



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF12.20104

Datum collegebesluit: 13 november 2012
Agendapunt: 14

Portefeuillehouder:
Mevrouw C. van der Laan

Behandelend ambtenaren:
W. Kalma, S. Schotanus, J. de Roo

Onderwerp:

vaststellen belastingverordeningen 2013 (inclusief tarieven)

Voorstel:

Vast te stellen de navolgende verordeningen:

1. verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2013
 2. verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2013
 3. verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2013
 4. verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2013
 5. verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2013
 6. verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2013
 7. verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2013
 8. verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013
 9. verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2013
 10. verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2013
 11. verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2013
 12. verordening op de heffing en invordering van bruggelden 2013
 13. verordening op de heffing en invordering van haven- en opslaggeld 2013
 14. verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2013
 15. verordening op de heffing en invordering van rioolaansluitingsrecht 2013
 16. verordening op de heffing en invordering van leges 2013
-

Overwegingen:

ALGEMEEN

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van de Verantwoordings- en Perspectiefnota 2012 (paragraaf lokale heffingen) en de begroting 2013 berekend. De redactionele wijzigingen zijn in overeenstemming met de betreffende wet- en regelgeving, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Met ingang van het belastingjaar 2013 komt de verordening op de heffing en invordering van uitwegenrecht te vervallen. De kosten van de aanleg van een uitweg zijn per geval verschillend. De daadwerkelijke kosten worden aan de aanvrager/melder via de privaatrechtelijke weg doorberekend. Hierdoor is deze verordening overbodig.

TARIEVEN

Behoudens de hierna te melden uitzonderingen is rekening gehouden met een verhoging van de tarieven voor de onderhavige belastingen en heffingen met het verwachte inflatiepercentage van 1,5%.

Afvalstoffenheffing

De meerkosten en de inflatiecorrectie worden gedekt door de lagere verwerkingskosten van het huishoudelijk afval. Hierdoor blijven de tarieven voor 2013 ten opzichte van 2012 ongewijzigd.

Onroerende-zaakbelastingen

Voor de bepaling van de OZB-tarieven 2013 is rekening gehouden met de besluitvorming uit de V&P nota 2011 betreffende dit onderdeel. Naast de jaarlijkse verhoging uit hoofde van de inflatieontwikkeling stijgt de onroerende-zaakbelasting met 2 % extra.

De inflatiecorrectie komt voor 2013 op € 1,5 % zodat de tarieven met 3,5 % oplopen. Daarbovenop worden de tarieven aangepast voor de waardeontwikkeling.

Op peildatum 1 januari 2012 dalen de waarden over de volle breedte van het belastinggebied. De waarden van woningen dalen met 5,45 % en van niet-woningen met 4,18 %. In de berekening van de tarieven wordt met deze waardeontwikkelingen rekening gehouden: de tarieven stijgen met dezelfde percentages.

Achtergrond van deze handelwijze is, dat de onroerende-zaakbelasting opbrengst-gestuurd is. Bij daling van de waarden stijgen de tarieven navenant, en bij waardestijging dalen de tarieven.

Rekening houdende met genoemde systematieken van besluitvorming, inflatie en waardemutaties wordt geadviseerd het OZB-tarief voor woningen in 2013 met 8,95 % te laten stijgen ten opzichte van 2012. Voor niet-woningen wordt geadviseerd de tarieven met 7,68 % te verhogen ten opzichte van 2012.

<u>Resumé</u>	<u>E woningen</u>	<u>E niet-woningen</u>	<u>G niet-woningen</u>
Toepassing inflatiecorrectie	1,50%	1,50%	1,50%
Collegeprogramma 2011 - 2014	2,00%	2,00%	2,00%
Effect waardedalingen	5,45%	4,18%	4,18%
Tariefverhoging 2013	8,95%	7,68%	7,68%

(NB E ziet op de eigenarenbelasting en G ziet op de gebruikersbelasting)

Opgemerkt wordt nog, dat de opbrengst van de onroerende-zaakbelasting bij de E-woningen met het tarief van 8,95 % niet helemaal gehaald wordt. De opbrengst valt € 37.500 lager uit dan geraamd. De oorzaak daarvan wordt gevormd door het nagenoeg stilvallen van het jaarlijks accres (uitbreiding woningvoorraad). Was in voorgaande jaren sprake van een accres van € 25 miljoen tot 35 miljoen, voor de bepaling van het tarief 2013 wordt rekening gehouden met € 2.500.000. Het bedrag van € 37.500 kan in mindering worden gebracht op de post voor oninbaarheid.

Rioolheffing

Gezien het Watertakenplan stijgen de tarieven in 2013 met 2,5% (voor bedrijven 3%). In de V&P nota 2012 is bij het dekkingsvoorstel van de afwaarderingen van het grondbedrijf (stelselwijziging) onder meer besloten om de rioolheffing jaarlijks trendmatig met 2% per jaar te verhogen. De totale stijging bedraagt dan 4,5% (voor bedrijven 5%).

Voorgesteld wordt om ingaande het belastingjaar 2013 percelen die alleen hemel en/of grondwater afvoeren op het gemeentelijke rioleringsstelsel zoals vrijstaande garageboxen en trafo's niet meer in de rioolheffing te betrekken. Anders dan wij aanvankelijk bij de invoering van deze heffing in 2010 meenden, is het mogelijk om deze groep uit te sluiten van de rioolheffing. De huidige werkwijze waarbij ook percelen die alleen hemel en/of grondwater afvoeren in de heffing worden betrokken, kost veel tijd en daarmee geld. De inspanning die moet worden geleverd om zo volledig mogelijk te kunnen opleggen weegt niet op tegen de opbrengsten die hiermee worden behaald. Gelet hierop stellen wij voor deze heffing niet te continueren. Het wegvallen van deze inkomsten van circa € 35.000,- wordt verdisconteerd in het kostendekkingsplan van het Watertakenplan 2013-2016.

Toeristenbelasting

De tarieven voor 2013 blijven ten opzichte van 2012 ongewijzigd.

Parkeerbelasting

In de V&P nota 2012 is besloten om de tarieven voor parkeren te verhogen bovenop de inflatiecorrectie. In de verordening zijn de nieuwe tarieven weergegeven. Naast de verhoging van de tarieven worden de gebieden voor betaald parkeren uitgebreid. Dit betreft een bevoegdheid van het college en is separaat van dit voorstel door het college behandeld op 8 november 2012.

Lijkbezorgingsrechten (voorheen begrafenisrechten)

Overeenkomstig de toezegging bij de behandeling van het Meerjarenperspectief 2013-2016, hebben wij de mogelijkheden verkend tot het verhogen van de tarieven opdat in 2013 een meeropbrengst van € 80.000, oplopend tot € 100.000 in 2016, wordt gegenereerd. Voorgesteld wordt het basistarief voor begraven en grafrecht voor een periode van 20 jaar, te verhogen van € 1442 naar € 2150 (het nieuwe tarief bestaat uit € 1500 voor het te verlenen grafrecht van 20 jaar en € 650 voor het begraven). Ook de andere hiermee samenhangende tarieven (zoals verstrooien van as, afkoopsom van onderhoud, vergunningverlening, inschrijf- en administratiekosten en overige diensten) worden naar rato verhoogd. Vergeleken met de huidige inkomsten (in 2011: € 113.000), wordt in de periode 2013-2015 een opbrengst van grafrechten c.a. geprognosticeerd, welke ligt in de range van € 214.000 tot € 241.000. De bijgevoegde verordening lijkbezorgingsrechten is op het voorgaande aangepast. De volledige onderbouwing ligt bij de raadstukken voor informatie ter inzage.

Leges

Wijziging van de tarieventabel wat betreft burgerzaken

De producten die onder Burgerzaken vallen zijn voor zover geen vast tarief wordt gehanteerd verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. Een aantal niet meer van toepassing zijnde producten zijn verwijderd en de nummering is hierop aangepast. De tarieven vanuit het Rijk voor het aanvragen van rijbewijzen komen eind november pas. De plannen voor een maximaal tarief voor rijbewijzen zijn nog niet definitief. Met het oog op een mogelijke bijstelling is vorig jaar in de legesverordening de bevoegdheid tot het wijzigen van de tarieven van rijbewijzen overgedragen aan het college (artikel 10, delegatie), zodat een eventuele wijziging op korte termijn doorgevoerd kan worden.

Wijziging van de tarieventabel wat betreft vergunningverlening

Voor de berekening van de bouwleges wordt uitgegaan van een percentage van de bouwsom. Sinds 2012 zijn de bouwsommen ingedeeld in zes schijven met ieder een lager tarief. Op die manier is degressie in de tariefstelling ingebouwd. Het totale bedrag aan bouwleges dat per jaar in rekening wordt gebracht is niet kostendekkend. Tegelijkertijd met de introductie van degressie, zijn de tarieven met gemiddeld 39 % verhoogd, waardoor een grotere mate van kostendekkendheid is verkregen. De bezuinigingsvoorstellen lagen aan de verhoging ten grondslag (extra inkomsten door versterken profijtbeginsel, Verantwoordings- en Perspectiefnota 2011). Heerenveen zit na genoemde maatregelen qua kostendekkendheid nog niet op 100 %. Voor 2013 is bij de raming van de leges rekening gehouden met een verhoging van het inflatiepercentage van 1,5%.

De tarieventabel is aangepast aan de 27e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Artikelen van bepaalde onderwerpen zijn geschrapt of aangepast, omdat die nu ook niet meer in onze APV voorkomen. In de tarieventabel is hoofdstuk 5 (Kinderopvang) geschrapt, omdat het gemeentelijk register is vervangen door een landelijk register waarvoor we geen leges meer kunnen heffen.

Aan hoofdstuk 7 (Verkeer en Vervoer) is een artikel toegevoegd. Houders van een gehandicaptenparkeerkaart, kunnen een gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats aanvragen. Het college heeft vorig jaar juli besloten hiervoor een vergoeding te vragen. Dit bevat het plaatsen van de paal en het bord en het eventuele infrastructurele aanpassingen.

Verder zijn er enkele onvolkomenheden rechtgetrokken. Zo zijn sinds de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 de bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening over slopen vervallen. Op grond van het Bouwbesluit 2012 volstaat een sloopmelding. Hierdoor kunnen de tariefbepalingen in de legesverordening die op dit slopen betrekking hebben vervallen. In een drietal situaties blijft een omgevingsvergunning voor het slopen nodig. Dat betreft het slopen van een bouwwerk dat een monument is, dat staat in een beschermd stads- of dorpsgezicht en als dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald. In deze gevallen blijft de legesheffing gehandhaafd.

TERMIJNEN VAN BETALING

De onroerende-zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de hondenbelasting, komen voor op het gecombineerde aanslagbiljet gemeentelijke belastingen. Dit biljet wordt eind februari van ieder jaar naar onze belastingplichtigen verstuurd. Voorgesteld wordt om de betalingsregeling voor deze belastingen en heffingen met ingang van het belastingjaar 2013 te wijzigen en dit op te nemen in de betreffende verordeningen.

Huidige betalingsregeling:

- aanslag betalen in 6 termijnen;
- als automatische incasso dan 9 termijnen;
- als totaalbedrag minder dan € 100 of meer dan € 2.500 dan betalen binnen 1 maand.

Voorgestelde betalingsregeling:

- aanslag betalen in 2 termijnen;
- als automatische incasso dan 8 termijnen;
- als totaalbedrag minder dan € 100 of meer dan € 2.500 is dan geldt dezelfde regeling (2 termijnen en als automatische incasso 8 termijnen, waar dat tot op heden één termijn is).

Motivatie en financieel effect:

In de voorgestelde regeling hebben alle belastingplichtigen dezelfde rechten en plichten, waardoor de nieuwe regeling redelijker en rechtvaardiger is dan de oude regeling.

Door het terugbrengen van het aantal betaaltermijnen van 6 naar 2 wordt het aantrekkelijker om te kiezen voor automatische incasso.

Door het terugbrengen van 9 naar 8 termijnen in geval van automatische incasso hoeven er minder administratieve handelingen te worden verricht en vindt er in het gros van de gevallen in de dure decembermaand geen afschrijving plaats. Daarnaast is het goed voor onze liquiditeitspositie als we het geld eerder binnen hebben.

Naar verwachting zal dit niet stuiten op veel weerstand bij de burger. De 'echte' minima hebben vaak recht op kwijtschelding of treffen een betalingsregeling.

Verwacht wordt, dat het financiële effect beperkt is tot enkele honderden euro's, bij een rentepercentage van 0,05 %. Mogelijk zullen meer burgers een betalingsregeling willen treffen. Naarmate dat meer het geval is, loopt het voordeel terug.

Per saldo zal het effect verwaarloosbaar zijn.

SLOTSOM

Hierbij worden de onderhavige gemeentelijke belastingverordeningen voor het jaar 2013 ter besluitvorming voorgelegd, waarbij onder meer voormelde tariefaanpassingen verwerkt zullen worden. In de begroting 2013 zijn de extra opbrengsten voortvloeiende uit de voorgestelde belastingverhogingen op de desbetreffende onderdelen geraamd.

Ter inzage liggende stukken:

--

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

**Onderwerp: vaststellen belastingverordeningen 2013
(inclusief tarieven)**

Registratienummer: GF12.20104

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 november 2012 betreffende de vaststelling van de belastingverordeningen en tarieven voor 2013;

gelet op het voor 2013 te verwachten inflatiepercentage van 1,5% en andere uitgangspunten voor tariefverhogingen, de voor 2013 gewijzigde regelgeving, het bepaalde in de Gemeentewet en de Wet Milieubeheer;

overwegende dat de tarieven in de genoemde verordeningen tijdig dienen te worden vastgesteld om de in de begroting geraamde belastinginkomsten te realiseren;

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende (belasting)verordeningen voor het belastingjaar 2013:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2013
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2013
3. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2013
4. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2013
5. Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2013
6. Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2013
7. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2013
8. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013
9. Verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2013
10. Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2013
11. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2013
12. Verordening op de heffing en invordering van bruggelden 2013
13. Verordening op de heffing en invordering van haven- en opslaggeld 2013
14. Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2013
15. Verordening op de heffing en invordering van riolaansluitingsrecht 2013
16. Verordening op de heffing en invordering van leges 2013

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2012.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan