

AFVALSTOFFENVERORDENING VAN DE GEMEENTE GRONINGEN

Toelichting aanvullingen/wijzigingen

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

De begrippenlijst is uitgebreid met de begrippen inzamelvergunning, inzameldienst, andere inzamelaars, wegen en motorrijtuigen. Deze toevoegingen vloeien voort uit bepalingen in deze verordening waarbij deze begrippen aan de orde komen. De laatste twee genoemde begrippen zijn ontleend aan de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2 Beslistermijn

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 4 van APVG-1994.

Artikel 3 Indiening aanvraag

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 5 leden 1 en 2 van de APVG-1994.

Artikel 4 Voorschriften en beperkingen

De tekst van dit artikel sluit aan bij 9 APVG-1994.

Nieuw is dat de voorschriften en beperkingen die aan een vergunning of ontheffing worden verbonden, voortaan het belang van het milieu beogen te beschermen.

Lid 3 is een nieuwe toevoeging en beoogt de handhaving te vergemakkelijken.

Artikel 5 Persoonlijk karakter van de vergunning

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 10 APVG-1994.

Artikel 6 Intrekking of wijziging van de vergunning of ontheffing

De tekst van dit artikel sluit aan bij artikel 11 APVG-1994.

Paragraaf 2 Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars (voormalig artikel 101 APVG 1994)

Op grond van artikel 10.24 Wm is thans verplicht bij of krachtens deze verordening een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

In het tweede lid is geregeld dat ook andere inzamelaars bij uitvoeringsbesluit kunnen worden aangewezen.

De aanwijzing op grond van dit lid kan ook worden gebruikt voor detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren verzamelen als verzamelpunt aan te wijzen. Indien detaillisten of reparatiebedrijven op grond van een Amvb als verzamelaars zijn aangewezen geldt de aanwijsbevoegdheid van de gemeente uiteraard niet. Denk bijvoorbeeld aan het besluit Beheer wit- en bruingoed; hierbij gaat het om de inname van elektronische en elektrische apparaten.

Artikel 8 Afzonderlijke inzameling (voormalig artikel 102 APVG 1994)

Nieuw zijn hier de begrippen bouw- en sloopafval en verduurzaamd hout. Er is aangesloten bij de begrippen genoemd in het LAP. Het gaat hier om bouw- en sloop en verduurzaamd hout uit huishoudens, dat als grof vuil wordt aangeboden.

In de nadere regels zal omschreven worden wat hieronder wordt verstaan; zie lid 2.

Schoeisel wordt in deze lijst niet meer genoemd omdat dit nu onder het begrip textiel valt.

Ook hier is aangesloten bij de definitie genoemd in het LAP.

De hiergenoemde lijst kan naar behoeven worden uitgebreid. De raad kan besluiten tot het afzonderlijk verzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Gedacht kan worden aan kunststof, ijzer of autobanden.

Artikel 8 komt overeen met artikel 14 van deze verordening.

In lid 2 is bepaald dat het college een omschrijving kan vaststellen voor categorieën huishoudelijke afvalstoffen. Zie artikel 1 van de nadere regels.

Artikel 9 Inzamelmiddel en -voorzieningen (voormalig artikel 103)

Het college kan voor iedere gebruiker van een perceel per categorie huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen via welk(e) inzamelmiddel of –voorziening wordt ingezameld.

Op dit moment worden de inzamelmiddelen aan de burger bekend gemaakt, via de afvalwijzer.

Lid 3 is toegevoegd zodat de afvalwijzer de grondslag in de verordening vindt en het formeel geregeld is dat in de afvalwijzer kan worden aangegeven welk inzamelmiddel of -voorziening er gebruikt dient te worden.

Artikel 10 Frequentie van inzamelen (voormalig artikel 104 APVG 1994)

Lid 4 van artikel 104 van de APVG-1994 is vervallen, aangezien afzonderlijke inzameling van GFT per emmer niet meer voorkomt.

Ook wordt sinds enige tijd de frequentie van inzamelen vermeld in de afvalwijzer.

Artikel 11 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens vergunning
(voormalig artikel 105 APVG 1994)

Gemeenten zijn belast met de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Zij hebben daarmee het recht om te bepalen dat het verboden is aan andere dan de door het college aangewezen inzameldienst en instanties om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij deze daartoe beschikken over een vergunning van het college.

Op basis van artikel 4 van deze verordening kunnen aan de vergunning voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van de bescherming van het milieu.

In lid 2 wordt de term doelmatig beheer genoemd. Dit is nieuw; voorheen werd de term doelmatige afvalverwijdering genoemd, maar dit begrip is verlaten.

De doelmatigheidstoets voor gemeenten genoemd in artikel 10.26, eerste lid, Wm richt zich concreet op toetsing aan het LAP, op een efficiënt en effectief beheer van afvalstoffen, een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen en op de vastgestelde voorkeursvolgorden van afvalstoffen.

Het inzamelverbod geldt niet voor personen of instanties die op grond van een Amvb in het kader van productverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen. Vandaar dat lid 4 is opgenomen. Zie ook toelichting bij artikel 7.

Paragraaf 3 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 12 Verbod op het ter inzameling aanbieden huishoudelijke afvalstoffen aan anderen
(voormalig artikel 106 APVG 1994)

Artikel 13 verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen (voormalig artikel 107 APVG 1994)

Artikel 14 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden (voormalig artikel 108 APVG 1994)
Zie artikel 8.

Artikel 15 ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel (voormalig artikel 109 APVG 1994)

Dit artikel biedt de basis voor diverse regels die relevant zijn voor de bedoelde inzamelmiddelen. Zie bijlage 1, artikel 5.

Het vierde lid geeft de mogelijkheid om behalve een beperking aan het gewicht per inzamelmiddel ook een beperking naar aantal inzamelmiddelen dat per keer mag worden aangeboden op te leggen.

Artikel 16 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelvoorziening ten behoeve van een groep percelen (voormalig artikel 110 APVG 1994)

Er is een nieuw lid 6 toegevoegd. Dit lid 6 is in de verordening opgenomen zodat het college, indien daartoe behoefte bestaat, in de toekomst regels kan stellen over de inzameling. Gedacht kan worden aan regels over dagen en tijden, de wijze van aanbieden en het afsluiten van de in pandige voorziening.

Artikel 17 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via inzamelvoorzieningen op wijkniveau (voormalig artikel 111 APVG 1994)

Artikel 18 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via het Afvalbrengrstation van de ARCG aan de Duinkerkenstraat, het afvalbrengrstation Vinkhuizen Zuid (voormalig artikel 112 APVG 1994))

Artikel 19 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen zonder inzamelmiddel (voormalig artikel 113 APVG 1994)

Artikel 20 Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden (voormalig artikel 114 APVG 1994)

Artikel 21 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen (voormalig artikel 115 APVG 1994)

Dit artikel biedt de grondslag voor een door het college vast te stellen calamiteitenregeling. Een dergelijke (eventueel tijdelijke) regeling zou bijvoorbeeld nodig kunnen zijn in geval van stakingen, etc. Ook kan worden gedacht aan een regeling voor het aanbieden van huishoudelijk afval bij wegopbrekingen.

Paragraaf 4 Inzameling van Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 22 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst (voormalig artikel 117APVG 1994)

De inzameldienst kan naast huishoudelijk afvalstoffen bijvoorbeeld ook bedrijfsafvalstoffen (of een bepaalde categorie van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Gedacht kan worden aan afval uit de kantoren/winkels/dienstensector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

Artikel 23 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst (artikel 118 APVG 1994)

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen, voorzover artikel 18 daartoe de mogelijkheid biedt, hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst. Het college kan net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling dienen te worden aangeboden.

Lid 5 van voormalig artikel 118 APVG is vervallen vanwege de afbakeningsproblematiek zie inleiding.

Artikel 24 Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst (in plaats van artikel 116 APV)

De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen is te vinden in artikel 10.23 , derde lid, Wm. Er mogen in het belang van de bescherming van het milieu nadere regels worden gesteld. De gemeente mag geen vergunningstelsel hanteren voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen. Dit is krachtens artikel 10.48 Wm voorbehouden aan de minister.

Artikel 116 APVG-1994 is daarom vervallen. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid niet benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt.

Paragraaf 5 Zwerfafval

Deze paragraaf is geheel gewijd aan zwerfafval. Een dergelijke paragraaf kwam in de APVG 1994 niet voor. De artikelen van deze paragraaf vinden nu hun grondslag in de Wm en niet meer in de Gemeentewet.

Artikel 25 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging (voormalig artikel 122 APVG 1994)
Dit artikel heeft een primair milieubeschermdende functie en beoogt gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voorzover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. In een aantal gevallen zal het brengen van stoffen in of op de bodem zodanig gebeuren dat de een hogere wet, zoals de wet Bodembescherming of het Bouwstoffenbesluit, van toepassing is.

Artikel 26 Achterlaten van straatafval (voormalig artikel 121 APVG 1994)
Bij het begrip straatafval gaat het in feite om afval dat 'onderweg' ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor je de burger (in dit geval ook toeristen) de mogelijkheid wilt bieden om zich ter plekke ervan te ontdoen. Zie voor de omschrijving van straatafval de definitie in artikel 1.
Klein chemisch afval valt niet onder straatafval'. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd.

Artikel 27 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen (voormalig artikel 120)

Artikel 28 Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren (voormalig 130 APVG 1994)

Lid 3 van art 130 APVG-1994 ontbreekt, dit heeft te maken met de afbakingsproblematiek, zie de inleiding.

Inrichtingen waar eet- en/of drinkwaren worden verkocht zijn bijvoorbeeld een winkel, hal of kraam. Het afval dat hierbij vrijkomt zijn bijvoorbeeld papier, etensresten, verpakkingsmateriaal of ander afval.

Artikel 29 Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal (voormalig artikel 127 APVG 1994)

Artikel 30 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden. (voormalig artikel 126 APVG 1994)

Lid 2 van het voormalig artikel 126 APVG-1994 is vervallen op grond van de afbakingsproblematiek. Daar voor in de plaats is een nieuw derde lid toegevoegd.

Artikel 31 Verbod opslag van afvalstoffen (voormalig artikel 123).

Bij de afvalstoffenverordening kunnen voortaan in ieder geval regels worden gesteld over het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen.

Het vierde lid van het voormalig artikel 123 APVG is vervallen vanwege de afbakingsproblematiek.

Paragraaf 6 Overige onderwerpen die de verordening aangaan

Artikel 32 Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

Er is een wettelijk regiem betreffende autowrakken: het Besluit Beheer Autowrakken van 2002 (Stb. 2002, 259) Dit besluit verplicht autofabrikanten om een hoogwaardige inname en verwerkingssysteem voor autowrakken op te zetten. Op grond van artikel 6 BBA moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijke afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven. Op grond van artikel 7 BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens, uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

Paragraaf 7 Straf- en Slotbepalingen

Artikel 33

In dit artikel worden de bepalingen opgesomd die als strafbaar feit worden aangeduid om strafrechtelijk gehandhaafd te kunnen worden. De strafbaarstelling van artikel 10.23Wm over de gemeentelijke afvalstoffenverordening is geregeld in de wet op de economische delicten (Wed). Artikel 1a, aanhef, onder 3^e Wed luidt: “Economische delicten zijn eveneens: overtredingen van voorschriften, gesteld bij of krachtensartikel 10.23 Wm - voorzover aangeduid als strafbare feiten- en... Hieruit volgt dat in de afvalstoffenverordening moet worden aangegeven welke overtredingen van welke artikelen een strafbaar feit oplevert. Alleen als dit is aangegeven vormt de overtreding een economisch delict.

In genoemde wet is de strafmaat aangegeven van plaatselijke verordeningen die gebaseerd zijn op de wet Milieubeheer.

Artikel 34 Toezichthouders

Artikel 18.4 derde lid van de Wm luidt: Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wet bepaalde binnen hun ambtsgebied zijn eveneens belast de bij het besluit van gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders of andere met de uitvoering van de betrokken wet belaste bestuursorganen aangewezen ambtenaren.

Aanwijzing van de toezichthouders in de afvalstoffenverordening is noodzakelijk, indien een toezichthouder tevens opsporingsbevoegdheden dient te krijgen. Hiertoe dient een actueel aanwijzingsbesluit te worden genomen.

Artikel 35 Inwerkingtreding.

Artikel 36 Overgangsbepaling.

Artikel 37 Citeerbepaling.