

Bijlage IVA, behorende bij raadsbesluit nr. 17/27 van 2007.

Bijlage IV Financiële normering

De financiële normering valt uiteen in drie delen:

- deel A: vergoeding op basis van normbedragen;
- deel B: vergoeding op basis van feitelijke kosten;
- deel C: bepaling medegebruikstarief.

N.B. Alle in deze bijlage genoemde bedragen zijn in Euro's.

DEEL A Vergoeding op basis van normbedragen

1 School voor basisonderwijs

In dit hoofdstuk zijn genormeerde bedragen opgenomen voor:

- nieuwbouw (paragraaf 1.1);
- uitbreiding (paragraaf 1.2);
- tijdelijke voorziening (paragraaf 1.3);
- eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair (paragraaf 1.4);
- onderhoud (paragraaf 1.5);
- aanpassingen als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen (paragraaf 1.6)
- gymnastiek (paragraaf 1.7).

De bedragen voor onderhoud kunnen als richtbedragen worden beschouwd. De vergoeding vindt plaats op basis van de feitelijk noodzakelijke kosten.

De in dit hoofdstuk opgenomen normbedragen zijn bijgesteld ten behoeve van de vergoedingen voor 2003. De bedragen zijn gebaseerd op het prijspeil van 1 juli 2002 en voorzien van het MEV-indexcijfer voor de volgende jaren:

Jaar	Nieuwbouw en uitbreiding	Onderhoud, eerste inrichting en klokuurvergoeding gymnastiek
2003	4,0%	2,6%
2004	8,13%	0,17%
2005	-3,82%	2,07%
2006	3,28%	3,37%

De systematiek van prijsbijstelling en indexering is opgenomen in hoofdstuk 4.

1.1 Nieuwbouw (permanente bouwaard)

De financiële normering voor nieuwbouw valt uiteen in een vijftal kostencomponenten, te weten:

- kosten voor terrein;
- bouwkosten;
- toeslag voor paalfundering;
- toeslag voor het realiseren van een afzonderlijk speellokaal;
- toeslag voor sloopkosten, herstel van terreinen/bouwrijp maken en verhuiskosten bij vervangende bouw.

In het geval van vervangende nieuwbouw waarbij sprake is van uitbreiding van een gebouw ter vervanging van een ander gebouw, gelden de bedragen zoals opgenomen in de financiële normering voor uitbreiding (permanente bouwaard).

a. Kosten voor terreinen

Er is geen genormeed bedrag per vierkante meter opgenomen, aangezien de gemeente het terrein om niet beschikbaar (eventueel na aankoop) stelt en het juridisch eigendom overdraagt aan het schoolbestuur. Indien een terrein dient te worden aangekocht, zullen de kosten zichtbaar moeten worden gemaakt ten behoeve van het programma. Ook bij het beschikbaar

stellen van gemeentelijke terreinen kan het, ten behoeve van de interne verrekening tussen de gemeentelijke diensten, wenselijk zijn om de kosten van de terreinen zichtbaar te maken. Voor de bepaling van de kosten voor het terrein wordt aangesloten bij de in de gemeente gangbare wijze van waardevaststelling van terreinen. Voor de minimaal benodigde oppervlakte van het terrein wordt verwezen naar bijlage III, deel D.

b. Bouwkosten

De bouwkosten omvatten de bouwkosten van het gebouw, inclusief fundering op staal, alsmede aanleg en inrichting van het schoolterrein. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een bedrag per groep. Met deze vergoedingsbedragen kan de in bijlage III aangegeven bruto vloeroppervlakte worden gerealiseerd.

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vaste voet (inclusief twee groepen): € 679.009
- elke volgende groep: € 132.842

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vaste voet (inclusief vier groepen) : € 1.099.615
- elke volgende groep: € 127.375
- bedrag toeslag extra ruimte: € 151.637

c. Toeslag voor paalfundering

Bij de hiervoor genoemde bouwkosten is rekening gehouden met fundering van het gebouw op staal. In een aantal gevallen zal fundering op palen nodig zijn. De kosten variëren met de lengte van de paalfundering; er zijn drie categorieën, te weten 1 tot 15 meter, 15 tot 20 meter en 20 meter en langer. De vergoeding is uitgedrukt in een vast bedrag (inclusief twee respectievelijk vier groepen) en een bedrag per groep.

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	1 < 15 m	15 < 20 m	> 20 m
- vaste voet (incl. twee groepen):	€ 9.560	€ 13.904	€ 22.195
- elke volgende groep:	€ 1.936	€ 3.275	€ 5.861

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	1 < 15 m	15 < 20 m	> 20 m
- vaste voet (incl. vier groepen):	€ 15.002	€ 23.112	€ 38.670
- elke volgende groep:	€ 1.776	€ 3.005	€ 5.378
- bedrag toeslag extra ruimte:	€ 2.116	€ 3.578	€ 6.401

d. Toeslag voor een afzonderlijk speellokaal

In de hiervoor genoemde bedragen is geen rekening gehouden met de toewijzing van een speellokaal. De toeslag bestaat uit een vast bedrag per ruimte, afhankelijk van de lengte van de paalfundering, waarmee 90 m² ruimte gerealiseerd kan worden.

De vergoeding voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- geen paalfundering nodig: € 103.964
- lengte paalfundering 1 < 15 meter: € 105.479
- lengte paalfundering 15 < 20 meter: € 106.527
- lengte paalfundering > 20 meter: € 108.550

Kosten *huur* peuterspeelplaats

Het stadsdeel stelt een huurtarief vast, analoog aan de vaststelling van het tarief voor medegebruik.

e. Toeslag voor sloopkosten etc.

Indien vervangende nieuwbouw plaatsvindt, bestaat de mogelijkheid dat het oude schoolgebouw gesloopt dient te worden. Het desbetreffende terrein moet daarna worden hersteld en, indien de vervangende nieuwbouw op dezelfde plaats wordt gerealiseerd, dienen de leerlingen te verhuizen naar een tijdelijke, vervangende locatie.

De genormeerde vergoeding voor sloopkosten (inclusief eventuele verhuiskosten) zoals hieronder opgenomen, is gebaseerd op een vast bedrag per groep, afhankelijk van het type huisvesting dat gesloopt dient te worden.

De vergoeding voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- permanente bouw: € 5.276 per groep
- tijdelijke bouw: € 2.639 per groep

1.2 Uitbreiding (permanente bouwaard)

Voor uitbreiding van de huisvesting in permanente bouwaard tot 1000 m² bruto vloeroppervlakte (maximaal 9 groepen) is onderstaand de financiële normering weergegeven. Bij grotere uitbreidingen dient te worden uitgegaan van de financiële normering voor nieuwbouw (permanente bouwaard) (paragraaf 1.1).

a. Kosten voor terrein

Er is geen genormeed bedrag per vierkante meter opgenomen. Indien uitbreiding van het terrein noodzakelijk is, wordt bij de bepaling van de kosten voor het terrein dezelfde systematiek gevolgd als bij nieuwbouw (paragraaf 1.1).

b. Bouwkosten

De bouwkosten omvatten de bouwkosten van het lokaal, inclusief fundering op staal, alsmede extra aanleg en inrichting van een deel van het schoolterrein. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een bedrag per groep. Met deze vergoedingsbedragen kan de in bijlage III aangegeven bruto vloeroppervlakte worden gerealiseerd.

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vaste voet € 95.873
- bedrag per groep: € 153.684

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vaste voet: € 98.700
- bedrag per groep: € 143.148
- bedrag toeslag extra ruimte: € 170.415

c. Toeslag voor paalfundering

Bij de hiervoor genoemde bouwkosten is rekening gehouden met fundering van de uitbreiding van het gebouw op staal. In een aantal gevallen zal echter fundering op palen nodig zijn. De kosten variëren met de lengte van de paalfundering; er zijn drie categorieën, te weten 1 tot 15 meter, 15 tot 20 meter en 20 meter en langer. De vergoeding is uitgedrukt in een vast bedrag en een bedrag per groep.

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	1 < 15 m	15 < 20 m	> 20 m
- vaste voet:	€ 4.292	€ 5.597	€ 8.980
- per groep:	€ 679	€ 1.760	€ 3.558

De vergoeding voor een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	1 < 15 m	15 < 20 m	> 20 m
- vaste voet	€ 4.331	€ 5.648	€ 9.062
- per groep	€ 619	€ 1.607	€ 3.249
- toeslag extra ruimte:	€ 736	€ 1.913	€ 3.869

d. Toeslag voor een afzonderlijk speellokaal

In de hiervoor genoemde bedragen is geen rekening gehouden met de toewijzing van een speellokaal. De toeslag bestaat uit een vast bedrag per ruimte, afhankelijk van de lengte van de paalfundering, waarmee 90 m² ruimte gerealiseerd kan worden. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat een afzonderlijk speellokaal steeds in combinatie met een uitbreiding van ten minste één groep (lokaal) plaatsvindt.

De vergoeding voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- geen paalfundering nodig:	€ 120.275
- lengte paalfundering 1 < 15 meter:	€ 120.806
- lengte paalfundering 15 < 20 meter:	€ 121.652
- lengte paalfundering > 20 meter:	€ 123.060

In geval van uitbreiding met alleen een speellokaal zonder gelijktijdige toekenning van een ander lokaal, wordt voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs de vergoeding op basis van de volgende bedragen bepaald:

- geen paalfundering nodig:	€ 216.117
- lengte paalfundering 1 < 15 meter:	€ 222.312
- lengte paalfundering 15 < 20 meter:	€ 223.665
- lengte paalfundering > 20 meter:	€ 224.763

1.3 Tijdelijke voorziening

De hierna genoemde bedragen zijn afgestemd op de investeringslasten ten behoeve van voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen nieuwbouw van een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw als hoofdlocatie, uitbreiding van een (permanente) hoofdlocatie met een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw en uitbreiding van bestaande voor tijdelijk gebruik bestemde gebouwen. Daarnaast wordt ingegaan op realisering van een tijdelijke voorziening door middel van huur van een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw. Wat betreft grondkosten wordt ervan uitgegaan dat een tijdelijke voorziening in principe op het aanwezige terrein kan worden gerealiseerd. Is dit niet het geval dan geldt voor de beschikbaarstelling van terrein dezelfde procedure als bij nieuwbouw (paragraaf 1.1).

a. Nieuwbouw als hoofdlocatie/uitbreiding van permanente hoofdlocatie

Bij de berekening van de hieronder genoemde bedragen voor nieuwbouw van noodlokalen is uitgegaan van de volgende maximaal toe te kennen bruto vloeroppervlakte:

- per groep: 80 m²;
- toeslag voor eerste groep: 20 m²;
- toeslag voor nieuwbouw als hoofdlocatie: 160 m².

In bijlage III is aangegeven dat in overleg tot een kleinere BVO kan worden besloten.

Elk voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw heeft een aantal standaardvoorzieningen nodig (entree en dergelijke). In verband hiermee wordt voor het eerste lokaal een toeslag gegeven. Hiernaast dienen voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen, die als hoofdgebouw gaan fungeren, ook te beschikken over een aantal ruimten, dat normaliter ook in een permanent hoofdgebouw aanwezig zijn (lerarenkamer, administratieruimte en dergelijke). Hiervoor wordt eveneens een toeslag gegeven.

De vergoeding bestaat uit een vast bedrag, een bedrag per groep alsmede bedragen voor de beide toeslagen. In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de toeslag voor paalfundering, de toeslag voor herstel en inrichting van terreinen alsmede eenmalige aansluitkosten op nutsvoorzieningen. Tussen haakjes staan de bedragen indien paalfundering niet noodzakelijk is.

De vergoeding voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt voor de maximaal toe te kennen BVO bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vast bedrag: € 39.460 (€ 39.096)
- bedrag per groep: € 77.578 (€ 73.135)
- toeslag eerste groep: € 19.394 (€ 18.284)
- toeslag hoofdlocatie: € 155.155 (€ 146.269)

In bijlage III is aangegeven dat in overleg tot een kleinere BVO kan worden besloten. Bij de keus voor een kleinere BVO zullen de bedragen per geval worden vastgesteld.

b. Uitbreiding van bestaande tijdelijke voorzieningen

Ook bij uitbreiding van tijdelijke voorzieningen wordt wat betreft de brutovloeroppervlakte uitgegaan van maximaal 80 m² per groep. In bijlage III is aangegeven dat in overleg tot een kleinere BVO kan worden besloten.

De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een bedrag per groep. In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de toeslag voor paalfundering en de toeslag voor herstel en inrichting van terreinen (tussen haakjes staan de bedragen indien paalfundering niet noodzakelijk is).

De vergoeding voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt voor de maximaal toe te kennen BVO

bepaald op basis van de volgende bedragen:

- vast bedrag: € 22.181 (€ 17.810)
- bedrag per groep: € 81.289 (€ 79.250)

In bijlage III is aangegeven dat in overleg tot een kleinere BVO kan worden besloten. Bij de keus voor een kleinere BVO zullen de bedragen per geval worden vastgesteld.

c. Huur van voor tijdelijk gebruik bestemde gebouwen

Naast aankoop kan een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw ook worden gehuurd. In principe zijn er twee typen huur mogelijk, te weten huur van een noodlokaal en huur van een bestaand gebouw. In dit deel van de bijlage is een genormeerde huurvergoeding opgenomen voor een noodlokaal. Huur van een bestaand gebouw wordt vergoed op basis van werkelijke kosten (zie deel B: vergoeding op basis van feitelijke kosten)

De hoogte van de huurvergoeding voor een noodlokaal is gebaseerd op de hieronder genoemde genormeerde investeringswaarde van een noodlokaal, exclusief de toeslagen voor herstel/inrichting van terrein, eenmalige aansluitkosten en de toeslag voor paalfundering.

Indien deze toeslagen als gevolg van de lokale omstandigheden noodzakelijk zijn, worden zij bij plaatsing van het noodlokaal vergoed.

In de jaarlijkse huurvergoeding wordt als aflossing 1/7 deel (= 6.67%) van de hierna genoemde genormeerde investeringswaarde opgenomen.

De rente-component in de jaarlijkse huurvergoeding wordt gebaseerd op 50 % van de genormeerde investeringswaarde. Als rente-percentages wordt het percentage aangehouden dat wordt gehanteerd voor de gemeentebegroting in het jaar dat de berekeningswijze geactiveerd wordt.

De huurvergoeding betekent dus een zelfde bedrag per jaar, gedurende de hele periode dat de voorziening op dezelfde plaats in gebruik is.

Bovenbeschreven berekeningswijze betekent dat de te plaatsen voorziening in 15 jaar wordt afgelost.

	Bouwkosten	fund.	herst.terrein	aansluitkosten
<u>nieuwbouw</u>				
- vaste voet	35.242	365	-600	4.454
- per groep	69.023	4.443	4.112	
toeslag 1e groep	17.255	1.111	1.028	
toeslag hoofdlocatie	138.046	8.885	8.223	
<u>uitbreiding</u>				
- vaste voet	17.384	4.370	427	
- per groep	75.138	2.039	4.112	

1.4 Eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

De bedragen voor eerste inrichting vallen uiteen in bedragen voor onderwijsleerpakket (OLP) en bedragen voor meubilair. De hierna opgenomen bedragen zijn investeringsbedragen per school met een gegeven aantal groepen. Bij uitbreiding wordt het uit te keren bedrag bepaald aan de hand van het verschil tussen de investeringsbedragen van de school met en zonder uitbreiding. Voor nieuwe instituten geldt dat op de hierna genoemde bedragen, bij eerste aanschaf van het totale onderwijsleerpakket en meubilair, een korting wordt toegepast van 10%.

De vergoeding voor een basisschool wordt bepaald op basis van de volgende bedragen in euro's:

Aantal groepen	OLP	Meubilair	Totaal
2	€ 41.537	€ 24.792	€ 66.329 (Incl. speellokaal)
3	€ 47.268	€ 33.315	€ 80.583 (Incl. speellokaal)
4	€ 58.821	€ 42.105	€ 100.926 (Incl. speellokaal)
5	€ 64.763	€ 50.629	€ 115.392 (Incl. speellokaal)
Elke volgende groep	€ 6.291	€ 5.948	€ 12.239 (excl. speellokaal)
Toeslag tweede Speellokaal	€ 820	€ 5.689	6.509 (olp èn meubilair)

De vergoeding voor eerste inrichting voor onderwijsleerpakket en meubilair voor een speciale school voor basisonderwijs bestaat uit: een vaste voet inclusief vier groepen, een bedrag voor elke volgende groep en een toeslag bij de vorming van de twaalfde groep. Vaste voet (incl. vier groepen) € 171.023. Elke volgende groep € 15.799. Toeslag bij de twaalfde groep € 19.611. Indien de toekenning van het aantal groepen eerste inrichting en meubilair één of meer van de eerste vier groepen omvat, wordt de vaste voet naar rato toegekend.

Bij toekenning van een eerste speellokaal voor een speciale basisschool wordt € 6.682 beschikbaar gesteld.

Speciale school voor basisonderwijs

De vergoeding voor eerste inrichting voor onderwijsleerpakket en meubilair voor een speciale school voor basisonderwijs bestaat uit: een vaste voet inclusief vier groepen, een bedrag voor elke volgende groep en een toeslag bij de vorming van de twaalfde groep.

Vaste voet (incl. vier groepen)	€ 122.431
Elke volgende groep	€ 12.776
Toeslag bij de twaalfde groep	€ 16.462

Indien de toekenning van het aantal groepen eerste inrichting en meubilair één of meer van de eerste vier groepen omvat, wordt de vaste voet naar rato toegekend.

1.5 Aanpassing als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen

Voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs wordt de normvergoeding bepaald op basis van de verschiloppervlakte tussen het aantal genormeerde m² bvo behorend bij de minimumnormen zoals deze golden voor januari 2003 en het aantal genormeerde m² bvo behorend bij de minimumnormen (zie bijlage III, deel A) bij het aantal groepen dat bepaald is aan de hand van de bepaling van de omvang van de permanente ruimtebehoefte van de school (uitgedrukt in groepen).

De bedragen zijn inclusief een component voor de eerste inrichting.

Wanneer het bevoegd gezag van een basisschool of speciale school voor basisonderwijs ervoor kiest om als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen in de aanpassingen te voorzien door het op de capaciteit van een gebouw in mindering brengen van een leegstaand lokaal, wordt op het hieronder bepaalde bedrag € 53.894 in mindering gebracht.

Voor de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de eerste fase van de onderwijskundige vernieuwing wordt verwezen naar bijlage I, deel A lesgebouwen, ad 10 aanpassingen, sub j) Vergoeding school voor basisonderwijs

Aantal groepen	Verschil opp. (in m ² bvo)	Bedrag in
2	35	€ 53.894
3	45	€ 69.293
4	55	€ 84.691
5	65	€ 100.090
6	75	€ 115.488
7	85	€ 130.886
8	95	€ 146.285
9	105	€ 161.683
10	115	€ 177.083
11	125	€ 192.481
12	135	€ 207.879
13	145	€ 223.278

en vervolgens telkens te verhogen met € 15.398 ten behoeve van één groep leerlingen

1.7 Gymnastiek

a. Nieuwbouw

De vergoeding van de bouwkosten voor nieuwbouw van een gymnastiekzaal voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs met een bruto-vloeroppervlakte van 455 m² bedraagt € 728.427 (op het schoolterrein) respectievelijk € 743.159 (op afzonderlijk terrein). Deze vergoeding omvat tevens de kosten van fundering op staal, alsmede de inrichting van het terrein. De grondkosten zijn hierin niet begrepen.

Indien paalfundering noodzakelijk is, wordt een toeslag gegeven afhankelijk van de benodigde paallengte.

De vergoeding wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

- paallengte 1 < 15 meter: € 14.651
- paallengte 15 < 20 meter: € 20.198
- paallengte > 20 meter: € 28.367

b. Uitbreiding

Bij uitbreiding van gymnastiekruimte wordt in eerste instantie aangesloten bij de vergoeding voor nieuwbouw van een gymnastiekzaal met een bruto-vloeroppervlakte van 455 m². Bij kleine gymnastiekzalen, waarvan de oefenvloer een oppervlakte heeft van 140 m² of minder, kan de oefenvloer worden uitgebreid tot een oppervlakte van 252 m². Afhankelijk van de benodigde uitbreiding zien de bedragen voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs er als volgt uit:

- uitbreiding met 112 t/m 120 m²: € 169.241
- uitbreiding met 121 t/m 150 m²: € 205.735

Aantal groepen	Verschil opp.	Bedrag in Euro
4	70	€ 107.789
5	80	€ 123.188

Indien bij de uitbreiding van de oefenvloer paalfundering noodzakelijk is, wordt een toeslag gegeven afhankelijk van de benodigde paallengte.

De vergoeding wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	112-120 m ²	121-150 m ²
- paallengte 1 < 15 meter:	€ 6.559	€ 8.202
- paallengte 15 < 20 meter:	€ 11.361	€ 14.198
- paallengte > 20 meter:	€ 18.574	€ 23.217

c. Vergoeding per klokuur

Ingevolge artikel 117 van de Wet op het primair onderwijs worden de volgende vergoedingsbedragen voor het gebruik van een gymnastiekzaal vastgesteld. De bedragen bevatten een vergoeding voor onderhoud aan de binnenzijde van het gebouw, de materiële instandhouding alsmede een vergoeding voor vervanging en aanpassing van onderwijsleerpakket en meubilair. De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van het stichtingsjaar van de gymnastiekaccommodatie en de oppervlakte van de oefenzaal.

De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een variabel bedrag per vastgesteld klokuur.

Stichtingsjaar en omvang oefenzaal	Vast bedrag	Variabel bedrag
------------------------------------	-------------	-----------------

Tot 1987:

- < 90 m ²	€ 2.534	€ 308
- 90 - 130 m ²	€ 3.251	€ 390
- 130 - 170 m ²	€ 3.555	€ 420
- 170 - 190 m ²	€ 3.392	€ 460
- 190 - 230 m ²	€ 3.249	€ 507
- > 230 m ²	€ 3.677	€ 567

Vanaf 1987:

- > 252 m ²	€ 2.919	€ 515
------------------------	---------	-------

d. Medegebruik/huur van een niet-eigen voorziening

Naast gymnastiek in een eigen lokaal van de school is er tevens gymnastiek mogelijk in een bestaande gymnastiekaccommodatie door middel van medegebruik of huur (van een andere

school/de gemeente/een commerciële exploitant). Afhankelijk van de eigenaar van de accommodatie bestaat recht op de volgende vergoeding:

- Indien de gymnastiekzaal van een andere school voor primair onderwijs wordt gebruikt, wordt het variabele deel van het klokuurbedrag aan de eigenaar vergoed.
- Indien de gymnastiekzaal van een school voor voortgezet onderwijs wordt gebruikt, wordt het vaste en het variabele deel van het klokuurbedrag vergoed.
- Indien een gymnastiekaccommodatie van de gemeente wordt gebruikt, volstaat ingebruikgeving van de accommodatie voor het vastgesteld aantal klokuren.
- Indien een gymnastiekaccommodatie van een commerciële exploitant wordt gebruikt, zal de huurprijs (stichtingskosten + materiële instandhouding) worden vergoed. De huurprijs wordt door de gemeente aan de exploitant voldaan.

e. OLP/meubilair

De vergoeding voor de eerste inrichting met OLP/meubilair voor een gymnastiekzaal voor zowel een basisschool als een speciale school voor basisonderwijs bedraagt € 45.039

DEEL B Vergoeding op basis van feitelijke kosten

In artikel 3 van deze verordening is aangegeven welke voorzieningen worden vergoed op basis van normbedragen en welke voorzieningen worden vergoed op basis van feitelijke kosten. Indien goedgekeurde huisvestingsvoorzieningen worden vergoed op basis van feitelijke kosten, dient aan de in dit deel van de bijlage opgenomen aanbestedingsregels te worden voldaan.

Tot de feitelijke kosten behoren de uitvoeringskosten alsmede de (technische) projectbegeleidingskosten in de bouwvoorbereidings- en de bouwuitvoeringsfase. De omvang van door het lokaal bestuur te vergoeden projectbegeleidingskosten is afhankelijk van de aard en omvang van het project.

1 Onderhoud en aanpassingen

1.1 Schoolgebouwen

Voor de in bijlage I onderscheiden onderhoudsactiviteiten kan een aanvraag voor vergoeding worden ingediend bij het stadsdeel. De vergoeding van deze activiteiten vindt plaats op basis van feitelijk noodzakelijke kosten.

Activiteit

1a Hellend dak

- vervangen pannen, goten, houtwerk
- vervangen dakgoot van pvc
- vervangen dakranden

1b Plat dak

- vervangen bitumendakbedekking
- vervangen dakranden en hemelwaterafvoeren
- vervangen daklichten

2 Buitenberging

- vervangen dak berging
- vervangen rijwielberging
- vervangen rijwielstaanders

3 Terrein

- vervangen erfscheiding
- vervangen riolering
- vervangen bestrating

4 Buitenzijde gebouw

- algehele vervanging van kozijnen en deuren alsmede van hang- en sluitwerk
- algehele vervanging van boeiboorden
- zonwering

5 Binnenzijde gebouw

- algehele vervanging van kozijnen en deuren alsmede van hang- en sluitwerk
- algehele vervanging van radiatoren, CV-leidingen en convectoren.

1.2 Gymnastieklokalen

De klokuurvergoeding voorziet niet in een genormeerde vergoeding voor onderhoudsactiviteiten aan de buitenzijde van het gebouw. Een schoolbestuur met een eigen gymnastieklokaal kan derhalve aanspraak maken op onderhoud voor de buitenzijde conform de activiteitenlijst in bijlage 1 van de verordening. De vergoeding van deze activiteiten vindt plaats op basis van feitelijk noodzakelijke kosten.

De hieronder genoemde richtbedragen gaan uit van een gymnastiekaccommodatie van 455 m². Bij kleinere gebouwen kunnen de bedragen naar rato worden bepaald.

Activiteit

- vervanging dakbedekking (Bitumen)
- vervanging dakranden/hwa
- vervanging daklichten
- vervanging standers rijwielstalling
- vervanging erfscheiding
- vervanging/herstel buitenriolering
- herstel bestrating
- algehele vervanging buitenkozijnen
- algehele vervanging hang- en sluitwerk
- algehele vervanging boeiboorden
- algehele vervanging binnenkozijnen
- algehele vervanging hang- en sluitwerk
- algehele vervanging radiatoren etc.

2 *Europese aanbesteding*

Indien de omvang van een opdracht of contract boven een bepaald bedrag uitkomt, worden ingevolge het Besluit overheidsaanbestedingen 1993 de richtlijnen van de Europese Unie (89/440/EG) toegepast. Deze richtlijnen gelden vanaf de volgende bedragen:

- 236.000 euro (exclusief BTW) voor leveringen en diensten;
- 5.923.000 euro (exclusief BTW) voor werken.

Bouwactiviteiten, zoals nieuwbouw, uitbreiding en dergelijke, vallen onder de definitie 'werken'. Aankoop van bijvoorbeeld meubilair of onderwijsleerpakket valt onder 'leveringen'. Bij aankoop van gebouwen en terreinen is de richtlijn uiteraard niet van toepassing.

De richtlijnen voor aanbesteding van deze opdrachten zijn nader uitgewerkt in het Uniform aanbestedingsreglement-EG 1991 (UAR-EG 91), hetgeen van toepassing is op opdrachten in het kader van deze verordening.

3 *Opdrachten onder het Europees drempelbedrag*

Op opdrachten onder het Europees drempelbedrag zijn de richtlijnen, zoals vastgelegd in het Besluit overheidsaanbestedingen 1993, van toepassing. Deze richtlijnen en de hierbij behorende procedures zijn uitgewerkt in het Uniform aanbestedingsreglement 1986 (UAR 86), hetgeen van toepassing is op opdrachten in het kader van deze verordening.

Ingevolge artikel 15, tweede lid, van de verordening worden afspraken gemaakt over de wijze van aanbesteding. Als uitgangspunt hierbij geldt dat, tenzij burgemeester en wethouders na overleg anders beslissen, ten minste twee offertes gevraagd dienen te worden.

DEEL C Bepaling medegebruikstarieven

Een bevoegd gezag van een school voor basisonderwijs betaalt voor het onderwijsgebruik van een lokaal, niet zijnde een gymnastiekruimte, een vergoeding. Deze vergoeding is gelijk aan het bedrag dat voor elke groep bij meer dan zes groepen ter beschikking wordt gesteld binnen de groepsafhankelijke programma's van eisen voor het basisonderwijs, zoals jaarlijks wordt bekendgemaakt door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

TOELICHTING

In deze bijlage is de systematiek opgenomen op basis waarvan toegekende voorzieningen worden bekostigd. De bijlage valt uiteen in twee mogelijke vergoedingsmethoden, namelijk:

vergoeding op basis van normbedragen (deel A);
vergoeding op basis van feitelijke kosten (deel B).

In deel C is vervolgens de systematiek weergegeven op basis waarvan medegebruikstarieven kunnen worden vastgesteld.

De keuze tussen vergoeding op basis van normbedragen en vergoeding op basis van feitelijke kosten dient vooraf te worden vastgelegd in artikel 4 van de verordening. In deze modelverordening zijn zoveel mogelijk vergoedingen genormeerd. Slechts indien normering niet mogelijk is, dan wel tot irrealistische uitkomsten leidt, is afgezien van normering. Afhankelijk van de lokale situatie kan de keuze tussen vergoeding op basis van normbedragen en vergoeding op basis van feitelijke kosten een andere zijn.

Deel A Vergoeding op basis van normbedragen

Procentuele normvergoeding voor bouwvoorbereiding

In de artikelen 3, 4 en 25 t/m 28 van de modelverordening is een aantal regels gegeven voor het toekennen van een vergoeding voor bouwvoorbereiding. In de toelichting bij deze artikelen is aangegeven dat de vergoeding voor bouwvoorbereiding is opgenomen in de genormeerde bedragen in Deel A van Bijlage IV. Dit betekent dat, indien een genormeerde vergoeding voor bouwvoorbereiding (uitgedrukt in een percentage van de bouwkosten) wordt verstrekt, deze vergoeding in mindering moet worden gebracht op de genormeerde vergoeding voor de uiteindelijke realisering van de voorziening. Het hiervoor genoemde percentage is gebaseerd op de veronderstelling dat de aanvrager de bouw voorbereidt tot aan het moment van aanbesteding (dus inclusief de opstelling van het bestek, bouwvoorbereidingstekeningen en begroting).

1 School voor basisonderwijs

In dit hoofdstuk zijn voor de voorzieningen nieuwbouw, uitbreiding, tijdelijke voorziening, eerste inrichting met onderwijsleerpakket/meubilair, onderhoud en gymnastiek genormeerde bedragen opgenomen. Alle genoemde bedragen zijn herleid tot het prijspeil 1 juli 2002. Ten behoeve van de vergoeding van voorzieningen in 2005 zijn deze bedragen vervolgens geïndexeerd met het MEV-cijfer van 4,0% (2002), 8,13% (2003), -3,82% (2004) en 3,28% (2005) respectievelijk 2,6% (2002), 0,17% (2003), 2,07% (2004) en 3,37% (2005).

a. Nieuwbouw/uitbreiding

Voor nieuwbouw en uitbreiding van een permanent gebouw is zoveel mogelijk genormeerd op een bedrag voor een vaste voet en een bedrag per groep. Hiernaast kunnen, afhankelijk van de beoordeling, toeslagen worden gegeven voor fundering, inrichting van het terrein, het realiseren van een speellokaal en sloopkosten. Kosten voor de verwerving van een terrein zijn niet opgenomen, aangezien deze kosten met de ligging sterk kunnen variëren.

b. Tijdelijke voorziening

Tijdelijke voorziening kan worden gerealiseerd in de vorm van nieuwbouw van noodaccommodatie, uitbreiding van een bestaande noodaccommodatie dan wel door middel van huur van een noodlokaal of bestaande huisvesting. Bij de afweging tussen aankoop en huur van een noodlokaal kunnen aspecten als de verwachte gebruiksduur, verwerving van eigendom en multifunctioneel gebruik een rol spelen.

Bij de verwerving van tijdelijke lokalen wordt onderscheid gemaakt tussen tijdelijke lokalen als eerste voorziening (nieuwbouw), het uitbreiden van een permanent hoofdgebouw door middel van tijdelijke lokalen en uitbreiding van een bestaande noodaccommodatie. Bij tijdelijke lokalen als eerste voorziening is er geen permanent hoofdgebouw aanwezig, zodat er een extra toeslag moet worden gegeven om voorzieningen als directieruimten, lerarenkamer, conciërgeruimte en dergelijke (toeslag hoofdlocatie) te kunnen realiseren.

Indien er wel een permanent hoofdgebouw aanwezig is, maar nog geen tijdelijke voorziening, komt de aanvrager bij plaatsing van het eerste noodlokaal in aanmerking voor een toeslag t.b.v. een entree en een garderobe (toeslag eerste lokaal). Indien er reeds een noodaccommodatie aanwezig is, die moet worden uitgebreid, kan worden volstaan met de toekenning van de bedragen (gebaseerd op 80 m²) exclusief de toeslagen.

Indien tijdelijke voorziening voor een kortere periode nodig is, kan het aantrekkelijk zijn om in plaats van een investeringsvergoeding voor een noodlokaal een huurvergoeding te geven. Met de huurvergoeding kan een schoolbestuur een noodlokaal huren dan wel ruimte in een bestaand gebouw huren. Beide soorten huur worden op basis van de feitelijke huurprijs vergoed (zie deel B: vergoeding op basis van feitelijke kosten).

c. Eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

De vergoeding voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair is aangepast als gevolg van de wijziging van het formatiebesluit. Door deze wijziging kan weer van het principe worden uitgegaan dat wanneer een school met een groep groeit, deze school een lokaal krijgt en uitbreiding volledige eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair, voor zover de school nog niet over deze eerste inrichting beschikt. De reden van de groei doet niet meer ter zake, omdat bij de vaststelling van de toekenning van de bedragen voor eerste inrichting geen onderscheid meer gemaakt wordt tussen reguliere groei en groei als gevolg van de groepsverkleining. De toeslag meubilair is verdwenen. Bij de omrekening is geen rekening gehouden met de reeds toegekende toeslagen en meubilair.

De invoering van de groepsverkleining betekent dat er een verschil ontstaat tussen de genormeerde omvang van onderbouw- en bovenbouwgroepen. De genormeerde omvang van onderbouwgroepen is gesteld op 20 leerlingen, voor de bovengroepen geldt 28 leerlingen. De huidige inrichtingsbedragen zijn gebaseerd op een genormeerde groeps grootte van 29 leerlingen, terwijl de gemiddelde groeps grootte dus is gedaald tot 24 leerlingen. Dit rechtvaardigt een aanpassing van de normering voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair. Daarnaast wordt de toeslag meubilair afgeschaft. Verder wordt de normering vereenvoudigd. Dit om het ook mogelijk te maken voor scholen met meer dan 30 groepen de bedragen voor eerste inrichting te kunnen bepalen.

De systematiek valt uiteen in twee delen. Tot en met vijf groepen is het niet mogelijk op een goede manier te lineariseren, hierom is vastgehouden aan de oude toekenningssystematiek. Deze bedragen zijn inclusief de inrichting van het (eerste) speellokaal.

Voorbeeld 1: Een nieuwe basisschool heeft recht op negen groepen eerste inrichting. De school beschikt over negen groepsruimten en een speellokaal. De school ontvangt voor de eerste vijf groepen € 115.392 (dit bedrag is inclusief het eerste speellokaal) en voor de groepen zes tot en met negen € 48.956 (vier maal € 12.239). Omdat het een nieuwe school betreft, ontvangt de school € 147.913 (€ 164.348 minus een korting van 10%).

Voorbeeld 2: Een basisschool groeit van dertien naar zestien groepen. Hiermee kan de school de vijfde groep vier-vijf-jarigen vormen, de school krijgt derhalve een speellokaal toegekend. De school krijgt driemaal het bedrag 'elke volgende groep' toegekend: € 36.717 (3 maal € 12.239) plus de toeslag tweede speellokaal van € 6.509, totaal € 43.226.

d. Onderhoud

Opgenomen zijn bedragen voor onderhoudsactiviteiten die, conform bijlage I, voor vergoeding door de gemeente in aanmerking komen. Het gaat hier om grootschaliger onderhoudsactiviteiten, immers het dagelijks onderhoud wordt door middel van de vergoeding voor preventief onderhoud door het ministerie aan het bevoegd gezag vergoed. De vergoeding valt uiteen in een vast bedrag en een bedrag per vierkante meter bruto-vloeroppervlakte van het

gebouw (ook voor buitenberging en terreinen!). Alleen bij de vergoeding voor het vervangen van pannen, de goten en het houtwerk bij een hellend dak dient nog een correctiefactor te worden toegepast.

Deze factor kan worden vastgesteld bij de nulmeting. De vergoeding voor het vervangen van bitumen dakbedekking op een plat dak bestaat uit een vast bedrag en een bedrag per m2 bruto-vloeroppervlakte. Indien een schoolgebouw uit meerdere verdiepingen bestaat, leidt het bedrag per m2 bruto vloeroppervlakte tot een te hoge vergoeding. Voor een dergelijk gebouw dient te worden uitgegaan van het aantal m2 dakoppervlakte (zie voetnoot 2 bij de tabel onderhoud, paragraaf 1.5). In dezelfde tabel zijn de onderhoudsactiviteiten algehele vervanging van kozijnen en deuren en algehele vervanging van hang- en sluitwerk vanwege hun nauwe samenhang samengebracht in een vergoedingsformule.

e. Gymnastiek

De vergoeding voor gymnastiek valt uiteen in bedragen voor nieuwbouw en uitbreiding van een gymnastiekaccommodatie, eerste inrichting met onderwijsleerpakket/meubilair en onderhoud. Hiernaast zijn bedragen opgenomen voor een klokuurvergoeding (materiele exploitatie), welke van toepassing zijn bij gebruik van een eigen gymnastiekzaal en bij medegebruik/huur van een gymnastiekaccommodatie.

Deel B Vergoeding op basis van feitelijke kosten

In deze modelverordening is getracht zoveel mogelijk vergoedingen te normeren (deel A). Voor een beperkt aantal voorzieningen is echter geen genormeerde vergoeding opgenomen. Deze voorzieningen dienen derhalve op basis van feitelijke kosten te worden vergoed. Uiteraard kan op lokaal niveau een andere scheiding tussen de genormeerde vergoeding en vergoeding op basis van feitelijke kosten worden gemaakt. Deze keuze dient echter wel vastgelegd te worden in artikel 4 van de verordening. In aanvulling op deel A is vergoeding op basis van feitelijke kosten, volgens deze modelverordening, van toepassing op de volgende voorzieningen:

- verplaatsing van noodlokalen c.q. sloop van noodlokalen;
- aanpassingen aan gebouwen;
- herstel van constructiefouten;
- herstel van schade;
- kosten van bouwvoorbereiding;
- alsmede
- gehele of gedeeltelijke ingebruikneming van een bestaand gebouw;
- aankoop van terreinen;
- huur van gymnastiekruimten van derden;
- huur van bestaande gebouwen.

Bij vergoeding op basis van feitelijke kosten zijn de aanbestedingsregels, zoals vastgelegd in deze verordening, van toepassing. Dit geldt uiteraard niet voor aankoop c.q. huur van gebouwen en terreinen. Voor deze voorzieningen worden de overeengekomen aankoop- of huurprijs vergoed.

a. Procedure vergoeding op basis van feitelijke kosten

Vergoeding op basis van feitelijke kosten betekent dat de hoogte van de vergoeding wordt gebaseerd op de daadwerkelijke geoffreerde prijs van de uit te voeren voorziening.

Omdat offertes over het algemeen een beperkte geldigheidsduur hebben moet in de procedure voor de vaststelling van het programma worden gewerkt met een kostenraming. In eerste instantie dient de aanvrager deze kostenraming bij de aanvraag te voegen. Ten behoeve van de vaststelling van het bedrag en het programma wordt deze kostenraming beoordeeld en zonodig door de gemeente bijgesteld c.q. geactualiseerd.

Dit bedrag wordt na vaststelling van het programma in de beschikking voor de aanvrager vermeld. Dit bedrag is echter geen taakstellend budget (er kunnen derhalve geen rechten aan worden ontleend). De daadwerkelijke hoogte van de vergoeding wordt bepaald aan de hand van de laatste geoffreerde prijs. Dat kan derhalve leiden tot meer- of minderkosten ten opzichte van de raming. Deze meer- of minderkosten hebben geen invloed meer op de voorzieningen, die op het reeds vastgestelde programma en overzicht zijn geplaatst.

b. Aanbestedingsregels

Aangezien de daadwerkelijke hoogte van de vergoeding wordt gebaseerd op de laagst geoffreerde prijs is het van belang dat het vragen van offertes door middel van een

aanbestedingsprocedure op zeer zorgvuldige wijze gebeurt. Alhoewel het schoolbestuur in principe bouwheer is, mag de gemeente, met het oog op de¹ gewenste zorgvuldigheid en de prijsvorming, eisen stellen aan de te volgen aanbestedingsprocedure.

In het overleg tussen aanvrager en gemeente ingevolge artikel 15 worden nadere afspraken gemaakt over de te volgen aanbestedingsprocedure. Een aanbestedingsprocedure heeft tot doel de rechtsverhouding tussen opdrachtgever enerzijds en de gegadigde(n) voor de opdracht anderzijds goed te regelen. De in ons land meest gehanteerde aanbestedingsprocedures zijn het Uniforme aanbestedingsreglement EG 1991 (UAR-EG 1991). Beide reglementen zijn na uitvoerig overleg tussen de verschillende betrokkenen in de bouwwereld tot stand gekomen. Beide reglementen voldoen tevens aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Slechts de rijksoverheid is verplicht om beide reglementen toe te passen. Veel gemeenten hebben echter het UAR 1986 op zichzelf van toepassing verklaard, dan wel mede op basis hiervan een eigen aanbestedingsbeleid geformuleerd. Als er van een eigen aanbestedingsbeleid sprake is, kan ook dit beleid, in plaats van het UAR 1986, van toepassing worden verklaard op opdrachten in het kader van deze verordening. Voorzover hierover in de gemeente nog niets is geregeld, verdient het aanbeveling om het UAR 1986 op de opdrachten in het kader van de onderwijshuisvesting van toepassing te verklaren. Het UAR 1986 biedt een viertal mogelijke aanbestedingsprocedures, die afhankelijk van de omgeving van de opdracht en de lokale omstandigheden kunnen worden toegepast, te weten:

1. De openbare aanbesteding: de aanbesteding wordt algemeen bekend gemaakt en iedere gegadigde kan een offerte indienen;
2. De aanbesteding met voorafgaande selectie: de aanbesteding wordt algemeen bekend gemaakt en gegadigden kunnen zich melden. Een beperkt aantal geselecteerde gegadigden wordt uitgenodigd een offerte in te dienen;
3. De onderhandse aanbesteding: voor de aanbesteding wordt een beperkt aantal gegadigden (tenminste 2) uitgenodigd om offerte uit te brengen; en
4. De onderhandse aanbesteding na selectie; voor de aanbesteding wordt een beperkt aantal gegadigden (tenminste 2) uitgenodigd om deel te nemen aan een selectie. De geselecteerde gegadigde wordt uitgenodigd offerte uit te brengen.

Aspecten die bij de keuze voor een van de procedures een rol spelen zijn bijvoorbeeld de openbaarheid, de optimale prijsvorming door concurrentie, de kwaliteit van de aannemer, de kostendeskundigheid van de opdrachtgever, de mogelijkheden tot adequate directievoering van de opdrachtgever en dergelijke. Bij kleine en middelgrote projecten verdient het aanbeveling de procedure van de onderhandse aanbesteding dan wel de procedure van aanbesteding met voorafgaande selectie te volgen.

Bij grote projecten, onder het EG-drempelbedrag, ligt de procedure van de openbare aanbesteding het meest voor de hand. Naast deze in het UAR 1986 aangegeven wijzen van aanbesteding, kan er ook op basis van enkelvoudige uitnodiging worden gegund. Hierbij wordt vooraf een gegadigde, bijvoorbeeld een plaatselijke aannemer, uitgezocht en gevraagd offerte uit te brengen. Hierbij wordt derhalve afgezien van mogelijk voordelen van concurrentie en brede oriëntatie op de markt. Het vraagt tevens grote kostendeskundigheid van de opdrachtgever om tot reële prijsvorming te komen. Ook zullen er vele afspraken moeten worden vastgelegd bij de gunning, bijvoorbeeld t.a.v. termijnen, afstandsverklaring en dergelijke. Gezien het karakter van de enkelvoudige uitnodiging dient zeer terughoudend met deze mogelijkheid te worden omgegaan. Slechts bij zeer kleine opdrachten, dan wel bij zeer gespecialiseerde werkzaamheden, kan overwogen worden van de enkelvoudige uitnodiging gebruik te maken.

4 Meer informatie over aanbestedingsreglementen is onder andere te vinden in

- *Als beste uit de bus; Gemeentelijk aanbestedingsbeleid, Europese regels en contractvormen in de bouw.* VNG uitgeverij 1994. (Deze uitgave wordt naar verwachting in oktober 1996 geactualiseerd).
- Uniform aanbestedingsreglement, waarin opgenomen UAR 1986 en UAR-EG 1991, ministerie van VROM, Staatsuitgeverij 1995

Deel C Bepaling medegebruikstarieven

Medegebruik is in eerste instantie de competentie van schoolbesturen. Indien medegebruik plaatsvindt maken de schoolbesturen onderling afspraken over een aantal zaken, waaronder de vergoeding die de medegebruikende school aan de eigenaar geeft. Mocht hierover geen overeenstemming ontstaan, dan kan de gemeente de hoogte van de vergoeding bepalen. Het medegebruikstarief voorziet in een vergoeding voor de gebouwfafhankelijke kosten, zoals gas, water, licht en dergelijke. In het bekostigingsstelsel voor de materiele instandhouding voor het basisonderwijs is dit bedrag vormgegeven in het bedrag dat voor elke groep meer dan zes groepen ter beschikking wordt gesteld. Dit bedrag is tevens van toepassing voor medegebruik in het (voortgezet) speciaal onderwijs en het voortgezet onderwijs. Voor 2006 is de vergoeding € 4.154,-- (zie PvE 2006, http://www.cfi.nl/Images/CFINL05wk43POBenB200542074_tcm2-34112.pdf).