

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Heusden 2009 – 2013

Ambities voor een veiliger Heusden

Inhoudsopgave

Samenvatting	
1. Inleiding	1
1.2 Bestuursakkoord	1
1.3 Leeswijzer	1
2. Veiligheid nader bekeken.....	2
2.1 Definitie integraal veiligheidsbeleid.....	2
2.2 Motto	3
2.3 Uitgangspunten	3
2.4 Veiligheidsvelden	3
2.5 Partijen.....	4
2.6 Organisatorische borging	6
3. Veiligheidsanalyse	8
3.1 Veilige woon- en leefomgeving.....	8
3.2 Bedrijvigheid en veiligheid.....	9
3.3 Jeugd en veiligheid	9
3.4 Fysieke veiligheid	9
3.5 Integriteit en veiligheid.....	9
4. Beleidsvoornemens	11
4.1 Integrale ketenaanpak.....	11
4.2 Verantwoordelijkheden gemeenten en partners	11
4.2.1 Verantwoordelijkheden gemeente.....	11
4.2.2 Verantwoordelijkheden maatschappelijke partners	12
4.2.3 Verantwoordelijkheden inwoners en ondernemers.....	12
4.3 Ambitie en speerpunten veilige woon- en leefomgeving	13
4.3.1 Versterken betrokkenheid inwoners	13
4.3.2 Uitvoering Politie Keurmerk Veilig Wonen.....	14
4.3.3 Aanpak en nazorg veelplegers.....	14
4.3.4 Aanpak huiselijk geweld.....	15
4.4 Ambitie en speerpunten bedrijvigheid en veiligheid	15
4.4.1 Keurmerk veilig ondernemen	15
4.4.2 Veilig uitgaan	16
4.4.3 Aanpak overlast festiviteiten	16
4.5 Ambitie en speerpunten jeugd en veiligheid	16
4.5.1 Sluitende aanpak risicovol gedrag jongeren.....	17
4.5.2 Aanpak voortijdig schoolverlaten	17
4.6 Ambitie en speerpunten fysieke veiligheid.....	18
4.6.1 Verkeersveiligheid, met name in woonwijken en rondom scholen.....	18
4.6.2 Externe veiligheid	19
4.6.3 Rampenbestrijding	19
4.7 Ambitie en speerpunten integriteit en veiligheid.....	20
4.7.1 Aanpak georganiseerde criminaliteit	20
5. Uitvoeringstoets	21
Bijlage 1 Veiligheidsanalyse	
Bijlage 2 Wijkatlas gemeente Heusden	
Bijlage 3 Veiligheidswijzer	

Samenvatting

De voorliggende kadernota Integraal Veiligheidsbeleid Gemeente Heusden 2009 – 2013, schetst de kaders voor de te realiseren ambities op veiligheidsgebied binnen onze gemeente tot en met het jaar 2013.

Onder IVB verstaan we het systematisch en samenhangend werken aan het behoud en de verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in al haar facetten onder gemeentelijke regie. De veiligheidsvelden Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid staan hierbij centraal.

Per veiligheidsveld wordt een te realiseren ambitie geformuleerd en met inachtneming van de per veiligheidsveld te onderscheiden thema's, worden speerpunten van beleid geformuleerd. De ambities zijn zo veel mogelijk SMART¹ geformuleerd, zodat zowel tussentijds als aan het eind van de looptijd van deze kadernota de vinger aan de pols kan worden gehouden voor wat betreft de voortgang.

Samenvattend komen de uitgesproken ambities op het volgende neer.

Ten aanzien van de woon- en leefomgeving wordt ingezet op het vergroten van de leefbaarheid, het verhogen van de veiligheidsgevoelens en de aanpak van huiselijk geweld.

Op het gebied van de bedrijvigheid staan het verminderen van het aantal bedrijfsinbraken en het voorkomen van vernielingen tijdens evenementen als de jaarwisseling centraal.

Voor wat betreft de doelgroep jeugd worden de vermindering van overlast en het voorkomen van risicovol gedrag in de vorm van bijvoorbeeld schoolverzuim en alcoholmisbruik als ambitie geformuleerd.

De ambitie op het gebied van de fysieke veiligheid binnen onze gemeente concentreert zich op het verhogen van de verkeersveiligheid en de organisatorische inbedding van de rampenbestrijding binnen de gemeentelijke organisatie.

Op het gebied van integriteit en veiligheid staat tenslotte de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit centraal.

De basis voor de geformuleerde ambities en speerpunten wordt gevormd door de veiligheidsanalyse zoals die in bijlage 1 van deze kadernota is opgenomen. Veel relevant cijfermateriaal dat met name voortkomt uit de gemeentelijke wijkatlas en politiegegevens die nog niet in de wijkatlas zijn verwerkt, wordt daarin gepresenteerd. Met ingang van het jaar 2010 wordt deze kadernota jaarlijks geconcretiseerd in de vorm van een uitvoeringsprogramma.

¹ Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdgebonden.

1. Inleiding

Integraal Veiligheidsbeleid is niet nieuw in onze gemeente. In december 2005 stelde de gemeenteraad de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid vast met daarin een aantal speerpunten op het gebied van met name een veilige woon- en leefomgeving, jeugd en integriteit.

Sindsdien is er veel beleid en uitvoering op dit gebied in gang gezet. We noemen onder meer het ontwikkelen van een integraal jeugdbeleid, de aanstelling van Bijzondere opsporingsambtenaren (Boa's) en het vaststellen van een beleidsregel in het kader van de Wet Bibob (Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur).

We constateren evenwel ook dat het beoogde integrale karakter van dit bestaande veiligheidsbeleid tot nu toe te weinig tot uitdrukking komt. Dit geldt ook voor de wijze waarop wij onze regierol vervullen binnen het integrale veiligheidsbeleid.

Redenen genoeg dus om ons bestaande veiligheidsbeleid verder te verankeren en de samenhang met flankerende beleidsterreinen te versterken. Via de voorliggende nota zijn daartoe de relevante beleidskaders geformuleerd.

1.2 Bestuursakkoord

Het hiervoor uitgesproken voornemen past volledig binnen het tussen de VNG en de rijksoverheid in juni 2007 gesloten Bestuursakkoord. Het onderwerp veiligheid speelt daarin een belangrijke rol. Daarin is onder meer afgesproken dat per 2008 de regierol van gemeenten op het gebied van veiligheid wettelijk wordt vastgelegd. Een wijziging van de Gemeentewet die voorziet in de verplichting voor gemeenten om periodiek een integraal veiligheidsplan op te stellen, is hiervoor in voorbereiding. Door middel van deze kadernota anticiperen we dus op deze wettelijke verplichting.

1.3 Leeswijzer

In dit inleidende hoofdstuk wordt met name ingegaan op de overwegingen om te komen tot een actualisering van het bestaande gemeentelijke veiligheidsbeleid.

Hoofdstuk 2 werpt een nadere blik op het thema veiligheid. Welke definitie is van toepassing, welke uitgangspunten hanteren we, welke veiligheidsvelden onderscheiden we en met welke kernpartners hebben we te maken.

In hoofdstuk 3 staat de veiligheidsanalyse centraal. Op basis van het beschikbare cijfermateriaal uit bijlage 1 bij deze nota, wordt de bestaande situatie per veiligheidsveld van een nadere analyse voorzien.

Hoofdstuk 4 geeft in de vorm van voorgestelde beleidsvoornemens antwoord op de vraag welke ambities en speerpunten per veiligheidsveld de komende jaren centraal staan.

Hoofdstuk 5 sluit tenslotte af met een uitvoeringstoets. Daarin wordt aangegeven op welke wijze naar verwachting de geformuleerde beleidskaders bij zullen dragen aan een verbetering van de uitvoeringspraktijk op het gebied van integrale veiligheid.

2. Veiligheid nader bekeken

In dit hoofdstuk wordt een nadere blik geworpen op het thema integrale veiligheid. Welke definitie hanteren we, met welke flankerende beleidsvelden hebben we te maken, welke doelen en uitgangspunten formuleren we, met welke partners hebben we te maken en hoe borgen we een en ander in organisatorisch opzicht.

2.1 Definitie integraal veiligheidsbeleid

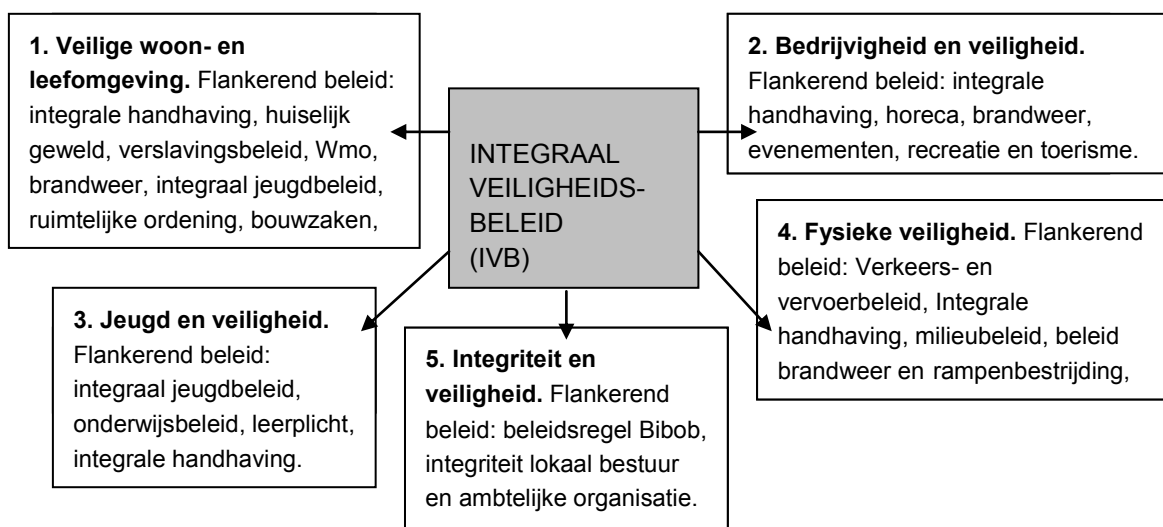
Onder integraal veiligheidsbeleid (verder IVB) verstaan wij het volgende.

Systematisch en samenhangend werken aan behoud en verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in al haar facetten onder gemeentelijke regie

Bij **sociale veiligheid** gaat het om het gedrag van mensen tegenover andermans lichaam, persoonlijke integriteit, eerbaarheid, opvattingen, gewoonten en hun bezittingen. Werken aan sociale veiligheid heeft te maken met jeugdoverlast en vandalisme maar ook met inbraken, huiselijk geweld, autocriminaliteit en radicalisering. Bij **fysieke veiligheid** gaat het om zaken die een bedreiging (kunnen) vormen voor mens en dier. Het gaat om de veiligheidsrisico's veroorzaakt door gebouwen, verkeer, infectieziekten en om externe veiligheid. Externe veiligheid betreft hier het beheersen van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Werken aan fysieke veiligheid heeft dus vooral te maken met verkeersveiligheid, brandveiligheid en rampenbestrijding.

IVB is dus méér dan het uitvoeren van taken op het gebied van openbare orde en veiligheid. Behalve om het onderscheid tussen sociale en fysieke veiligheid, gaat het ook om objectieve veiligheid (op feitelijke cijfers gebaseerd), subjectieve veiligheid (de veiligheidsbeleving) en om de handhaving daarvan.

Veiligheid loopt daardoor als een rode draad door het totale gemeentelijke beleid en wordt daarom ook wel facetbeleid genoemd. In het schema hieronder brengen we dit via vijf veiligheidsvelden in beeld. De veiligheidsvelden komen in paragraaf 2.4 nader aan de orde.



2.2 Motto

Veilig zijn en je veilig voelen zijn belangrijke pijlers in de gemeenschap van de Gemeente Heusden met zijn verschillende kernen, wijken en buurten. Iedereen die hier woont of werkt is hiervoor in eerste aanleg zelf verantwoordelijk. Daarnaast is er een gedeelde verantwoordelijkheid in samenwerkingsverbanden onder regie van de gemeente. Ons motto luidt daarom als volgt.

Inwoners en medewerkers van gemeente, hulp- en dienstverlenende organisaties, bedrijven, scholen, politie, brandweer en overige organisaties, zijn ieder voor zich en gezamenlijk verantwoordelijk voor de veiligheid in de hele gemeente

2.3 Uitgangspunten

Bij het werken aan verbetering en versterking van het IVB hanteren we de volgende uitgangspunten.

1. Inwoners, ondernemers en werknemers zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de veiligheid van henzelf en hun omgeving.
2. De gemeente is regisseur van het gemeentelijk IVB.
3. Ons IVB is integraal en brengt de samenhang met flankerende beleidsterreinen tot uitdrukking.
4. We werken praktijkgericht en pragmatisch.
5. We spreken zoveel mogelijk af wat we doen en we doen zoveel mogelijk wat we afspreken.
6. We formuleren onze maatregelen zoveel mogelijk SMART, dat wil zeggen: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

2.4 Veiligheidsvelden

In navolging van wat landelijk en in de ons omringende gemeenten meer en meer een werkbare indeling begint te worden, onderscheiden we de volgende veiligheidsvelden en daaraan gerelateerde thema's.

1. *Veilige woon- en leefomgeving.*
Thema's: overlast, onveiligheidsgevoelens, huiselijk geweld en geweld op straat, woninginbraak en voertuigcriminaliteit, aanpak veelplegers, overlast alcohol en drugs, overige veel voorkomende criminaliteit.
2. *Bedrijvigheid en veiligheid.*
Thema's: bedrijventerreinen en winkels, uitgaan / horeca, toerisme en recreatie, evenementen.
3. *Jeugd en veiligheid.*
Thema's: overlastgevende jeugdgroepen, school & veiligheid, uitgaan en veiligheid, jeugd tot 12 jaar (12 minners) en jeugd vanaf 12 jaar (12 plussers).
4. *Fysieke veiligheid.*
Thema's: verkeersveiligheid en veilige infrastructuur, brandveiligheid gebouwen, externe veiligheid, rampenbestrijding en risico's infectieziekten.
5. *Integriteit en veiligheid.*
Thema's: georganiseerde criminaliteit en terrorisme, discriminatie en bestuurlijke integriteit.

2.5 Partijen

Voor een succesvol IVB is een goede samenwerking met relevante partners onontbeerlijk. De belangrijkste partijen in dit opzicht en hun rol in het kader van het IVB lichten we hieronder kort toe.

Inwoners en ondernemers

De inwoners en ondernemers in onze gemeente spelen een belangrijke rol in het bewaken van de veiligheid. Zij zijn meestal de eersten die problemen signaleren op het gebied van leefbaarheid en veiligheid binnen de samenleving en geven een en ander via meldingen en aangiften door aan de gemeente en de politie. Via wijkbezoeken, enquêtes en andere overlegvormen kunnen zij meedenken over het oplossen van veiligheidsproblemen.

Gemeenteraad

De gemeenteraad heeft een sturende en actieve rol binnen het IVB. In het duale stelsel stelt de gemeenteraad de kaders vast. Dit gebeurt door het aangeven van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van de nodige financiën. Verder heeft de gemeenteraad tot taak het college, en in het voorkomende geval de burgemeester, te controleren op de aard en mate van uitvoering van het vastgestelde beleid.

De burgemeester

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De burgemeester geeft vorm aan de gemeentelijke regie. Dit houdt in:

- het betrekken van wethouders bij het veiligheidsbeleid;
- het betrekken van externe partners, onder andere het als voorzitter optreden van de "lokale driehoek" (overleg burgemeester, politie en openbaar ministerie);
- draagvlak verkrijgen binnen de gemeenteraad;
- het bestuurlijke coördineren en bewaken van de voortgang van projecten en de besluitvorming;
- het lokaal aansturen van de politie.

Het college

Het college van burgemeester en wethouders is in het duale stelsel verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid en legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.

Ambtenaar Openbare Orde & Veiligheid

De ambtenaar Openbare Orde & Veiligheid draagt zorg voor de coördinatie en het initiëren van zaken op het gebied van veiligheid die spelen binnen de gemeente. Deze ambtenaar is aanspreekpunt voor interne en externe partners. Hij krijgt of zoekt de informatie die nodig is voor het analyseren van veiligheidsvelden en om deze om te zetten naar beleidsvorming. Hij is verantwoordelijk voor het stimuleren en het op de voet volgen van de uitvoering van het beleid. Daarbij komen ook de projecten die lopen op het gebied van veiligheid.

Hij werkt hierbij nauw samen met:

- de ambtenaar die is belast met rampenbestrijding;
- de ambtenaar die is belast met externe veiligheid;
- de medewerkers van brandweer en politie;

- de collega's die zijn belast met onderwerpen uit het meerjaren uitvoeringsprogramma zoals dat jaarlijks uit deze beleidskaders voortvloeit. In paragraaf 2.6 wordt nader op dit uitvoeringsprogramma ingegaan.

Politie

De politie houdt nauwlettend de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid in de gaten, voert daarbij de afspraken uit en houdt toezicht op de praktijk om dit vervolgens terug te koppelen naar het bestuur. De kerntaken van de politie zijn gericht op opsporing en handhaving. Het Activiteitenprogramma van de politie wordt mede gevoed door de beleidsuitgangspunten van het IVB het daaruit voortvloeiende uitvoeringsprogramma.

Openbaar Ministerie (OM)

Ook het Openbaar Ministerie is een belangrijke partner in het veiligheidsbeleid. De belangrijkste taken van het OM zijn het opsporen en vervolgen van strafbare feiten. De officier van justitie voor onze regio neemt deel in het hiervoor genoemde driehoeksoverleg.

Brandweer

Op veiligheidsgebied is de brandweer een onmisbare schakel bij het voorkomen en bestrijden van ongevallen, branden en rampen. De brandweer fungeert ook als een adviseur op het gebied van het opstellen van bestemmingsplannen, structuurplannen, bouwplannen en de organisatie van grote evenementen.

Veiligheidshuis 's-Hertogenbosch

Dit is een samenwerkingsverband gericht op de aanpak van veelplegers, overlastveroorzakende jeugd, huiselijk geweld, gebiedsgebonden criminaliteit en overlast binnen een gemeente, maar ook met meerdere gemeenten. Door de samenwerking tussen verschillende betrokken (hulp)organisaties vanuit één locatie, kan informatie eerder verspreid worden en kunnen er eerder beslissingen over de meest gewenste aanpak worden genomen. De aansluiting tussen preventie, repressie en nazorg wordt hierin verder verbreed.

GGD en RAV

De Gemeenschappelijke Gezondheids Dienst (GGD) Hart voor Brabant en de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) Brabant Midden-West-Noord zijn de vertegenwoordigers van respectievelijk de witte en de rode kolom op veiligheidsgebied. Het betreft in beide gevallen een intergemeentelijk samenwerkingsverband op basis van een gemeenschappelijke regeling. De GGD wordt op basis van de Wet publieke gezondheid in stand gehouden voor met name activiteiten op het gebied van de preventieve gezondheidszorg. De RAV draagt in het voorkomende geval zorg voor spoed- en minder spoedeisend vervoer per ambulance.

Provincie

Zeker op het gebied van het beheersen van de risico's ten aanzien van het thema externe veiligheid speelt de provinciale overheid een belangrijke rol.

Met subsidie van het ministerie van VROM voert de provincie het externe veiligheidsprogramma 'Brabant Veiliger' uit. Van 2004 t/m 2010 werken gemeenten, brandweer, milieudiensten en andere hulpverleners aan tal van projecten en activiteiten, gericht op de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Een belangrijk

doel van het programma is om de samenwerking tussen deze partners te versterken en activiteiten zo goed mogelijk af te stemmen. De Provincie heeft hierin de regierol. Daarnaast beheert de provincie de Brabantse Risicokaart die de risico's in de omgeving toont.

In de voorbereiding op de rampenbestrijding is de provincie een belangrijke schakel tussen gemeenten en Rijk. Bovendien heeft de commissaris van de koningin coördinerende bevoegdheden die bij incidenten of orde verstoringen van meer dan plaatselijke betekenis kunnen worden ingezet.

Overige partners

Een integrale aanpak op het gebied van veiligheid is een belangrijk uitgangspunt. Daarbij spelen veel externe partners een rol. Naast de hiervoor genoemde partners moeten we hierbij ook denken aan woningcorporaties zoals Woonveste, welzijnsorganisaties zoals Sphinx, Bureau Halt, Bureau Jeugdzorg, het regionaal steunpunt huiselijk geweld, Maatschappelijk werk Juvans, etc.

2.6 Organisatorische borging

Dynamisch beleidsterrein

Het beleidsterrein 'integrale veiligheid' is een dynamisch terrein dat de gemeente noopt tot alertheid bij nieuwe ontwikkelingen, zowel bij de (rijks)overheid als bij de veiligheidspartners.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan de ontwikkelingen rondom de congruentie van veiligheidsregio's (gelijke grenzen samenwerkingsverbanden politie, brandweer en GGD), nieuwe wetgeving zoals de bestuurlijke boete en de tijdelijke uithuisplaatsing in geval van (dreigend) huiselijk geweld. Voortdurende informatie-uitwisseling, overleg en afstemming met de partners in de veiligheidsketen is daarbij van essentieel belang. De dynamiek van het beleidsterrein vormt één van de argumenten voor een betere organisatorische borging van het IVB.

Interne en externe afstemming

Afstemming is van groot belang, men dient elkaar te ontmoeten, elkaar aan te spreken en van elkaar te leren. Er moet geen veelvoud aan overleggen ontstaan, de bestaande overlegvormen dienen optimaal benut te worden.

In onze gemeente is de voorbereiding gestart voor een Veiligheidscluster. Vanuit dit cluster gaat de coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid plaatsvinden. Externe afstemming vindt plaats in de diverse regionale en subregionale overlegverbanden zoals het regionale overleg van de ambtenaren IVB, het overleg van de ambtenaren rampenbestrijding, het lokale driehoeksoverleg, de brandweer, etc.

Politieke en bestuurlijke inbedding

Zoals vermeld, is de burgemeester de portefeuillehouder IVB. Ieder collegelid is verder zelf verantwoordelijk voor het veiligheidsbeleid binnen zijn eigen portefeuille en passend binnen het vastgestelde IVB. Op deze manier is er sprake van integrale verantwoordelijkheid van het college.

In het kader van het dualisme krijgt de gemeenteraad in het voortraject volop de ruimte zijn ambities en speerpunten kenbaar te maken. De voorliggende nota schetst daartoe de kaders.

Het college werkt deze beleidskaders uit in een meerjaren uitvoeringsprogramma en legt jaarlijks, op basis van een evaluatie, verantwoording daarover af. De gemeenteraad voert zijn controlerende taak uit om te toetsen of de uitvoering daadwerkelijk binnen de afgesproken kaders heeft plaatsgevonden.

Planning en Control

De voorliggende kadernota heeft een looptijd van vier jaar. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld en uitgevoerd. Het eerste uitvoeringsprogramma heeft betrekking op het jaar 2010.

Over het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks gerapporteerd aan de gemeenteraad. Een deel van de activiteiten dat jaarlijks door relevante partners zoals de politie wordt uitgevoerd, vindt nu ook al onder gemeentelijke regie plaats. Met ingang van 2010 krijgen deze activiteiten een plaats in het uitvoeringsprogramma.

Communicatie

Het is ondoenlijk alle soorten van communicatie op het gebied van IVB per deelfacet zowel intern als extern te benoemen. Ieder veiligheidsveld heeft immers zijn eigen manier van communiceren. Over bijvoorbeeld hangjeugd communiceert men anders dan over asociaal verkeersgedrag.

De inwoners worden ook actiever dan voorheen betrokken bij het veiligheidsbeleid. Tweejaarlijks vindt er een inwonersenquête plaats, waarin onder andere vragen worden gesteld over leefbaarheid en veiligheid. De eerste enquête is in de tweede helft van 2008 afgenomen en wordt verwerkt in de vorm van een gemeentelijke wijkatlas. De gegevens uit deze wijkatlas hebben een belangrijke rol gespeeld bij de veiligheidsanalyse zoals die in het volgende hoofdstuk aan de orde is. Verder is veiligheid ook een vast onderdeel in het overleg over het projectplan Oudheusden, de horecaondernemers en andere vaste overlegverbanden. De inwoners dienen te worden geïnformeerd over de risico's/calamiteiten in hun gemeente in een nog te ontwikkelen risico-communicatieplan en via de reeds bestaande provinciale risicokaart.

Financiën

Wij hebben ervoor gekozen de gelden voor veiligheid te integreren in de diverse productgroepen binnen de gemeentebegroting. In het uitvoeringsprogramma komen uiteraard de specifieke kosten van de uit te voeren maatregelen in beeld.



3. Veiligheidsanalyse

Op basis van de in paragraaf 2.4 genoemde veiligheidsvelden en de daarbinnen te onderscheiden thema's, staat in dit hoofdstuk de analyse daarvan centraal. Per veiligheidsveld wordt stilgestaan bij de belangrijkste conclusies.

Een belangrijke bron die aan deze analyse ten grondslag heeft gelegen is de gemeentelijke wijkatlas zoals die recentelijk is verschenen en op basis waarvan het kern- en wijkgericht werken in onze gemeente in de toekomst verder gestalte gaat krijgen.

Naast de gegevens uit de wijkatlas is gebruik gemaakt van de volgende, meer specifieke gegevensbronnen. Een deel van deze bronnen is overigens ook als input gebruikt voor de wijkatlas en moet dus feitelijk als aanvullende informatie worden gezien.

- Politiegegevens van het korps Brabant-Noord en het politieteam Heusden.
- Brandweergegevens.
- De gezondheidsmonitors over de jaren 2003 t/m 2007 van de GGD Hart voor Brabant onder respectievelijk ouderen (64+), volwassenen (19-64 jaar), jongeren (12 t/m 17 jaar) en jeugd (0-11 jaar).
- Gegevens uit het casusoverleg Huiselijk Geweld (Veiligheidshuis).
- Gegevens die tijdens de met de woningcorporatie Woonveste georganiseerde wijkpanels in 2006 en 2007 naar voren zijn gekomen.

Voor de veiligheidsanalyse en het daarvoor relevante cijfermateriaal verwijzen wij naar bijlage 1 bij deze nota. Een exemplaar van de wijkatlas is als bijlage 2 toegevoegd.

Met de bedoeling ons lokale cijfermateriaal in de toekomst ook in regionaal verband of landelijk te kunnen vergelijken, zijn wij van plan om ons in 2009 ook aan te sluiten bij de landelijke veiligheidsmonitor. Dit zal worden verwerkt in het eerste uitvoeringsplan dat in vervolg op deze kadernota in de tweede helft van 2009 zal worden opgesteld.

3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Dit veiligheidsveld bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in wijken en buurten te maken hebben. Thema's zijn bijvoorbeeld overlast tussen bewoners, verloedering, woninginbraak, fietsendiefstal maar ook huiselijk geweld en overlast door drugs- en alcoholgebruik. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter. Het gaat om verschijnselen waar iedereen mee te maken kan krijgen en die in de politiecijfers, de toekomstige veiligheidsmonitor en/of de wijkatlas terugkeren.

Op grond van de analyse in bijlage 1 concluderen we dat de volgende onderwerpen hoog op de agenda moeten (blijven) staan:

- terugdringen van woonoverlast en het versterken van de integrale aanpak daarvan;
- continueren van de aanpak van huiselijk geweld via de sluitende ketenaanpak (casusoverleg) in het Veiligheidshuis 's-Hertogenbosch;
- verder terugdringen van woninginbraken, diefstal van fiets-, brom- en snorfietsen, diefstal van en uit auto's en motoren, vernieling en zaaksbeschadiging;
- tegengaan van drugs- en alcoholoverlast en hiertoe ook in preventieve zin de samenwerking tussen alle partners versterken;
- aanpak van overlast door hondenpoep en rommel op straat.

3.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Maatregelen op dit veld hebben vaak een gemengd publiek-privaat karakter. Binnen het veiligheidsveld spelen thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond bedrijvigheid.

Het gaat om de onveiligheid die door bedrijvigheid wordt veroorzaakt of waar zij mee te maken heeft. Denk hierbij onder meer aan de veiligheid rond uitgaan en bij groot-schalige evenementen. Bij dit veld gaat het niet om veiligheid van fysieke aard. Dit komt in paragraaf 3.5 onder Fysieke veiligheid aan de orde.

Op basis van de analyse concluderen wij dat ook de komende jaren met name moet worden ingezet op het verder terugdringen van overlast en criminaliteit op bedrijventerreinen. Verder is een continuering van het in bijlage 1 beschreven Horecaproject van belang. Tenslotte verdient het voorkomen van vernielingen tijdens evenementen zoals de jaarwisseling blijvend aandacht.

3.3 Jeugd en veiligheid

Het veld jeugd en veiligheid bevat de veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Het gaat daarbij zowel om "12-minners" als om oudere jeugd. Thema's zijn onder meer overlast, criminele jeugdgroepen en veiligheid in en om de school. Voor de komende jaren lijkt het op basis van de analyse noodzakelijk dat de aandacht blijft uitgaan naar het terugdringen van overlast en verstoring van de openbare orde door groepen jongeren. Het versterken van de samenwerking tussen de verschillende organisaties die hierbij betrokken zijn, is hiervoor noodzakelijk. Verder moet het beperken van de gevolgen van drugsgebruik en overmatig gebruik van alcohol de aandacht blijven houden. Tenslotte is het in preventief opzicht van belang dat door het continueren van de huidige aanpak op basis van de leerplichtwet jongeren "binnen boord" worden gehouden en zo veel mogelijk in bezit zijn van een startkwalificatie² na het verlaten van de schoolbanken.

3.4 Fysieke veiligheid

Het veld fysieke veiligheid bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met (het vervoer van) gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur. Thema's zijn verkeersveiligheid, externe veiligheid, brandveiligheid en natuurrampen. Een belangrijk onderdeel op dit veld betreft de voorbereiding op rampenbestrijding.

De analyse van dit veiligheidsveld levert op dat in de komende jaren met name aandacht moet worden besteed aan de volgende onderwerpen:

- terugdringen van verkeersoverlast;
- het instandhouden van een voldoende slagkrachtige, repressieve brandweerorganisatie in het kader van de aanstaande regionalisering binnen de brandweerorganisatie;
- opleiden en oefenen van de gemeentelijke organisatie in het kader van de rampenbestrijding.

3.5 Integriteit en veiligheid

Het veld integriteit en veiligheid bundelt bedreigingen rond radicalisering en terrorisme, georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten. Ze bedreigen de integriteit binnen onze samenleving.

² Minimaal onderwijsniveau om kans te maken op duurzaam werk.

De komende jaren lijkt het raadzaam ons te blijven inzetten om via met name preventieve maar ook repressieve maatregelen, de georganiseerde criminaliteit tegen te gaan. De toepassing van de wet Bibob, de aanpak van zogenaamde vrijplaatsen en de aanpak van hennepkwekerijen staan hierbij centraal.



4. Beleidsvoornemens

In dit hoofdstuk van de nota IVB staan de beleidsvoornemens voor de jaren 2009 – 2013 centraal. Op basis van de analyse per veiligheidsveld (bijlage 1) en de op basis daarvan geformuleerde conclusies uit hoofdstuk 3, worden per veiligheidsveld de beoogde maatschappelijke resultaten en de daarvoor te benoemen speerpunten geformuleerd.

Daaraan voorafgaand worden eerst nog twee kritische succesfactoren voor een geslaagd gemeentelijk IVB voor het voetlicht gebracht. Het gaat hierbij om de voorgestane ketenaanpak en de te onderscheiden verantwoordelijkheden voor gemeente en externe partners. Zonder een adequate invulling van deze factoren is het behalen van de beoogde resultaten bijna niet mogelijk.

4.1 Integrale ketenaanpak

Om ons motto uit paragraaf 2.2 gestand te kunnen doen, zullen we ons de komende jaren inzetten om het integrale karakter van het veiligheidsbeleid te versterken. Ons integrale veiligheidsbeleid omvat activiteiten in alle vijf de schakels van de veiligheidsketen, te weten pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.

Pro-actie: het structureel voorkomen van onveiligheid op lange termijn, bijvoorbeeld door in de planfase stil te staan bij veiligheidsrisico's.

Preventie: het treffen van maatregelen in een gegeven, potentieel onveilige situatie, gericht op het wegnemen van het gevaar of het verminderen van de gevolgen ervan, bijvoorbeeld door zorg te dragen voor een goede verlichting van het openbaar gebied.

Preparatie: de daadwerkelijke voorbereiding op gevaar, bijvoorbeeld door de rampenplannen actueel te houden en periodiek te oefenen met de betrokken partners, zowel bestuurlijk als ook operationeel.

Repressie: de daadwerkelijke inzet van politie en Openbaar Ministerie bij aantastingen van de rechtsorde (opsporing en vervolging van daders misdrijven en delicten) en van politie, brandweer en andere hulpdiensten in een noodsituatie bijvoorbeeld als gevolg van brand.

Nazorg: activiteiten gericht op het terugkeren naar de normale omstandigheden, zoals de zorg voor slachtoffers en de afwikkeling van claims.

Zoals in paragraaf 2.1 is weergegeven, is ons beleid gericht op de sociale én de fysieke veiligheid. De *ketenaanpak* is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Een effectief en efficiënt veiligheidsbeleid veronderstelt een goede samenwerking tussen de partijen. Wij rekenen het tot onze verantwoordelijkheid om de veiligheidspartners optimaal te laten samenwerken. De gemeente treedt daarom op als *regisseur* van ons integrale veiligheidsbeleid.

4.2 Verantwoordelijkheden gemeenten en partners

De basis voor de ketenaanpak ligt in het formuleren van de verantwoordelijkheden van de diverse partijen.

4.2.1 Verantwoordelijkheden gemeente

De gemeente Heusden is verantwoordelijk voor het *ontwikkelen* van het integrale veiligheidsbeleid en zij voert de centrale beleidsregie. De *uitvoering* van het beleid neemt zij in sommige gevallen zelf ter hand (bestuurlijke handhaving).

In andere gevallen berust deze bij externe partners als welzijnsinstellingen, politie en brandweer.

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. Zo kan de gemeente invloed uitoefenen op de inzet van de politie in wijken en bij grootschalige evenementen in de gemeente. Dit gebeurt in samenhang met andere prioriteiten van de politie in de regio en de landelijke afspraken over de inzet van de politie bij opsporingstaken. Hier heeft het Openbaar Ministerie het gezag. In de Lokale Driehoek vindt afstemming plaats tussen burgemeester, politie en officier van justitie. Het integrale veiligheidsbeleid hoort tot de portefeuille van de burgemeester. Hij is in eerste instantie verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid. Omdat deze afstemming zich ook uitstrekt over de overige ambtelijke diensten als ook tussen de gemeente en haar veiligheidspartners is er feitelijk sprake van een integrale verantwoordelijkheid van het gehele college.

De gemeente heeft bij gemeentelijke subsidies op het terrein van bijvoorbeeld welzijn, buurtbeheer, scholing etc., de mogelijkheid om samenwerkingspartners *aan te sturen*. Dit kan door middel van het vastleggen van prestatieafspraken en verantwoordingseisen. In geval van de inkoop van diensten (zoals particuliere beveiliging) is deze sturingsmogelijkheid nog directer aanwezig. Hiermee kunnen deugdelijke plannen met goede begrotingen en expliciet geformuleerde doelen worden afgedwongen.

De gemeente is *verantwoordelijk* voor het opstellen van bestemmingsplannen. In geval van (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen hoort bijvoorbeeld sprake te zijn van een toets op veiligheidsaspecten (zowel sociaal als fysiek/extern).

De gemeente heeft bij bestuurlijke handhaving (leerplicht, kleine ergernissen, bouw- en woningtoezicht, vergunningenbeleid en het tijdelijk huisverbod voor daders van huiselijk geweld) *uitvoerende verantwoordelijkheden* die het succes of het falen van het veiligheidsbeleid mede bepalen.

4.2.2 Verantwoordelijkheden maatschappelijke partners

De politie is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde en het opsporen van strafbare feiten.

Het Openbaar Ministerie is eindverantwoordelijk voor de opsporing en vervolging van diegenen die een inbreuk plegen op de rechtsorde.

De provincie heeft belangrijke verantwoordelijkheden als het gaat om het thema externe veiligheid en het beheersen van de risico's op dit gebied.

De maatschappelijke organisaties die actief zijn in de gemeente Heusden, zijn mede-uitvoerder van onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, in het bijzonder waar het gaat om de sociale veiligheid (Sphinx, Juvans, Woningcorporaties, bedrijven, e.d.).

De (regionale) brandweer, de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en de GGD hebben hun eigen specifieke verantwoordelijkheden als het gaat om de integrale veiligheid in Heusden. Zij hebben hun eigen specifieke taken in de veiligheidsketen.

4.2.3 Verantwoordelijkheden inwoners en ondernemers

De inwoners van Heusden moeten kunnen rekenen op een gemeente die investeert in integrale veiligheid en samen met haar veiligheidspartners werkt aan een veilig woon- en werkklimaat. Integrale veiligheid is echter niet uitsluitend een zaak van de gemeente en haar partners. Het is ook en vooral een zaak van inwoners en ondernemers zelf. Zij dragen medeverantwoordelijkheid voor de veiligheid.

Een verantwoordelijkheid die enerzijds tot uitdrukking komt in de plicht zich als een goed inwoner te gedragen en zich te houden aan de wetten en regels die onze samenleving structuur geven.

Anderzijds kunnen inwoners een actieve bijdrage leveren aan de veiligheid door onveilige situaties te melden bij de bevoegde instanties. Pas als inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen en verantwoordelijke overheden zich bewust zijn van hun gezamenlijke en gedeelde verantwoordelijkheden en daar ook naar handelen, kan er sprake zijn van een effectief integraal veiligheidsbeleid.

4.3 Ambitie en speerpunten veilige woon- en leefomgeving

In vervolg op de analyse in bijlage 1 met betrekking tot dit veiligheidsveld, is in paragraaf 3.1 geconcludeerd dat er ingezet moet worden op de aanpak van overlast door hondenpoep en rommel op straat, het terugdringen van woonoverlast, het continueren van de aanpak van huiselijk geweld, het verder terugdringen van woninginbraken, diefstal en vernieling en het tegengaan van drugs- en alcoholoverlast. We formuleren hiervoor de volgende ambitie.

- De rapportcijfers die inwoners geven aan de leefbaarheid van hun kern of wijk, zijn in 2013 gelijk aan of scoren in ieder geval een voldoende in vergelijking aan de cijfers zoals die in de wijkatlas 2009 staan genoteerd.
- Het aantal inwoners dat plekken in de eigen kern of wijk mijdt omdat men zich daar onveilig voelt, is in 2013 minimaal 5% lager dan in de wijkatlas 2009 is opgenomen.
- In 2013 is er een zodanige integrale en sluitende aanpak rond huiselijk geweld, inbraak en diefstal, inclusief nazorg voor veelplegers en slachtoffers, dat het aantal aangiften en meldingen bij de politie in 2013 ten opzichte van 2008 met ten minste 5% per jaar is gedaald.

Om deze ambitie te kunnen realiseren hanteren we de volgende speerpunten van beleid.

4.3.1 Versterken betrokkenheid inwoners

In de kadernota "Kern-, wijk- en buurtgericht werken voor een leefbaar Heusden" zoals die ter besluitvorming is voorgelegd aan de gemeenteraad in zijn vergadering van 16 juni 2009, is het streven naar het vergroten van de participatie van onze inwoners al verwoord. Dergelijke inspanningen die specifiek zijn gericht op het vergroten van de veiligheid, willen wij in het verlengde van ons integraal veiligheidsbeleid eveneens stimuleren en waarderen door hiervoor jaarlijks een uitvoeringsbudget beschikbaar te stellen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het op eigen initiatief en samen met andere partners organiseren van buurtpreventieprojecten.

We zullen hiervoor eenvoudige criteria opstellen op grond waarvan deze bewonersinitiatieven voor een bescheiden tijdelijke gemeentelijke financiële bijdrage in aanmerking kunnen komen. De financiële vertaling hiervan in de gemeentebegroting zal op de gebruikelijke wijze via de budgetcyclus plaatsvinden en ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Een goed voorbeeld van deze versterking van de participatie van onze inwoners is de inwerkingtreding van een Buurt Informatie Netwerk in de kern Oudheusden.



Inwoners en politie van het betreffende gebiedsdeel informeren elkaar daarbij wederzijds over gebeurtenissen in hun wijk. Hierbij wordt veelal gebruik gemaakt van digitale media.

De politie is verder reeds overgegaan tot de invoering van het systeem SMS-alert. De politie verstrekt daarbij via de mobiele telefoon informatie over verdachte c.q. actuele zaken in hun omgeving.

4.3.2 Uitvoering Politie Keurmerk Veilig Wonen

Sinds 1 januari 2006 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW). Er zijn drie soorten certificaten, namelijk voor woningen, complexen en wijken/buurtten. Daarnaast is er een onderscheid tussen bestaande bouw en nieuwbouw. Het certificaat wordt uitgereikt wanneer een object voldoet aan een reeks van criteria op het gebied van sociale veiligheid, van leefbaarheid en van inbraak- en brandpreventie.



Zoals in de veiligheidsanalyse in bijlage 1 bij deze nota is aangegeven, wordt het PKVW niet over de volle breedte toegepast in Heusden. Waar het gaat om de inrichting van onze wijken heeft dit te maken met het feit dat een aantal eisen van het keurmerk conflicteert met ons bestaande beleid op het gebied van bijvoorbeeld milieu (lichtopbrengst straatverlichting) en de inrichting van de openbare ruimte (indeling uit te geven bouwkavels).

Om in aanmerking te kunnen komen voor het Keurmerk Veilig Wonen voor nieuwbouw moet aan een breed pakket van eisen zijn voldaan. Dit pakket varieert van eisen op het gebied van de woningdichtheid in een wijk en de hoogte van het complex tot eisen aan het slot op de deur.

Bij elk woningbouwproject maken we met de ontwikkelaar/stedenbouwkundige de afspraak dat in principe voldaan moet worden aan de eisen die gesteld zijn in het handboek PKVW. De projectleider van het desbetreffende project, neemt dit mee in de randvoorwaarden en uitgangspunten. Als een specifieke situatie aanleiding geeft tot afwijking van de PKVW-eisen, motiveert de initiatiefnemer in de toelichting bij het stedenbouwkundige plan, de verkavelingschets of de ruimtelijke onderbouwing waarom deze afwijking noodzakelijk is.

In de Veiligheidswijzer 2009/2010, die huis-aan-huis is verspreid, worden bewoners onder andere in algemene zin geïnformeerd over de preventieve maatregelen die ze zelf kunnen treffen. Een exemplaar van deze Veiligheidswijzer treft u als bijlage 3 bij deze kadernota aan.

Van woningbouwverenigingen verwachten wij overigens dat zij hun activiteiten op het terrein van het Keurmerk Veilig Wonen voor bestaande woningen gewoon voortzetten.

4.3.3 Aanpak en nazorg veelplegers

Wij zijn voorstander van een regionale aanpak van veelplegers. Op regionaal niveau zullen we daartoe de totstandkoming van een convenant "Aanpak veelplegers" (binnen het Veiligheidshuis) stimuleren. Medio 2006 zijn er landelijk en regionaal al nadere afspraken gemaakt over de nazorg van veelplegers na detentie. Over de uitvoering daarvan gaan we in 2009 binnen de lokale driehoek afspraken maken. Deze afspraken zullen worden meegenomen in het jaarlijks activiteitenplan van de politie.

4.3.4 Aanpak huiselijk geweld

Wij maken ons sterk voor een effectieve aanpak van huiselijk geweld, waarbij uiteraard de primaire zorg uitgaat naar de slachtoffers hiervan, meestal vrouwen en kinderen. Daarnaast zal er aandacht zijn voor een adequate daderaanpak. Naast een mogelijk justitieel traject gaat het hierbij vaak ook om een hulpverleningstraject.

Ondanks het geweld, bestaat er bij slachtoffers immers vaak de behoefte om de relatie op de langere termijn toch te laten voortbestaan.

De inwerkingtreding van de Wet tijdelijk huisverbod per 1 januari 2009 levert op dit gebied naar verwachting ook meer armslag op. De burgemeester heeft op basis van deze wetgeving immers de bevoegdheid om in geval van dreigend huiselijk geweld of (een ernstig vermoeden van) kindermishandeling een huisverbod op te leggen. Het verbod houdt in dat plegers van huiselijk geweld tien dagen hun woning niet meer in mogen. Ook mogen zij in die periode geen contact opnemen met hun partner of kinderen.

De bestaande samenwerking met het Veiligheidshuis 's-Hertogenbosch is in de loop van 2008 nader geconcretiseerd en moet in de loop van 2009 alleen nog maar worden geformaliseerd. Dit zal gebeuren via een daartoe te sluiten convenant.

De bestaande subsidie aan het regionale Steunpunt Huiselijk Geweld wordt voortgezet.



4.4 Ambitie en speerpunten bedrijvigheid en veiligheid

In vervolg op de analyse in bijlage 1 en de conclusie in paragraaf 3.2 met betrekking tot dit veiligheidsveld, moet met name worden ingezet op het verder terugdringen van overlast en criminaliteit op bedrijventerreinen. Verder is een continuering van het in bijlage 1 beschreven Horecaproject van belang. Tenslotte verdient het voorkomen van vernielingen tijdens evenementen zoals de jaarwisseling blijvend aandacht.

We formuleren hiervoor de volgende ambitie.

- In 2013 beschikken we over meer bedrijventerreinen (dan Het Hoog) met een Keurmerk Veilig Ondernemen.
- Het aantal bedrijfsinbraken vertoont op basis van de politiecijfers in 2013 ten opzichte van 2008 een dalende lijn.
- De overlast rond uitgaansgelegenheden in onze gemeente, subjectief en objectief, is in 2013 niet toegenomen ten opzichte van de huidige situatie.
- De overlast en vernielingen bij (spontane) festiviteiten en vreugdevuren tijdens jaarwisselingen is in 2013 drastisch afgenomen en de gemeentelijke kosten voor het herstellen van vernielde eigendommen zijn fors gedaald.

4.4.1 Keurmerk veilig ondernemen

De inspanningen van de afgelopen jaren hebben geleid tot een hernieuwde certificering per 15 juli 2008 voor bedrijventerrein Het Hoog. Het gaat hierbij om het Keurmerk Veilig Ondernemen. In vervolg hierop is de aanbesteding voor de onderwerpen "cameratoezicht" en "afsluiting terrein met hekwerk" in juli 2008 in gang gezet.

Wij zullen de ondernemers van andere bedrijventerreinen stimuleren om eveneens te werken aan de toekenning van dit keurmerk. Een verdere daling van het aantal bedrijfsinbraken is hiervan naar verwachting een logisch gevolg.

Ook onderwerpen als brandveiligheid en ontruimingsplannen, inclusief het gemeentelijke toezicht daarop, zijn hierbij wat ons betreft ook aan de orde. Met behulp van de vitalisering van bedrijventerreinen en de invoering van Parkmanagement wordt het behalen van een Keurmerk Veilig Ondernemen voor de bedrijventerreinen Nieuwkuijk en Groenewoud ondersteund. Dit is opgenomen in de masterplannen voor de herstructurering van deze bedrijventerreinen.

4.4.2 Veilig uitgaan

In onze gemeente kennen we dan wel geen forse uitgaansproblematiek, het is echter wel belangrijk dat we alert zijn en steeds op de actualiteit reageren. In het overleg met de horecaondernemers willen we dan ook komen tot formalisering van lopende afspraken over Veilig Uitgaan. Onderwerpen als het toelatingsbeleid & discriminatie, sluitingstijden, geluid, handhaving, veiligheidsplannen en het opstellen van een of meer stappenplannen daarvoor zijn hiervan wat ons betreft onderdeel.

In overleg met de politie hebben wij besloten vooralsnog af te zien van toezicht in de vorm van camera's rondom uitgaansgelegenheden.

In het politieteam Heusden is in 2008 de "horecatelefoon" ingevoerd. Hierdoor is snel en vroegtijdig contact tussen ondernemers/organisatoren van evenementen mogelijk en is snel ingrijpen in het voorkomende geval beter gewaarborgd.

4.4.3 Aanpak overlast festiviteiten

Naar aanleiding van de overlast die uitgaat van de "spontane" vreugdevuren tijdens de jaarwisseling en nabij feesttenten in het buitengebied, hebben wij de laatste jaren geconstateerd dat daarbij steeds vaker sprake is van hufferig gedrag en bedreiging van medewerkers van politie, brandweer en andere hulpverlenende organisaties. Vernieling van gemeentelijke eigendommen en privé-bezit is daarbij eerder regel dan uitzondering. Wij hebben daarom besloten dergelijke festiviteiten niet langer ongecontroleerd te tolereren.

In het Regionaal College van de politieregio Brabant-Noord is medio 2008 afgesproken tot een gemeenschappelijke aanpak te komen. De positie van hulpverleners komt daarbij ook aan bod. Wij zullen ons aansluiten bij de afspraken die daar worden gemaakt. Vanaf 2008 hanteert de gemeente overigens al strengere eisen voordat tot vergunningverlening wordt overgegaan.

4.5 Ambitie en speerpunten jeugd en veiligheid

In vervolg op de analyse in bijlage 1 is in paragraaf 3.3 met betrekking tot dit veiligheidsveld geconcludeerd dat er met name ingezet moet worden op het terugdringen van overlast en verstoring van de openbare orde door groepen jongeren. Het versterken van de samenwerking tussen de verschillende organisaties die hierbij betrokken zijn, is hiervoor noodzakelijk. Verder is van belang dat de jeugdcriminaliteit wordt tegengegaan via een sluitende aanpak met duidelijke afspraken. Tenslotte moet het beperken van de gevolgen van drugsgebruik en overmatig gebruik van alcohol de aandacht blijven houden.

Vanuit het oogpunt van integraliteit in de aanpak is het van belang dat er in de loop van 2009 sprake zal zijn van een geactualiseerd gemeentelijk jeugdbeleid. Beide beleidsvelden zijn aanvullend ten opzichte van elkaar en streven vanuit verschillende invalshoeken hetzelfde doel na.



De nadruk binnen het jeugdbeleid zal daarbij liggen op de jongeren zelf. Vanuit het perspectief van de integrale veiligheid ligt de nadruk op het voorkomen en bestrijden van overlast en formuleren we hiervoor de navolgende ambitie.

- De door inwoners ervaren overlast door groepen jongeren is in 2013 ten opzichte van het gemiddelde percentage in de wijkatlas 2009 (9%) in alle wijken en kernen tot minimaal de helft verminderd.
- In 2013 is het totale aantal aangiften en meldingen van jeugdoverlast gedaald tot minimaal de helft van 2008 (215 meldingen in 2008).
- Het aantal jongeren dat voortijdig het onderwijs verlaat zonder startkwalificatie is in 2013 met minimaal 20% verminderd ten opzichte van de huidige cijfers.

Om deze ambitie te kunnen realiseren, hanteren we de volgende speerpunten van beleid.

4.5.1 Sluitende aanpak risicovol gedrag jongeren

Wij zijn in de loop van 2006 gestart met structureel overleg met en tussen de partners in de drie kernnetwerken jeugdhulpverlening, het Straat Groepen Overleg (SGO) en Bureau Halt om tot structurele afspraken over verantwoordelijkheden, bevoegdheden, te behalen resultaten en de verantwoording daarvan te komen. Die afspraken moeten leiden tot een adequate aanpak van enerzijds criminaliteit en overlast en anderzijds tot het weer bieden van toekomstperspectief aan de betreffende jongeren. Gelet op deze succesvolle aanpak tot dusverre, stellen wij voor de uitvoering van deze maatregelen voort te zetten. Voor wat betreft de door inwoners ervaren mate van jeugdcriminaliteit, zijn hiervoor de cijfers uit de wijkatlas maatgevend. Op basis daarvan geeft gemiddeld 2% van de inwoners aan dat er vaak sprake is van jeugdcriminaliteit in de betreffende kern of wijk. Met name de kern Oudheusden springt er hierbij met 10% bovenuit. Voor wat betreft het aantal meldingen is de politieregistratie op dit gebied leidend. Het relevante cijfermateriaal staat in bijlage 1.

In regionaal verband is in samenwerking met de GGD Hart voor Brabant, Novadic-Kentron en de gemeenten in de regio Brabant-Noord het Projectplan Alcohol en Jongeren 2009 t/m 2012 in ontwikkeling. Het projectplan beoogt met name een integrale aanpak op het gebied van de preventie van alcoholgebruik door jongeren jonger dan 16 jaar. Wij hebben inmiddels besloten aan dit regionale project deel te nemen.

In overleg met het d'Oultremontcollege wordt bekeken of deelname aan het regionale project Veilige School tot de mogelijkheden behoort. Dit project beoogt het maken van een eenduidig en sluitend stelsel van afspraken, ter voorkoming en bestrijding van vandalisme, crimineel gedrag en om een sociaal veilig beleid op en rondom de school.

4.5.2 Aanpak voortijdig schoolverlaten

Binnen dit thema gaat het veelal over jongeren die de kans lopen om zich ongewenst of risicovol gedrag aan te meten of dit gedrag al vertonen. Het is bijvoorbeeld (landelijk) bekend dat dit risico groter is bij jongeren die voortijdig de school verlaten zonder startkwalificatie en/of jongeren die spijbelen en ook anderszins de leerplichtwetgeving ontduiken.

Het gaat dan om jongeren die dader zijn van overtredingen en misdrijven, jongeren die door hun gedrag de eigen ontwikkelingskansen schaden en jongeren die door hun gedrag overlast voor anderen veroorzaken.

Vanuit het perspectief van de handhaving van de leerplichtwetgeving wordt enerzijds ingezet op een repressieve aanpak die kan leiden tot een justitieel traject. Daarnaast wordt ingezet op intensievere trajectbegeleiding die gericht is op jongeren die over een onvoldoende startkwalificatie beschikken om duurzaam in het arbeidsproces aan de slag te kunnen blijven.

Belangrijke indicatoren op dit gebied zijn de leerplichtcijfers als het gaat om schoolverzuim door leerplichtige jongeren en het aantal voortijdig schoolverlaters in de leeftijd van 17 tot en met 23 jaar. Per 1 januari 2008 ging het om 630 jongeren in onze gemeente.

4.6 Ambitie en speerpunten fysieke veiligheid

In vervolg op de analyse in bijlage 1 en de conclusie in paragraaf 3.4 met betrekking tot dit veiligheidsveld, is geconcludeerd dat er de komende jaren met name aandacht moet worden besteed aan het vergroten van de verkeersveiligheid, ervoor zorgen dat de repressieve brandweerorganisatie op sterkte blijft en het opleiden en oefenen van de gemeentelijke organisatie in het kader van de rampenbestrijding.

We formuleren hiervoor de volgende ambitie.

- De verkeersveiligheid is in 2013 toegenomen en het aantal verkeersongevallen en het aantal meldingen op het gebied van verkeersoverlast zijn, ten opzichte van de cijfers in de wijkatlas 2009, met 10% gedaald.
- Het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is in 2010 volledig gevuld met actuele risico-informatie. De gegevens zijn opgenomen in de risicokaart en het gebruik binnen de gemeente is georganiseerd en het beheer geborgd.
- Elke uitvoeringsverantwoordelijk teammanager heeft de rampenbestrijdingstaak vastgelegd in het teamplan.
- Er is een vastgesteld opleidings-, trainings- en oefenplan op het gebied van de rampenbestrijding.
- Een beleidsvisie externe veiligheid wordt opgesteld. Daarin wordt onder meer de borging van externe veiligheid in de relevante werkprocessen vastgelegd.
- Systematische risicocommunicatie met de burgers in Heusden wordt mogelijk gemaakt door het opstellen van een risicocommunicatieplan per 1 januari 2010.

Om deze ambitie te kunnen realiseren hanteren we de volgende speerpunten van beleid.

4.6.1 Verkeersveiligheid, met name in woonwijken en rondom scholen

De verbetering van de verkeersveiligheid in woonwijken staat op basis van de veiligheidsanalyse hoog op de prioriteitenladder.

De eisen die het Politie Keurmerk Veilig Wonen stelt aan de woonomgeving, hebben ook betrekking op de verkeersveiligheid. Het in paragraaf 4.3.2 geformuleerde speerpunt op dit gebied zal dan ook eveneens bijdragen aan een toename van de verkeersveiligheid.

In onze gemeente wordt de verkeers(on)veiligheid aangepakt via het concept Duurzaam Veilig. Dit concept staat voor een preventieve aanpak van de verkeers(on)veiligheid.

Maatregelen in het kader van Duurzaam Veilig betreffen o.a. het aanpassen van de regelgeving (“bromfiets op de rijbaan” en “voorrang fietsers van rechts”), het inrichten van 30 km/h en 60 km/h gebieden en gedragsbeïnvloeding. Voorbeelden van gedragsbeïnvloedende maatregelen zijn: scootmobielcursus, bromfietrijvaardigheidskursus en het Brabants VerkeersveiligheidsLabel (BVL). Het BVL biedt scholen en gemeenten bijvoorbeeld de helpende hand om structureel en meer op de praktijk van alledag gerichte verkeerseducatie te geven. Het is een paraplu-project van de provincie voor verkeerseducatie gericht op jongeren van 4-18 jaar. Door deelname aan het BVL dragen scholen bij aan een stukje veiliger Brabant voor jeugdige verkeersdeelnemers.

Uit onze gemeente hebben zich in totaal 10 scholen aangemeld voor het project, 9 uit het basisonderwijs en 1 uit het voortgezet onderwijs.

Naast het BVL heeft de gemeente rondom scholen al verschillende maatregelen getroffen voor de verkeersveiligheid van kinderen. Het gaat hierbij onder meer om snelheidsbepalende maatregelen bij oversteekplaatsen voor drukke schoolroutes.

Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan is aan herziening toe. De actualisatie staat voor 2009 op het programma. Bij de herziening van dit plan zal specifiek aandacht worden besteed aan de verkeersveiligheid in woonwijken en rondom scholen. Ook het fietsverkeer krijgt hierbij de nodige aandacht.

Verder is de bereikbaarheid van deze woonwijken voor brandweer en andere hulpverleners daarin een belangrijk aandachtspunt.



4.6.2 Externe veiligheid

Binnen de grenzen van de gemeente Heusden vinden risicovolle activiteiten plaats (bijvoorbeeld met gevaarlijke stoffen), die in onze huidige maatschappij niet meer zijn weg te denken. Dit geeft risico's voor de mensen die er werken, maar ook voor de mensen daarbuiten. Dit laatste wordt bedoeld met het begrip externe veiligheid.

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer (over weg, water en buisleidingen) van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk en LPG.³ In bijlage 1 wordt op dit thema nader ingegaan.

Structurele verankering van externe veiligheid in de gemeentelijke organisatie moet nog plaatsvinden (qua formatie, kennis en werkprocessen). Hiertoe is het nuttig om een beleidsvisie Externe veiligheid te ontwikkelen. Naast een inventarisatie van taken moet hierin ook een verankering van externe veiligheid in de werkprocessen worden opgenomen.

Op het gebied van de communicatie over de risico's in de gemeente Heusden is in bijlage 1 bij deze kadernota al aangegeven welke activiteiten we op dit gebied al ondernemen. Voor een meer systematische en gestructureerde risicocommunicatie met de inwoners in onze gemeente is een risicocommunicatieplan nodig. Op 1 januari 2010 zal dit plan operationeel zijn.

4.6.3 Rampenbestrijding

De voorbereiding op de rampenbestrijding gaat onderdeel uitmaken van de verschillende teamplannen. Hier wordt doorlopend aandacht aan besteed in het overleg

³ Liquefied Petroleum Gas

rampenbestrijding. Dit overleg bestaat uit de gemeentesecretaris, de ambtenaar rampenbestrijding en alle verantwoordelijke teammanagers.

Het opleidingstraject rampenbestrijding wordt voortgezet en waar mogelijk (intergemeentelijk) geoefend op basis van het op te stellen meerjaren opleiding-, trainings- en oefenbeleidsplan. Het gemeentelijk plan wordt opgesteld op basis van het regionale meerjarenbeleidsplan "Opleiden, trainen, oefenen 2010-2013, gemeentelijke kolom." Er is tot op heden géén landelijk opleidingsniveau gedefinieerd.

4.7 Ambitie en speerpunten integriteit en veiligheid

In vervolg op de analyse in bijlage 1 en de conclusie in paragraaf 3.5 met betrekking tot dit veiligheidsveld, is geconcludeerd dat er de komende jaren met name aandacht moet worden besteed aan de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Het gaat hierbij zowel om preventieve als om repressieve maatregelen.

De toepassing van de wet Bibob, de aanpak van zogenaamde vrijplaatsen en de aanpak van hennepkwekerijen staan hierbij centraal.

We formuleren hiervoor de volgende ambitie.

- Bij alle door burgers, instellingen en politiediensten gedane meldingen met betrekking tot hennepkwekerijen en aanverwant, wordt er door het politieteam Heusden direct een onderzoek ingesteld.
- Door de regionale aanpak en ons eigen Bibob-beleid hebben criminele organisaties geen kans om uit crimineel gedrag of andere voordelen verkregen financiële middelen, in onze gemeente in te zetten.
- "Vrijplaatsen" binnen onze gemeente worden aangepakt. Aantasting van de rechtsorde mag niet in het geding komen.

Om deze ambitie te kunnen realiseren is het volgende speerpunt van belang.

4.7.1 Aanpak georganiseerde criminaliteit

In onze gemeente wordt sinds 2005 de Wet Bibob toegepast. In juni 2008 heeft het Regionaal College besloten om te komen tot een regionale aanpak en afstemming van deze wet. Dit betekent dat het in deze hele regio criminele organisaties moeilijk wordt gemaakt crimineel gedrag (witwassen, mensen- of wapenhandel, e.d.) te verschuilen achter formeel verkregen vergunningen.

Tot nu toe passen wij de wet Bibob vooral toe op aanvragers van een drank- en horecaverunning. Deze aanvragers ontvangen, naast de formulieren voor de gevraagde vergunning, ook een zogeheten Bibob-vragenlijst. Hierop moeten onder meer financiële gegevens worden vermeld.

Wij zijn gestart met de voorbereidingen om het toepassingsgebied van de wet Bibob uit te breiden naar andere branches. Naar verwachting kan een voorstel hiertoe in het derde kwartaal van 2009 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Verder hebben wij in de loop van 2008 ingestemd met de verlenging van het convenant Vrijplaatsen en wij zijn in regionaal verband betrokken bij de herijking van het regionale hennepconvenant. Dit laatste zal in de loop van 2009 zijn beslag krijgen. Op basis van het convenant Vrijplaatsen werd in februari 2009 een door de gemeente Heusden gecoördineerde integrale actie gehouden op een als 'vrijplaats' aangeduide locatie in de gemeente Heusden.

Wij handhaven tenslotte ons besluit om in onze gemeente geen coffee-, grow- en/of smartshops e.d. of prostitutiebedrijven toe te staan.

5. Uitvoeringstoets

Het afsluitende hoofdstuk van deze nota wordt gevormd door een uitvoeringstoets. Vanuit de optiek “beleid helpt uitvoering” dient hierin duidelijk te worden welke concrete handvatten de geformuleerde beleidsvoornemens in de praktijk opleveren. De uitvoeringservaringen dragen vervolgens weer bij aan de bijstelling van het beleid, zodat er sprake is van een voortdurende kwaliteitsverbetering via de PDCA-cyclus.⁴

De geformuleerde beleidskaders dragen in dit geval zorg voor:

- duidelijke prioriteitenstelling in de vorm van de geformuleerde speerpunten per veiligheidsveld;
- meetbare ambities op basis waarvan tussentijdse rapportage, eventuele bijstelling en (eind)evaluatie tot de mogelijkheden behoren;
- een duidelijk inzicht in de aard, mate en geografische concentratie van bepaalde problematieken via de veiligheidsanalyse in bijlage 1;
- duidelijkheid op het gebied van het onderlinge relatiebeheer en de daarmee verband houdende verantwoordelijkheden voor zowel de uitvoerende gemeentelijke (beleids)teams, betrokken partners als voor onze inwoners;
- objectivering van het subjectieve begrip veiligheid door de na te streven ambities SMART te formuleren;
- een goede basis om jaarlijks voor nadere uitwerking te zorgen via onder meer het gemeentelijk uitvoeringsprogramma en het activiteitenplan van de politie.

⁴ Plan-Do-Check-Act cyclus. Cirkel van Deming, vierstappenplan om tot kwaliteitsverbetering te komen.

Bijlagen:

1. Veiligheidsanalyse
2. Wijkatlas gemeente Heusden
3. Veiligheidswijzer

Bijlage 1 Veiligheidsanalyse

Op basis van het beschikbare cijfermateriaal uit de bronnen zoals die in hoofdstuk 3 van de nota zijn genoemd, is per veiligheidsveld en de daarin te onderscheiden thema's een veiligheidsanalyse opgesteld.

Deze analyse is van belang om te kunnen bepalen welke ambities we moeten nastreven en welke speerpunten daarvoor in de komende jaren op beleids- en uitvoerend niveau moeten worden benoemd.

De algemene conclusies die uit deze analyse voortvloeien zijn in hoofdstuk 3 van de nota opgetekend. De bijbehorende ambities en speerpunten zijn in hoofdstuk 4 van de nota nader aan de orde gesteld.

Veiligheidsveld 1, Veilige woon- en leefomgeving

Dit veiligheidsveld bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben. Thema's zijn bijvoorbeeld overlast tussen bewoners, verloedering, woninginbraak, fietsendiefstal maar ook huiselijk geweld en overlast van drugs- en alcoholgebruik. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter. Het gaat om verschijnselen waar iedereen mee te maken kan krijgen en die via de wijkatlas en het overige bronmateriaal zichtbaar worden.

In zijn algemeenheid geven de inwoners van onze gemeente met een gemiddeld rapportcijfer van 7,3 aan dat men prettig woont in de betreffende kern of wijk. Inwoners uit de kernen Herpt en Heesbeen geven met een score van 7,7 aan het meest tevreden te zijn. Inwoners van Oudheusden zijn getuige het cijfer van 6,4 het minst tevreden.

Thema overlast

Onder "overlast" verstaan we een in meerdere of mindere mate verstoring van de openbare orde in (semi)publieke ruimten door één of meer personen. Het gaat hierbij doorgaans om, volgens onze Algemene Plaatselijke Verordening (APV), verboden gedragingen die regelmatig terugkeren en waarvan de omgeving hinder ondervindt.

Stand van zaken

In de verschillende wijkpanels zijn de onderwerpen hondenpoep, parkeergelegenheid, openbare verlichting en achterstallig onderhoud van de groenvoorzieningen als belangrijkste oorzaken voor overlast genoemd. Het onderwerp hondenpoep komt in dit opzicht ook prominent terug in de wijkatlas. Van de ondervraagden geeft 35% aan vaak overlast te ervaren als gevolg van hondenpoep. De overlast op dit gebied is het grootst in de kern Oudheusden (55% ervaart vaak overlast) en de wijk Vliedberg (46% ervaart vaak overlast). Rommel op straat is gemeentebreed voor meer dan de helft van onze inwoners een bron van overlast. Het centrum van Drunen spant hierbij de kroon. Van de ondervraagden geeft 34% aan op dit gebied vaak overlast te ervaren.

Op basis van de politiecijfers uit onderstaande tabel constateren wij verder dat met name de onderwerpen "burengerucht" en "geluid" tot overlast leiden bij onze inwoners.

Politiecijfers, meldingen overlast	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Burengerucht (relatieproblemen)	470	427	395	431	456	378
Huisvredebreuk	7	5	2	1	5	9
Vuurwerk	72	59	53	88	104	22
Geluid	199	142	183	265	230	196

Thema onveiligheidsgevoelens

Op de vraag of men zich wel eens onveilig voelt in de buurt waarin men woont, geeft gemiddeld 20% van de Heusdenaren via de wijkatlas te kennen dat men zich wel eens onveilig voelt. De gevoelens van onveiligheid op dit gebied zijn met een score van 43% (vaak tot soms) het grootst in de kern Oudheusden.

Op basis van de gezondheidsmonitoren van de GGD zoals die de afgelopen jaren periodiek zijn gehouden, geeft 32% van de ouderen aan zich wel eens onveilig te voelen. In de avonduren geldt dat voor 41% van de ouderen. 39% van de ouderen heeft het uitgaanspatroon gewijzigd.

Van de volwassenen voelt 6% zich overdag onveilig, 30% 's avonds en 's nachts.

Van de jongeren zegt 20% wel eens een onveilig gevoel te hebben. Voor 17% is dat op straat in de eigen woonbuurt. 1% voelt zich thuis onveilig, 3% op school, 0,2% op het werk, 10% bij uitgaansgelegenheden en 4% bij sportaccommodaties.

Stand van zaken

In februari 2007 organiseerde de politie voor 12 personen, sleutelfiguren en vrijwilligers, de cursus Politie voor Burgers in Oudheusden. Doel hiervan is het vergroten van de betrokkenheid van burgers bij veiligheid in hun wijk. Ook het verkrijgen van een bredere en diepere inzicht in de werkzaamheden van de politie is hierbij een belangrijke doelstelling. Inmiddels heeft deze bij de deelnemers in Oudheusden zeer positief ontvangen cursus in het voorjaar van 2009 een vervolg gekregen in de kern Drunen en Vlijmen.

Vlijmen en Oudheusden kennen elk een wijkwinkel. Gemeente, politie, Woonveste en Sphinx houden hier spreekuur. De wijkwinkels vormen steeds meer een solide uitvalsbasis voor het bevorderen van het wijkgericht werken.

Tijdens de jaarwisselingen was er met name in de kern Oudheusden nogal eens sprake van vernielingen en agressief gedrag, waardoor veel inwoners en hulpverleners zich onveilig voelen. Door integraal overleg met alle betrokken partners (politie, Sphinx, diverse teams binnen de gemeente) wordt van tevoren een gezamenlijke strategische aanpak bepaald.

Thema huiselijk geweld en geweld op straat

Onder huiselijk geweld verstaan we het geweld dat door iemand uit de huiselijke kring (familie, vrienden, huisgenoten) van het slachtoffer wordt gepleegd. Hieronder vallen lichamelijke en seksuele geweldpleging, belaging en bedreiging (al dan niet door middel van, of gepaard gaand met, beschadiging van goederen in en om het huis).

Een kenmerk van huiselijk geweld is de omstandigheid dat dader en slachtoffer (waaronder het minderjarige slachtoffer) vaak desondanks - en soms noodgedwongen - deel blijven uitmaken van elkaars leefomgeving. Hiermee hangt samen dat huiselijk geweld vaak een stelselmatig karakter heeft en er een hoog recidiverisico is.

Huiselijk geweld komt voor in alle lagen van de bevolking.

Geweld, bedreiging met geweld en openlijk geweld vertoonden volgens de Veiligheidsatlas in 2005 in de gemeente Heusden gemeten naar de regio een gemiddeld niveau. Seksueel geweld scoorde daarbinnen bovengemiddeld hoog in de gemeente Heusden. De Veiligheidsatlas zegt hierover dan ook "dat alleen in Oss en Heusden het aantal aangiften van aanranding en verkrachting is toegenomen".

De politiecijfers op het gebied van het aantal aangiften en meldingen zoals die in de wijkatlas zijn verwerkt, bevestigen over de jaren 2004 en 2005 bovenstaand beeld. Op het gebied van huiselijk geweld sprongen met name de kern Oudheusden en de wijk Vliedberg er in negatieve zin uit.

Over de jaren 2006 en 2007 is er evenwel sprake van een daling over de hele linie en scoort een kern als Hedikhuizen (2,9 meldingen per 100 woningen) bijvoorbeeld slechter dan Oudheusden (2 meldingen).

Op het gebied van ander geweld of bedreiging is het aantal meldingen met 1,6 gemiddeld genomen gelijk gebleven over de jaren 2004 t/m 2007. In absolute zin scoort de wijk centrum Drunen op dit gebied het minst met 5,6 meldingen.

Stand van zaken

Vanaf 2006 is de gemeente Heusden aangesloten bij het Casusoverleg Huiselijk Geweld in het Veiligheidshuis in 's-Hertogenbosch. Hierover was voor een pilotperiode tot en met december 2006 een convenant gesloten. In 2007 is het casusoverleg doorgegaan. Financiële middelen zijn hiervoor structureel beschikbaar in de gemeentebegroting. De formele structurele inbedding is in 2008 afgerond.

De politie en de overige betrokken organisaties brengen zaken in voor het casusoverleg. Het casusoverleg is een multidisciplinair overleg waar wekelijks/tweewekelijks de casussen huiselijk geweld besproken worden tussen justitiële partners en hulpverleningspartners. Doelen zijn:

- betrokkenen snel en efficiënt toeleiden naar de juiste vorm van hulp;
- afstemming en samenwerking bevorderen tussen het justitiële en het hulpverleningstraject;
- een uniforme en gezamenlijke aanpak van huiselijk geweld;
- garanderen van kwaliteit in de aanpak, behandeling en monitoren;
- zo min mogelijk nieuwe overlegvormen creëren, maar aansluiten bij bestaande overlegvormen (met efficiënte inzet van betrokken partijen).

In 2007 en 2008 werden voor de gemeente Heusden respectievelijk 44 en 36 casussen behandeld.

Op het gebied van de preventie en bestrijding van huiselijk geweld wordt succesvol samengewerkt in regionaal verband. Door een gezamenlijke aanpak en financiering van de 21 gemeenten in de regio Brabant-Noord is er een regionaal Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld operationeel, waar zowel slachtoffers als plegers van huiselijk geweld terecht kunnen voor informatie, advies en doorgeleiding naar reguliere hulpverlening. Vanaf begin 2008 werken de vijf Brabantse steunpunten met één logo en één telefoonnummer, zodat vragers van hulp en informatie altijd adequaat terecht kunnen. De gemeente draagt financieel bij aan het regionale Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld in 's-Hertogenbosch via maatschappelijk werk Juvans.

In 2007 en 2008 waren er bij het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld respectievelijk 5 en 2 contacten met professionele organisaties en/of individuele personen uit Heusden.

Thema woninginbraak en voertuigcriminaliteit

Het aantal woninginbraken in de regio Brabant-Noord was in de jaren 2004, 2005 en 2006 hoog te noemen. Dit was evenzeer op de gemeente Heusden van toepassing en blijkt zowel uit de politiecijfers in onderstaande tabel als uit de cijfers in de wijkatlas. Door het hoge aantal woninginbraken voelen bewoners zich onveilig in de wijken. Zowel de gemeente als de politie kunnen niet alle woninginbraken voorkomen. Echter door gerichte politiecontroles op de ontsluitingswegen van de wijken en flyeracties in de wijken door de politie, maar ook door als gemeente zoveel als mogelijk rekening te houden met de eisen gesteld ingevolge het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW), werd het aantal woninginbraken vanaf 2007 flink gereduceerd.

Politiecijfers, woninginbraak e.d.	2003	2004	2005	2006	2007	2008
aangiften diefstal/inbraak woning	220	153	266	247	190	121
idem box/garage/schuur/tuinhuis	50	44	57	44	62	29
- Drunen	118	58	99	82	76	41
- Elshout	2	6	4	8	5	4
- Haarsteeg	8	4	9	11	10	11
- Heusden	31	23	50	37	25	16
- Nieuwkuijk	9	7	9	15	11	13
- Vlijmen	52	55	95	94	62	36

Stand van zaken

De aanpak van woninginbraken door de politie werpt dus zijn vruchten af. De gemeente telt per 1-1-2008 17.000 woningen. Het aantal woninginbraken ligt in 2007 met 190 nog boven 1% van de woningvoorraad (170). Landelijk is het een doelstelling van de politie om, via de inzet van alle partijen, het aantal woninginbraken onder de 1% te krijgen. Voor het jaar 2008 is men daar ruimschoots in geslaagd.

De politie surveilleert extra op hotspots op basis van monitoring en rechercheert intensief op de "hotshots" (veelplegers) via de "Veelplegeraanpak" (zie het volgende thema).

Het PKVW wordt niet over de volle breedte toegepast in Heusden. Waar het gaat om de inrichting van onze wijken heeft dit te maken met het feit dat een aantal eisen van het keurmerk conflicteert met ons bestaande beleid op het gebied van bijvoorbeeld milieu (lichtopbrengst straatverlichting) en de inrichting van de openbare ruimte (indeling uit te geven bouw kavels).

In de loop van 2009 starten we met een inventarisatie hiervan, zodat wij nog in 2009 op basis hiervan concrete voorstellen over het al dan niet aanpassen van ons bestaande beleid kunnen formuleren.

De onderwerpen die hierbij een rol spelen zijn onder meer:

- het aantal ontsluitingen in kleinere woonwijken;
- de diepte van voortuinen 2-5 m in relatie tot het parkeren op eigen terrein;
- de breedte van brandgangen;

- de afstand van een route voor langzaam verkeer tot plantsoenen en bomen in relatie tot openbare ruimte;
- de verlichting op straat en in de woning in relatie tot het beleid om lichthinder te verminderen;
- de toegankelijkheid van particuliere binnenterreinen in relatie tot het gemeentelijke onderhoud in de gemeentelijke openbare ruimte;
- de locatie-eisen voor haltevoorzieningen openbaar vervoer;
- de gedetailleerdheid van de toetsingscriteria voor stedenbouwkundige randvoorwaarden en kavels in relatie tot de bestemmingsplanvoorschriften.

Ondanks alle acties van de politie kon niet worden voorkomen dat de inbraken in en de diefstal uit auto's geen constante dalende lijn vertonen. De resultaten blijven jaarlijks fluctueren. De relevante acties en maatregelen worden nader toegelicht in het Thema Veelplegers dat hierna aan de orde komt.

Politie cijfers, diefstal af/uit auto	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Aangiften diefstal af / uit auto	299	511	353	259	362	207
- Drunen	122	215	93	102	133	86
- Elshout	5	6	13	6	6	2
- Haarsteeg	10	7	6	4	4	15
- Heusden vesting	51	84	53	25	38	21
- Nieuwkuijk	18	20	23	20	40	9
- Vlijmen	93	179	165	102	141	74
Diefstal van motorvoertuigen	64	41	38	28	26	33
Diefstal van brom-, snor-, fietsen	287	216	214	159	182	132
Diefstal af / uit / van overige voertuigen	24	23	31	24	44	31

Thema veelplegers

Veelplegers zijn verantwoordelijk voor een onevenredig groot deel van de criminaliteit in ons land en deze groep is daarmee een belangrijke bron voor (gevoelens van) onveiligheid. Dit geldt ook voor onze gemeente. Aanpak van veelplegers heeft prioriteit: Er wordt districtelijk uitvoering gegeven aan de aanpak van veelplegers.

Stand van zaken

Op basis van de landelijke definities en de regionale aanvulling daarop zijn in de periode augustus 2006 tot en met juli 2007 in het district 's-Hertogenbosch 802 personen, inclusief 104 minderjarigen, als "veelpleger" aangemerkt. Hiervan komen er 91 uit de gemeente Heusden. Uit dit totale aantal veelplegers is een groep van 75 geselecteerd die zich vooral bezighoudt met auto-inbraken, woninginbraken, bedrijfsinbraken en straatroof. Deze veelplegers vertegenwoordigen zowel kwalitatief als kwantitatief de criminele top van het district. Voor de aanpak is een Team Veelplegers geformeerd, dat zich vooral richt op persoonsgerichte korte en complexe onderzoeken. In 2007 zijn in het hele district 264 veelplegers één of meer keren aangehouden. Dit heeft zonder meer ook zijn uitwerking naar de positieve resultaten op de meldingen drugsoverlast en de auto-inbraken en woninginbraken in het district. In de gemeente Heusden heeft deze aanpak vooral op het gebied van woninginbraken een positieve uitwerking gehad.

Inmiddels is vanaf 2008 de regionale aanvulling niet meer toegepast en wordt volstaan met de landelijke definitie. Dit resulteert voor 2008 dat 20 personen worden aangemerkt als veelpleger voor de gemeente Heusden. Hiervan zijn er 9 minderjarig. Deze vermindering van de prioritaire doelgroep als gevolg van de gewijzigde definitie betekent overigens niet dat aan de overige overtreeders geen aandacht meer wordt besteed.

Thema overlast alcohol & drugs

Indien er door de politie opvallende constatering worden gedaan ten aanzien van excessief gebruik van alcohol of drugs zal er naast een eventuele strafrechtelijke afdoening ook een beroep worden gedaan via de gemeente Heusden op Novadic-Kentron, een instelling voor verslavingsproblematiek.

Hieronder vindt u de door de GGD en politie geregistreerde gegevens.

Monitor GGD resp. 2004-2005-2007	% Ouderen 64 jr e.o.	% Volwassenen 19-64 jr	% Jongeren 12-18 jr
Is overmatig drinker / (zeer) excessieve drinker	-	11	-
Alcohol gedronken laatste 4 weken	-	-	49
Dronken geweest laatste 4 weken	-	-	20
Meer dan 20 glazen alcohol per week	-	-	6
Gebruikt momenteel softdrugs	-	3	4
Softdrugs gebruikt afgelopen 12 mnd	-	4	4
Gebruikt momenteel harddrugs	-	1	-
Harddrugs gebruikt afgelopen 12 mnd	-	2	-

Politiecijfers, incidenten drugs en alcohol	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Hele gemeente *	14	16	28	40	50	35
- Drunen	6	8	15	28	25	11
- Elshout	1	0	0	0	1	1
- Haarsteeg	0	0	0	0	5	0
- Heusden	2	3	3	2	2	8
- Nieuwkuijk	0	1	2	3	3	1
- Vlijmen	5	4	8	7	14	14

* alle door burgers bij de politie gemelde of door de politie aangetroffen hinder/overlast van gebruik van drugs/alcoholhoudende drank.

Stand van zaken

In 2009 zal een regionaal alcoholproject voor jeugdigen (16-) door de GGD worden opgezet waar de gemeente Heusden ook in zal participeren.

Thema overige veel voorkomende criminaliteit

Binnen de brede context van de gemeenschappelijke veiligheidsaanpak is de politie al lang niet meer alleen verantwoordelijk voor veiligheid. Inwoners en bedrijven kunnen zelf helpen bij het realiseren van veiligheid. Professionals van gemeente, onderwijs, welzijn, woningcorporaties ondersteunen hierbij en nemen hun verantwoordelijkheid.

Politie, Openbaar Ministerie en gemeentelijke toezichthouders vormen samen de Veiligheidsmaatschap. De gemeente fungeert als spin in het web, zij regisseert veiligheid. Ook in de gemeente Heusden is deze brede ontwikkeling inmiddels ingezet.

Stand van zaken

Voorliggend gemeentelijk veiligheidsbeleid richt zich vooral op het behoud en de versterking van de kwaliteit van het woon-, werk- en leefklimaat. Naleving gebeurt door de volgende 5-trapsraket:

- voorkomen dat overtredingen plaatsvinden;
- effectief toezicht houden en daarover communiceren;
- overtredingen beëindigen;
- gevolgen van overtredingen herstellen;
- bestraffen van de overtreder.

Uitvoering vindt plaats door de 2 Boa's. Per 1 september 2008 worden zij geassisteerd door een vijftal Boa's van de WML, die voor een periode van één jaar zijn aangesteld. In de gemeente Heusden zijn verder nog Boa's van andere organisaties, zoals de Vereniging Natuurmonumenten e.d., actief. Deze Boa's worden niet in de gemeentelijke uitvoering van taken betrokken.

Het handhavingsbeleid is ingedeeld in de categorieën: grote noodzaak, gemiddelde noodzaak en gemengde noodzaak. De prioriteiten worden jaarlijks door die indeling bepaald. Handhaving op bijvoorbeeld de thema's "honden" en "openbare orde algemeen" vallen in de categorie "gemiddelde noodzaak".

Politiecijfers, overige criminaliteit	2003	2004	2005	2006	2007	2008
vernielingen / zaaksbeschadigingen	495	456	423	487	488	475
Overige vermogensdelicten	200	194	149	155	245	220
Overlast op grond van de APV	45	48	36	91	73	97

Veiligheidsveld 2, Bedrijvigheid en veiligheid

Maatregelen op dit veld hebben vaak een gemengd publiek-privaat karakter. Binnen dit veiligheidsveld spelen thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond bedrijvigheid. Het gaat om de onveiligheid die de verschillende vormen van bedrijvigheid met zich meebrengen, of waarmee zij te maken hebben.

Thema's zijn onder meer de veiligheid rond uitgaan en bij grootschalige evenementen. Bij dit veld gaat het niet om veiligheid van fysieke aard. Dit komt onder het veld Fysieke veiligheid aan de orde.

Thema bedrijventerreinen en winkels

Ondernemers kunnen eveneens te maken hebben met onveiligheid, denk hierbij aan overvallen, bedrijfsinbraken enzovoorts. Onderstaande tabel geeft inzicht in de politiecijfers op dit gebied.

Politiecijfers, inbraken en diefstal	2003	2004	2005	2006	2007	2008
aangiften bedrijf/instelling	189	173	176	129	142	120
- Drunen	79	74	73	42	53	38
- Elshout	5	6	8	7	9	5
- Haarsteeg	7	10	4	5	3	6
- Heusden	17	10	24	17	19	25
- Nieuwkuijk	19	20	10	26	19	16
- Vlijmen	62	53	57	32	39	30
aangiften Winkeldiefstal	38	36	31	35	29	45

Stand van zaken

In 2006 kreeg het bedrijventerrein "het Hoog" het certificaat "Keurmerk Veilig Ondernemen". De hercertificering van dit bedrijventerrein is in juli 2008 gerealiseerd. Bedrijven, brandweer, politie en gemeente hebben een maatregelenmatrix opgesteld, waarin de taken zijn beschreven die de verschillende partners zullen uitvoeren. Verder is er in het najaar van 2008 een aanbestedingstraject voor dit bedrijventerrein gestart in verband met de afsluiting van het bedrijventerrein samen met permanent cameratoezicht.

Winkeldiefstal is geen groot aandachtspunt in de gemeente Heusden. Bij constatering wordt hiervan aangifte gedaan en wordt door de politie een proces-verbaal opgemaakt.

Thema uitgaan en horeca

Onze gemeente kent geen forse uitgaansproblematiek. Verspreid in de gemeente zijn er wel relatief veel horecabedrijven gevestigd. Het Plataanplein in Drunen geeft in toenemende mate allerlei problemen waardoor de leefbaarheid in het geding is.

Stand van zaken

In 2007 zijn we gestart met het Horecaproject. Hierbij zijn de teams Diensten (vergunningverlening, APV en bijzondere wetten), Handhaving (zeswekelijkse controles op geluid uit in de avonduren, vooral gericht op klachtadressen) en de Frontoffice (klantcontacten horeca en recreatie) betrokken. Voorts zorgt de politie voor de handhaving van de sluitingstijden zoals deze zijn opgenomen in de APV (artikel 2.3.1.4).

De politiebrigadier die “het horecadetachment” vormt, heeft maandelijks contact met de teams Diensten en Handhaving om werkzaamheden op elkaar af te stemmen. Horecabedrijven, die - naar het oordeel van de burgemeester - door hun aard of ligging overlast kunnen veroorzaken of waar veelvuldig verstoringen van de openbare orde kunnen plaatsvinden, krijgen in de exploitatievergunning de verplichting om te beschikken over een veiligheidsplan. Dit is als zodanig vastgelegd in het Horecabeleidsplan van februari 2006.

Nog niet alle horecabedrijven die daarvoor in aanmerking komen hebben de verplichting opgelegd gekregen om een veiligheidsplan op te stellen. Het team Diensten is in 2008 gestart met een inhaalslag om de achterstand op dit gebied weg te werken. Het Politieteam Heusden organiseert jaarlijks een informatiebijeenkomst voor alle in de gemeente Heusden werkzame horecaportiers van bedrijven met een veiligheidsplan. Er wordt preventief en conform de prioriteiten in het uitvoeringsplan Handhaving gecontroleerd of horecagelegenheden zich aan de geluidsvoorschriften houden. Karakteristieke handhavingsaandachtspunten liggen voorts bij de thema's brandveiligheid, milieuvergunningen, bouwvergunningen/illegale bouw, strijdigheid bestemmingsplannen, afval, grote evenementen en excessen. Jaarlijks vindt er overleg plaats tussen het bestuur van Horeca Belangen Vereniging Heusden en de portefeuillehouder horeca, de burgemeester. In de gemeente is een accountmanager economische zaken werkzaam, die tevens fungeert als aanspreekpunt voor horecaondernemers.

Thema toerisme en recreatie

De gemeente Heusden kenmerkt zich op toeristisch gebied door drie trekkers:

- De Loonse en Drunense Duinen;
- De Vesting Heusden;
- De ligging aan de Maas.

Stand van zaken

De Loonse en Drunense Duinen, aan de zuidzijde van de gemeente, trekken mensen uit de gemeente en van ver daarbuiten. Men komt veelal om te wandelen, fietsen, mountainbiken en paard te rijden. Kortom, de actievormen recreatievormen. Op zonnige dagen is de druk op het duingebied het hoogst.

Aan de noordzijde van de gemeente ligt de Vesting Heusden. Dit volledig gerestaureerde stadje vol galerieën trekt met name liefhebbers van cultuurhistorie en kunst. Maar ook mensen uit de regio die op een mooie dag op de terrassen afkomen. De Vesting is ook de poort tot de waterrecreatie door haar ligging aan de Bergsche Maas. Er zijn 2 jachthavens gevestigd met in totaal 375 ligplaatsen en 90 passantenplaatsen.

Naast de grote trekkers kent de gemeente nog meer mooie gebieden, zoals eendenkooien, natuurgebied Het Vlijmens Ven en tal van monumentale boerderijen. Verblijfsrecreatie kenmerkt zich in Heusden met name door de kleinschalige minicampings in het buitengebied, daarnaast zijn er 3 hotels, enkele groepsaccommodaties/scoutinggebouwen en een groeiend aanbod van B&B aanbieders.

Ook het voormalige pretpark Land van Ooit, dat inmiddels gemeentelijk eigendom is en omgedoopt is tot Poort van Heusden, bevindt zich binnen de gemeentegrenzen. Momenteel wordt onderzocht op welke manier het gebied herontwikkeld kan worden.

Thema evenementen

De gemeente Heusden heeft veel kleine evenementen en kermissen. Bijzondere aandacht in dit opzicht verdienen de 80 van de Langstraat, het Elshouts spektakel, het Paasfestijn in Drunen, de Hollandse avond in Heusden en het Jazzfestival in Heusden. Ook de jaarwisseling en carnaval scharen we onder de evenementen. Bij evenementenaanvragen wordt de organisatoren gevraagd een telefoonnummer te geven waarop zij buiten kantooruren voor de politie bereikbaar zijn.

Stand van zaken

Tijdens de jaarwisselingen vormen de spontane "vreugdevuren" in toenemende mate een bron van overlast. Politie en brandweer trekken samen op als het gaat om de controle op en het eventueel blussen van deze vreugdevuren. Dit geldt ook voor de vele vernielingen die, al dan niet als gevolg van alcoholconsumptie, de gemeente jaarlijks met grote schadeposten confronteren. Tot "evenementen" kunnen ook de spontane feesten in grote tenten in het buitengebied en illegale houseparty's worden gerekend.

Vanuit het oogpunt van preventie op het gebied van hygiëne en veiligheid wordt in geval van vergunningverlening aan grotere evenementen sinds een half jaar standaard advies gevraagd aan de GHOR Brabant Noord (Geneeskundige hulpverlening ongevallen en rampen). De voorschriften van de GHOR worden vervolgens in de vergunning verwerkt.

Veiligheidsveld 3, Jeugd en veiligheid

Het veld jeugd en veiligheid bevat de veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Het gaat daarbij zowel om 12-minners als om oudere jeugd. Thema's zijn onder meer overlast, criminele jeugdgroepen en veiligheid in en om de school.

Thema overlastgevende jeugdgroepen

Op het gebied van overlastgevende jeugd dient een tweedeling te worden aangebracht tussen een harde kern van criminele jeugd en een groter aantal hinderlijke en/of overlastgevende jongeren (shortlist Beke). Beide groepen vereisen namelijk een andere aanpak.

Indien het meldingenbeeld bij politie, danwel signaleringen van politie of jongerenwerk hiertoe aanleiding geven, wordt overlastgevende jeugd besproken in het "straatgroepen overleg" (SGO). Later in dit thema wordt hier nader op ingegaan. Dit overleg wordt voorgezeten door de beleidsmedewerker jeugd van de gemeente Heusden.

Deelnemers aan het overleg zijn de stichting Sphinx, de politie, Juvans, Halt en de gemeente. Regie op de aanpak van overlast door jongeren wordt in éérste instantie gezien als een verantwoordelijkheid van de gemeente Heusden.

De politie brengt jaarlijks door middel van de methodiek shortlist Beke, de diverse overlastgevende groepen in beeld. Deze gegevens worden onder meer in combinatie met doelgroepanalyses van het jongerenwerk gebruikt om een plan van aanpak op te stellen. De politie onderneemt enkel structureel actie op overlastgevende groepen jongeren als er sprake is van een binnen het SGO afgesproken aanpak.

Onderstaande tabellen geven inzicht in de geregistreerde jeugdoverlast bij de politie en Bureau Halt. Met name uit de politiecijfers blijkt dat de overlast zich de afgelopen jaren concentreert in de grote kernen binnen onze gemeente. De kern Drunen scoort in dit opzicht het meest negatief. De kern Vlijmen laat met name het laatste jaar een behoorlijke daling zien.

Politiecijfers, jeugdoverlast	2003	2004	2005	2006	2007	2008
incidenten	337	361	392	352	305	215
- Drunen	129	151	155	183	136	134
- Elshout	4	0	4	0	0	0
- Haarsteeg	1	2	2	3	4	1
- Heusden	58	31	64	49	44	29
- Nieuwkuijk	5	16	9	14	4	7
- Vlijmen	140	161	158	103	117	44

Bureau Halt	2006	2007	2008
Contacten met jongeren			
Heusden	91	126	55

Het cijfermateriaal rondom jeugdoverlast van de politie wordt gestaafd door de gegevens uit de wijkatlas op dit gebied. Met name de inwoners uit de Drunense wijken Centrum en Venne-West, Vliedberg en Oudheusden geven aan soms tot vaak, overlast van groepen jongeren te ervaren.

Uit de jeugdmonitoren van de GGD (2003 en 2007) zijn verder de volgende cijfers relevant:

Gevoel van onveiligheid

De 12 t/m 17 jarigen voelen zich minder onveilig in vergelijking tot de leeftijdgenoten in de regio (resp. 20% en 24% in 2003 en 26% en 29% in 2007). Er is wel sprake van een stijgende tendens ten aanzien van de gevoelens van onveiligheid.

Strafbare feiten

30% van de 12 t/m 17 jarigen is in 2007 gedurende de daaraan voorafgaande 12 maanden in overtreding geweest. Het gaat hierbij dan bijvoorbeeld om een verkeersovertreding of zwartrijden. Ten opzichte van 2003 (30%) is dit gelijk gebleven. Ten opzichte van de gemiddelde score in de regio (32%) is dit lager.

Gebruik van genotmiddelen

Voorts blijkt dat de Heusdense jongeren in vergelijking met de regionale cijfers iets minder goed scoren op gebied van het gebruik van genotmiddelen.

De alcoholconsumptie onder de 12 t/m 17 jarigen in Heusden betreft in 2007 45% van de jongeren. Ten opzichte van de 57% in 2003 is dit een hoopgevende verbetering. We blijven nog een beetje achter op het regionale percentage van 44.

Het percentage niet-rokers is in Heusden met 86% in 2003 gestegen naar 91% in 2007. Dit is in lichte mate positiever dan het regionale percentage van 90.

Op het gebied van recent softdrugsgebruik (wiet, hasj) is ten opzichte van 2003 sprake van een daling van 5% naar 3%. In regionaal verband is sprake van eenzelfde trend.

Stand van zaken

Binnen het politieteam Heusden is een aantal jeugdagenten werkzaam op de zogenoemde "hotspots" van jeugdoverlast.

Binnen de gemeente zijn drie Kernnetwerken Jeugdhulpverlening actief (Drunen, Heusden en Vlijmen). Hier worden individuele kinderen en jongeren besproken om zodoende afstemming te bereiken over de inzet van de verschillende organisaties die zich met deze kinderen/jongeren bezighouden.

In deze netwerken nemen de volgende organisaties deel: Sphinx, Thuiszorg, Politie, GGD, Bureau Jeugdzorg, GGZ, Novadic-Kentron (op afroep), Maatschappelijk Werk Juvans, MEE, Bureau Halt, Basisonderwijs, Voortgezet onderwijs (in Heusden en daarbuiten) en de gemeente (leerplichtconsulenten). De gemeente (team OWZ) is regisseur.

Daarnaast is er sprake van een beleidsgroep jeugd onder voorzitterschap van de wethouder met jeugdbeleid in zijn portefeuille. De samenwerkingsafspraken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze netwerken jeugd zijn op 25 oktober 2006 in een convenant vastgelegd.

Tevens zijn met ingang van 1 juni 2006 afspraken rondom (keten)coördinatie van zorg vastgelegd met lokale partners Juvans, thuiszorg en GGD en met BJZ in het convenant "Zorg voor jeugd".

De politie treedt repressief op tegen de hiervoor genoemde "harde kern" jongeren of jeugdige ouders, die met politie en justitie in aanraking zijn geweest. De aanpak van deze criminele jeugd verloopt via de eerdergenoemde Veelplegeraanpak van de politie. De aard van de sanctie moet voorkomen dat kinderen en jongeren in herhaling vervallen. De aanpak van jeugd die zorg nodig heeft, is aan de orde in de drie kernnetwerken.

Sinds 2005 wordt het jeugdpreventieproject uitgevoerd door maatschappelijk werk Juvans. In dit project werkt men structureel samen met het Bureau Jeugdzorg, de politie, leerplicht, bureau Halt en het jongerenwerk. Dit project is specifiek gericht op het voortijdig bereiken van en hulp bieden aan jongeren met risico/probleemgedrag. Een en ander met als doel de ontwikkeling van verder risicovol gedrag tegen te gaan. Zoals eerder aangegeven, bestaat er in Heusden een SGO waarin onder andere politie (taakaccenthouder jeugd), gemeente (voorzitter) en het jongerenwerk van Sphinx participeren. Het SGO streeft naar een algehele (jeugd-)overlastreductie binnen de diverse kernen. Jongeren verplaatsen zich namelijk binnen en tussen de kernen in de gemeente. Reductie van overlast op één locatie kan een toename op een andere locatie tot gevolg hebben. Een voorwaarde voor een accuraat beeld van de hoeveelheid overlast is dat men met omwonenden in gesprek blijft. Door te zorgen dat de meldingsbereidheid op peil blijft kan het overlastbeeld zo precies mogelijk worden vastgesteld.

Ook de inzichten uit de shortlist Beke en de doelgroep analyses dienen als indicator voor toe- dan wel afnemend risicovol, overlastgevend en crimineel gedrag. In het SGO wordt de gezamenlijke aanpak afgesproken en uitgevoerd.

Op het gebied van preventie rondom genotmiddelengebruik werkt het jongerenwerk van Sphinx onder meer samen met de stichtingen Voorkom en De Hoop. Zij verlenen incidentele hulp en bieden verder preventie en voorlichtingsactiviteiten op het gebied van verslavingszorg in de brede zin van het woord. Men kan hierbij denken aan verslaving aan alcohol, computergaming, msn, etc.

Verder is in regionaal verband door de 21 gemeenten in de regio Brabant Noord inmiddels een grootschalig preventieproject gestart rondom het voorkomen van alcoholgebruik door jongeren van 16 jaar en jonger. Het betreft hier een samenwerkingsverband van gemeenten, GGD en Novadic-Kentron.

Thema school & veiligheid

Cijfers over het schoolverzuim beslaan de perioden 2006-2007 en 2007-2008. In het schooljaar 2006-2007 hebben er binnen de gemeente Heusden 96 leerlingen verzuimd en in het schooljaar 2007-2008 184 leerlingen. Hier dient bij aangetekend te worden dat dit verzuim diverse redenen betrof en in 2007-2008 bijvoorbeeld te wijten was aan een omvangrijke scholierenstaking.

Concreet bleek dat het noodzakelijk was om in het schooljaar 2006-2007 een 9-tal keer proces-verbaal op te maken tegen de leerling en/of de ouders en werden er 5 leerlingen naar het Bureau Halt doorverwezen. In het schooljaar 2007-2008 werden er 4 processen-verbaal opgemaakt en werd er 3 keer naar het Bureau Halt doorverwezen. Voor verdere achtergrondinformatie op dit gebied verwijzen wij naar het jaarverslag leerplicht 2007-2008.

Stand van zaken

Politiemedewerkers van het team Heusden hebben alle scholen in onze gemeente geadopteerd. Deze adoptie houdt vooral in dat men als contactpersoon tussen de school en de politie fungeert.

Schoolmaatschappelijk werk is aanwezig op het d' Oultremontcollege en wordt sinds 2005 uitgevoerd door maatschappelijk werk Juvans.

De leerplichtambtenaren hebben de mogelijkheid om laatkomers en spijbelaars te melden bij bureau Halt voor een werkstraf. Deze aanpak bestaat sinds 2003 en is destijds door 's-Hertogenbosch in gang gezet onder de noemer Preventieve Aanpak

Ongeoorloofd Schoolverzuim (PAOS). Ook via de kernnetwerken en het SGO zijn er contacten met bureau Halt. Via het SGO vindt sturing plaats op strafafdoening. Het bureau Halt wordt daarnaast door de gemeente gesubsidieerd voor de onderwerpen voorlichting, projecten en preventie.

Er was al sprake van een stijgende lijn, maar het aantal uren dat de gemeente aan leerplicht besteedt, voldoet sinds medio 2008 ook aan de landelijke adviesnorm van 1 fte per 4.500 leerplichtigen. Deze norm is als zodanig ook omarmd in regionaal verband door het regionaal college waarin de burgemeesters uit onze politieregio en de hoofdofficier van justitie zitting hebben.

Het jongerenwerk van Sphinx houdt wekelijks spreekuur in het d' Oultremontcollege.

Thema uitgaan en veiligheid

De horecagelegenheden zijn vrijwel allemaal gevestigd in de grote kernen binnen onze gemeente. Naast het uitgaan in de horecagelegenheden in de kernen van de gemeente Heusden gaat veel jeugd, met name de oudere, naar Tilburg en 's-Hertogenbosch.

Stand van zaken

De gemeente Heusden kent geen forse uitgaansproblematiek. Over de gemeente verspreid zijn er niettemin veel horecabedrijven gevestigd en is het bij een zeer beperkt aantal horecagelegenheden incidenteel in de weekenden onrustig.

Op de vraag of men wel eens een onveilig gevoel bij uitgaansgelegenheden heeft, scoort de Heusdense Jeugd van 12-17 jaar in de jeugdmonitor van de GGD vergelijkbaar als de jeugd in de ons omringende gemeenten. In 2003 gaf 10% van de Heusdense jeugd hierop een positief antwoord en in 2007 11%. De regionale percentages liggen op respectievelijk 12 en 11%.

Veiligheidsveld 4, Fysieke veiligheid

Het veld fysieke veiligheid bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur. Thema's zijn verkeersveiligheid, externe veiligheid, brandveiligheid en natuurrampen. Een belangrijk onderdeel op dit veld betreft de voorbereiding op rampenbestrijding.

Thema verkeersveiligheid en veilige infrastructuur

Het gevoel van verkeers(on)veiligheid op straat, in woonwijken of bij scholen, is niet altijd terug te vinden in harde ongevalcijfers. Dat maakt het voor politie en OM soms lastig om te handhaven. Door integrale samenwerking op dit onderdeel tussen gemeente, politie en OM kunnen verkeersovertredingen aangepakt en onveiligheidsgevoelens van bewoners weggenomen worden.

Op basis van de wijkatlas kan in ieder geval worden geconcludeerd dat met betrekking tot verkeersveiligheid de onderwerpen parkeeroverlast en te hard rijden een belangrijke rol spelen bij onze inwoners.

Gemeentebreed geeft 26% van onze inwoners aan soms tot vaak parkeeroverlast te ervaren. De kern Heusden-Vesting scoort op dit gebied met 60% zeer hoog. Ook de inwoners van de wijken Centrum Drunen en Oudheusden geven met een score van 40% aan dat men nogal eens overlast ervaart als gevolg van geparkeerde auto's.

Ten aanzien van ervaren overlast door te hard rijdende auto's geeft 58% van de inwoners van Centrum Drunen aan hier soms tot vaak mee te maken te hebben. Het gemeentelijk gemiddelde op dit gebied is 39%.

In het kader van de wijkatlas geeft 30% van de respondenten aan dat de verkeersproblematiek als grootste probleem in de buurt wordt gezien en met voorrang moet worden aangepakt.

Stand van zaken

In Heusden kennen we een Gemeentelijk Verkeersveiligheidsoverleg (GVO) met bestuurlijke en ambtelijke betrokkenheid, Veilig Verkeer Nederland en het politieteam. Naast het GVO is er de Gebieds Gerichte Aanpak Verkeersveiligheid met eveneens een ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordiging. Meldingen in het GVO worden gevolgd door controle en/of monitoring van de zijde van de politie.

In de gemeente Heusden wordt de verkeers(on)veiligheid aangepakt via het concept Duurzaam Veilig. Het begrip Duurzaam Veilig staat voor een preventieve aanpak van de verkeers(on)veiligheid. Maatregelen in het kader van Duurzaam Veilig betreffen o.a. het aanpassen van de regelgeving ("bromfiets op de rijbaan" en "voorrang fietsers van rechts"), het inrichten van 30 km/h en 60 km/h gebieden en gedragsbeïnvloeding. Voorbeelden van gedragsbeïnvloedende maatregelen zijn: scootmobielcursus, bromfietsrijvaardigheidskursus en het Brabants VerkeersveiligheidsLabel.

Thema brandveiligheid gebouwen

De gemeentelijke brandweertaken bestaan uit verschillende onderdelen die gezamenlijk de totale veiligheidsketen vormen. Proactie en preventie vormen daarbinnen de eerste stappen in de veiligheidsketen. Hierbij gaat het erom, ervoor te zorgen dat vooral beleidsmatige beslissingen op het terrein van ruimtelijke ordening, infrastructuur, industrie en evenementen al vanaf de voorbereiding ook worden beïnvloed door overwegingen van openbare veiligheid. Succesvolle proactie en preventie leiden ertoe dat een onacceptabel risico zich feitelijk niet voor gaat doen.

Risico's die niet (volledig) in deze stap worden gedekt vragen aandacht - en doorgaans meer kosten - in de volgende stappen van de veiligheidsketen.

De tendens in de maatschappij is dat meer dan voorheen de nadruk komt te liggen op een proactieve en preventieve benadering. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is bijvoorbeeld vastgelegd dat het externe veiligheidsrisico moet worden meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming. Op basis van een bouwaanvraag wordt door een brandpreventiemedewerker beoordeeld of de invulling van een bouwplan voldoet aan de (brand)veiligheidseisen. Verdere brandweertaken hebben betrekking op het zorgdragen voor de bereikbaarheid voor hulpverleners en de bluswatervoorziening. Regionaal is er een werkgroep proactie die meer en betere aandacht voor proactie binnen de gemeenten probeert te bereiken. In overleg tussen de brandweer en het team Ontwerpbureau Openbare Ruimte (OOR) van de gemeente wordt zoveel mogelijk geprobeerd om de bereikbaarheid van de evenementen voor hulpverleners te waarborgen.

Stand van zaken

De afgifte van gebruiks-, milieu- en bouwvergunningen is ondergebracht bij het gemeentelijk team Diensten in overleg met de Brandweer.

Het juridische kader van brandveiligheid wordt gevormd door de Woningwet en het besluit Brandveilig gebruik bouwwerken, en de Brandbeveiligingsverordening 1998. De Woningwet ziet, naast de volkshuisvesting, toe op het bouwen, de inrichting en het gebruik van gebouwen. De Woningwet bepaalt in welk geval een bouwvergunning nodig is (artikel 40 en 43) en wanneer deze moet worden geweigerd (artikel 44). Het besluit Brandveilig gebruik bouwwerken geeft voorschriften over het (brandveilig) gebruiken van onder meer gebouwen en over de staat van bestaande gebouwen. De Brandbeveiligingsverordening regelt het brandveilige gebruik van inrichtingen, waarbij het meestal gaat om tijdelijke bouwwerken, bijvoorbeeld bij evenementen. Het besluit Brandveilig gebruik bouwwerken en de Brandbeveiligingsverordening geven algemene gebruikseisen, terwijl in geval van gebruiksvergunningplichtige gebouwen/inrichtingen specifieke voorwaarden kunnen worden gesteld. Het toezicht op meldings- en gebruiksvergunningplichtige inrichting is samen met het algemeen brandveiligheidstoezicht ondergebracht bij het gemeentelijk team Handhaving. Voor alle nadere bijzonderheden en details verwijzen wij u naar het "Beleidsplan brandveiligheid en hulpverlening" en het jaarverslag "Brandweer".

De cijfers van de brandweer over de jaren 2004 t/m 2008:

brandweercijfers	2004	2005	2006	2007	2008
Brand / ontploffing / hulpverlening	303	363	343	300	319
Soort alarm					
Brandalarm			137	118	129
- Binnenbrand (incl. keuken, garage e.d.)			26	29	29
- Buitenbrand			104	84	87
- Schoorsteenbrand			7	4	12
- Uitslaande brand			0	1	1
Loos alarm			146	104	101
Hulpverleningen			60	78	89

Thema Externe veiligheid

Binnen de grenzen van de gemeente Heusden vinden risicovolle activiteiten plaats (bijvoorbeeld met gevaarlijke stoffen), die in onze huidige maatschappij niet meer zijn weg te denken. Dit geeft risico's voor de mensen die er werken, maar ook voor de mensen daarbuiten. Dit laatste wordt bedoeld met het begrip externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer (over weg, water en buisleidingen) van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk en LPG.

Stand van zaken

In de periode 2004 tot 2007 heeft de gemeente Heusden de inventarisatie naar risicovolle bedrijven en situaties afgerond en is het landelijk "Register Risicosituatie Gevaarlijke Stoffen (RRGS)" gevuld.

Eind 2008 is 90% van de gemeentelijke risico-inventarisatie opgenomen op de risicokaart. Hieronder vallen in ieder geval alle bij ons bekende risicovolle bedrijven. De resterende 10% zijn andere lopende zaken of worden meegenomen in de meerjarenplanning tot 2010. De risico's van de aanwezige bedrijvigheid, het transport van gevaarlijke stoffen en de risico's op natuurrampen zijn weergegeven op de risicokaart. Alle inwoners in de regio kunnen zich via deze kaart op internet oriënteren op potentiële risico's in hun omgeving. De risicokaart dwingt gemeenten om inwoners gedetailleerde informatie te verstrekken over de mogelijke risico's in de leefomgeving. Via de gemeentelijke of provinciale website is deze risicokaart digitaal toegankelijk voor onze inwoners.

In de communicatie richting inwoners is het zeker in geval van calamiteiten, van belang dat inwoners zodanig geïnformeerd zijn dat ze in dat geval de juiste handelingen verrichten. Daarnaast moet risicocommunicatie er toe bijdragen dat inwoners op de hoogte zijn van de risico's in hun leefomgeving en dat ze zich niet onnodig zorgen hoeven te maken.

In Heusden is op dit moment sprake van de volgende risico's:

1. Opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen bij bedrijven.
 - Een drietal LPG tankstations (waarvan een in Vlijmen en twee in Drunen).
 - Een opslagbedrijf voor kunstmeststoffen en bestrijdingsmiddelen in Nieuwkuijk.
 - Een productiebedrijf voor o.a. zepen, reinigingsmiddelen en parfums in Vlijmen.
 - Een zwembad met chloorbleekloog in Drunen.
 - Een groter gasdrukregel- en meetstation in Drunen.
 - Een bedrijf met een ammoniakkoelinstallatie in Elshout.
2. Een zevental opslagplaatsen voor consumenten vuurwerk.
3. Transport gevaarlijke stoffen over de A59.
4. Transport gevaarlijke stoffen over de Bergsche Maas.
5. Transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen (hogedruk aardgasleidingen).

De aanpak van de gemeente in het kader van risicobeheersing is als volgt:

- Het verlenen van milieuvergunningen aan en het uitvoeren van controles bij risicovolle bedrijven wordt uitgevoerd overeenkomstig wettelijke vereisten.
- Het LPG tankstation aan de Pastoriestraat voldeed niet aan de wettelijke vereisten en is op grond daarvan gesaneerd via een saneringsregeling van het Ministerie VROM. In dit geval betekende de sanering het stoppen van de verkoop en opslag van LPG. Een tweede LPG tankstation, gelegen aan de

Lipsstraat voldoet nog niet aan de wettelijke vereisten en moet voor 1 januari 2010 worden gesaneerd.

- Bij nieuwe (of te actualiseren) bestemmingsplannen is externe veiligheid steeds vaker een volwaardig onderdeel van de integrale afweging geworden. Om te borgen dat externe veiligheid, waar nodig, altijd in bestemmingsplannen wordt meegenomen is het nodig dit op te nemen in de betreffende werkprocessen. Een nog te ontwikkelen beleidsvisie externe veiligheid is hierbij noodzakelijk. Deze visie verwoordt een Kadernota Externe Veiligheid is per 1 januari 2011 gereed.
- De onderlinge samenwerking tussen de betrokken teams en de afstemming van werkprocessen (vergunningverlening, handhaving, ruimtelijke ontwikkelingen, transport gevaarlijke stoffen, communicatie, brandpreventie, rampenbestrijding e.a.) vraagt nog de nodige aandacht. Externe veiligheid is binnen de organisatie niet structureel ingebed, waardoor eenduidige coördinatie op dit vakgebied nog ontbreekt. Structurele verankering in de ambtelijke organisatie moet nog plaats gaan vinden (qua formatie, kennis en werkprocessen). Hiertoe is het nuttig om een beleidsvisie Externe veiligheid te ontwikkelen. Naast een inventarisatie van taken moet hierin ook een verankering van externe veiligheid in de werkprocessen worden opgenomen.
- Onderzoek loopt naar mogelijkheden tot samenwerking met bijvoorbeeld andere bevoegde gezagdragers of samenwerkingsverbanden voor een betere borging van de continuïteit van de deskundigheid om de Externe veiligheidstaken uit te voeren. Daarmee kan worden voldaan aan de landelijk ontwikkelde maatlat uitvoering externe veiligheidstaken.⁵
- Om een goede kwaliteit van de in het RRGs opgenomen informatie te borgen is het nodig een beheerorganisatie op te zetten. Via dit beheer wordt duidelijk wie/welk team verantwoordelijk is voor welk deel van het RRGs en wie welke informatie aanlevert binnen onze gemeente.
- Op het gebied van de communicatie over de risico's in de gemeente Heusden nemen we onder meer deel aan de landelijke campagne "Denk vooruit!". Via deze campagne worden inwoners in het hele land ertoe aangemoedigd om voorbereid te zijn op een ramp of crisis door bijvoorbeeld altijd een noodpakket in huis te hebben. Verder is de risicokaart via de gemeentelijke website te bereiken en is in februari 2009 huis aan huis de Veiligheidswijzer verspreid. In dit boekje wordt ingegaan op de landelijk meest voorkomende risico's in de leefomgeving.
Voor een meer systematische en gestructureerde risicocommunicatie met de inwoners in onze gemeente is een risicocommunicatieplan nodig. Dit plan is per 1 januari 2010 gereed en operationeel.

Thema rampenbestrijding

De Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO) vormt het wettelijke kader voor de rampenbestrijding. De WRZO beschrijft de taken en bevoegdheden van onder andere

⁵ De maatlat Externe Veiligheid is een middel om inzicht te krijgen in de kritische massa bij gemeenten en provincies die de Externe Veiligheidstaken uitvoeren. Kritische massa is daarbij gedefinieerd als: 1. de deskundigheid die minimaal nodig is om de taken van het Bevoegd Gezag uit te voeren. Deskundigheid bestaat uit kennis, opleiding en ervaring; 2. de borging van de continuïteit van de deskundigheid om de EV-taken uit te voeren en de hiervoor benodigde minimumomvang. De maatlat is opgesteld voor gemeenten en provincies als Bevoegd Gezag.

de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), de politie, de brandweer en de gemeente.

De primaire verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding ligt bij de gemeente. Op basis van de risicoinventarisatie en -analyse wordt het niveau van voorbereiding op de rampenbestrijding (risicobeleid) bepaald. Het college is verantwoordelijk voor de voorbereiding op de rampenbestrijding en stelt het rampenplan vast. De rampenbestrijding is in de regio Brabant-Noord verdeeld over 28 rampbestrijdingsprocessen. Deze processen zijn vervolgens toebedeeld aan de brandweer, GHOR, politie en gemeenten. De gemeentesecretaris is procesverantwoordelijk voor een 11-tal processen. De secretaris heeft de voorbereiding en uitvoering van deze processen toegewezen aan de managers van de gemeentelijke teams ORGO, OWZ, Buitendienst, AVG, OLOG, BEC, Diensten, OOP en OOR.

Stand van zaken

In 2008 is het rampenplan opnieuw vastgesteld. Dit rampenplan is gebaseerd op het regionale model. Met de invoering van de Wet op de veiligheidsregio's wordt er een regionaal crisisplan ontwikkeld ter vervanging van het gemeentelijk rampenplan. Naar verwachting wordt het crisisplan in 2010 vastgesteld.

In 2004 is de Wet Kwaliteitsbevordering rampenbestrijding in werking getreden. Deze wet verplicht onder meer de samenwerkende hulpverleningsdiensten en gemeenten een regionaal beheersplan rampenbestrijding op te stellen. Over de voortgang in de uitvoering rapporteren de regio's jaarlijks aan de provincie. Bij een eerste doorlichting in 2007 kwam naar voren dat er nog de nodige verbetermogelijkheden zijn. De algemene conclusie in 2008 luidde dat de regio Brabant-Noord de beleidsvoornemens uit het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2005-2008, op het moment van het bereiken van het einde van de beleidsperiode, heeft gerealiseerd. De gemeenten in Brabant-Noord hebben zich geconformeerd aan het organisatiebesluit brandweezorg. Dit houdt onder meer in dat gemeenten verplicht zijn een jaarverslag rampenbestrijding op te stellen. Het jaarverslag rampenbestrijding maakt onderdeel uit van het jaarverslag brandweer.

Onder begeleiding van het Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV) is in 2008 een opleidingstraject ten behoeve van de gemeentelijke rampenbestrijdingsprocessen gestart voor alle teammanagers betrokken bij de rampenbestrijding. Dit traject loopt tot 2010. Van elk team worden de teammanager en twee medewerkers (experts) opgeleid in het kader van dit personal coachingstraject gemeentelijke rampenbestrijdingsprocessen. Nadat de procesbeschrijvingen zijn geactualiseerd wordt contact gelegd met de collega's van de andere gemeenten die deel uitmaken van de districten 1 en 2 ('s-Hertogenbosch, Heusden, Schijndel, Sint-Oedenrode, Sint-Michielsgestel, Vught, Haaren, Boxtel) om op deze manier de intergemeentelijke voorbereidingen, kennisdeling en oefeningen te borgen.

Thema risico's infectieziekten

De GGD Hart voor Brabant voert voor de gemeente de taken rond de bestrijding van infectieziekten uit. Op 1 december 2008 is de Wet Publieke Gezondheid in werking getreden. Daarin zijn onder meer de wetten Collectieve Preventie Volksgezondheid en Infectieziektebestrijding opgegaan. Reden hiervoor is dat de regelgeving op het gebied van infectieziektebestrijding moet worden aangepast aan Europese regelgeving.

Stand van zaken

Onze gemeente heeft een draaiboek Vogelgriep. Het draaiboek beschrijft de communicatie richting burgers, de interne communicatie, het afzetten van wegen, de melding van dode dieren en het opruimen van dode dieren.

In januari 2006 heeft de Coördinatie Commissie Rampenbestrijding het multidisciplinaire draaiboek Dierziekten vastgesteld. In dit draaiboek is de wijze waarop de informatievoorziening rondom dierziekten wordt georganiseerd vastgelegd.

Afgesproken is dat de gemeenten in de regio Brabant-Noord, indien sprake is van acute dreiging in de regio, worden geïnformeerd over te nemen maatregelen via het Veiligheidsbureau van de Brandweer Brabant-Noord.

Ter voorbereiding op een mogelijke uitbraak van een griep пандemie (epidemie die vrijwel wereldwijd verspreid is) heeft het GHOR Brabant-Noord een draaiboek griep пандemie ontwikkeld en dit aangereikt aan alle deelnemende gemeenten binnen de veiligheidsregio Brabant-Noord. Het draaiboek beschrijft op operationeel niveau de deelprocessen die een rol spelen bij het beheersen van een griep пандemie en functioneert als een basisdraaiboek bij eventuele toekomstige griep пандemieën.

Geconstateerd kan worden dat met de inzet van de GGD Hart voor Brabant en met de genoemde draaiboeken een adequate aanpak is geformuleerd. De gemeente probeert zo veel mogelijk aan te sluiten bij de protocollen die zowel landelijk als regionaal worden geformuleerd.

Ten aanzien van dit thema volgen wij wat er in landelijk of regionaal verband wordt afgesproken. Dit thema blijft in deze nota IVB verder buiten beschouwing.

Veiligheidsveld 5, Integriteit en veiligheid

Het veld integriteit en veiligheid bundelt bedreigingen rond radicalisering en terrorisme, georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving.

Thema georganiseerde criminaliteit en terrorisme

Er is geen actuele terroristische dreiging in de regio Brabant-Noord en evenmin in onze gemeente. Het onderwerp terrorisme wordt vooral benaderd als een bijzondere vorm van crisisbeheersing. De Veiligheidsregio Brabant-Noord kent een leidraad terrorismebestrijding, die nog niet is verwerkt in het rampenbestrijdingsplan. Gemeentelijk handelen op dit thema vloeit voort uit de afspraken die hierover landelijk en regionaal worden gemaakt. De georganiseerde criminaliteit valt onder de aanpak en prioritering van de politie.

Stand van zaken

Het blijkt steeds meer dat ook de aan softdrugs gerelateerde feiten, zoals het exploiteren van een hennepkwekerij, et cetera, aan georganiseerde criminaliteit te linken is. De gegevens uit onderstaande tabel laten de laatste jaren een behoorlijke toename zien van deze problematiek. Helaas beschikken we op dit moment niet over geactualiseerde gegevens over het jaar 2008.

Politiecijfers, hennepkwekerijen	2006	2007
Binnengekomen meldingen over hennepkwekerijen	53	77
Aangetroffen kwekerijen	34	33
Totaal aantal planten	9.901	25.710
Geen kwekerij aangetroffen na controle	6	12
Kwekerij zonder planten	7	1
Alleen hennep toppen aangetroffen	2	3
Totaal aantal kg hennep toppen	10.5 kg	16.9 kg

Thema discriminatie

Er zijn nauwelijks aan discriminatie gerelateerde incidenten bekend binnen onze gemeente en verder zijn er geen analysegegevens bekend.

Stand van zaken

De gemeente heeft nog geen beleid ontwikkeld op dit thema. Wel ontplooiën verschillende organisaties (o.a. Sphinx, scholen) initiatieven om discriminatie tegen te gaan.

Op 10 februari 2009 heeft de Tweede Kamer de Wet gemeentelijke antidiscrimatievoorzieningen aangenomen. Deze wet verplicht gemeenten hun burgers toegang te bieden tot een onafhankelijke antidiscrimatievoorziening waar zij terecht kunnen met klachten over discriminatie. Ook zijn gemeenten verplicht tot registratie van deze klachten.

In verband hiermee zijn wij met de Aa- en Dommelgemeenten in overleg om te bezien of de (landelijke) organisatie BASTA voor deze gemeenten gezamenlijk een functie zou kunnen vervullen.

Thema bestuurlijke integriteit

Behalve de vermoedens over verbanden tussen hennepkwekerijen en de georganiseerde misdaad, hebben wij nog geen analysegegevens, behoudens de politiecijfers die in het thema Integriteit en veiligheid zijn vermeld.

Stand van zaken

Sinds 2005 beschikt onze gemeente over een beleidslijn Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar bestuur) voor vooral de horecabranche. Een verdere uitbreiding van branches is in voorbereiding. In beginsel is de Wet Bibob van toepassing op horeca, bouw, milieu, aanbestedingen/opdrachten en subsidies. Er wordt gewerkt aan een uitbreiding van de branches in onze beleidsregel en aan verbeteringen in de interne werkstructuur om de privacy van ondernemers die Bibob-gegevens aanleveren zo goed mogelijk te kunnen waarborgen.

De gemeente Heusden is een klantgerichte organisatie, waar het integer handelen van bestuurders en medewerkers een voorwaarde is voor de dienstverlening (eerlijk/ niet voor overtreding vatbaar). Voor bestuurders en enkele ambtenaren heeft de gemeente Heusden een gedragscode voor ambtelijk handelen en een ambtseed c.q. belofte. Met de ambtseed c.q. belofte geeft de medewerker aan integer te handelen en bekend te zijn met de gedragscode van de gemeente Heusden. Medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de Wet Bibob ondertekenen een afzonderlijke geheimhoudingsverklaring.

Specifiek voor ons handhavingsbeleid geldt nog het volgende.

Een handhaver moet op onafhankelijke wijze het werk kunnen doen. Dat betekent dat hij/zij met voldoende afstand situaties en overtredingen beoordeelt. Die afstand staat enigszins op gespannen voet met de relatie die een inspecteur met een inwoner moet ontwikkelen om het werk goed te kunnen doen. Om een zuivere beoordeling te waarborgen, stimuleren we daarom het contact met meerdere ambtenaren, zowel binnen het vakgebied, als tussen vakgebieden (gezamenlijke bouw- en milieucontrole). We kiezen er bij milieu-inspectie voor om bij de bedrijven waarvoor een controle frequentie van eens per twee jaar of vaker geldt, een milieu-inspecteur ten hoogste 5 jaren als enige inspecteur aan dat bedrijf te verbinden. Die periode verlengen we eventueel met drie jaar als ten minste eens per twee jaar een integrale controle met een vergunningverlener of een andere handhaver (bijv brandweer of politie) gezamenlijk uitgevoerd wordt.