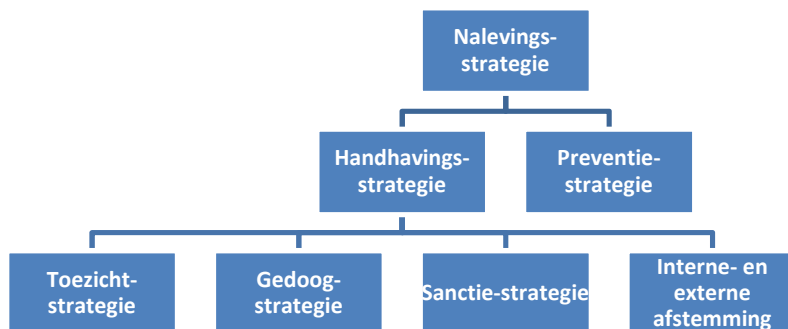


Bijlage 1 Strategieën

Nalevingstrategie

De nalevingsstrategie omvat de handhavingsstrategie en de preventiestrategie, bestaande uit een toezichtstrategie, een gedoogstrategie en een sanctiestrategie. De uitgangspunten voor deze strategieën worden hier nader uiteengezet.



Figuur 1 Overzicht verschillende strategieën

Preventiestrategie

De preventiestrategie richt zich op het vergroten van de bewustwording bij inwoners en bedrijven. Het doel is om de betrokkenheid en het draagvlak voor spontane naleving van wet- en regelgeving te vergroten. Het gevolg is dat er minder toezicht en repressieve handhaving hoeft plaats te vinden, omdat er minder overtredingen worden gepleegd. Communicatie en voorlichting spelen een belangrijke rol in de preventiestrategie. Een voorbeeld van een preventiestrategie is BIBOB toetsing.

Toezichtstrategie

In de toezichtstrategie staat de vraag centraal hoe de gemeente als bevoegd gezag het toezicht wil laten uitoefenen. Hoe zet de gemeente haar capaciteit en middelen zo in dat het een zo hoog mogelijk rendement behaalt bij de uitvoering van het handhavingsbeleid. Uitgangspunt voor de operationele uitvoering van handhaving is het zoveel mogelijk integraal uitvoeren van het toezicht en de handhaving. Voor de invulling zijn verschillende integrale toezichtsvormen denkbaar:

- Controleren met elkaar.* Vanuit de diverse beleidsvelden gezamenlijk een integrale controle uitvoeren. Vooral in situaties die complexer zijn of een hoge bestuurlijke prioriteit hebben.
- Controleren na elkaar.* Verschillende toezichthouders voeren een controle uit. Omdat deze controles plaatsvinden over een relatief langere periode, heeft deze aanpak een sterkere preventieve werking. Anderzijds gaat de toezichtslast hier niet mee omlaag. Voorwaarden zijn daarom een programmatische aanpak, onderlinge afstemming en het delen van elkaars toezichtsinformatie.
- Controleren voor elkaar.* Hierbij voert één toezichthouder de integrale controle uit van de diverse betrokken beleidsvelden. Dit kan voornamelijk bij situaties met een zeer geringe complexiteit.
- Signaleren voor elkaar.* Facetcontrole door één toezichthouder. Deze toezichthouder neemt tijdens de controle aspecten van de andere beleidsvelden mee. Het voordeel van deze aanpak is dat toezichthouders overtredingen in een eerder stadium kunnen signaleren.
- Ad hoc controle.* Ad hoc toezicht betreft de zaken die niet in te plannen zijn, maar waar meestal als gevolg van bijzondere omstandigheden toch de nodige aandacht aan geschonken moet worden, bijvoorbeeld als gevolg van klachten/meldingen, weersomstandigheden, calamiteiten.
- Projectmatige controle.* Toezicht dat plaatsvindt in het kader van een project.

Sanctie- en Gedoogstrategie

In de sanctiestrategie wordt de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving van de regelgeving uiteengezet. De invulling hieraan wordt gegeven door het vaststellen van een stappenplan dat bij geconstateerde overtredingen wordt gevolgd. Dit stappenplan is hieronder weergegeven. Het stappenplan komt overeen met de landelijke sanctiestrategie en de regionale sanctiestrategie handhaving. Verder is de vastgestelde sanctiestrategie milieuhandhaving hierop gebaseerd. Dit betekent, dat niet bij iedere geconstateerde overtreding een voornemen last onder dwangsom wordt opgemaakt, maar dat in een aantal situaties wordt gestart met een schriftelijke waarschuwing met daarin aangegeven de wijze waarop en de termijn waarbinnen geconstateerde overtredingen ongedaan moeten zijn gemaakt.

Transparantie over te stellen termijnen en de hoogte van dwangsommen wordt geregeld in het dwangsommenboekje welke onderdeel uitmaakt van vastgestelde sanctiestrategie milieuhandhaving.

In de sanctiestrategie moet worden aangegeven welke termijnen bij standaard- of veel voorkomende overtredingen worden gehanteerd voor het opheffen van de overtredingen en wat de zwaarte van de sancties bij standaardovertredingen is. Dit is gedaan voor bouw, RO, milieu en APV. Voor de drank- en horecaregelgeving is een aparte sanctiestrategie vastgesteld.

Benadrukt wordt dat in alle gevallen van een geconstateerde overtreding bekeken dient te worden of persoonlijk contact met de overtreder en belanghebbenden kan worden opgenomen, voordat het formele handhavingstraject start. Contact met de overtreder en belanghebbenden om gezamenlijk te zoeken naar een oplossing.

Gedogen van overtredingen is slechts in uitzonderingssituaties toe te staan. Het toelaten dat rechtsregels worden overtreden, doet afbreuk aan de geloofwaardigheid en effectiviteit van het recht. De gemeente Lingewaard wil gedogen zoveel mogelijk voorkomen, maar in enkele gevallen heeft de gemeente de mogelijkheid om van bestuursrechtelijke handhaving af te zien. Uitgangspunt is dat er sprake is van:

- situaties waarin de veiligheid niet in het geding komt;
- tevoren helder door het bestuur geformuleerde criteria, waaraan getoetst wordt alvorens tot gedogen wordt besloten;
- gedogen alleen voor een bepaalde tijd;
- geen stilzwijgend gedogen (passief), maar altijd schriftelijk bevestigd (actief) ;
- een streven om binnen het kader van een uitvoeringsprogramma op een overzienbare termijn die gedoogsituaties, die voortkomen uit prioriteitstelling vanwege gebrek aan middelen, te beëindigen.

Aan een gedoogbeschikking kunnen voorwaarden worden gekoppeld. Naleving van die voorwaarden kan echter niet worden afgedwongen met bestuursrechtelijke rechtsmiddelen. Wel kan het bestuur in overtreding van de voorwaarden een reden zien om de gedoogbeschikking in te trekken en alsnog op de oorspronkelijke overtreding te handhaven. Een voorwaarde voor gedogen is altijd dat de veiligheid niet in het geding komt en dat de Gemeenteraad een afschrift krijgt van de gedoogbeschikking. De gemeente conformeert zich aan het regionale gedoogbeleid.

In het kader van de milieuprofessionalisering is voor het beleidsveld milieu een landelijke gedoogstrategie ontwikkeld door het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM). In de landelijke strategie milieuhandhaving worden situaties onderscheiden waarin gedogen mogelijk wordt geacht:

- a) situaties waarbij sprake is van een bijzondere omstandigheid, zoals een overmachtssituatie bij de overtreder of een overgangssituatie;
- b) situaties waarbij achteraf is gebleken dat het technisch onmogelijk is om de voorschriften na te leven;
- c) situaties waarin de overtreding moet voortduren om te kunnen onderzoeken welke maatregelen tot beëindiging kunnen worden ondernomen;

- d) situaties waarbij soepelere regelgeving in voorbereiding is;
- e) situaties waarbij de consequenties van de handhaving niet in een redelijke verhouding staan tot de belangen die met (onmiddellijke) handhaving zijn gediend;
- f) situaties waarbij het algemeen maatschappelijk belang evident beter is gediend met gedogen dan met handhaving.