

Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening

Het algemeen bestuur van de Meergroep;

gelezen het voorstel van de algemeen directeur d.d. 17 juni 2008;

gelet op artikel 2, derde lid, en artikel 21 van de Wet sociale werkvoorziening;

overwegende dat gemeenteraden bij verordening regels dienen te stellen over de wijze waarop Wsw-geïndiceerden of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet;

gelet op artikel 4 lid 2 van de op 15 maart 1989 gewijzigde gemeenschappelijke regeling waarin de in de Meergroep deelnemende gemeenten hun bevoegdheden op grond van de Wet sociale werkvoorziening aan het samenwerkingsverband "de Meergroep" hebben overgedragen,

besluit vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING CLIËNTENPARTICIPATIE WET SOCIALE WERKVOORZIENING

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet sociale werkvoorziening;
- b. de gemeenten: de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen;
- c. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de Meergroep;
- d. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de Meergroep;
- e. de cliënt: de persoon met een indicatiestelling als bedoeld in artikel 11, eerste lid van de wet, alsmede hun wettelijk vertegenwoordiger;
- f. belangenorganisatie: een organisatie die belangen van cliënten behartigt;
- g. de cliëntenraad: het uit vertegenwoordigers van cliënten en belangenorganisaties bestaande orgaan met taken en bevoegdheden zoals omschreven in deze verordening.

Artikel 2 Taak, doelstelling en bevoegdheden

1. Er is een cliëntenraad als bedoeld in artikel 1, lid 1 sub g. van deze verordening.
2. Met de instelling van een cliëntenraad wordt beoogd de communicatie tussen cliënten en de Meergroep te bevorderen, invloed uit te oefenen op het beleid en de uitvoering van de Wsw voor de gemeenten door de Meergroep, de belangen van de cliënten in het algemeen te behartigen en bij te dragen aan de kwaliteit van de dienstverlening bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw).
3. De cliëntenraad heeft tot taak het algemeen en het dagelijks bestuur gevraagd en ongevraagd te adviseren over beleid en uitvoering van de Wsw waarvan de gevolgen van invloed zijn op de positie van de cliënten.
4. De cliëntenraad adviseert niet over:
 - a. de uitvoering van wettelijke voorschriften als voor die uitvoering geen ruimte voor gemeentelijk beleid is gelaten;
 - b. onderwerpen met betrekking tot de salariëring van de via de Wsw geplaatste werknemer;
 - c. onderwerpen van interne organisatie, voor zover deze geen aanwijsbare gevolgen hebben voor de dienstverlening aan cliënten;
 - d. klachten, bezwaar- en beroepschriften en andere zaken die op individuele cliënten betrekking hebben; en
 - e. zaken die behoren tot de bevoegdheid van de op basis van de Wet op de Ondernemingsraden ingestelde ondernemingsraad.
5. Door of namens het algemeen of het dagelijks bestuur aan de cliëntenraad gevraagde adviezen worden binnen zes weken schriftelijk uitgebracht. Deze termijn kan op schriftelijk verzoek van de cliëntenraad eenmaal met twee weken worden verlengd.
6. Als het algemeen of het dagelijks bestuur afwijkt van het advies van de cliëntenraad, wordt deze daarvan schriftelijk en gemotiveerd in kennis gesteld.
7. Als het dagelijks bestuur van de Meergroep in een voorstel aan het algemeen bestuur afwijkt van het advies van de cliëntenraad, wordt dit bij het voorstel vermeld, waarbij tevens is aangegeven waarom van het advies van de cliëntenraad is afgeweken.

Artikel 3 Samenstelling cliëntenraad

1. De cliëntenraad bestaat uit een oneven aantal leden met een minimum van vijf en een maximum van elf leden.
2. De cliëntenraad is samengesteld uit cliënten en vertegenwoordigers van belangenorganisaties. De cliëntenraad vormt zoveel mogelijk een afspiegeling van het cliëntenbestand.
3. Maximaal vijf leden van de cliëntenraad zijn vertegenwoordigers van belangenorganisaties.

4. De leden worden door het dagelijks bestuur op voordracht van de cliëntenraad benoemd voor een periode van vier jaar. Zij kunnen eenmaal voor eenzelfde periode worden herbenoemd.
5. Degene die geen cliënt meer is van de sociale werkvoorziening respectievelijk degene die niet langer een belangenorganisatie vertegenwoordigt, is niet langer lid van de cliëntenraad. In afwijking hiervan kan de gewezen cliënt of vertegenwoordiger, gedurende ten hoogste het restant van de zittingsperiode, lid blijven, totdat in zijn opvolging is voorzien.
6. De leden verrichten hun werkzaamheden zonder last, maar voeren, voor zover van toepassing, wel ruggespraak met hun achterban.
7. De cliëntenraad kiest uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester.

Artikel 4 Vergadering en werkwijze

1. De cliëntenraad vergadert ten minste twee keer per jaar en verder zo dikwijls als de voorzitter of ten minste eenderde van de leden dat nodig oordeelt.
2. De vergaderingen zijn openbaar. De cliëntenraad kan besluiten tot het houden van een besloten vergadering.
3. De adviezen van de cliëntenraad aan het dagelijks bestuur en/of het algemeen bestuur worden gegeven in overeenstemming met de mening van de meerderheid van de cliëntenraad.
4. Indien gewenst zal een vertegenwoordiger van de Meergroep de vergadering bijwonen voor het geven van een toelichting, een advies of algemene informatie.
5. De voorzitter en de cliëntenraad laten zich ondersteunen door de Meergroep. Deze ondersteuning houdt in:
 - a. het schriftelijk oproepen van de leden en het toesturen van de agenda met bijbehorende stukken;
 - b. de verslaglegging van de vergaderingen;
 - c. het verzenden van de verslagen van vergaderingen aan het dagelijks bestuur van de Meergroep.

Artikel 5 Informatievoorziening

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een goede en tijdige informatievoorziening aan de cliëntenraad over alle zaken die tot het taakgebied van de cliëntenraad behoren.

Artikel 6 Facilitering

1. Ten behoeve van de cliëntenraad wordt jaarlijks in de begroting een budget opgenomen voor kosten die verband houden met de ambtelijke ondersteuning, deskundigheidsbevordering en organisatie.
2. Het dagelijks bestuur draagt er kosteloos zorg voor dat noodzakelijke faciliteiten aan de cliëntenraad beschikbaar worden gesteld om te bewerkstelligen dat hij naar behoren invulling kan geven aan zijn functie.
3. Ten laste van het in het eerste lid genoemde budget ontvangen de leden voor het bijwonen van de vergadering van de cliëntenraad een door het dagelijks bestuur vast te stellen onkostenvergoeding.

Artikel 7 Wijziging en intrekking verordening

Wijziging of intrekking van deze verordening kan alleen plaatsvinden nadat de cliëntenraad daarover is gehoord.

Artikel 8 Onvoorziene situaties

In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het dagelijks bestuur, na advies ingewonnen te hebben bij de cliëntenraad.

Artikel 9 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening.
2. Zij treedt in werking op 1 juli 2008.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Meergroep op 23 juni 2008

Beverwijk, 23 juni 2008,

drs. A. Verkaik,
voorzitter

drs. M.E. Bouma,
secretaris

Algemene toelichting

Op 1 januari 2008 is de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) herzien. Met deze herziening wil de wetgever bevorderen dat Wsw-geïndiceerden meer in een reguliere werkomgeving gaan werken.

Om deze doelstelling te verwezenlijken zijn in de wet enkele belangrijke wijzigingen doorgevoerd. Zo worden regie en sturing op de uitvoering van de Wsw nadrukkelijker in handen gelegd van de gemeente. Het is aan de gemeente een visie te ontwikkelen om het doel van de wet, het realiseren van aangepaste arbeid die aansluit bij de capaciteiten en mogelijkheden van de Wsw-geïndiceerde, zo goed mogelijk te realiseren.

Een tweede verandering heeft betrekking op het geven van meer rechten en keuzemogelijkheden aan Wsw-geïndiceerden, waaronder het recht van inspraak op de uitvoering van de Wsw.

De wet verplicht gemeenten om bij verordening nadere regels vast te stellen over de wijze waarop geïndiceerde inwoners worden betrokken bij de uitvoering van de wet.

Mede vanwege het bestaan van een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie voor de Wsw, waaraan de gemeentelijke bevoegdheden op grond van de Wsw zijn overgedragen, is ervoor gekozen de cliëntenparticipatie vorm te geven in een gemeenschappelijke verordening.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal begripsbepalingen.

Artikel 2

Communicatie met de cliënten is van groot belang voor de gemeenten om inzicht te krijgen in hun mening over beleid en uitvoering van de wet. Uitgangspunt daarbij is, dat waar mogelijk met die mening rekening wordt gehouden.

Voor de cliëntenraad zelf staat de belangenbehartiging van alle Wsw-geïndiceerden voorop. Daarbij gaat het nadrukkelijk niet om individuele gevalsbehandeling (daarvoor staan andere wegen open) maar om een 'vertaling' naar adviezen of uitspraken die voor (grotere) groepen van Wsw-geïndiceerden gelden. De inbreng van de cliëntenraad moet bijdragen aan (een verbetering van) de kwaliteit van de dienstverlening en is te onderscheiden van die van de ondernemingsraad.

De cliëntenraad kan zowel gevraagd als ongevraagd adviezen uitbrengen. Dit geeft deze raad ruimte om naast zaken die door de Meergroep worden aangedragen of voorgelegd, zelf met ideeën of meningen te komen.

Het vierde lid geeft aan welke gebieden buiten de adviestaak van de cliëntenraad vallen.

In de leden 5 tot en met 7 komt tot uitdrukking dat belang wordt gehecht aan de adviezen van de cliëntenraad.

Het verdient daarom voorkeur om adviezen zoveel mogelijk schriftelijk uit te brengen. Dat neemt niet weg dat de mening van de cliëntenraad ook wordt meegewogen in de besluitvorming als die mondeling (bijvoorbeeld in de periodieke overleggen) wordt overgebracht. Bureaucratie in de communicatie moet worden voorkomen.

Bij afwijking van het advies van de cliëntenraad zal dat altijd gemotiveerd kenbaar worden gemaakt en ook in eventuele bestuursvoorstellen tot uitdrukking worden gebracht.

Artikel 3

Dit artikel handelt over de samenstelling van de cliëntenraad. Om het staken van stemmen te voorkomen is gekozen voor een oneven aantal leden.

Een ondergrens moet waarborgen dat de continuïteit niet in gevaar komt en de werklast per lid binnen aanvaardbare grenzen blijft. Het maximum van elf leden is voldoende uit een oogpunt van werkbaarheid, representativiteit en kosten.

De cliëntenraad kan zowel uit Wsw-geïndiceerden als uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties bestaan. Niet iedere Wsw-geïndiceerde is zelf in staat om voor zijn belangen op te komen.

Lid 3 is opgenomen om te voorkomen dat de cliëntenraad in meerderheid uit belangenvertegenwoordigers bestaat, maar is zo geformuleerd, dat het werk van de cliëntenraad niet stil komt te liggen als zich te weinig cliënten aanmelden.

De cliëntenraad voorziet zelf - eventueel met ondersteuning van de Meergroep – in het vinden van (nieuwe) leden. Tevens bewaakt men het uitgangspunt dat de raad een afspiegeling moet zijn van het cliëntenbestand. Criteria daarbij zijn o.a. verhouding man - vrouw, leeftijd, en etniciteit.

Om de continuïteit van de cliëntenraad niet in gevaar te brengen is in lid 5 opgenomen dat men maximaal de lopende zittingsperiode lid kan blijven, totdat in de opvolging is voorzien.

Van de leden van de raad wordt verwacht dat zij zich in voldoende mate op de hoogte stellen van wat leeft bij de achterban.

De cliëntenraad regelt zelf de verdeling van de bestuursfuncties.

Artikel 4

Dit artikel geeft regels voor de vergaderingen en werkwijze van de cliëntenraad.

Artikel 5

Om zijn taak goed te kunnen uitoefenen, heeft de cliëntenraad informatie van de Meergroep nodig. Daartoe dienen relevante stukken tijdig beschikbaar gesteld te worden.

Artikel 6

De Meergroep zal jaarlijks in de begroting een bedrag ramen voor kosten die noodzakelijk zijn voor het adequaat functioneren van de cliëntenraad.

Artikel 7 tot en met 9

Deze artikelen behoeven geen toelichting.