



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF13.20063

Datum: 17 september 2013
Agendapunt: 20

Portefeuillehouder:
De heer L. Buwalda

Behandelend ambtenaar:
**Mevrouw I. de Graaf/
De heer W. de Jong**

Onderwerp:

Algemene Subsidieverordening Heerenveen 2014

Voorstel:

1. De Algemene Subsidieverordening Heerenveen 2014 (incl. toelichtingen) per 1 januari 2014 vaststellen.
 2. De Algemene Subsidieverordening 2010 (inclusief toelichtingen) per 1 januari 2014 intrekken.
-

Inleiding

Vanuit haar adviserende functie om het subsidiebeleid van gemeenten te stroomlijnen en te actualiseren heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) recent een concept model Algemene Subsidieverordening (ASV) opgesteld. Dit concept is in principe de volledige herziening van de model-ASV van 2009. Dit conceptmodel zou eventueel nog aangepast kunnen worden naar aanleiding van een bijeenkomst over staatssteun die nog georganiseerd moet worden. De planning is dat er een bijeenkomst in augustus zal plaatsvinden, of de VNG hierna met wijzigingen komt is onbekend. Gelet op de harmonisatie en de al volledige herziening van het model, willen wij u toch het conceptmodel Algemene subsidieverordening voorleggen. Daarnaast zijn Europese regels (hogere wetgeving) altijd van toepassing op lokale wet- en regelgeving (lagere wetgeving), dit geldt ook voor de Europese staatssteunregels .

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) kent in titel 4.2 een uitgebreide regeling voor subsidieverstrekking door bestuursorganen. Deze regeling in de Awb biedt gemeenten veel vrijheid bij de invulling van hun lokale subsidiebeleid.

Bij de nieuwe ASV 2014 is nadrukkelijk gekeken naar nut en noodzaak van het wel of niet overnemen van passages/artikelen uit de modelverordening ASV van de VNG. Hierbij sluiten we zoveel mogelijk aan bij de huidige Heerenveense situatie.

Getracht is om zoveel mogelijk de terminologie, die ook in de huidige Algemene Subsidieverordening Heerenveen 2010 wordt gehanteerd, te handhaven. Dit om het voor de subsidieontvangers niet onnodig ingewikkeld te maken.

Bevoegdheden gemeenteraad en college

Bij het verstrekken van subsidies heeft uw raad en ons college verschillende bevoegdheden. Naar aanleiding van de wijziging in de ASV 2014 (art. 4 vaststellen subsidieplafonds), waarbij in tegenstelling tot de ASV 2010 ons college de

subsidieplafonds vaststelt in plaats van uw raad volgen hierbij, voor de duidelijkheid, nog even kort de verschillende bevoegdheden.

De lijn is dat uw raad de kaders stelt, zowel door het vaststellen van het beleid als de budgetten. Via de begroting stelt uw raad middelen beschikbaar voor o.a. subsidies. Ons college zorgt dat het beleid wordt uitgevoerd. Voor de subsidies, die niet met naam in de begroting worden genoemd, stelt ons college nadere regels vast (art. 3 ASV 2014), waarin de te subsidiëren activiteiten, de doelgroepen en de verdeling van de subsidie per thema en in beleidsterrein, worden omschreven.

Belangrijkste wijzigingen

Art. 4: Vaststellen subsidieplafonds

Huidige situatie

Met het oog op de rechtszekerheid verlangt de Awb, dat het subsidieplafond bekend wordt gemaakt, voordat de periode waarop het betrekking heeft, ingaat. Het overzicht subsidieplafonds geeft aan welke middelen voor dat begrotingsjaar beschikbaar zijn voor een bepaalde activiteit. Het betreft hier subsidies voor activiteiten, die niet met name genoemd zijn in de begroting, voorbeeld hiervan is de Eenmalige subsidie Leefbaarheid en Meedoen, waarvan van te voren niet bekend is welke instelling er een beroep op zal doen. Voor al dit type subsidies is een nadere regel door ons college vastgesteld. Een voorbeeld van een subsidie die wel in de begroting is opgenomen zijn de verschillende subsidies aan Stichting Caleidoscoop. Tevens van belang is, dat subsidieaanvragen zonder nadere motivering kunnen worden afgewezen op het moment dat het subsidieplafond bereikt is. Dit laatste kan pas plaatsvinden als de gemeente, i.c. bij de vaststelling van de begroting in november, deze plafonds vaststelt. Daarna worden de subsidieplafonds jaarlijks bij de begroting vastgesteld.

Nieuwe situatie

De keuze hierbij was de huidige situatie waarbij uw raad de subsidieplafonds vaststelt, te handhaven of een wijziging van het artikel waarbij ons college de subsidieplafonds vaststelt.

Uit het oogpunt van verbeterde werkbaarheid en in overeenstemming met het dualisme is in de modelverordening opgenomen dat de subsidieplafonds door ons college in plaats van door uw raad worden vastgesteld.

Daar ons college ook de nadere regels vaststelt (o.a. subsidieactiviteiten, doelgroepen en verdeling subsidie-eis), ligt het voor de hand dat wij tevens de subsidieplafonds vaststellen. Deze subsidieplafonds zijn ook opgenomen in de nadere regels.

Het vaststellen van de plafonds vindt uiteraard plaats binnen de door uw raad vastgestelde begroting, dus doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van uw raad inzake het budgetrecht.

Artikel 7 Beslistermijn

Huidige situatie

Met betrekking tot de beslistermijn eenmalige subsidies is in de ASV 2010 opgenomen dat ons college binnen 13 weken na indiening van de subsidieaanvraag een besluit hierop neemt.

Nieuwe situatie

Zoals gezegd moet 13 weken voordat de activiteit plaatsvindt de subsidieaanvraag zijn ingediend. Ons college moest obv de ASV 2010 binnen 13 weken op die aanvraag beslissen.

Als gevolg hiervan was er voor de subsidieaanvrager geen ruimte om bij een negatief besluit of bij het verstrekken van een lager bedrag dan was gevraagd, naar alternatieven te zoeken. Om dit te voorkomen is in de ASV 2014 opgenomen dat ons college binnen 10 weken na indiening van de subsidieaanvraag een besluit neemt. Hierdoor ontstaat er voor de subsidieaanvragers enige ruimte.

Artikel 8 Weigerings- en intrekkinggronden

Huidige situatie

In de ASV 2010 is bij artikel 9 o.a. opgenomen dat indien er sprake is van financiële (algemene) reserves bij de subsidieaanvrager, deze, boven een bepaald bedrag, in mindering kunnen worden gebracht op de subsidie.

Uit nadere informatie van de VNG is gebleken dat dit op grond van de huidige regels niet is toegestaan. Alleen bij een vorm van egalisereserve, die met subsidie is opgebouwd, is dit mogelijk. Echter bij geen van de subsidieaanvragers is er op dit moment sprake van zo'n egalisereserve.

Overigens is dit artikel recent niet meer toegepast in verband met strijdigheid met de Awb.

Nieuwe situatie

Wel is het toegestaan om bij eenmalige subsidies aan te geven dat een deel van het benodigde subsidiebedrag voor rekening van de aanvrager komt. In de huidige nadere regel eenmalige subsidie leefbaarheid en meedoen 2013 is opgenomen dat 25% van de benodigde subsidie voor rekening van de aanvrager komt.

In de ASV 2014 is bij artikel 1 (begripsomschrijvingen) opgenomen dat de eenmalige subsidie van de gemeente aanvullend is op de middelen, die de subsidieontvanger zelf beschikbaar heeft.

Artikel 10. Algemene verplichtingen van subsidieontvanger

Nieuwe situatie

In uw vergadering van 12 april 2012 is een amendement ex. artikel 35 van het Reglement van Orde voor de vergadering van de gemeenteraad van Heerenveen aangenomen, die luidt:

1. De rekenkamercommissie de bevoegdheid toe te kennen om zelfstandig informatie in te winnen bij subsidieontvangers, met inachtneming van artikel 184 Gemeentewet;
2. De verordening op de rekenkamercommissie dienovereenkomstig te wijzigen;
3. Ons college op te dragen de verplichting om informatie te verstrekken op te nemen in de Algemene Subsidieverordening en die verordening aan de raad ter besluitvorming voor te leggen.

In artikel 10, lid 5 van de ASV 2014 is het derde punt inzake de wijziging van de ASV opgenomen.

Lid 5 luidt als volgt:

"Een subsidieontvanger is verplicht mee te werken aan een door of namens de gemeente ingesteld onderzoek op het beleidsveld, waar de activiteit van de subsidieontvanger op gericht is".

In de artikelsgewijze toelichting staat het volgende vermeld: lid 5 heeft betrekking op de bevoegdheid van de rekenkamercommissie om zelfstandig informatie in te winnen bij subsidieontvangers.

Artikel 13. Eindverantwoording subsidies tot € 5.000,--

Nieuwe situatie

Voorgesteld wordt om in dit artikel een lid 3 op te nemen dat de gemeente, hoewel de subsidies worden verleend en direct vastgesteld, ons college de mogelijkheid heeft om steekproefsgewijs te controleren of de activiteit, waarvoor de subsidie is verstrekt, ook is verricht.

In de praktijk zal dit lid alleen worden toegepast als er sterke aanwijzingen zijn dat de activiteit niet is verricht.

Artikel 15. Eindverantwoording subsidies vanaf € 25.000,--

Oude situatie

De subsidieontvanger diende een accountantsverklaring te overleggen, waarbij het onderzoek van de accountant mede is gebaseerd op de subsidiebeschikking en op de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Onze accountant heeft recent hierover opgemerkt dat dit in de praktijk niet of moeilijk kan worden toegepast, het zou inhouden dat de accountant naast de rechtmatigheid ook de doelmatigheid van de subsidies zou gaan controleren. Dit zou leiden tot forse verhoging van de kosten voor de subsidieontvanger, een situatie die niet wenselijk is.

Nieuwe situatie

De accountant heeft ons geadviseerd de subsidieontvanger een controleverklaring te laten overleggen, opgesteld door een onafhankelijke accountant. Hiermee kan de rechtmatigheid van de subsidie voldoende worden aangetoond. Dit advies is bij artikel 15, lid 2 d opgenomen.

Artikel 16. Vaststelling subsidie

Nieuwe situatie

Voorgesteld wordt om in tegenstelling tot de ASV 2010, expliciet het aantal weken, i.c. 8, op te nemen, waarmee het besluit van vaststelling van jaarlijkse – en eenmalige subsidies eenmalig kan worden verlengd. Conform de ASV 2010 en ook die van 2013 dient voor 1 november in het jaar na afloop van het kalenderjaar waarvoor de subsidie is vertrekt, de subsidie vast te stellen.

Artikel 20. Inwerkingtreding

Nadat besluitvorming in uw vergadering van 14 oktober 2013 zal hebben plaatsgevonden, dient de verordening nog gepubliceerd te worden.

Op grond hiervan, alsmede de samenvoeging van Heerenveen en Boarnsterhim wordt voorgesteld om de verordening per 1 januari 2014 in werking te laten treden.

De huidige ASV 2012 van de gemeente Boarnsterhim kent geen essentiële verschillen met de ASV 2010 van Heerenveen. Wel worden in Boarnsterhim andere termijnen gehanteerd voor beslissingen en verantwoording. In de ASV 2014 zal, omwille van de continuïteit, worden vastgehouden aan onze huidige termijnen.

Tekstuele wijzigingen

Daarnaast zijn er de nodige tekstuele wijzigingen opgenomen, waar hier niet verder op wordt ingegaan.

Inspraak subsidieontvangers

Daar de wijzigingen van de ASV 2014 ten opzichte van 2010 voor het grootste gedeelte bestaan uit positieve veranderingen voor de subsidieontvangers, vereenvoudiging en technische aanpassingen, heeft er geen actieve inspraak plaatsgevonden. Wel heeft verordening van 31 juli t/m 6 september 2013 ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het voorstel is om de Algemene Subsidieverordening Heerenveen 2014 per 1 januari 2014 in werking te laten treden.

Millenniumparagraaf

Er is geen relatie met een van de gestelde millenniumdoelen.

Ter inzage liggende stukken:

Algemene subsidieverordening Heerenveen 2014 (inclusief toelichtingen)

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Algemene subsidieverordening Heerenveen 2014
Registratienummer: GF13.20063

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 september 2013,

gelet op de modelverordening van de VNG,

BESLUIT:

1. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2014 (incl. toelichtingen) met ingang van 1 januari 2014 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2010 (incl. toelichtingen) met ingang van 1 januari 2014 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 oktober 2013.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan