



BESLUIT VAN HET COLLEGE BESLUIT VAN DE BURGEMEESTER

Besluit nr.: 52885

Onderwerp: mandaat-, volmacht- en machtigingenregeling

Het college respectievelijk de burgemeester van de gemeente Albrandswaard, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Overwegende, dat het college en de burgemeester laatstelijk in 2003 een mandaatregister en een mandaatregeling hebben vastgesteld;

Overwegende, dat de structuur van de ambtelijke organisatie sindsdien is gewijzigd;

Overwegende, dat het wenselijk de afzonderlijk genomen mandaatbesluiten in één overzicht op te nemen;

Overwegende, dat het wenselijk is dat de mandaatregeling ook van toepassing is op privaatrechtelijke volmachten en machtigingen en in overeenstemming wordt gebracht met wet- en regelgeving en rechtspraak;

Gelet op de Gemeentewet en Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

- I. Vast te stellen de mandaat-, volmacht- en machtigingenregeling Albrandswaard

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. Mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan (mandans) een besluit te nemen in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. Mandans of mandaatgever: degene die het mandaat verleent.
3. Mandataris: degene die het mandaat ontvangt.
4. Volmacht: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan (de volmachtverlener) te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen en deze te verrichten.
5. Machtiging: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan (de machtigingverlener) feitelijke handelingen te verrichten.
6. Het register: het Mandaat-, Volmacht- en Machtigingregister waarin de algemene, voor onbepaalde tijd afgegeven mandaten, volmachten en machtigingen zijn opgenomen.

Artikel 2 Mandaat algemeen

1. In een mandaatbesluit wordt aan de mandataris de bevoegdheid verleend om uit hoofde van zijn functie en in naam van de mandaatgever besluiten te nemen.
2. Het mandaat omvat de bevoegdheid te beslissen en te ondertekenen, tenzij de mandaatgever te kennen geeft zelf te willen ondertekenen. Correspondentie gericht aan de Kroon, de minister en/of de Commissaris van de Koning wordt ondertekend door de mandaatgever zelf.
3. Een mandaat omvat tevens de bevoegdheid tot het afdoen, voeren en ondertekenen van algemene correspondentie ter voorbereiding en afwikkeling van gemandateerde bevoegdheden en ter verkrijging dan wel ter uitwisseling van feitelijke routinematige informatie.
4. De besluiten waarvoor mandaat wordt gegeven, staan vermeld in het bij deze regeling behorende register. De mandataris is niet bevoegd ondermandaat te verlenen, tenzij dit in het register of bij afzonderlijk mandaatbesluit is aangegeven. Hierbij wordt dan tevens aangegeven tot op welk niveau ondermandaat kan worden verleend.
5. De mandataris zendt een afschrift van zijn besluit tot verlening van ondermandaat ter kennisneming aan het team Juridische Zaken. Op ondermandaat is het hiervoor gestelde van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3 Waarneming

1. De gemandateerde bevoegdheden kunnen bij afwezigheid van de gemandateerde functionaris worden uitgeoefend door de door het college aangewezen plaatsvervanger. Indien geen plaatsvervanger is aangewezen of indien deze ook afwezig is, kan de bevoegdheid door de hiërarchisch hogere functionaris worden uitgeoefend.
2. De gemandateerde bevoegdheden aan de secretaris kunnen bij zijn afwezigheid uitsluitend worden uitgeoefend door de adjunct-secretaris.

Artikel 4 Financiële beperking mandaat

Ter uitvoering van een gemandateerde bevoegdheid die financiële consequenties heeft, is een daarvoor toereikend bedrag opgenomen in de begroting.

Artikel 5 Algemene beperkingen mandaat

Onverminderd het bepaalde in artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht blijft de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid voorbehouden aan mandaatgever indien:

- a. het een negatief besluit betreft, of een besluit waarbij, bijvoorbeeld door voorwaarden dan wel voorschriften, een reële beperking wordt aangebracht op hetgeen is verzocht, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven in het mandatenregister of het afzonderlijke mandaatbesluit;
- b. het besluit het vaststellen van beleidsregels betreft;
- c. het nemen van een besluit leidt tot afwijking van of aanvulling op het tot dan toe gevoerde beleid;

- d. Het te nemen besluit afwijkt van een beleidsregel op grond artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht of er gebruik wordt gemaakt van een hardheidsclausule in een wettelijke regeling;
- e. het een besluit betreft waaruit financiële consequenties voortvloeien die niet in de begroting zijn voorzien;
- f. bij het nemen van een besluit afgeweken wordt van wettelijk verplichte adviezen;
- g. het een beslissing op een bezwaarschrift betreft.

Artikel 6 Uitzondering beperking

Artikel 5, aanhef onder a, is niet van toepassing voor zover het aan het Samenwerkingsverband Sociale zaken gemandateerde bevoegdheden betreft.

Artikel 7 Ondertekening besluiten

Besluiten namens de mandans, volmachtverlener of machtigingsverlener die op schrift zijn gesteld worden ondertekend op de wijze zoals opgenomen in bijlage 3. Hierin komt tot uitdrukking dat het betreffende besluit is genomen krachtens mandaat, volmacht of machtiging.

Artikel 8 Volmacht en machtiging

- 1. Deze mandaatregeling en haar bijlagen is van overeenkomstige toepassing indien het college of de burgemeester aan een ander, werkzaam onder zijn verantwoordelijkheid, volmacht verleent tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen, of machtiging verleent tot het verrichten van handelingen die noch een besluit, noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.
- 2. Waar met in achtneming van het eerste lid volmacht is verleend tot het besluiten en verrichten van een privaatrechtelijke rechtshandeling aan een volmachtontvanger wordt daarmee ook de bevoegdheid verleend tot bewaking van uitvoering van die rechtshandeling, waartoe worden gerekend ingebrekestelling, ontbinding, vorderen van nakoming, opzegging van een overeenkomst en alle andere besluiten, die hiermee verband kunnen houden.

Artikel 9 Actualisering

- 1. Het team Juridische Zaken doet, op voordracht van de vakafdeling, voorstellen voor aanpassing van de mandatenlijst.
- 2. Wijzigingen treden niet eerder in werking dan na bekendmaking.

Artikel 10 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze regeling kan worden aangehaald als Mandaat-, volmacht- en machtigingsregeling Albrandswaard.
2. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt, onder gelijktijdige intrekking van de Mandaatregeling van 2003.

II. De bevoegdheden zoals genoemd in het tot deze regeling behorende register te mandateren aan de in het register genoemde personen en instanties.

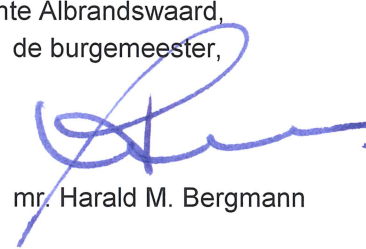
Poortugaal, 12 januari 2010.

Het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris,

de burgemeester,



Hans Cats



mr. Harald M. Bergmann

De burgemeester van de gemeente Albrandswaard,



mr. Harald M. Bergmann

BIJLAGE 1: TOELICHTING MANDAAT-, VOLMACHT- EN MACHTIGINGSREGELING

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

Mandaat

Volgens de Algemene Wet Bestuursrecht betekent mandaat: De bevoegdheid om namens een bestuursorgaan besluiten te nemen (artikel 10:1 Awb). Een door de gemandateerde binnen de grenzen van zijn bevoegdheid genomen besluit geldt als een besluit van de mandaatgever (artikel 10:2 Awb).

Mandaat heeft altijd betrekking op *publiekrechtelijke* rechtshandelingen, bijvoorbeeld het verlenen van een vergunning of het verlenen van een subsidie. Bij mandaat gaat het dus om bevoegdheidsuitoefening, waarvoor het mandaterende bestuursorgaan verantwoordelijk blijft en waarover het ook de zeggenschap blijft houden. Er vindt dus geen verschuiving van bevoegdheden en verantwoordelijkheden plaats.

Mandans en mandataris zijn de in de jurisprudentie en de juridische literatuur gebruikelijke termen voor de verlener en de ontvanger van het mandaat.

Volmacht

Volgens het Burgerlijk wetboek wordt onder volmacht verstaan: de bevoegdheid die een volmachtgever verleent aan een ander, de gevolmachtigde, om in zijn naam rechtshandelingen te verrichten (3:60 lid 1 Burgerlijk wetboek).

Een door de gevolmachtigde binnen de grenzen van zijn bevoegdheid in naam van de volmachtgever verrichte rechtshandeling treft in haar gevolgen de volmachtgever (artikel 3:66 lid 1 Burgerlijk wetboek). Volmacht heeft altijd betrekking op *privaatrechtelijke* rechtshandelingen, bijvoorbeeld het sluiten van een onderhoudsovereenkomst, het aanschaffen van boeken of het kopen van grond. Op grond van artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet is het college bevoegd tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen.

Machtiging

Van machtiging is sprake bij het verrichten van (bloot) feitelijke handelingen. Feitelijke handelingen zijn geen rechtshandelingen en dus niet gericht op rechtsgevolg. Feitelijke handelingen zijn bijvoorbeeld het geven van informatie, het versturen van een ontvangstbevestiging, de gemeente vertegenwoordigen bij de rechtbank, het bijhouden van de administratie of het blussen van een brand.

NB:

Er is bewust voor gekozen om in de regeling een zo min mogelijk onderscheid te maken tussen mandaten, volmachten en machtigingen, omdat dit voor de werkwijze geen consequenties heeft. Via een schakelbepaling in de Awb (art. 10:12) zijn de bepalingen die betrekking hebben op mandaat tevens van toepassing indien het bestuursorgaan aan een ander, werkzaam onder zijn verantwoordelijkheid, volmacht of machtiging verleent. In de regeling is dit artikel voor de duidelijkheid overgenomen (zie art. 8 van deze regeling en haar toelichting). Wanneer in dit besluit of in het register wordt gesproken over mandaat kan het dus zijn dat het in feite een volmacht of machtiging betreft. Het betreft echter in alle gevallen het uitoefenen van een bevoegdheid namens een ander.

Artikel 2: Mandaat algemeen

Het is van belang dat de mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluiten binnen de gemeente helder en toegankelijk zijn om te voorkomen dat de schijn van vertegenwoordigingsonbevoegdheid aan de gemeente wordt tegengeworpen. Ambtenaren geven aan de burgers aan tot hoever hun mandaat, volmacht of machtiging reikt. Hierdoor wordt het bijvoorbeeld duidelijk wie binnen de gemeente bevoegd is om overeenkomsten te sluiten en tot welk bedrag deze bevoegdheid reikt. Met andere woorden: de inhoud van het mandaat, volmacht of machtiging dient helder te zijn. Teneinde deze duidelijkheid te scheppen, wordt de regeling voorafgegaan door een aantal algemene bepalingen ten aanzien van de verleende bevoegdheden.

De in de gemeente Albrandswaard gegeven mandaten, volmachten en machtigingen zijn dan tenslotte vastgelegd in het bij de regeling behorende register. Hierin is in een aantal gevallen expliciet aangegeven of en tot hoever het is toegestaan een verleend mandaat “verder” te mandateren. Daarnaast blijkt uit het laatste lid van het artikel dat een besluit om een bevoegdheid te ondermandateren, op schrift wordt gesteld en ter kennisgeving wordt gegeven aan het team Juridische Zaken. Zij zijn ook degene die het register beheren.

Artikel 3: Waarneming

Dit artikel ziet op de afwezigheid van een mandataris en spreekt voor zich.

Artikel 4: Financiële beperking mandaat

Met dit artikel wordt de eerste van de absolute grenzen van het mandaat benadrukt. Het gaat hier om de bewaking van de financiële belangen van de gemeente.

Artikel 5: Algemene beperkingen mandaat

In dit artikel wordt benadrukt dat men bij de bevoegdheidsuitoefening namens een bestuursorgaan gebonden is aan alle relevante wet- en regelgeving. Ook wordt een aantal situaties genoemd waarin men geen gebruik mag maken van de gemandateerde bevoegdheid, bijvoorbeeld wanneer het bestuursorgaan gebruik gaat maken van een in een verordening opgenomen hardheidsclausule.

Artikel 6: Uitzondering beperking

De gemeente Albrandswaard neemt deel aan een samenwerkingsverband met de gemeente Ridderkerk. De hierin opgenomen bevoegdheden zijn overgedragen aan een in dat verband genoemde centrumgemeente waarbij is toegestaan dat er ook negatieve besluiten genomen kunnen worden. Dit maakt dat de eerste van de in het 5^e artikel genoemde algemene beperkingen niet van toepassing kan zijn.

Artikel 7: Ondertekening besluiten.

Het verlenen van mandaten, volmachten en machtigingen heeft gevolgen voor de ondertekening van brieven en besluiten. Uit de ondertekening dient te blijken namens welk bestuursorgaan het besluit genomen is. Voor ondertekening dienen de ondertekeningsmodellen uit bijlage 3 van dit besluit te worden aangehouden.

Artikel 8: Volmacht en machtiging

In het geval een in het register opgenomen bevoegdheid een privaatrechtelijk karakter draagt, is de schakelbepaling van art. 10:12 Awb, aangepast aan de regeling, opgenomen. Dit maakt helder dat de regeling onverkort van toepassing is op volmacht en machtiging.

Daarnaast wordt, in aanvulling op het bepaalde in artikel 2 van deze regeling, in het tweede lid de reikwijdte van een volmacht vastgesteld.

Artikel 9: Actualisering

In dit artikel wordt geregeld dat wanneer het register om welke reden dan ook moet worden aangepast, de betreffende vakafdeling hiertoe een voorstel voorleggen via de Afdeling A&A, team Juridische Zaken. Dit om er voor te zorgen dat JZ haar beheerstaken van het register voldoende accuraat kan uitvoeren.

Daarnaast wordt in het tweede lid van dit artikel aangegeven, dat ook de wijzigingen bekendgemaakt moeten worden. Zie voor het belang daarvan hieronder. Dit houdt echter niet in dat ieder afzonderlijk besluit onder alle omstandigheden in zijn geheel moet worden bekendgemaakt. Wijzigingen van het register moeten als zodanig bekendgemaakt worden; Van de wijziging van het register wordt kennisgegeven in de Schakel. Het gewijzigde register wordt vervolgens ter inzage gelegd en onze site geeft de meest actuele versie weer.

Artikel 10: Inwerkingtreding

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de regeling. De term bekendmaking impliceert dat hier wordt aangesloten bij het regime van de Gemeentewet inzake de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften zoals verordeningen en beleidsregels. Deze regeling schept niet alleen voor de interne organisatie helderheid, maar zij kan bovendien ook voor de inwoners van de gemeente veel duidelijk maken en dient derhalve de rechtszekerheid. Buiten het gegeven dat de regeling karaktertrekken bezit van zowel een verordening als een beleidsregel, is de rechtszekerheid er mee gediend een regeling als deze op een dergelijke wijze bekend te maken. Aansluiten op het genoemde wettelijk stelsel is hierdoor het meest geëigend.