

# **BIJZONDERE BIJSTANDSBELEID 2008 EV**

nota bijzondere bijstand en minimabeleid gemeente  
Westland

Auteur(s)	P.A. Korstanje
Datum	1 december 2008
Versie	
Status	definitief



## Inhoudsopgave

1.	INLEIDING .....	4
2.	DRAAGKRACHT .....	4
2.1.	Ruimte in inkomen en vermogen en de draagkracht(percentages).....	4
2.2.	vermogen .....	5
2.3.	ruimte .....	5
2.4.	periode .....	5
2.5.	drempelbedrag .....	6
2.6.	langdurigheidstoeslag .....	6
2.7.	Wanneer de draagkracht niet van toepassing is. ....	6
2.8.	vrijlating van inkomsten .....	6
2.9.	Verrekening van de draagkracht bij periodieke bijzondere bijstand .....	6
2.10.	Vorm van bijstand: .....	7
2.11.	Reservering en aflossing bij kosten op grond van medische indicatie .....	7
2.12.	Leenbijstand of borgstelling voor schuldsanering (art.48/52 Wwb).....	7
3.	BIJZONDERE BIJSTAND IN DETAIL .....	8
3.1.	bijzondere kosten algemeen .....	8
3.2.	woonkostentoeslag .....	8
3.3.	toeslag 18-21 jarigen (art.12 Wwb).....	9
3.4.	Overbruggingstoeslag voormalige alleenstaande ouders .....	10
3.5.	Duurzame gebruiksgoederen/verhuis- en (her) inrichtingskosten .....	10
3.6.	uitbetaling .....	11
3.7.	Lening of borgstelling:.....	11
3.8.	Reservering.....	11
3.9.	Causale relatie. ....	11
3.10.	Transportkosten, kosten van verf, behang e.d.....	11
3.11.	Waarborgsom en "dubbele huur". ....	12
3.12.	Gezinshereniging bij buitenlandse werknemers (niet bedoeld statushouders).....	12
3.13.	Verhuizing naar een andere gemeente.....	12
3.14.	Boedelscheiding.....	12
3.15.	Eerste inrichting. ....	13
3.16.	Herinrichting kamer in verzorgingstehuis.....	13
3.17.	Babyuitzet.....	13
3.18.	Bevallingskosten en kosten kraamzorg.....	13
3.19.	Begrafenis- of crematiekosten .....	13
3.19.1.	Afbakening noodzakelijke kosten van lijkbezorging: .....	14



3.19.2. Wet op de lijkbezorging:.....	14
3.20. Doorbetalen vaste lasten woning.....	14
3.21. Kosten verblijfsvergunning .....	14
3.22. Medische kosten algemeen.....	15
3.22.1. Niet noodzakelijk in de voorliggende voorziening .....	15
3.22.2. Budgettaire redenen .....	15
3.22.3. Noodzakelijk geacht.....	15
3.22.4. Niet noodzakelijk.....	15
3.22.5. Aanvullende zorgverzekering .....	16
3.23. Contactlenzen/ bril .....	16
3.24. kosten maaltijdendienst .....	16
3.25. Pruijk .....	16
3.26. Kronen en andere "luke" voorzieningen.....	17
3.27. Reiskosten algemeen.....	17
3.28. Voorliggende voorzieningen.....	17
3.29. Bezoek aan in strafinrichting verblijvende personen .....	18
3.30. Bezoek aan in een inrichting verblijvende personen .....	18
3.31. Reiskosten in verband met arbeid: .....	18
3.32. Reiskosten in verband met coouderschap:.....	18
3.33. Reiskosten ivm het volgen van het volledig dagonderwijs:.....	18
3.34. Kosten bezoek peuterspeelzaal.....	19
3.35. doelgroep Kinderopvang met een Sociaal Medische Indicatie:.....	19
3.36. Eigen bijdrage rechtshulp.....	20
3.37. Eigen risico Zorgverzekeringswet.....	20
4. DE ZOGENAAMDE INKOMENS ONDERSTEUNENDE VOORZIENINGEN .....	20
4.1. dieetkosten .....	20
4.2. stook- en verwarmingskosten.....	21
4.3. Extra kleding .....	21
4.4. Bewassingskosten .....	21
5. KOSTEN SOCIALE PARTICIPATIE .....	21
5.1. Kosten sociale participatie .....	22
5.2. Bijdrage voor schoolgaande kinderen van 12 tot 18-jaar (€ 130,00 per jaar per kind)	22
5.3. Eénmalige bijdrage kind dat naar voortgezet onderwijs gaat (€ 313,00 per kalenderjaar)	23
6. VERVANGEN VAN DUURZAME GEBRUIKSGOEDEREN.....	24
7. BIJZONDERE BIJSTAND VOOR ZELFSTANDIGEN .....	24
7.1. Woonkostentoeslag voor zelfstandigen .....	24



7.2.	Vergoeding Zorgverzekering voor zelfstandigen .....	25
7.3.	Vergoeding arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen.....	25
7.4.	INDEXERING:.....	25
7.5.	SAMENVATTING .....	25
8.	BIJLAGEN .....	27
8.1.	draagkrachtberekening	27
8.2.	Aflossingscapaciteit .....	27
8.2.1.	Bijzondere bijstand naast de maximale aflossingscapaciteit .....	28



## 1. INLEIDING

In 2005 heeft de Raad in de Minimabeleidsnota 2005ev vorm gegeven aan een Westland's minimabeleid.

De vier componenten van het minimabeleid zijn:

1. Bijzondere bijstand
2. Schuldhulpverlening
3. Kwijtschelding lokale belastingen
4. Sociale participatie

Sinds 2005 is er nogal wat veranderd. In de Minimabeleidsnota 2008ev heeft er een herijking plaatsgevonden van het bijzondere bijstands- en minimabeleid. Deze nota bijzondere bijstand 2009ev is hierop aangepast.

## 2. DRAAGKRACHT

### Ruimte in inkomen en vermogen en de draagkracht(percentages)

Art.35 Wwb "Onverminderd paragraaf 2.2, heeft de alleenstaande of het gezin recht op bijzondere bijstand voorzover de alleenstaande of het gezin niet beschikt over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan en deze kosten naar het oordeel van het college niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm, de langdurigheidstoeslag, het vermogen en het inkomen voorzover dit meer bedraagt dan de bijstandsnorm, waarbij artikel 31, tweede lid, en artikel 34, tweede lid, niet van toepassing zijn. Het college bepaalt het begin en de duur van de periode waarover het vermogen en het inkomen in aanmerking wordt genomen.

Voorzover het eigen inkomen meer bedraagt dan de toepasselijke bijstandsnorm plus - indien van toepassing - een gemeentelijke toeslag, is er sprake van ruimte. Hoe deze ruimte in het inkomen wordt berekend is wettelijk vastgelegd in artikel 35: het inkomen minus de bijstandsnorm plus toeslag. Verder wordt hier niets bij meegenomen. De ruimte kan eventueel verminderd worden met bijzondere verwervingskosten; alimentatie, verschuldigde onderhoudsbijdragen of voor eigen rekening blijvende lasten in verband met studie van de kinderen.

Ook zal bij de vaststelling van de ruimte in het inkomen rekening gehouden moeten worden met de voor eigen rekening blijvende Zorgverzekering. De berekening is dan als volgt:

De maximale zorgtoeslag voor 2008 bedraagt voor:

een echtpaar	€ 122,00 per maand
een alleenstaande	€ 46,00 per maand

Bij een minimuminkomen hoort de maximale Zorgtoeslag. Als tengevolge van een hoger inkomen minder zorgtoeslag wordt ontvangen, kan rekening gehouden worden met het verschil tussen de maximale zorgtoeslag en de feitelijke aanspraak op een Zorgtoeslag. Net zoals bij de toepassing van de heffingskortingen wordt er ook bij de zorgtoeslag vanuit gegaan dat de zorgtoeslag wordt ontvangen.

Met niet subsidiabele woonkosten (bedoeld wordt: het verschil in de huurtoeslag die men ontvangt, en de huurtoeslag zoals die hoort bij een minimuminkomen) wordt geen rekening (meer) gehouden. Er wordt van uit gegaan dat Huurtoeslag, wordt genoten of dat er rente-af trek is bij een eigen woning.



In geval van bijzondere noodzakelijke kosten behoeft niet de volledige ruimte in het inkomen aangesproken te worden. Op grond van artikel 35 van de Wwb dient de draagkracht door burgemeester en wethouders vastgesteld te worden. Deze draagkracht wordt als volgt vastgesteld:

## vermogen

Het vermogen dat het vrij te laten bescheiden vermogen te boven gaat wordt ten volle aangemerkt als draagkracht. Er wordt geen rekening gehouden met extra vrijlatingen van gereserveerd vermogen voor begrafenissen.

Gespaard vermogen tijdens de bijstandsperiode (artikel 34, 2<sup>e</sup> lid onder c) wordt eveneens voor 100% aangemerkt als draagkracht.

Bij bijstandsaanvragen ter voorziening in duurzame zaken moet bij de primaire beoordeling (trefwoorden: reservering uit periodieke inkomen, voldoende eigen middelen) wel gekeken te worden naar het *volledige* vermogen. Dus ook het vermogen binnen het vrij te laten bescheiden vermogen. Als er toereikend vermogen is, geldt immers het principe dat men zelf in de kosten dient te voorzien en hiertoe middels (het volledige vermogen) ook toe in staat is.

## ruimte

De gemeente kan vrij bepalen of ze alle financiële ruimte boven de 100% van het bijstandsniveau als draagkracht aanmerkt of dat bijvoorbeeld pas doet bij een inkomen vanaf 110% van het bijstandsniveau. Op basis van de Minimabeleidsnota 2008ev wordt de financiële ruimte vanaf 100% van het bijstandsniveau als draagkracht aangemerkt. Van de ruimte in het inkomen (verschil bijstand -/- eigen middelen) worden de volgende percentages van deze ruimte aangemerkt als draagkracht:

- 10% tot max. € 1.500,00
- 35% van € 1500,00 tot max. € 3000,00
- 50% van bedragen boven € 3000,00

Eventuele bestaande bijzondere kosten worden op deze draagkracht in mindering gebracht.

Alleen voor de volgende voorzieningen is de toegang ruimer en vastgesteld naar de huishoudens (zonder vermogen in het kader van de Wwb) met een inkomen van 100% tot en met 110% van de toepasselijke bijstandsnorm. Het gaat dan om de toegang tot de volgende minimavoorzieningen:

- Kosten sociale participatie (€ 175,00 per persoon/kind)
- Bijdrage voor schoolgaande kinderen van 12 tot 18-jaar (€ 130,00 per jaar per kind)
- Eénmalige bijdrage kind dat naar voortgezet onderwijs gaat (€ 313,00 per kalenderjaar)

## periode

De periode waarover de draagkracht in aanmerking wordt genomen is in principe 1-jaar, welk jaar aanvangt op de 1e van de kalendermaand waarin de aanvraag is ingediend.

Gedurende dit draagkrachtjaar wordt de draagkracht niet opnieuw vastgesteld. Slechts bij zeer gewijzigde omstandigheden (zowel naar boven als naar beneden) kan er aanleiding voor zijn. Ook indien arbeid wordt aanvaard, wordt de draagkrachtberekening in principe niet gewijzigd.

Indien de bijzondere kosten toegerekend kunnen worden aan een bepaalde periode, dan wordt van deze periode uitgegaan (voorbeeld: eigen bijdrage tijdelijke opname; reiskosten ivm bezoek familielid in ziekenhuis)



## **drempelbedrag**

Een drempelbedrag (artikel 35 Wwb) wordt niet gehanteerd.

## **langdurigheidstoeslag**

De langdurigheidstoeslag wordt bij de vaststelling van de draagkracht buiten beschouwing gelaten. Wel stelt artikel 35 dat – voorzover van toepassing – bij onderzoek naar reservering de langdurigheidstoeslag betrokken dient te worden.

## **Wanneer de draagkracht niet van toepassing is.**

In geval van de volgende bijzondere noodzakelijke kosten wordt de volle ruimte in aanmerking genomen:

- Woonkostentoeslag
- bijstandsverlening voor duurzame gebruiksgoederen

De reden hiervoor is dat in de Wwb een splitsing is aangebracht: de bijstandsnorm plus de gemeentelijke toeslag is: algemene bijstand. De rest is bijzonder.

Woonkosten kunnen niet aangemerkt worden als kosten die zijn ontstaan uit bijzondere omstandigheden en vallen derhalve niet strikt onder het begrip bijzondere bijstand. Het zelfde geldt voor de kosten van duurzame gebruiksgoederen. De kosten zijn algemeen noodzakelijk. De omstandigheden bijzonder.

Een draagkrachtberekening is niet van toepassing. De aanvullende bijstand in de woonkosten is een normale bijstandsberekening, waarbij de bijstand aanvullend is op het eigen inkomen. Bij de vraag of een wettelijke vrijlating van toepassing zou moeten zijn, moet eerst duidelijk zijn of de eigen inkomsten meer bedragen dan de toepasselijke bijstandsnorm. Pas als blijkt dat de eigen inkomsten onder de norm (plus toeslag) blijven, is er toegang tot een eventuele vrijlating.

Bij zelfstandigen behoort de verleende bijzondere bijstand op grond van artikel 1f van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz) tot de jaarnorm. Tengevolge hiervan wordt de bijzondere bijstand voor zelfstandigen in de kosten van de arbeidsongeschiktheidsverzekering niet op grond van de draagkrachtbepalingen vastgesteld, maar op grond van een inkomstenberekening.

## **vrijlating van inkomsten**

Op grond van artikel 35, 1e lid Wwb is er bij de draagkrachtberekening in principe geen vrijlating van de inkomsten zoals bedoeld in artikel 31, 2e lid en artikel 34, 2e lid. Dus o.a. geen inkomstenvrijlating. Het college is echter volledig vrij in het bepalen welke middelen al dan niet vrij blijven bij de draagkrachtberekening. Gelet op het karakter en doel van deze middelen worden de vrijgelaten inkomsten niet meegenomen bij de draagkrachtberekening

## **Verrekening van de draagkracht bij periodieke bijzondere bijstand**

De draagkracht kan op verschillende manieren worden verrekend:



- door eerst de draagkracht te laten gebruiken alvorens tot bijstandsverlening over te gaan. Het verbruiken van de draagkracht dient aangetoond te worden
- door eerst de draagkracht te verdelen over de periode waarover (periodieke) bijzondere bijstand wordt verstrekt.

Afhankelijk van de situatie kan voor een bepaalde optie gekozen worden. Omwille van de administratieve uitvoerbaarheid gaat de voorkeur uit naar optie 1. Slechts daar waar de cliënt zelf aangeeft de draagkracht niet in één keer te kunnen opbrengen, zou voor optie 2 gekozen kunnen worden.

## Vorm van bijstand:

A fonds perdu (gift):

- Niet duurzame bijzondere noodzakelijke kosten  
Voorbeelden: - retributie, brillen, gebitsprotheses, opknapkosten

Leenbijstand (voortvloeiend uit de Wwb):

- duurzame gebruiksgoederen (artikel 51 Wwb)
- wanneer op korte termijn over voldoende middelen zal kunnen worden beschikt. (art.48)
- wanneer de noodzaak tot bijstandsverlening het gevolg is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan (art.48)
- het bijstand ter aflossing van een schuldenlast betreft (art.48)
- waarborgsom (artikel 51)

Borgstelling

De gemeente heeft de mogelijkheid borg te staan in het geval anders geen banklening kan worden verkregen. In het geval de klant in gebreke blijft zal de gemeente door de bank worden aangesproken voor het resterende bedrag. Dit bedrag komt ten laste van het budget bijzondere bijstand. De borgstelling is geen voorliggende voorziening.

## Reservering en aflossing bij kosten op grond van medische indicatie

Het kan voorkomen dat bijzondere bijstand wordt verstrekt voor duurzame gebruiksgoederen op grond van een medische indicatie. Te denken valt aan een postool of een hoog/laag bed. Een postool valt in principe onder de Wmo, doch bewoners in een verzorgingshuis zijn uitgesloten van woningaanpassingen.

De kosten van dergelijke voorzieningen behoeven in principe niet te worden bestreden uit de bijstandsnorm. Reservering en daarna het aanspreken van de aflossingscapaciteit (8.2) in de toepasselijke norm en de eventuele aanwezige ruimte is niet van toepassing. Bijstandsverlening in deze kosten is á fonds perdu. Hiermee een principieel onderscheid vormend met bijvoorbeeld andere duurzame gebruiksgoederen zoals bijvoorbeeld meubilair.

## Leenbijstand of borgstelling voor schuldsanering (art.48/52 Wwb)

De uitvoering van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (Wsnp) is opgedragen aan de gemeente.





Schuldhulpverlening is een zorgplicht van de gemeente op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). De Wsnp blijft als wet bestaan. Bij de schuldhulpverlening staat de zogenaamde minnelijke schikking voorop. Wordt een Wsnp verklaring afgegeven dan zal de rechter aangetoond willen zien dat de poging om tot een minnelijke schikking te komen buiten toedoen van de klant mislukt is.

Bij schuldhulpverlening moet het overigens altijd gaan om meerdere problematische schulden. Als er slechts één schuld is, dan zou een regeling tot de mogelijkheden horen doch de Wsnp is niet van toepassing.

Schuldbemiddeling (minnelijke beschikking) en de WSNP is voor de bijstandsverlening derhalve een voorliggende voorziening. In principe zijn het dringend noodzakelijke uitzonderingssituaties wanneer buiten deze voorliggende voorziening een beroep wordt gedaan op leenbijstand of borgstelling voor schulden. Dergelijke aanvragen vergen een diepgaand onderzoek en individualisering. Een richtlijn voor die uitzonderingssituatie kan niet worden gegeven. Wel zal in ieder geval gekeken kunnen worden naar het causale verband tussen de schuld; het ontstaan er van en het inkomen in die periode.

In die gevallen waarin de netwerkbeheerster Publiekszaken ten behoeve van een bijstandsaanvraag voor bijv. huurschuld (bij dreigende ontruiming), een positief advies geeft, dan is dit advies zwaarwegend bij de beoordeling van de noodzaak voor de bijstandsverlening.

### **3. BIJZONDERE BIJSTAND IN DETAIL**

#### **bijzondere kosten algemeen**

Noodzakelijke kosten die voortvloeien uit bijzondere omstandigheden worden aangemerkt als bijzondere noodzakelijke kosten (artikel 35 Wwb).

Bijzondere bijstand kan aangevraagd worden voor diverse kostensoorten. Het bezwaar van de oude nota was dat deze te uitgebreid was en een aantal kosten nauwelijks voor kwam. Om die reden worden in deze nota slechts een aantal kostensoorten nader omschreven die in de praktijk tot problemen kunnen leiden.

#### **woonkostentoeslag**

Bij een minimuminkomen hoort de maximale huurtoeslag zoals vastgesteld conform de Algemene Wet Inkomensafhankelijke Regelingen (Awir). De Awir stelt de Huurtoeslag vast op basis van de eigen opgave van het actuele inkomen. In de Awir wordt de Huurtoeslag steeds vastgesteld op basis van de actuele gezins- en inkomenssituatie. Na afloop van het jaar wordt een definitieve vaststelling gemaakt. De rol van de woonkostentoeslag is hierdoor niet groot. In een aantal situaties is er geen aanspraak op huurtoeslag:

- een te hoog inkomen tot datum aanvraag huurtoeslag/bijstand waardoor er geen of onvoldoende aanspraak is op huurtoeslag
- inwoning van een niet rechthebbende partner
- een gedeelte van de maand
- huur hoger dan het maximale voor de huurtoeslag
- een eigen woning



Indien er sprake is van een eigen woning worden alle zakelijke lasten in verband met de eigen woning opgeteld, alvorens ook op deze woonlasten de Awir/Huurtoeslagberekening wordt toegepast. Onder de zakelijke lasten wordt verstaan:

- hypotheekrente
- onroerende zaak belasting (aanslag over het eigendom)
- erfpachtcanon
- polderlasten en dergelijke
- opstalverzekering-onderhoudskosten (voor deze kosten gelden normbedragen)
- rioolrecht

Bedragen de woonlasten meer dan de maximum huur voor de toepassing van de Awir/Huurtoeslag, dan wordt de woonkostentoeslag vastgesteld door de maximum huurtoeslag/woonkostentoeslag die geldt bij de maximum huur, op te tellen bij het verschil tussen de maximum huur en de woonlasten in het gegeven geval. De verhuisverplichting dient aan de bijstandsverlening verbonden te worden. Afhankelijk van de plaatselijke woningmarkt wordt de bijstandsverlening eventueel voortgezet na de verstreken bijstandsperiode. De toekenning van de woonkostentoeslag vindt steeds plaats voor de duur van een jaar.

De (aanvullende) woonkostentoeslag vormt samen met de toepasselijke norm het vastgestelde bijstandsbedrag. Tot dit vastgestelde bedrag wordt (bijzondere) bijstand verleend. Eventueel aanvullend op het eigen inkomen.

Voor het inkomen van kinderen onder de 23-jaar geldt bij de berekening van de Huurtoeslag een inkomensvrijlating van € 4.100,00 per jaar (per maand € 341,66). Voor kinderen vanaf 23-jaar geldt geen vrijlating. Het volle inkomen is van invloed.

In de bijlage is de berekening voor de woonkostentoeslag naar analogie van de berekening van de Huurtoeslag opgenomen. Ook voor eigen huisbezitters.

### **toeslag 18-21 jarigen (art.12 Wwb)**

Op grond van artikel 10 van de Wet werk en bijstand hebben personen van 18, 19 of 20 jaar slechts recht op bijzondere bijstand voorzover de noodzakelijke kosten van het bestaan uitgaan boven de toepasselijke bijstandsnorm en voor deze kosten geen beroep kan worden gedaan op de ouders, omdat

- a. de middelen van de ouders daartoe niet toereikend zijn, of
- b. redelijkerwijs de onderhoudsplicht van de ouders niet te gelde kan worden gemaakt.

Vanaf 21-jaar gelden de volle normbedragen. De bijstandsnormen voor 18, 19 en 20 jarigen zijn verlaagd om de prikkel naar arbeid te verhogen. Er wordt verder van uitgegaan dat ouders een onderhoudsplicht hebben ten opzichte van het kind en dus garant staan voor noodzakelijke kosten die niet door de bijstand worden gedekt. Indien aannemelijk kan worden gemaakt dat ouders niet aan de onderhoudsplicht kunnen voldoen is bijzondere bijstand mogelijk als aanvulling op de bijstandsnorm. De verwachting is dat het hier slechts om uitzonderingssituaties zal gaan. Daarnaast is het aantal jeugdigen in de bijstandsuitkering sowieso erg gering. Voor de hoogte van de toeslag is aangesloten bij de systematiek van de Verordening toeslagen en verlagingen bijstandsnorm. Voor een echte alleenstaande betekent dit dat een toeslag tot maximaal 70% van het geldende minimumloon kan worden toegekend. Voor een alleenstaande ouder is dit 90% van het geldende minimumloon. In de



situatie dat sprake is van de norm echtpaar waarbij één of beide partners jonger is dan 21 jaar, kan een toeslag worden toegekend tot maximaal 100% van het minimumloon (norm echtpaar).

## Overbruggingstoelage voormalige alleenstaande ouders

Indien in een één-oudergezin het laatste in de gezinsbijstand begrepen kind een eigen inkomen krijgt en dus niet meer ten laste van de bijstandsontvangende ouder komt, heeft de ouder niet langer aanspraak op het normbedrag voor een één-oudergezin maar op het normbedrag voor een alleenstaande. Het is mogelijk dat bij een dergelijke normwijziging het betreffende kind blijft inwonen en er sprake is van een achteruitgang in inkomen. Hierbij wordt het gezinsinkomen van vóór en na de normwijziging met elkaar vergeleken. Indien er sprake is van een teruggang in inkomen kan gedurende maximaal 6 maanden een toeslag worden toegekend tot maximaal het verschil tussen de norm voor een alleenstaande ouder en de norm voor een alleenstaande. De toeslag bedraagt gedurende de eerste drie maanden 100% en gedurende de tweede drie maanden 50% van het verschil in inkomen. De toeslag wordt als volgt berekend:

Totale oude gezinsinkomen: (cijfers per 1 januari 2008)

Norm alleenstaande ouder	€ 882,20
Verordeningstoelage	€ 252,06
Kinderbijslag € 271,70 per kwartaal is per maand	€ 90,56
Totaal	€ 1.224,82

*Totale nieuwe gezinsinkomen:*

Norm alleenstaande	€ 630,14
Verordeningstoelage	€ 252,06
Inkomen kind	€ 217,75 (Voor dit voorbeeld: Wwb incl.vt)
Vt inkomen kind	€ geen
	€ 1.099,95

Verskil in inkomen of toeslag 1<sup>e</sup> 3 maanden 100% € 124,87

## Duurzame gebruiksgoederen/verhuis- en (her) inrichtingskosten

Kosten in verband met verhuizing en woning- resp. kamerinrichting, behoren naar hun aard in beginsel tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan en dienen daarom uit het periodiek te besteden inkomen (loon, bijstand of een andere uitkering) te worden voldaan.

Dit geldt ook, ingeval er sprake is van een op medische of sociale indicatie plotselinge verhuizing.

Was de verhuizing voorzienbaar, dan dient de bijstand te worden afgestemd op de mate waarin de cliënt zelf voor de desbetreffende noodzakelijk geachte kosten heeft kunnen reserveren.

Voorzover de noodzaak van verhuizing en woning- resp. kamerinrichting vaststaat en de eigen middelen (en/of reservering) niet toereikend zijn, worden de kosten ervan aangemerkt als bijzondere noodzakelijke kosten.

Voor de vaststelling van de bijzondere noodzakelijke kosten wordt uitgegaan van de Nibud inventarislijst (Schulinck

[http://www.handboekwwb.nl/show\\_page.php?handboek=1&onderdeel=8&pagina=nibud\\_inven.htm#t7](http://www.handboekwwb.nl/show_page.php?handboek=1&onderdeel=8&pagina=nibud_inven.htm#t7) ).

Gaat het om volledige inrichtingen (bijv. statushouders) dan kan uitgegaan worden van de Nibud Inventarispakketten naar huishoudtype1 (tabel 17), waarbij de niet noodzakelijke kosten zoals in tabel 15 zijn opgenomen, niet meegenomen worden.



## uitbetaling

De cliënt dient er op gewezen te worden dat de betalingsbewijzen bewaard dienen te worden en dat controle achteraf kan plaatsvinden.

## Lening of borgstelling:

In de eerste plaats zal moeten worden nagegaan of er een lening kan worden afgesloten. Het verlenen van een borgstelling op grond van de Wwb is in de gemeente Westland nauwelijks mogelijk. Er is geen contract met de gemeentelijke kredietbank in Den Haag en andere banken zijn meestal niet bereid een lening onder borgstelling te verlenen.

## Reservering.

Het bedrag dat cliënt, objectief gezien, had kunnen reserveren voor een te voorziene verhuizing, komt in mindering op het bedrag waarvoor (leen)bijstand toegekend kan worden, al dan niet in de vorm van borgtocht. Voor de vaststelling van het geobjectiveerde reserveringsbedrag wordt de volgende formule aangehouden:  $a \times b$ .

- a. Aantal maanden liggende tussen tijdstip van voornemen tot verhuizing (bijv. inschrijving als woningzoekende of voor opname in een verzorgingstehuis) en de feitelijke verhuizing.
- b. Aflossingsnorm per maand plus het bedrag boven de basisbijstandsnorm.

In het beginsel is hierbij niet van belang of betrokkene ook daadwerkelijk voor kosten betreffende de aanstaande verhuizing heeft gereserveerd. In uitzonderingssituaties zou, ondanks de bestaande hebbende mogelijkheid tot reservering, echter toch tot toekenning van de leenbijstand tot het totale (noodzakelijk geachte) bedrag kunnen worden overgegaan, mits dan het periodieke aflossingsbedrag hoger wordt bepaald dan de geldende norm en/of de aflossingstermijn op een langere periode wordt vastgesteld dan 36 maanden.

## Causale relatie.

Voor bijstandsverlening komen slechts in aanmerking die kosten, die direct betrekking hebben op de uit de verhuizing voortvloeiende voorzieningen of, anders gezegd, die direct met de verhuizing samenhangen.

## Transportkosten, kosten van verf, behang e.d.

Kosten van overbrenging van huisraad e.d. van de vorige woning naar de toegewezen woning kunnen niet voor leenbijstand in aanmerking worden gebracht. Dit verdraagt zich niet met de Wwb, waarin bepaald dat alleen voor duurzame zaken leenbijstand kan worden verleend. Hiervoor dient dan ook steeds bijstand à fonds perdu te worden verleend. Evenzo dient dit te geschieden met betrekking tot verbruiksgoederen als verf, behang, rails e.d. Voor opknapkosten kan een standaardbedrag gehanteerd worden van € 450,00 (index 1-7-2007). Dit om veel administratieve handelingen te voorkomen. Voor deze kosten is het niet nodig de bonnen (achteraf) te overleggen.



### Waarborgsom en "dubbele huur".

In de betaling van een waarborgsom (Komt nagenoeg niet meer voor) kan alleen bijstand worden verleend wanneer er in het geheel geen middelen (ook geen bescheiden vermogen, geen verdienende kinderen e.d.) zijn. Op grond van artikel 48 Wwb wordt deze bijstand als lening verstrekt. De kosten van "dubbele huur" kunnen meegenomen worden. Deze kosten behoren tot de niet duurzame zaken, waarvoor geen leenbijstand mogelijk is.

### Gezinshereniging bij buitenlandse werknemers (niet bedoeld statushouders).

In de kosten van woninginrichting veroorzaakt door gezinshereniging kan, als zijnde in voldoende mate voorzienbare kosten, in het algemeen geen bijstand worden verleend.

### Verhuizing naar een andere gemeente.

Bij verhuizingen naar een andere gemeente kan alleen voor de transportkosten bijzondere bijstand worden verstrekt. De gemeente van vestiging is de aangewezen gemeente voor de verstrekking van bijzondere bijstand voor de andere kosten.

### Boedelscheiding.

Indien door scheiding en deling van de huwelijksgoederengemeenschap over de helft van de aangevraagde noodzakelijke voorzieningen - op geld gewaardeerd - kan worden beschikt, is beperking van de bijstand tot de helft der kosten gerechtvaardigd.

Overigens dient in het algemeen acht te worden genomen op de stand van zaken en de (te verwachten) ontwikkelingen omtrent de boedelscheiding en -deling. Doorkruising van de eigen verantwoordelijkheid op dit punt, waardoor aanspraken op de boedel niet meer ten volle geldend worden gemaakt, moet worden voorkomen. Het stellen van voorwaarden ter zake, alsmede het in samenhang daarmee eventueel afstemmen van omvang en duur van de aflossing van leenbijstand op het betoonde besef van verantwoordelijkheid, zijn dan te hanteren middelen.

Ook het ter aflossing van bijstand inbrengen van uit de boedelverdeling verkregen gelden, die een compensatie vormen van niet ontvangen noodzakelijke goederen, moet in voorkomende gevallen worden geëist en kan als voorwaarde worden gesteld.

Voor de vaststelling van de hoogte van de bijzondere noodzakelijke kosten van herinrichting (waarbij er vanuit wordt gegaan dat de aanvra(a)g(st)er aanspraak maakt op de helft van de boedel) kan uitgegaan worden van maximaal de helft van de inrichtingsbedragen. Een voorbeeld:

Uitgegaan wordt van een alleenstaande ouder met twee kinderen.  
(prijsspeil 1 januari 2008 en gebruik van de Westlandnormen)

"oude" situatie was echtpaar met 2 kinderen

Maximum bedrag voor inrichting

voor een gezin van 4 personen

€ 8.344,50

Af: de helft van het maximumbedrag voor een

gezin van 3 personen: € 7.130,50 x ½ =

€ 3.565,25

De maximale bijstand voor herinrichtingskosten wordt

€ 4.779,25



Deze zogenaamde gunstige helftberekening wordt gehanteerd als maximum. Indien uit een opgave van belanghebbende blijkt dat de noodzakelijke kosten lager zijn, dan wordt dit lager bedrag genomen.

### **Eerste inrichting.**

De zorg voor een zogenaamde eerste woninginrichting door jonggehuwden of door alleenstaanden, moet gerekend worden tot de eigen verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Slechts in uitzonderlijke situaties is bijstandsverlening aangewezen, waarbij dan aflossing van de totaal toegekende leenbijstand kan worden verlangd, (zich veelal uitstrekkend over meer dan drie jaar).

### **Herinrichting kamer in verzorgingstehuis**

Evenals bij woninginrichting het geval is geldt hier, dat bijstandsverlening slechts mogelijk is naar de mate waarin de verhuizing niet voorzienbaar was. Of er feitelijk is gereserveerd is hierbij niet relevant. Het bedrag voor persoonlijke uitgaven strekt mede ter voorziening in de kosten van (kamer)inrichting, zodat bijstandsverlening in de geldleningvorm aangewezen is.

### **Babyuitzet**

Een babyuitzet moet in principe uit eigen middelen (inkomen, reservering al dan niet tijdens zwangerschapsperiode) worden aangeschaft. Heeft men een laag inkomen of heeft men door individuele bijzondere omstandigheden niet kunnen reserveren dan kan een aanvraag om bijzondere bijstand worden ingediend. Bijzondere bijstand wordt verstrekt in de vorm van leenbijstand. De hoogte van de bijstand wordt bepaald aan de hand van richtprijzen uit de Prijzengids van het Nibud. Moet men voor het volledige basispakket een beroep doen op bijzondere bijstand dan bedraagt de maximale vergoeding € 510,45 (peil 2008).

### **Bevallingskosten en kosten kraamzorg**

De eigen bijdrage voor de kosten van een bevalling kunnen via de bijzondere bijstand worden vergoed. De bevalling kan thuis plaats vinden of in het ziekenhuis. Voorwaarde voor een vergoeding van de bevallingskosten in het ziekenhuis is de aanwezigheid van een medische indicatie. Ook de eigen bijdrage voor de kraamzorg kan middels bijzondere bijstand worden vergoed.

### **Begrafenis- of crematiekosten**

Te onderscheiden vallen allereerst de volgende situaties:

- a. de betrokkene genoot tot zijn overlijden bijstand in de algemene noodzakelijke (dagelijkse) kosten van het bestaan;
- b. de situatie onder a. deed zich niet voor.

Ad a.

Bijstand dient te worden verleend in de (volle) noodzakelijke kosten van lijkbezorging van de overledene, voor zover deze niet kunnen worden voldaan uit verzekering of nalatenschap. Niet van belang bij deze bijstandsverlening is de vraag of en hoeveel directe nabestaanden er zijn. Is er echter wel sprake van een achterblijvende echtgeno(o)t(e), dan bedraagt de op de noodzakelijke kosten van



lijkbezorging in mindering te brengen eventuele nalatenschap, de helft van het aanwezige (volle) vermogen (ook ingeval dat minder is dan het vrijgelaten bescheiden vermogen).

Ad b.

Ontving de betrokkene tot zijn overlijden geen bijstand in de algemeen noodzakelijke (dagelijkse) bestaanskosten, dan behoren de noodzakelijke lijkbezorgingskosten tot die van de directe nabestaanden - echtgeno(o)t(e) en/of kinderen - en wel ieder voor een evenredig deel.

Bedoelde nabestaanden dienen ieder voor zich een aanvraag om bijstand in te dienen bij de gemeente waar zij zich bevinden. Uit een (notariële) "verklaring van erfrecht" kan blijken wie de nabestaanden zijn.

Uiteraard worden de eigen middelen van de onderscheiden nabestaanden, die bijstand aanvragen, in aanmerking genomen. (bijzondere kosten).

#### *Afbakening noodzakelijke kosten van lijkbezorging:*

Voor de componenten die gerekend worden tot de noodzakelijke kosten van lijkbezorging wordt verwezen naar de NIBUD normen tabel 33, 34 en 35.

#### *Wet op de lijkbezorging:*

Indien nabestaanden, erfgenamen of executeurs-testamentair niet tot de lijkbezorging doen overgaan en de betrokkene niet tot zijn overlijden bijstand in de algemeen noodzakelijke bestaanskosten ontving (en dus uit dien hoofde bijstand in de lijkbezorgingskosten verleend moet worden) geschiedt de lijkbezorging vanwege de burgemeester en komen de kosten ten laste van de gemeente. De gemeente heeft dan de mogelijkheid van verhaal op grond van de Wet op de lijkbezorging op de nalatenschap en op bepaalde bloed- en aanverwanten.

## **Doorbetalen vaste lasten woning**

Personen die zijn opgenomen in een inrichting/ ziekenhuis moeten hun woning "tijdelijk" verlaten. Verblijft belanghebbende in een inrichting/ zorginstelling dan kan het zo zijn dat het verstandig is dat de woning wordt aangehouden. Van geval tot geval dient de noodzaak te worden vastgesteld.

Bij de vraag of de doorbetaling van de woonlasten noodzakelijk is speelt de duur van de opname een rol. Als richtlijn geldt dat het aanhouden van een woning als noodzakelijk kan worden beschouwd indien de periode van verblijf elders niet langer dan 6 maanden bedraagt. Voor de niet vermijdbare noodzakelijke kosten kan dan bijzondere bijstand worden verstrekt.

Deze 6 maanden wordt verkort met de periode dat de volle bijstandsuitkering wordt/werd ontvangen.

## **Kosten verblijfsvergunning**

Asielzoekers/nieuwkomers die in Nederland zijn toegelaten behoren te beschikken over een geldig verblijfsdocument. Dit verblijfsdocument moet na de verloopdatum weer worden vervangen voor een geldig document. De kosten voor een nieuw verblijfsdocument kunnen worden vergoed middels het verstrekken van bijzondere bijstand.

De kosten van naturalisatie worden nooit vergoed want deze behoren tot de algemene kosten van het bestaan.



## Medische kosten algemeen

Voor medische kosten zijn er verschillende voorliggende voorzieningen, namelijk:

- De Zorgverzekeringswet (Zvw)
- De Algemene Wet bijzondere Ziektekosten (Awbz)
- De aanvullende zorgverzekering
- Het verstrekkingenpakket van de gemeentelijke collectieve aanvullende verzekering

### *Niet noodzakelijk in de voorliggende voorziening*

Als in de Awbz en de Zvw op grond van een bewuste beslissing over de noodzakelijkheid van een voorziening de keuze is gemaakt om één of meer kostensoorten niet in de voorziening op te nemen of de voorziening in een bepaalde situatie niet noodzakelijk te achten, dan dient de WWB zich bij die keuze aan te sluiten en komt men ten aanzien van die kosten niet voor bijstandsverlening in aanmerking.

### *Budgettaire redenen*

Als de betreffende kosten wegens budgettaire redenen niet, niet langer of niet volledig op grond van een voorliggende voorziening worden vergoed, dan kan (aanvullende) bijzondere bijstand worden verleend.

### *Noodzakelijk geacht*

De volgende (medische) kosten komen voor bijzondere bijstand in aanmerking, omdat deze op grond van de Zorgverzekeringswet, Awbz of Wmo noodzakelijk worden geacht, maar toch niet (volledig) worden vergoed:

- Brillen en contactlenzen
- Tandheelkundige hulp voor volwassenen (preventief periodiek onderzoek, incidenteel consult, extractie en de eigen bijdrage voor de gebitsprothese.
- De eigen bijdrage in de kosten van psychotherapie die op grond van de Awbz wordt opgelegd en de kosten van zitting 26 tot en met 30 (aansl op de 25 zittingen die wel worden vergoed op basis van de Awbz) wegens stemmings- of angststoornissen die vanwege budgettaire redenen niet meer op basis van de Awbz vergoed worden.
- De kosten van de eerste negen behandelingen fysiotherapie en oefentherapie.
- Eigen bijdrage voor een pruik
- Eigen bijdrage in orthopedisch schoeisel (verminderd met de besparingsbijdrage van normale schoenen).
- Eigen bijdrage in kraamzorg
- Eigen bijdrage in ziekenvervoer
- Eigen bijdrage hulp bij het huishouden

### *Niet noodzakelijk*





Medische kosten voor alternatieve geneeswijzen zoals acupunctuur en kosten van diverse farmaceutische middelen zijn uitgesloten van vergoeding op grond van de Zvw of Awbz. Soms worden deze kosten wel vergoed op grond van een aanvullende of collectieve verzekering waarbij meedstal een eigen bijdrage geldt. Omdat deze kosten buiten het vergoedingenpakket van Zvw en Awbz vallen komen deze eigen bijdragen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking (vaste jurisprudentie CRvB 15-4-2003, nrs 00/4276)

#### *Aanvullende zorgverzekering*

Een aanvullende zorgverzekering is een vrijwillige aangelegenheid. Het niet hebben van een aanvullende zorgverzekering kan dan ook niet gezien worden als een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid.

### **Contactlenzen/ bril**

De maximale vergoeding éénmaal per 2 jaar per brilmontuur bedraagt € 78,00 (per 1-1-2008). De maximale vergoeding voor de glazen bedraagt € 141,00 per glas. Kiest men voor contactlenzen dan is de maximumvergoeding € 360,00 per jaar.

In de volgende omstandigheden is de aanschaf van glazen onontkoombaar duurder en kunnen de kosten van de glazen volledig worden vergoed. Het moet wel gaan om de goedkoopst adequate voorziening. Indien het vermoeden bestaat dat dit niet het geval is, kan de cliënt gevraagd worden nog een tweede prijsopgaaf te overleggen (hersteltermijn).

- enkelfocus glazen met een sterkte van +8 of -8
- enkel focusglazen met een cilinder
- dubbel focusglazen
- glazen met prisma
- kunststofglazen voor kinderen

### **kosten maaltijddienst**

Indien noodzakelijkerwijs gebruik wordt gemaakt van maaltijdvoorzieningen (er zijn op dit moment meerdere instanties waarvan de warme maaltijd betrokken kan worden) dan komen de zogenaamde meerkosten - het verschil tussen de maaltijdvoorziening en de normale kosten van de warme maaltijd - voor bijzondere bijstandsverlening in aanmerking. In z'n algemeenheid komt men slechts op indicatie in aanmerking voor de maaltijdverstrekking.

De kosten van een warme maaltijd wordt gesteld op € 3,90 per maaltijd. Deze norm is afgeleid van de belastingregeling "waardering loon in natura" per 1 januari 2008. Daar deze prijs de waarde van een warme maaltijd vertegenwoordigt, kan hierover geen bijzondere bijstand worden verstrekt. De meerkosten worden aangemerkt als bijzondere noodzakelijke kosten.

### **Pruik**

Door bestraling of door andere medische ingrepen kan een pruik noodzakelijk zijn. De zorgverzekeringswet vergoedt hiervoor maximaal € 264,50 per pruik per kalenderjaar. Verzekerden



hebben recht op één pruik plus een reservepruik per jaar. Daarnaast kan er veelal (onder bepaalde voorwaarden) een vergoeding worden aangevraagd op grond van een aanvullende verzekering. Voor de voor eigen rekening blijvende kosten kan éénmaal per kalenderjaar bijzondere bijstand worden verstrekt tot een maximaal bedrag van € 200,00.

## Kronen en andere “luxé” voorzieningen

Ook de eigen bijdrage die geldt voor speciale behandelingen als kronen, inlays en implantaten komt voor bijzondere bijstand in aanmerking. De kosten van een preventieve behandeling door een mondhygiënist(e) kunnen ook voor bijzondere bijstand in aanmerking komen. De mondhygiënist(e) moet wel in dienst van een tandarts zijn. Is de mondhygiënist(e) niet in dienst van een tandarts, dan moet er een schriftelijke verwijzing van de tandarts zijn. Per jaar kan, gerekend vanaf de datum van de eerste aanvraag, maximaal € 508,- per persoon via de bijzondere bijstand aan deze tandartskosten vergoed worden. Zijn de eigen bijdragen voor tandartskosten hoger dan € 508,- dan kan voor het meerdere slechts bijzondere bijstand verstrekt worden na medisch advies (Argnonaut, Ggd of gemeente-arts).

## Reiskosten algemeen

De kosten van deelneming aan het maatschappelijk verkeer zijn algemeen noodzakelijke kosten die uit het inkomen (ook bijstandsinkomen) bestreden dienen te worden. Hiervoor kan geen bijstand worden verleend. In de jurisprudentie is in het verleden aangegeven hoeveel bij een minimuminkomen besteed kan worden aan vervoer. Hier gaat het dan om de normale kosten van deelname aan het maatschappelijk verkeer.

Is er sprake van bijzondere omstandigheden waaruit noodzakelijkerwijs hogere kosten van vervoer voortvloeien, dan moeten deze kosten aangemerkt worden als bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan. Immers de bijzondere omstandigheden leiden - naast het normale maatschappelijk verkeer - tot hogere lasten. Er is geen grond deze meerkosten te verminderen met kilometerkosten uit het normale budget voor deelname maatschappelijk verkeer of een bepaald aantal kilometers.

Voor de bijzondere noodzakelijke kosten van vervoer kan bijzondere bijstand worden verleend in de volledige kosten naar de goedkoopste wijze van vervoer en onder aftrek van eventuele draagkracht. Incidentele kosten worden niet vergoed. Het periodieke inkomen is er ook voor om incidentele kosten hieruit te betalen.

## Voorliggende voorzieningen

Gaat het om bijzondere kosten voor deelneming aan het maatschappelijk verkeer tengevolge van ziekte of handicap dan kan een beroep gedaan worden op o.a. de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Vervoer in verband met onderzoek of behandeling in een ziekenhuis of andere instelling worden voor bepaalde doelgroepen op grond van de Zorgverzekeringswet vergoed. De eigen bijdrage kan aangemerkt worden als bijzondere kosten. Tot de doelgroep worden gerekend:

- Vervoer in verband met nierdialyse
- Vervoer in verband met chemotherapie of bestraling wegens kanker
- Vervoer in verband met blindheid of slechthziendheid waardoor niet zonder begeleiding kan worden gereisd
- Vervoer in verband met volledige rolstoelgebondenheid.



Taxivervoer van kinderen naar het speciale onderwijs komen in z'n algemeenheid voor rekening van het zogenaamde Leerlingenvervoer.

Ook de kosten van vervoer in verband met weekendverblijf thuis van personen die in een Awbz vallen onder de Zorgverzekeringswet. Ook voor deze personen gelden dezelfde regels.

### **Bezoek aan in strafinrichting verblijvende personen**

Bij reiskosten verbonden aan een bezoek aan een gedetineerde is er sprake van meerkosten voor vervoer. Voor deze kosten kan bijzondere bijstand worden verstrekt.

Frequentie: Op basis van een bezoekfrequentie van één maal per maand kan voor de te maken reiskosten van ouders, partners en kinderen bijstand worden verstrekt. De maximale vergoeding is gebaseerd op het tarief openbaar vervoer 2e klas. Indien belanghebbenden goedkoper kunnen reizen dan wordt niet meer vergoed dan de daadwerkelijk gemaakte kosten.

Reiskosten aan een in het buitenland verblijvende gedetineerde komen op grond van het territorialiteitsbeginsel slechts in aanmerking voor zover het de kosten van het reizen betreft over Nederlands grond gebied. Bijstand wordt dus verleend tot de grens.

### **Bezoek aan in een inrichting verblijvende personen**

Bij bezoek aan verpleegden kunnen de reiskosten van de partners/ ouder of kind worden vergoed op basis van het tarief openbaar vervoer 2e klas met een frequentie van twee keer per week. Als de verpleegde dermate ernstig ziek is dat meer bezoek noodzakelijk is kan vaker bijstand worden verleend.

### **Reiskosten in verband met arbeid:**

Bij de reiskosten in verband met arbeid wordt een uitzondering gemaakt ten aanzien van het bijzondere karakter. Immers vervoer naar werk moet voor een deel aangemerkt worden als normale kosten van het bestaan. Alhoewel het belastingforfait inmiddels niet meer bestaat, wordt hierbij nog wel aangesloten.

Gaat het om reiskosten in verband met (deeltijd)arbeid, die niet vergoed worden door de werkgever, dan vindt vergoeding plaats op basis van de werkelijke (aantoonbare) kosten voorzover de kosten meer bedragen dan 5% van deze inkomsten. Dit sluit aan bij het belastingforfait.

### **Reiskosten in verband met coouderschap:**

In gevallen waarin zich geen formele voortdoring van de ouderlijke macht voordoet, is er meestentijds sprake van een, al dan niet uitdrukkelijk uitgesproken, bezoek- of omgangsregeling. De kosten aan een dergelijke regeling verbonden, zoals reis- en verblijfkosten, komen niet voor bijstand in aanmerking. Dergelijke kostenproblemen dienen binnen de kring van de door de gewezen echtgenoten zelf gekozen situatie tot een oplossing te worden gebracht. Bijstandsverlening is niet mogelijk.

### **Reiskosten ivm het volgen van het volledig dagonderwijs:**



Op grond van artikel 15 van de Wwb kan geen bijstand worden verleend voor zover een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening, die gezien haar aard en doel, wordt geacht toereikend en passend te zijn.

Met betrekking tot studiekosten (zowel de Wet Studiefinanciëring als de Regeling Tegemoetkoming Studiekosten) is het constante jurisprudentie geweest dat indien op het beleidsterrein van de voorliggende voorziening een doelbewuste keuze is gemaakt de Wwb hier dient aan te sluiten en geen aanvullende bijzondere bijstand te verlenen voor studiekosten in verband met het volgen van het volledige dagonderwijs tot 18-jaar. De Rechtbank heeft inmiddels een nuance aangebracht, omdat de Tegemoetkoming Studiekosten geen element "tegemoetkoming reiskosten" meer kent.

Met specifiek individuele gegevens, zoals de afstand tussen ouderlijk huis en school - is derhalve geen rekening gehouden, aangezien het streven is gericht op een eenvoudig en doorzicht stelsel van tegemoetkoming studiekosten. Indien er sprake is van uit individueel bepaalde omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten is bijzondere bijstandsverlening volgens de Rechtbank wel aan de orde, wanneer het gaat om de reiskosten van een kind, die voor de gekozen opleiding niet in de buurt van de woonplaats terecht kan.

Voor onze uitvoeringspraktijk kunnen de reiskosten in verband met het volgen van het volledig dagonderwijs aangemerkt worden als bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan, wanneer vaststaat dat er binnen het Westland geen geschikte school is. De reiskosten in verband met het volgen van vervolgonderwijs naar eigen keuze kunnen niet als bijzonder noodzakelijk aangemerkt worden.

### **Kosten bezoek peuterspeelzaal**

In z'n algemeenheid zijn de kosten van de peuterspeelzaal algemene kosten waarvoor geen bijstand kan worden verleend. Plaatsing op de peuterspeelzaal is op vrijwillige basis. Geschiedt plaatsing op advies van het consultatiebureau (of andere instelling) ingeval van achterstanden dat moeten de kosten van bezoek aan de peuterspeelzaal als bijzondere noodzakelijke kosten aangemerkt worden. In de nota VVE-beleidsplan (Gemeente Westland) is vastgelegd dat ingeval van een VVE-verklaring die afgegeven wordt door de peuterspeelzaal of consultatiebureau de kosten als bijzondere noodzakelijke kosten worden aangemerkt.

### **doelgroep Kinderopvang met een Sociaal Medische Indicatie:**

Voor de Wet Kinderopvang is de doelgroep van de zogenoemde "sociaal-medisch geïndiceerden" tot nadere datum uitgesloten. De gemeente Westland heeft besloten voor deze de kosten van kinderopvang als bijzondere noodzakelijke kosten aan te merken en voorzover de draagkracht niet toereikend is hiervoor bijzondere bijstand te verlenen. Ter dekking van deze kosten ontvangt de gemeente een apart bedrag dat toegevoegd is het budget voor de bijzondere bijstand.

Voor de vaststelling van de bijzondere bijstand in de kosten van kinderopvang is de werkwijze als volgt:

- vaststellen dat er geen recht is op een tegemoetkoming op grond van de Wet Kinderopvang.
- Vaststellen of er sprake is van geregistreeerde kinderopvang
- Vaststellen draagkracht
- Vaststelling sociaal medische indicatie, waarvoor een advies wordt gevraagd bij de GGD of Argonaut.



- Indien geïndiceerd: vaststellen maximale vergoeding kinderopvang op basis van het maximale uurtarief Wko. Momenteel bedraagt het maximale uurtarief € 5,72 per uur.
- Vaststellen bijzondere bijstand: maximale kosten minus draagkracht.

Het is de bedoeling ook deze doelgroep op te nemen in de WKO. Zodra dit het geval is, is bijstandsverlening niet langer noodzakelijk en mogelijk.

### **Eigen bijdrage rechtshulp**

Rechtsbijstand aan minder draagkrachtigen is geregeld in de Wet op de rechtsbijstand. De uitvoering hiervan is opgedragen aan de raden voor rechtsbijstand. De raden beoordelen de verzoeken om toevoeging van een rechtsbijstandverlener en regelen de betaling van de advocaat.

Een toevoeging is een op papier gestelde beslissing dat gesubsidieerde rechtsbijstand wordt verleend. Die beslissing wordt genomen op basis van zowel gegevens over het inkomen en het vermogen van de aanvrager als op basis van gegevens over de inhoud van het rechtsprobleem.

De eigen bijdrage loopt van € 94,00 in de laagste inkomenscategorie tot € 705,00 bij een inkomen van € 1875,00 bruto per maand voor een echtpaar (alleenstaande € 1350,00 bruto/ bedragen per 1-1-2008). Boven deze maximum inkomens komen de kosten van rechtshulp volledig voor eigen rekening. Voor zover de draagkracht niet toereikend is, kunnen de kosten van de eigen bijdrage rechtshulp als bijzondere noodzakelijke kosten aangemerkt worden.

Is er geen toevoeging dan wordt men geacht – gelet op de hoogte van het inkomen – dat men een rechtsbijstandsverzekering heeft. Bijstandsverlening behoort in principe niet tot de mogelijkheden.

### **Eigen risico Zorgverzekeringswet**

Per 1 januari 2008 geldt in de Zorgverzekeringswet een verplicht eigen risico van € 150,- per kalenderjaar. Daar staat tegenover dat de premie verlaagd wordt met gemiddeld € 100,- per jaar en de zorgtoeslag evenredig zijn verhoogd.

Het verplichte eigen risico geldt niet voor de huisartsenzorg, verloskundige zorg en kraamzorg.

Chronisch zieken en gehandicapten worden via het CAK gecompenseerd met een bedrag van €47,00.

Er zijn geen mogelijkheden bijzondere bijstand te verlenen voor het eigen risico. Dit beleid ligt in het verlengde van het beleid van de rijksoverheid.

## **4. DE ZOGENAAMDE INKOMENS ONDERSTEUNENDE VOORZIENINGEN**

Per 1 januari 1994 zijn de inkomensondersteunende voorzieningen vanuit de AAW overgeheveld naar de bijstand. Het betreffen hier vergoedingen voor extra huishoudelijke kosten die voortvloeien uit de handicap.

### **dieetkosten**

Medisch voorgeschreven en ongedekte kosten van een dieet komen in aanmerking voor bijzondere bijstand. Hierbij zal wel in aanmerking moeten worden genomen de kosten die normaal voor voeding wordt uitgegeven. Er wordt dus uitgegaan van de meerkosten van een dieet. In voorkomend geval zal de aanvrager een dieetvoorschrift van arts, specialist of andere deskundige (wijkverpleging) dienen te



overleggen. De consultant kan zelf op basis van het programma "meerkosten van diëten" van het Voedingscentrum via een koppeling aan de Schulinc zelf de meerkosten van een dieet vaststellen.

### **stook- en verwarmingskosten**

De normale stookkosten behoren tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Hiervoor wordt geen bijzondere bijstand verstrekt.

Er kunnen zich twee situaties voordoen waarin sprake is van meerkosten:

1. bij een vergroting van de woning tengevolge van een aanpassing en
2. bij een zodanig gezondheidsprobleem dat een hogere of constantere temperatuur noodzakelijk is, hetgeen kan leiden tot hogere kosten dan gebruikelijk in dit type woning.

Het is zeer moeilijk om de meerkosten van energie exact vast te stellen. In de oude AAW werd dan ook uitgegaan van een vaste vergoeding per jaar van € 292,00 (2008). Dit bedrag kan worden gehanteerd als vaste vergoeding, waarbij achteraf geen afrekening plaats vindt.

Indien de meerkosten van energie wel kunnen worden berekend, bijvoorbeeld door het Nutsbedrijf, kan worden uitgegaan van de werkelijke meerkosten.

### **Extra kleding**

Door een prothese, orthese, incontinentie e.d. kan extra kleding slijtage optreden. De meerkosten door kledingslijtage komen in aanmerking voor bijzondere bijstand. Het is moeilijk zo niet onmogelijk om de meerkosten (de kosten die de normale, algemeen noodzakelijke kosten van kleding tengevolge van ziekte of handicap te boven gaan) exact te bepalen. Uitgegaan kan worden van een jaarnorm van € 152,00 (per 1-1-2008) Indien de belanghebbende kan aantonen dat de meerkosten hoger zijn dan € 152,00 per jaar, kan van de norm worden afgeweken.

### **Bewassingskosten**

Extra bewassingskosten komen in aanmerking voor een vergoeding bijzondere bijstand. De normale bewassingskosten kunnen worden bepaald op € 8,00 (2008) per maand per persoon. Hierbij wordt uitgegaan van 5 kg per week of 1,5 wasbeurt per week. Op grond van deze norm voor de maandelijkse kosten kunnen werkelijke meerkosten worden bepaald.

## **5. KOSTEN SOCIALE PARTICIPATIE**

Eén van de kaders die door gemeenteraad werden vastgesteld voor het minimebeleid was dat alle ruimte boven bijstandsniveau aangemerkt diende te worden als draagkracht. De doelgroep voor de sociale participatie beperkte zich tot de huishoudens met een inkomen tot 100% van het bijstandsinkomen. Onder de overweging dat vooral ouders met kinderen niet genoeg koopkracht hebben om – met name ook kinderen – te kunnen laten meedoen, is besloten de doelgroep voor de kosten van sociale participatie te verbreden tot de huishoudens met een inkomen tot en met 110% van het bijstandsinkomen. Het gaat om de volgende voorzieningen:

- Kosten sociale participatie (€ 175,00 per persoon/kind)



- Bijdrage voor schoolgaande kinderen van 12 tot 18-jaar (€ 130,00 per jaar per kind)
- Eénmalige bijdrage kind dat naar voortgezet onderwijs gaat (€ 313,00 per kalenderjaar)

## **Kosten sociale participatie**

### **Doelgroep:**

Huishoudens met een inkomen tot en met 110% van het toepasselijke bijstandsinkomen.

### **Bedrag:**

Maximaal € 175,00 per kalenderjaar per persoon

### **Peildatum:**

De aanvraagdatum is bepalend voor de vaststelling van de doelgroep.

### **Ingangsdatum:**

De aanvraagdatum is bepalend voor de ingangsdatum.

### **Betaling :**

Het moet gaan om bijzondere noodzakelijke kosten waarvan de daadwerkelijke noodzaak bij de aanvraag door de cliënt aannemelijk worden gemaakt. Waar mogelijk onder overlegging van bewijsstukken. Dat hoeft niet altijd een betalingsbewijs te zijn. Dit om te voorkomen dat mensen veel geld moeten voorschieten. Een nota van de vereniging, club of ander georganiseerd verband waar men lid van is, dient overlegd te worden. Indien de aangetoonde kosten en de eventuele inhaerente kosten van de activiteit aannemelijk zijn gemaakt wordt de maximale vergoeding in één keer uitbetaald. Om administratieve redenen worden verdere betalingsbewijzen achterwege gelaten. Immers de daadwerkelijke noodzaak is aangetoond.

### **Soort kosten**

Alle kosten die verband houden met sociale participatie. Voorbeelden: sport (al dan niet in verenigingsverband) en andere verenigingen, internet, abonnement bibliotheek, cultuur- en amusement.

## **Bijdrage voor schoolgaande kinderen van 12 tot 18-jaar (€ 130,00 per jaar per kind)**

### **Doelgroep**

Huishoudens met kinderen tussen de 12 en 18-jaar die aangewezen zijn op een inkomen tot en met 110% van het toepasselijke bijstandsinkomen.

### **Bedrag**

Een jaarlijkse toelage van maximaal € 130,00 per kind.

### **Peildatum**

De aanvraagdatum is bepalend voor de vaststelling van de doelgroep. Beschikt men op de peildatum over een inkomen op bijstandsniveau en is deze situatie niet tijdelijk van aard (Er is bijvoorbeeld geen sprake van dat men de volgende maand aan het werk gaat) dan wordt men gerekend tot de doelgroep.

### **Ingangsdatum**



De aanvraagdatum is bepalend voor de ingangsdatum. Tenzij men al eerder tot de doelgroep behoorde, is het geen bezwaar ook kosten voor vergoeding in aanmerking te laten komen vanaf 1 januari van dat jaar.

### **Betaling**

Het moet gaan om bijzondere noodzakelijke kosten waarvan de daadwerkelijke noodzaak bij de aanvraag door de cliënt aannemelijk worden gemaakt. Waar mogelijk onder overlegging van bewijsstukken. Dat hoeft niet altijd een betalingsbewijs te zijn. Dit om te voorkomen dat mensen veel geld moeten voorschieten. Een brief van school over het schoolreisje of ouderbijdrage volstaat. Op basis van de toekennings-beschikking vindt uitbetaling plaats. Om administratieve redenen worden verdere betalingsbewijzen achterwege gelaten. Immers de daadwerkelijke noodzaak is aangetoond.

Soort kosten:

Schoolreisjes  
Excursies  
Schoolavondjes  
Ouderbijdrage

## **Eénmalige bijdrage kind dat naar voortgezet onderwijs gaat (€ 313,00 per kalenderjaar)**

### **Doelgroep**

Huishoudens die aangewezen zijn op een inkomen tot en met 110% van het toepasselijke bijstandsinkomen en die een kind hebben dat van het basisonderwijs naar het voortgezet onderwijs gaan.

### **Bedrag:**

Eénmalig € 313,00 per kind

### **Peildatum:**

De aanvraagdatum is bepalend voor de vaststelling van de doelgroep.

### **Ingangsdatum:**

De aanvraagdatum is bepalend voor de ingangsdatum.

### **Betaling :**

Het moet gaan om bijzondere noodzakelijke kosten waarvan de daadwerkelijke noodzaak bij de aanvraag door de cliënt aannemelijk worden gemaakt. Waar mogelijk onder overlegging van bewijsstukken. Dat hoeft niet altijd een betalingsbewijs te zijn, om te voorkomen dat mensen veel geld moeten voorschieten. Een brief van school over het schoolreisje, kennismakingsweek of ouderbijdrage of een opgave van schoolbenodigheden volstaat. Om administratieve redenen worden verdere betalingsbewijzen achterwege gelaten. Immers de daadwerkelijke noodzaak is aangetoond

### **Soort kosten (voorbeeld)**

Kennismakingsweek  
Schoolbenodigheden: agenda, schriften enz.  
Schoolreisjes  
Excursies





Schoolavondjes  
Ouderbijdrage  
Bureau  
Computer  
calculator

## 6. VERVANGEN VAN DUURZAME GEBRUIKSGOEDEREN

Degenen die langere tijd een inkomen op bijstandsniveau ontvangen zijn in het algemeen extra kwetsbaar. Onvoorziene financiële tegenvallers komen hier onevenredig hard aan. Doen deze tegenvallers zich voor bij vervanging van noodzakelijke duurzame gebruiksgoederen, dan kan, al individualiserend, ertoe overgegaan worden hiervoor bijstand te verlenen. Deze bijstand moet dan als geldlening worden verstrekt

In afwijking van deze vorm van bijstand kan er echter aanleiding zijn om bijstand om niet te verlenen. In ieder geval is hiervan sprake indien aan de volgende voorwaarden is voldaan.

- Men is langdurig aangewezen (> 1 jaar) op een inkomen op bijstandsniveau en er is geen direct vooruitzicht op een financiële verbetering (er is geen uitzicht op werk)

In minder duidelijke gevallen verdient het aanbeveling toch bijstand als geldlening te verstrekken.

## 7. BIJZONDERE BIJSTAND VOOR ZELFSTANDIGEN

### Woonkostentoeslag voor zelfstandigen

Voorzover een zelfstandige aangewezen is op een Bbz-uitkering levensonderhoud kan bij de vaststelling van de uitkering rekening gehouden te worden met een woonkostentoeslag. Dit geldt eveneens bij de vaststelling in het kader van artikel 21 van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (omzetting in bedrag om niet bij geldlening en borgtocht kredietverlening).

Bij het bepalen van de hoogte van de woonkostentoeslag is bij een huurwoning de rekenhuur in het kader van de berekening van de Huurtoeslag bepalend voor de vaststelling van de woonkostentoeslag. De Huurtoeslag is een voorliggende voorzieningen. In principe zal voor huurders een woonkostentoeslag dan ook nauwelijks voorkomen.

Bij het bepalen van de hoogte van de woonkostentoeslag voor zelfstandigen met een eigen huis is het uitgangspunt de rentelasten die zijn vermeld op het aangiftebiljet IB, verminderd met het huurwaardeforfait respectievelijk het Bbz netteringspercentage.

Daarna gelden de regels (toepassing van de berekening van de Huurtoeslag voor lasten onder het maximale bedrag zoals deze geldt bij de Huurtoeslag; nadere regels indien de woonlasten meer bedragen dan het maximale woonlastenbedrag zoals van toepassing bij de Huurtoeslag) zoals hiervoor vermeld onder punt 1.2. Woonkostentoeslag



Indien geen woonkosten zijn vermeld op het aangiftebiljet IB, dan wordt in beginsel geen woonkostentoeslag toegekend. De belanghebbende dient een herkansing te krijgen indien toch wordt gekozen voor het opnemen van woonkosten in de privé-post. Indien de boekhouder dan de woonrentelasten uit de verlies- en winstrekening haalt, dient de nettowinst (of verlies) met een gelijk bedrag te worden gecorrigeerd (winst wordt dan hoger).

Bij het geheel ontbreken van woonlasten kan een percentage van 20% in mindering worden gebracht op de bijstandsnorm.

## **Vergoeding Zorgverzekering voor zelfstandigen**

De zorgverzekeringwet per 1 januari 2006 geldt ook voor zelfstandigen. De Zorgtoeslag is afhankelijk van het toetsinkomen. Bij de bijstandsberekening moet rekening gehouden worden met de voor eigen rekening blijvende zorgpremie. Voor de berekening wordt verwezen naar hoofdstuk 2.1.

## **Vergoeding arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen**

De kosten die een zelfstandige moet maken voor een verzekering tegen de gevolgen van arbeidsongeschiktheid zijn noodzakelijk en dienen daarom voor vergoeding in aanmerking te komen. De ervaring heeft inmiddels geleerd, dat er in sommige gevallen sprake is van extreem hoge premies voor een arbeidsongeschiktheids-verzekering. Hieromtrent zijn er voorbeelden genoemd van premies tot € 900,00 per maand. Uit oogpunt van "noodzakelijkheid" in het kader van de bijstandsverlening Bbz 2004 wordt daarom gedacht aan een limitering van de vergoeding. Goed uitgangspunt is een verzekerd bedrag tot een netto bedrag per maand ter hoogte van het in die situatie vastgestelde bijstandsniveau (de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag plus premie ziektekostenverzekering plus de premie arbeidsongeschiktheidsverzekering plus een eventuele woonkostentoeslag).

Het gaat hierbij om een globale indicatie. In de praktijk zijn verschillen mogelijk. Echter, de kosten van een zeer hoge premie kunnen niet als bijzondere noodzakelijke kosten aangemerkt worden.

Limitering is dan aan de orde. Die limitering bedraagt € 450,00 per maand.

## **INDEXERING:**

Burgemeester en wethouders verhogen of verlagen jaarlijks per 1 januari de in het kader van deze nota geldende bedragen conform de ontwikkelingen van de prijsindex voor de gezinsconsumptie volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek.

## **SAMENVATTING**

Met als kader de visie van de gemeente Westland, heeft in het najaar 2007 een herijking plaatsgevonden van het bijzondere bijstands- en minimabeleid. Daarbij is ook rekening gehouden met het beleid dat de rijksoverheid vooral ook in 2007 herhaaldelijk heeft benadrukt.

Op basis van die herijking is de nota bijzondere bijstand 2008ev uitgewerkt.

Het is de bedoeling dat met deze nota het totale beleid inzichtelijk wordt en niet gegrepen hoeft te worden naar de diverse nota's over de verschillende actuele onderwerpen. Ook is het de bedoeling geweest op deze manier een naslagwerk te maken waarmee in de praktijk gemakkelijk is te werken en de burger ook op snelle en efficiënte wijze voorlichting te kunnen geven en aanvragen af te handelen.



## 8. BIJLAGEN

### draagkrachtberekening

Netto inkomen	Omschrijving	bedragen
Aanvra(a)g(st)er	Aow	€ 939,12
	vrijlating Aow toeslag art.31	-€ 13,79
Partner	aanspraak vakantietoeslag	€ 0,00
	aanspraak vakantietoeslag	
Totaal netto inkomen per maand		€ 925,33
<b>VERMINDEREN MET:</b>		
Normbedrag	€ 975,01	
gemeentelijke toeslag/verlaging	€ 0,00	
	<b>100% van bijstandsniveau is</b>	€ 975,01
	<b>110% van bijstandsniveau is</b>	€ 1.072,51
		€ 0,00
a. Maximale zorgtoeslag minus feitelijke ontvangst:		€ 0,00
b. Alimentatie/onderhoudsbijdragen		€ 0,00
c. Voor eigen rekening blijvende studiekosten kinderen		€ 0,00
d. Overige (bijvoorbeeld Abwz bijdrage)		€ 0,00
		€ 0,00
		€ 0,00
<b>Ruimte per periode (maanden)</b>	12	€ 0,00
<b>Wwb draagkrachtberekening:</b>		
10% van eerste € 1.500,00	€ 0,00	€ 0,00
35% van volgende € 1.500,00	-€ 1.500,00	€ 0,00
50% van ruimte boven de € 3000,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>Draagkracht Wwb derhalve</b>		€ 0,00
<b>Plus:</b> restant drempelbedrag		
<b>Af:</b> reeds bestaande bijzondere noodzakelijke kosten		
	€ 0,00	
<b>Restant draagkracht per jaar</b>		€ 0,00
<b>Draagkracht per maand</b>	1	€ 0,00
<b>Eventuele draagkracht uit vermogen:</b>		
Totaal vermogen incl. duurzaam zaken (auto enz.)		
<b>AF:</b> vrij te laten bescheiden vermogen		
<b>Saldo vermogen</b>	€ 0,00	
<b>Totale draagkracht</b>		€ 0,00

### Aflossingscapaciteit



Op grond van artikel 51 van de Wwb worden de aflossingsbedragen en de duur van de aflossing afgestemd op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende. De aflossingsbedragen worden zodanig vastgesteld dat de belanghebbende blijft beschikken over een inkomen gelijk aan de beslagvrije voet bedoeld in artikel 475d van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

In de regel wordt aangesloten bij de gehanteerde richtlijnen van de Vereniging voor Volkskrediet. De aflossing bedraagt 6% van de bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag. De looptijd van een lening is ten hoogste 3-jaar. Met deze looptijd wordt tevens aangesloten bij de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP).

Indien het gaat om een lening kleiner minder dan 36 maal de maximale aflossingscapaciteit, kan de termijn van 3-jaar verkort worden door het leningbedrag te delen door de maximale aflossingstermijn.

Indien het inkomen meer bedraagt dan het vastgestelde bijstandsinkomen, dan is de aflossingscapaciteit de som van 6% van het bijstandsbedrag plus 50% van de ruimte boven het bijstandsinkomen. Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met de woonkosten naar analogie van de berekening van de Huurtoeslag zover geen aanspraak wordt gemaakt op Huurtoeslag.

#### Noot:

Veel gemeenten kiezen momenteel voor een aflossingspercentage van 10%. Deze 10% is op bijstandsniveau eveneens het voor beslag vatbare bedrag. Voor veel gemeenten sloot deze 10% dan aan bij het nieuwe debiteurenbeleid per 1 augustus 1998, waarbij in artikel 78b van de Abw (oud) is bepaald, dat als het gemiddeld inkomen gedurende 3-jaar de beslagvrije voet niet te boven is gegaan en verdere aan alle andere voorwaarden is voldaan (er moet o.a. geen sprake zijn van een fraudevordering) er van verdere terugvordering kan worden afgezien.

Aangezien een aflossing anderzijds een aanzienlijke opgave is en deze vorderingen in het Westland in principe al niet langer lopen dan 3-jaar, verdient het aanbeveling de 6% niet te herzien. Ook niet in geval van "onvoldoende betoond beseft". Immers die beoordeling zit in het voortraject bij toekenning.

#### *Bijzondere bijstand naast de maximale aflossingscapaciteit*

Indien bovenstaande richtlijnen worden gehanteerd, dan zal het voorkomen, dat de aldus vastgestelde aflossingscapaciteit niet voldoende is om de volle lening in 36 termijnen af te lossen. Hierbij is het niet van belang of de lening middels een borgstelling (voor duurzame gebruiksgoederen, maar ook bijvoorbeeld voor een schuldsaneringskrediet) bij een kredietverlenende instelling is verkregen of dat het gaat om leenbijstand. In dergelijke gevallen is aanvullende bijzondere bijstand (om niet) noodzakelijk te achten.

#### Voorbeeld:

Verstrekke lening of borgstelling	€ 4000,00
Vastgestelde aflossingscapaciteit in bijstandsbedrag	
6% van € 1246,19 (norm echtpaar per 1-1-2007)	= € 74,77 per maand
Plus: 50% ruimte in inkomen (fictief)	€ 0,00 per maand
Totale aflossingscapaciteit wordt derhalve	€ 74,77 per maand

De aflossing wordt vastgesteld op € 74,77 gedurende 36 maandtermijnen. Indien er 36 maandtermijnen zijn voldaan (wanneer niet trouw is afgelost, verschuift de termijn), wordt het restant omgezet in bijstand om niet indien de persoon of het gezin nog steeds op bijstand is aangewezen. Heeft men inmiddels een andere inkomensbron, dan dient er een onderzoek te worden ingesteld naar de



aflossingscapaciteit. De aflossingstermijn van 36 maanden blijft gehandhaafd, evenals de omzetting (buiten invorderingstelling op kwijtschelding) van het restant na 36 maanden.

De nieuwe aflossing voor het restant wordt vastgesteld op 50% van de ruimte in het inkomen. De aflossingscapaciteit in het minimuminkomen wordt hierbij opgeteld.

#### Samenloop:

Wordt gedurende looptijd van de aflossing van de leenbijstand, wederom leenbijstand verleend, dan vangt voor dit nieuwe bedrag geen nieuwe aflossingstermijn aan. De bestaande aflossingstermijn blijft gelden. Het nieuwe bedrag wordt bij de lopende leenbijstand opgeteld en na de lopende 36-maandtermijnen komt het gehele restant voor omzetting in bijstand in om niet in aanmerking. Immers, het is ongewenst dat een persoon/gezin langer dan 3-jaar aflost.

#### Andere aflossingsverplichtingen:

In die gevallen waarin bij de toekenning van de leenbijstand sprake is van reeds (aantonbare en onvermijdelijke) lopende andere schuldaflossingen – bijvoorbeeld in het kader van een schuldsanering – dan dient berekend te worden of er nog aflossingscapaciteit resteert voor de aflossing leenbijstand. De aflossing wordt dan vastgesteld op dit restant. Is er geen ruimte voor aflossing dan wordt deze niet vastgesteld, maar uitgesteld tot de datum dat deze ruimte er wel is. Uiterlijk na 36 maanden wordt opnieuw een onderzoek gedaan naar de aflossingscapaciteit. Blijkt dan dat steeds voldaan werd aan die andere aflossingsverplichting, dan dient de leenbijstand alsnog omgezet te worden in bijstand om niet.

In geval van beslag geldt dezelfde werkwijze, met dien verstande dat de aflossingstermijn slechts wordt opgeschort en de termijn van 36 maanden verlengd.