



Aan de gemeenteraad

---

**Registratienummer:** GF09.20075

**Datum:** 3 september 2009

**Agendapunt:** 7

**Portefeuillehouder:**  
de heer L. Buwalda

**Behandelend ambtenaar:**  
Marijke van Dun

**Telefoonnummer:** 61

---

**Onderwerp:**

Verordeningen Wet investering in jongeren (WIJ)

---

**Voorstel:**

In het kader van de Wet investeren in jongeren (WIJ) de volgende verordeningen vaststellen:

- Verordening Werk-leeraanbod,
- Maatregelenverordening,
- Toeslagen- en verlagingenverordening,
- Handhavingsverordening WWB en WIJ
- Verordening Participatieraad

---

**Motivering:**

**1. Inleiding**

Op 1 oktober 2009 treedt de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking. Doelstelling van de wet is om een duurzame en substantiële arbeidsparticipatie van jongeren te bevorderen en te verhogen, door jongeren te laten werken of leren, of een combinatie van beide.

Gelet op de korte periode van voorbereiding, de WIJ is op 30 juni 2009 door de Eerste Kamer aangenomen en de invoeringsdatum is 1 oktober 2009, hebben wij de besluitvorming rond de WIJ in twee stappen geknipt. In uw raadsvergadering van 28 september 2009 bent u geïnformeerd over de WIJ.

In het voorliggende advies wordt ingegaan op de Verordeningen van de WIJ.

Hierin wordt uw raad voorgesteld om de voor de uitvoering noodzakelijke, Verordeningen met terugwerkende kracht (1 oktober 2009) vast te stellen. Met het vaststellen van de Verordeningen wordt de basis gelegd voor de uitvoering van de wet en wordt rechtszekerheid geboden aan de jongere.

In de eerste notitie over de WIJ is nader ingegaan op de inhoud, de uitvoering en de bedrijfsvoering van de WIJ.

**2. De Verordeningen**

Net als bij de WWB schrijft de WIJ voor dat de gemeenteraad bij Verordening regels stelt. Het gaat hierbij om:

- een Verordening die het werkleeraanbod regelt (de Verordening werkleerplicht);
- een Verordening die regelt wat de gevolgen zijn wanneer de aan de uitkering verbonden verplichtingen niet worden nagekomen (de Maatregelenverordening);

- een Verordening waarin is aangegeven in welke situaties de uitkeringnormen worden verhoogd en verlaagd (Toeslagen- en verlagingenverordening).
- een Verordening die het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik invult (de Handhavingsverordening);
- een Verordening die de betrokkenheid van jongeren bij de uitvoering regelt (de Verordening Cliëntenparticipatie);

De vijf Verordeningen die de gemeenteraad in het kader van de WIJ moet vaststellen betreffen dezelfde onderwerpen als de WWB-Verordeningen. Er is gekeken in hoeverre samenvoeging van de Verordeningen tot één gecombineerde WIJ/WWB mogelijk is. We hebben hier voor wat betreft de Verordening werkleeraanbod/reintegratieverordening, de Maatregelenverordening en Toeslagen- en verlagingenverordening, *niet* voor gekozen. Samenvoeging zou naar onze mening de introductie van de nieuwe wet mogelijk compliceren wat gelet op de korte invoeringstermijn van nog geen drie maanden niet wenselijk is.

Voor de handhavingsverordening en de Verordening cliëntenparticipatie / Participatieraad is wel gekozen voor een samenvoeging van beide Verordeningen omdat uit beide verordeningen geen individuele rechten kunnen worden ontleend en zij zich daardoor lenen voor een gezamenlijke uitwerking.

Er is dan ook voor gekozen om een drietal Verordeningen specifiek voor de WIJ vast te stellen en tweede gecombineerde Verordeningen. Er is echter wel nadrukkelijk voor gekozen om de WWB- en de WIJ Verordeningen zoveel op elkaar afstemmen.

## **De Verordeningen in het kort.**

### **1. Verordening werkleeraanbod WIJ**

In de Verordening Werkleeraanbod is het gemeentelijk beleid vastgelegd met betrekking tot de inhoud van het werkleeraanbod dat onder voorwaarden aan jongeren dient te worden gedaan.

De jongere moet uit de Verordening kunnen afleiden welke voorzieningen het college kan inzetten om het doel, de duurzame arbeidsparticipatie, te bereiken. Tevens wordt in de Verordening bepaald voor welke doelgroepen welke voorzieningen bij voorrang kunnen worden ingezet. Ten slotte is vastgelegd dat het re-integratiebeleid door het college wordt vastgesteld.

### **2. Maatregelenverordening WIJ**

Het gemeentelijk beleid m.b.t. het verlagen van de inkomensvoorziening vanwege verwijtbare gedragingen is vastgelegd in de Maatregelenverordening WIJ. De reikwijdte van die Verordening is echter beperkter van aard dan de Maatregelenverordening WWB. Naast de, ook in de WWB omschreven verplichtingen als inlichtingen-, medewerkings- en identificatieplicht, zijn er ook specifieke verplichtingen voor de jongere, gekoppeld aan het werkleeraanbod.

Door het college kunnen nadere beleidsregels worden voorgesteld.

### **3. Toeslagen- en verlagingenverordening WIJ**

In de Toeslagen- en verlagingenverordening wordt het gemeentelijk beleid vastgelegd m.b.t. de toeslagen en verlagingen die kunnen worden toegepast op de centraal geregelde normen die voor jongeren van 18 tot 27 jaar gelden.

### **4. Handhavingsverordening WWB en WIJ**

In de Handhavingsverordening worden regels gesteld over de wijze waarop misbruik en oneigenlijk gebruik van het werkleeraanbod en de inkomensvoorziening worden tegengegaan. Voor deze Verordening geldt dat een combinatie met de Handhavingsverordening WWB goed mogelijk is. Allereerst zal in de meeste gemeenten gelden dat het handhavingsbeleid voor jongeren en bijstandsgerechtigden niet of nauwelijks uiteen zal lopen. Het handhavingsinstrumentarium in het kader van de WWB is evenzeer toepasbaar in de WIJ. Bovendien weegt het principiële bezwaar dat in een Verordening niet meerdere wetten worden uitgewerkt in deze minder zwaar, nu aan de

handhavingsverordening voor de bijstandsgerechtigde en de jongere geen individuele rechten zijn te ontlenen.

### **5. Verordening Participatieraad: meedenken is meedoen**

De Verordening Participatieraad dient regels te bevatten over de wijze waarop jongeren betrokken worden bij de uitvoering van de WIJ. Dergelijke regels zullen in het algemeen reeds zijn gesteld voor bijstandsgerechtigden (ex artikel 47 WWB). Die regels moeten zowel in de WWB als in de WIJ in houden dat er een vorm van periodiek overleg is tussen de doelgroep en het college (zie ook artikel 12, tweede lid WIJ). De Verordening Participatieraad is met een beperkt aantal ingrepen geschikt gemaakt om hierin ook de participatie van jongeren te regelen. Ook voor deze Verordening geldt dat hieraan geen individuele rechten zijn te ontlenen.

Conform is vastgelegd in de huidige verordening (artikel 14) zal intrekking van de oude verordening en vaststellen van de nieuwe verordening gebeuren nadat de Participatieraad hierin is gehoord en ermee instemt.

### **3. Aanpassing overige regelgeving**

De inwerkingtreding van de WIJ heeft gevolgen voor de uitvoering van andere regelingen.

Hieronder wordt beschreven welke gevolgen dat voor andere regelingen zijn en welke consequenties dat heeft:

#### **- Toeslagen- en verlagingenverordening WWB**

De Toeslagen- en verlagingenverordening WWB zal gewijzigd moeten worden. Jongeren tot 27 hebben geen recht meer op algemene bijstand. Op grond van het overgangsrecht (artikel 86 WIJ) blijft de WWB voor jongeren die op 30 september 2009 algemene bijstand ontvingen echter van toepassing totdat de algemene bijstand wordt beëindigd maar uiterlijk tot 1 juli 2010. Om die reden is een aanpassing van de Toeslagen- en verlagingenverordening WWB aan de WIJ (nog) niet aan de orde. Omdat niet uitgesloten kan worden dat zich in de tussentijd ontwikkelingen zullen voordoen die een inhoudelijke wijziging van de Toeslagen- en verlagingenverordening tot gevolg zou hebben wordt nog geen wijzigingsvoorstel ingediend.

#### **- Verordening langdurigheidstoeslag**

De Verordening langdurigheidstoeslag wordt op dit moment aangepast aan de nieuwe landelijke wetgeving. In het kader van de WIJ zal deze ook op enkele onderdelen moeten worden gewijzigd want in de bepaling wie langdurig een laag inkomen heeft, wordt er verwezen naar de bijstandsnorm. Voor jongeren in de WIJ bestaat geen 'toepasselijke bijstandsnorm'. De Verordening wordt op dit punt aangepast.

#### **- Armoedebeleid en gemeentelijke beleidsregels**

Naast de Verordeningen zullen de komende periode ook de verschillende armoederegelingen aangepast worden op de nieuwe situatie.

In de bijlagen zijn de Verordeningen opgenomen.

---

### **Overwegingen**

Wettelijke verplichting in verband met de invoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ).

### **Kanttekeningen**

Geen.

### **Vervolgproces**

De WIJ Verordeningen worden ná de ingangsdatum van de WIJ vastgesteld. Vandaar dat de Verordeningen met terugwerkende kracht, 1 oktober 2009, ingaan.

### **Millenniumparagraaf**

Niet van toepassing.

---

---

**Ter inzage liggende stukken:**

WIJ Verordeningen:

- Verordening Werk-leeraanbod WIJ
- Maatregelenverordening WIJ,
- Toeslagen- en verlagingenverordening WIJ
- Handhavingsverordening
- Verordening Participatieraad

---

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,  
de secretaris,



de burgemeester,

## Gemeenteraad

---

**Onderwerp:** Verordeningen Wet investering in jongeren (WIJ)  
**Registratienummer:** GF09.20075

---

De raad der gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 september 2009;  
overwegende dat de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 oktober 2009 in werking treedt;  
gelet op de verplichting om door Verordeningen de rechten en plichten van de partijen te bepalen,

### **BESLUIT:**

In het kader van de Wet investeren in jongeren (WIJ) de volgende verordeningen vaststellen:

- Verordening Werk-leeraanbod WIJ,
- Maatregelenverordening WIJ,
- Toeslagen- en verlagingenverordening WIJ,
- Handhavingsverordening
- Verordening Participatieraad

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 november 2009.

De griffier,

De voorzitter,