sup>e</sup> keer: proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolgen

Constatering door: politie.

Handhaver: burgemeester en openbaar ministerie .

Wettelijke basis: Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht,  
Wetboek van Strafrecht, Apv artikel 2.3.1.4,  
Gemeentewet artikel 174.

A.4. Toegang voor minderjarigen

**Toelichting:** een coffeeshop is alleen toegankelijk voor personen van 18 jaar of ouder.

A.4.1. Overtreding begaan door het verkopen, verstrekken aan minderjarigen en de aanwezigheid van minderjarigen beneden 16 jaar:

*Bestuursrechtelijke sanctie*

- 1<sup>e</sup> keer : intrekking gedoogverklaring + sluiting voor de duur van zes maanden

*Strafrechtelijke sanctie*

- 1<sup>e</sup> keer proces-verbaal, inbeslagname drugs alsmede vervolging

A.4.2. Overtreding begaan door het toelaten van minderjarigen van 16 en 17 jaar:

*Bestuursrechtelijke sanctie*

- 1<sup>e</sup> keer Waarschuwing
- 2<sup>e</sup> keer Intrekking gedoogverklaring voor de duur van 1 maand
- 3<sup>e</sup> keer Intrekking gedoogverklaring voor de duur van zes maanden

*Strafrechtelijke sanctie*

- 1e keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolging
- 2e keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolging
- 3<sup>e</sup> keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolging

Constatering door: politie.

Handhaver: burgemeester, politie, openbaar ministerie.

Wettelijke basis: Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht.

A.5 Overschrijding maximale hoeveelheid per transactie

**Toelichting:** er geldt een maximum van 5 gram per transactie. Er mag slechts één transactie per persoon per dag plaatsvinden.

*Bestuursrechtelijke sanctie*

Geen actie

#### *Strafrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolging

Constatering door: politie.

Handhaver: openbaar ministerie.

Wettelijke basis: Artikel 3 Opiumwet.

#### A.6 Overschrijding maximaal toegestane handelsvoorraad

**Toelichting:** de inrichting mag niet meer dan 500 gram softdrugs in voorraad hebben.

#### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer waarschuwing

2<sup>e</sup> keer intrekking gedoogverklaring voor de duur van drie maanden

#### *Strafrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer proces-verbaal, in beslagname van de aanwezige drugs en vervolging

2<sup>e</sup> keer proces-verbaal, in beslagname van de aanwezige drugs en vervolging

Constatering door: politie.

Handhaver: openbaar ministerie, burgemeester.

Wettelijke basis: Artikel 3 Opiumwet.

Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht.

#### A.7 Verkoop harddrugs

**Toelichting:** het verkopen en of aanwezig zijn van harddrugs in de inrichting is ten strengste verboden.

#### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1e keer: sluiting van de inrichting tot maximaal 1 jaar + intrekking gedoogverklaring

#### *Strafrechtelijke sanctie*

1e keer: proces-verbaal, in beslagname van de aanwezige drugs en vervolging

Constatering door: politie.

Handhaver: politie, openbaar ministerie, burgemeester.

Wettelijke basis: Artikel 2 Opiumwet.

Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht.

#### A.8 Exploitatie van een terras

**Toelichting:** de inrichting waarvoor een gedoogverklaring is dan wel zal worden afgegeven mag geen terras exploiteren of anderszins buiten op straat of op het open erf c.q. aanhorigheid, direct gelegen aan de weg, als bedoeld in artikel 1.1. van de Apv, zit- en of verblijfmogelijkheden bieden buiten het zicht vanaf de weg (binnenterrein e.d.).

#### *Bestuursrechtelijke sanctie*

Sanctie: 1<sup>e</sup> keer: waarschuwing

2<sup>e</sup> keer: intrekking gedoogverklaring voor de duur van drie maanden.

### *Strafrechtelijke sanctie*

Geen actie uitsluitend gericht op het aanwezig zijn van een terras

Handhaver: Burgemeester.

Wettelijke basis: Artikel 13b Opiumwet, Algemene wet bestuursrecht.  
Gemeentewet artikel 174

### A.9 Overtreden sluitingstijden

**Toelichting:** De coffeeshops in Amersfoort hebben een vroeger verplicht sluitingsuur dan de reguliere horeca(B)-inrichtingen. De sluitingstijd voor coffeeshops is uiterlijk 01.00 uur. De sluitingstijden voor de horeca zijn geregeld op basis van artikel 2.3.1.4 van de Apv.

### *Bestuursrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer een waarschuwing

2<sup>e</sup> keer intrekking van de gedoogverklaring voor de duur van drie maanden

### *Strafrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer een transactie (politie)

2<sup>e</sup> keer proces-verbaal + vervolging

Constatering door: politie

Handhaver: burgemeester, Openbaar Ministerie

Wettelijke basis: Artikel 13b Opiumwet

### A.10 Criminele activiteiten

**Toelichting:** de aanwezigheid van bijvoorbeeld wapens en/of gestolen goederen / heling van die gestolen goederen in de inrichting geldt als criminele activiteit.

### *Bestuursrechtelijke sanctie*

Sanctie:

1<sup>e</sup> keer: zonder voorafgaande waarschuwing sluiting van de inrichting voor de duur van maximaal 1 jaar en intrekking horeca-exploatievergunning.

### *Strafrechtelijke sanctie*

1<sup>e</sup> keer: proces-verbaal en vervolging

Constatering door: politie.

Handhaver: burgemeester, openbaar ministerie

Wettelijke basis: Artikel 2 en/of 3 van de Opiumwet, Wetboek van Strafrecht, Wet wapens en Munitie.  
Artikel 13b Opiumwet, Artikel 2.3.1.4 Apv

## **Toelichting bij dit handhavingsarrangement**

### *Toepassen sanctie.*

Het begrip bestuursrechtelijke sanctie betekent, voor de uitvoering van dit handhavingsarrangement, niet dat het hier gaat om een punitieve sanctie (straf maatregel), zoals een bestuurlijke boete. Het bestuurlijk optreden dient uitsluitend te worden gezien als corrigerend optreden, dan wel optreden met het oog op herstel van een situatie of handelen overeenkomstig de wettelijke regels.

De inzet is een terugkeer naar de door het bestuursorgaan bij het gedogen van een coffeeshop beoogde situatie.

### *Opvoeren handhavingsmiddelen*

Het inzetten van handhavingsmiddelen wordt bij herhaling opgevoerd. Dit opvoeren is gerelateerd aan een periode van een jaar. Die periode begint bij de constatering van de eerste overtreding. M.a.w: is er een bepaalde overtreding geconstateerd dan wordt als regel eerst gewaarschuwd. Volgen er binnen een jaar nieuwe overtredingen dan zullen de sanctiemiddelen ingrijpender zijn. De waarschuwingen dienen schriftelijk plaats te vinden.

## **Ingang en geldigheidsduur van dit arrangement**

Dit arrangement geldt van 1 oktober 2003 tot 1 oktober 2004 en wordt telkens voor een jaar stilzwijgend verlengd.

Dit arrangement kan door elk der partijen tussentijds worden opgezegd.

Redenen tot opzegging kunnen zijn: buiten werkingtreding van de betreffende wetgeving, wijziging van die wetgeving, wijziging Europese regelgeving en/of beleidswijziging door de rijks- of gemeentelijke overheid en/of jurisprudentie.

Partijen stellen elkaar hiervan tijdig in kennis.

Dit handhavingsarrangement is ondertekend door partijen op .. september 2003.:

1. Gemeente Amersfoort, vertegenwoordigd door de burgemeester mw. A.van Vliet-Kuiper,
2. Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Utrecht, vertegenwoordigd door de officier van justitie mw. Mr. J. ten Hope,
3. Politie Regio Utrecht, district Eemland zuid, vertegenwoordigd door de districtschef mw. J.A. van den Berg,

## Onderwerp: voorwaarden verkoop van softdrugs

Het verkopen van softdrugs wordt door de burgemeester gedoogd onder de navolgende voorwaarden:

1. De handel in of het voorhanden hebben van harddrugs wordt niet getolereerd.
2. De exploitant mag maximaal 5 gram cannabisproducten per dag aan dezelfde klant verkopen.
3. In de coffeeshop mag maximaal 500 gram cannabisproducten als handelsvoorraad aanwezig zijn.
4. De cannabisproducten mogen niet gratis verstrekt worden en moeten direct afgerekend worden. Een prijslijst moet duidelijk in de zaak aanwezig zijn.
5. Personen onder de leeftijd van 18 jaar mogen niet in de coffeeshop aanwezig zijn.
6. De coffeeshop is een alcoholvrije horeca-inrichting, waarvoor een horeca-exploitatievergunning van de burgemeester nodig is.
7. De coffeeshop heeft een verplichte sluitingstijd van 01.00 uur. In het belang van de openbare orde en zedelijkheid kan een vroeger sluitingsuur worden vastgesteld.
8. De coffeeshop mag geen overlast veroorzaken. \*)1.
9. De coffeeshop dient vrij toegankelijk te zijn.
10. De eisen die aan de exploitant en beheerder van de coffeeshop worden gesteld zijn gelijk aan de eisen op grond van artikel 8 van de Drank- en Horecawet.
11. In de coffeeshop mag geen alcohol worden verkocht.
12. De verkoop van hallucinogene paddestoelen, andere smartdrugs en smart products is niet toegestaan in de coffeeshop.
13. De aanwezigheid van kansspelautomaten is niet toegestaan in coffeeshops; uitsluitend behendigheidsapparaten zijn toegestaan.
14. Bij de coffeeshop wordt geen terras toegestaan.
15. De gedoogbeschikking van de burgemeester is persoonlijk en niet overdraagbaar.
16. Indien de coffeeshop of de exploitant niet aan de voorschriften voldoet, wordt de gedoogbeschikking ingetrokken en moet de verkoop van de softdrugs direct worden beëindigd.

\*)1. onder overlast wordt verstaan:

- geen geschreeuw voor de coffeeshop
- meerdere personen zitten op raamkozijn van de voorgevel
- samenscholing van meer dan 5 personen voor de coffeeshop
- ongevraagd aanspreken van langslowend publiek door bezoekers coffeeshop
- parkeren van auto's voor korte duur op trottoir van bezoekers, gedurende hun bezoek aan de coffeeshop
- urineren van bezoekers in de omgeving van de coffeeshop
- negatieve uitstraling van de coffeeshop t.a.v. de omgeving \*)2.

\*)2. onder "negatieve uitstraling" wordt o.m. verstaan: zwakke binnenverlichting, "geblindeerde ramen" in de voorgevel voor plaatsing van lamellen of luxaflex, c.q. bijna dichtgeverfde of met planten afgeschermd ruiten in de voorgevel waardoor het zicht van buiten naar binnen niet of nauwelijks mogelijk is, onverzorgd uitziende voorgevel, ondoorzichtige voordeur.