

## **ALGEMENE TOELICHTING**

Op 1 oktober 2009 treedt de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking. Het college is belast met uitvoering van de WIJ. De gemeenteraad daarentegen dient een vijftal verordeningen vast te stellen (artikel 12 WIJ). Het vaststellen van een gemeentelijke verordening is echter een proces dat tijd vergt, temeer als daaraan een proces van beleidsvorming vooraf moet gaan. In het kader van de WIJ moet het ontwikkelen van visie en beleid met betrekking tot de verschillende onderdelen van de wet, maar in het bijzonder over de invulling van het werk-leer aanbod zorgvuldig geschieden. De tijd is voor gemeenten te kort om voor 1 oktober 2009 de verordeningen vast te kunnen stellen. Om recht te doen aan de behoefte om het daaraan gekoppelde besluitvormingsproces zorgvuldig te kunnen doorlopen, bestaat de mogelijkheid om een tijdelijke regeling vast te stellen, waarmee tot de datum waarop de verordeningen in werking treden, voldaan wordt aan de opdracht tot regelstelling. Deze Verordening tijdelijke regels Wet investeren in jongeren voorziet in (tijdelijke) regels als bedoeld in artikel 12 WIJ, met betrekking tot:

- de inhoud van het werk-leer aanbod;
- het verlagen van de inkomensvoorziening;
- het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik;
- de betrokkenheid van jongeren bij de uitvoering van de wet en
- het verhogen of verlagen van de norm of de toeslag.

Uitgangspunt van deze tijdelijke regeling is dat daarmee gerealiseerd wordt dat de WIJ in eerste aanleg zoveel mogelijk WWB-conform wordt uitgevoerd op de onderdelen waarvoor een verordeningplicht geldt. Dat sluit enerzijds aan bij de al bestaande uitvoeringspraktijk en anderzijds bij het uitgangspunt dat de WIJ op de onderdelen normensystematiek, maatregelen, vaststellen inkomen en vermogen, terug- en invordering en verhaal, identiek zou moeten zijn aan de WWB. Met het vaststellen van deze verordening wordt de bestaande uitvoeringspraktijk in het kader van de Wet werk en bijstand dus zoveel mogelijk voortgezet voor jongeren die een beroep doen op een werk-leer aanbod in het kader van de WIJ. De wijze waarop dat vorm gegeven is, is, dat waar dit mogelijk is, de betreffende WWB verordeningen of bepalingen uit die verordeningen, van overeenkomstige toepassing worden verklaard.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

Dit spreekt voor zich. Ter verbetering van de leesbaarheid wordt de Wet investeren in jongeren in deze verordening aangeduid met 'de wet'.

### **Artikel 2. Werk-leer aanbod**

Het simpelweg bepalen dat de Re-integratieverordening WWB van overeenkomstige toepassing is, kan knelpunten opleveren. Omdat met de WIJ een recht op werk-leer aanbod wordt gerealiseerd, is het uitgangspunt en daarmee ook de inhoud van een nog vast te stellen verordening met betrekking tot de inhoud van het werk-leer aanbod duidelijk afwijkend van de Re-integratieverordening WWB. Het gaat immers niet langer om een niet afdwingbare aanspraak op voorzieningen (artikel 10 WWB) maar om een afdwingbaar recht op een werk-leer aanbod. Onderdelen van de Re-integratieverordening die in ieder geval wel bruikbaar zijn, zijn de bepalingen die zien op de inhoud van de aan te bieden voorzieningen. Met het eerste lid wordt de inzetbaarheid van die voorzieningen voor het college ten behoeve van jongeren binnen het kader van de WIJ gerealiseerd. Uitzonderingen daarop zijn vermeld in het tweede lid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat de daar genoemde voorzieningen niet kunnen worden ingezet voor jongeren, omdat hun afstand tot de arbeidsmarkt nog niet zodanig groot is dat dergelijke voorzieningen beschikbaar zouden moeten worden gesteld, ter invulling van het werk-leer aanbod.

### **Artikel 3. Het verlagen van de inkomensvoorziening**

Het wettelijk kader voor het verlagen van de inkomensvoorziening, wijkt enigszins af van het kader dat geldt voor het verlagen van de bijstand. De bevoegdheid om de bijstand te verlagen wegens tekortschietend besef van verantwoordelijkheid (artikel 18, tweede lid WWB), ontbreekt in de WIJ.

Daar staat tegenover dat in artikel 45 WIJ een aantal verplichtingen is geformuleerd, dat niet met zoveel woorden in de WWB is vastgelegd, maar wel aanleiding kan geven tot verlaging. Het betreft de verplichtingen die betrekking hebben op het vaststellen en uitvoeren van het werk-leer aanbod. Omdat deze verplichtingen overeenkomsten vertonen met de verplichting om gebruik te maken van een voorziening als bedoeld in artikel 10 WWB, kan worden overwogen de regels die daarover in de Afstemmingsverordening WWB zijn vastgelegd, van overeenkomstige toepassing te verklaren. Daarvan uitgaande zijn in artikel 3 de volgende onderdelen van de Afstemmingsverordening WWB van overeenkomstige toepassing verklaard:

- algemene bepalingen (bijvoorbeeld over samenloop);
- regels over schending van de inlichtingenplicht;
- regels met betrekking tot zeer ernstige misdrijven en
- regels ten aanzien van schending van de verplichting om gebruik te maken van voorzieningen.

De specifieke artikelen uit de Afstemmingsverordening WWB met betrekking tot deze onderdelen worden in artikel 3 van overeenkomstige toepassing te verklaard.

#### **Artikel 4. Het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik**

De regels die zijn gesteld in de Handhavingsverordening/Afstemmingsverordening WWB kunnen van overeenkomstige toepassing worden verklaard. Het beleid betreffende het bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik kan eveneens toegepast worden op jongeren.

#### **Artikel 5. Cliëntenparticipatie**

De wijze waarop jongeren betrokken worden bij de uitvoering van de WIJ kan op voorhand op dezelfde wijze geschieden als in de WWB. Door het van overeenkomstige toepassing verklaren van de Verordening Cliëntenparticipatie WWB wordt gerealiseerd dat de vormen van participatie die in die verordening zijn vastgelegd en de daarvoor gestelde regels evenzeer voor jongeren gelden. Met andere woorden: als er een cliëntenraad is ingesteld, dan wordt de uitvoering van de WIJ ook tot haar takenpakket gerekend en vertegenwoordigt deze raad ook de jongeren. De regels over de samenstelling en werkwijze van deze raad gelden ook in het kader van de uitvoering van de WIJ.

#### **Artikel 6. Het verhogen en verlagen van de norm**

De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand kan ten aanzien van het verhogen en verlagen van overeenkomstige toepassing worden verklaard.

#### **Artikel 7. Onvoorzienne omstandigheden en hardheidsclausule**

Het is van belang om een regeling op te nemen die voorziet in de bevoegdheid van het college om eventuele leemtes op te vullen en besluiten te nemen in de geest van de WIJ én deze verordening als onverhoopt blijkt dat daar toch niet expliciet in is voorzien. Deze bepaling vormt echter geen grondslag voor het nemen van een belastend besluit. Daarvoor moet een eenduidige en expliciet benoemde concrete grondslag in regelgeving zijn opgenomen.

In de bevoegdheid om afwijkende besluiten te nemen in geval van onbillijkheden van overwegende aard is voorzien in het tweede lid. Niet altijd valt volledig uit te sluiten dat een grofmazige “van overeenkomstige toepassing verklaring” onder omstandigheden nadelig kan uitwerken voor een jongere. In dergelijke gevallen moet het mogelijk zijn om van deze verordening afwijkende besluiten te nemen die in het voordeel van de jongere zijn.

#### **Artikel 8. Inwerkingtreding en geldingsduur**

De inwerkingtreding valt uiteraard samen met de inwerkingtreding van de WIJ. Mocht de vaststelling en inwerkingtreding van deze verordening niettemin later plaatsvinden, dan kan in terugwerkende kracht worden voorzien, hoewel dat geen grondslag kan verschaffen aan het nemen van belastende besluiten met betrekking tot feiten en omstandigheden die plaatsvinden tot de datum waarop de regeling in werking treedt.

De artikelen 2 tot en met 6 (waarmee tijdelijk in de verordeningplicht wordt voorzien) vervallen ieder voor zich op het moment waarop de betreffende WIJ-verordeningen worden vastgesteld. Zodra al

deze artikelen zijn vervallen, vervalt deze regeling in zijn geheel. De uiterste vervaldatum van de tijdelijke verordening is 1 oktober 2010.