

**Toelichting:**  
**Algemeen:**

Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Recreatieschap Rottemeren, zoals in werking getreden op 1 januari 2018, zijn aanpassingen doorgevoerd inzake de bestuurlijke en ambtelijke besturing en besluitvorming van het Recreatieschap Rottemeren. Deze wijzigingen behelzen onder meer de omzetting van een gemengde regeling (waaraan raden en colleges deelnemen) in een collegeregeling (waaraan uitsluitend colleges deelnemen). Dit brengt met zich mee dat de kaderstelling (het bepalen van de kaders voor het recreatiebeleid) niet langer een bevoegdheid is van het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap, maar van de afzonderlijke gemeenteraden. De gemeenteraden behouden daarmee het politieke primaat inzake het stellen van de recreatiekaders. Het Recreatieschap (gevormd door de colleges) is wel belast met de uitvoering van deze kaders. Daartoe hebben de colleges aan het Recreatieschap taken en bevoegdheden opgedragen die zijn gericht op de praktische realisering van de recreatie. Het gaat dan om taken en bevoegdheden inzake beheer en onderhoud.

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Rottemeren, komt de Algemene Verordening voor het Recreatieschap Rottemeren, zoals in werking getreden op 29 augustus 2003 en laatstelijk gewijzigd in werking getreden op 29 november 2007, te vervallen. De afzonderlijke gemeenteraden kunnen immers vanaf dat moment niet langer hun bevoegdheden, zoals het vaststellen van verordeningen, overdragen aan het Recreatieschap Rottemeren. De bevoegdheid om een verordening vast te stellen ligt bij de afzonderlijke gemeenteraden.

De tekst van de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren, zoals deze verordening op 29 augustus 2003 in werking is getreden en laatstelijk gewijzigd in werking is getreden op 29 november 2007, is overgeheveld naar onderhavige Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018. Voor de toelichting op de destijds doorgevoerde wijziging van de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren, wordt verwezen naar de toelichting zoals die is vastgesteld bij de in gewijzigde vorm in werking getreden Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren, welke als bijlage hieronder is opgenomen.

De overheveling van de tekst van de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren naar onderhavige tekst van Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 heeft, op enkele uitzonderingen na, met zo min mogelijk nadere wijzigingen plaatsgevonden. De wijzigingen die wel hebben plaatsgevonden, zullen hierna per artikel worden aangegeven.

Algemene wijzigingen zoals doorgevoerd in de gehele verordening:

Alle bepalingen waar in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' gewezen werd op een bevoegdheid van het Dagelijks Bestuur, zijn gewijzigd naar bepalingen waaruit blijkt dat thans het College van de desbetreffende deelnemer bevoegd is. Blijkens artikel 3 lid 1 en 2 van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren, zoals die in werking treedt op 1 januari 2018, zullen deze collegebevoegdheden voorts weer overgedragen worden aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren.

Daarnaast zijn de bepalingen waar in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' gewezen werd op een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur, gewijzigd naar bepalingen waaruit blijkt dat de Raad van de desbetreffende deelnemer bevoegd is. Raadsbevoegdheden kunnen na de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren, zoals die in werking treedt op 1 januari 2018, niet langer overgedragen worden aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren en dit betekent dat deze bevoegdheden bij de afzonderlijke gemeenteraden zullen blijven liggen.

Preambule bij de verordening:

In de preambule van de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren werden de redenen van de wijziging van verordening (zoals gewijzigd in werking getreden op 29 november 2007) uiteengezet. Die overwegingen zijn verwijderd en uit de preambule blijkt nu dat de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren is komen vervallen, als gevolg van de wijzigingen in de ‘Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren’, zoals deze op 1 januari 2018 gewijzigd in werking treedt. Voorts blijkt uit de preambule dat de gemeenteraden van de individuele deelnemers gelijklopende gebiedsverordeningen wensen vast te stellen en om die reden is ervoor gekozen om naast de bestaande Algemene Plaatselijke Verordeningen van de individuele deelnemers, een gelijklopende Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 vast te stellen.

#### Artikel I.1

De definitie onder sub a (definitie ‘werkingsgebied’) is gewijzigd, zodat het werkingsgebied beperkt is tot het grondgebied van de door de deelnemende gemeenten aangewezen recreatiegebieden. De definitie onder sub m (definitie ‘Dagelijks Bestuur’) is voorts verwijderd, nu het Dagelijks Bestuur niet langer genoemd wordt in de tekst van de verordening. De definities onder m, n en p zijn toegevoegd, nu de begrippen ‘College’, ‘Raad’ en ‘Deelnemer’ onderdeel geworden zijn van de tekst van de verordening en een nadere definiëring behoeven.

#### Artikel I.3 lid 4

De Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de ‘Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren’, zijn (beide) vervangen voor de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Wet Natuurbescherming.

#### Artikel II.31 lid 5

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de ‘Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren’ zijn vervangen voor de Waterwet en de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Waterwet en de Wet Natuurbescherming.

#### Artikel III.3 lid 2

Dit lid is verwijderd. Instemming van de deelnemende gemeenten om een gebied aan te wijzen is niet langer nodig nu de bevoegdheid bij de deelnemende gemeente zelf komt te liggen.

#### Artikel V.3 lid 2

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de ‘Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren’ zijn vervangen voor de Waterwet en de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Waterwet en de Wet Natuurbescherming.

#### Artikel VI.2

Dit artikel is gewijzigd in die zin dat bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders (naast de buitengewoon opsporingsambtenaar op grond van het Wetboek van Strafvordering) eveneens aan het college wordt toegekend en dus ook aan het dagelijks bestuur van het recreatieschap kan worden overgedragen.

#### Artikel VI.3

In lid 1 van dit artikel werd verwezen naar ‘vergunningen en ontheffingen die op grond van de eerdere Algemene verordening voor het Recreatieschap Rottemeren (in werking getreden op 29 augustus 2003)’ zijn verleend. De tekst zoals opgenomen tussen de haakjes, is thans in de ‘Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren’ verwijderd, zodat deze overgangsbepaling ook betrekking heeft op de vergunningen en ontheffingen die laatstelijk (na de wijziging van 29 november 2007) zijn verleend.

In lid 2 van dit artikel werd verwezen naar ‘aanvragen om vergunning en ontheffing in de zin van deze verordening, welke zijn ingediend bij het Dagelijks Bestuur op grond van de op 29 augustus 2003 in werking getreden verordening...’. De woorden ‘op 29 augustus 2003 in werking getreden’ zijn in dit artikel verwijderd zodat deze overgangsbepaling thans ook ziet op de periode na de wijziging (29 november 2007) van die verordening.

#### Artikel VI.4

In dit artikel is de datum van inwerkingtreding van de verordening gewijzigd. Tevens is bepaald dat de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren, is komen te vervallen;

#### Artikel VI.5

In dit artikel is de citering van de verordening gewijzigd.

#### Artikel VI.6

Binnen de gemeenten Rotterdam, Lansingerland en Zuidplas bevindt zich een aantal recreatiegebieden. Ten aanzien van deze recreatiegebieden hebben deze gemeenten afzonderlijke bepalingen opgesteld, die staan opgenomen in onderhavige Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018. Waar nu, binnen een recreatiegebied op het grondgebied van de gemeente Rotterdam, gemeente Lansingerland of gemeente Zuidplas, onderwerpen zowel in een verordening van die gemeente als in onderhavige gebiedsverordening worden geregeld, gaat in deze recreatiegebieden de bepaling uit onderhavige gebiedsverordening vóór op de verordening van de desbetreffende gemeente.

## **Bijlage**

Toelichting bij de wijzigingen van de Algemene verordening voor het Recreatieschap Rottemeren, waarna deze op 29 november 2009 gewijzigd in werking is getreden.

Algemeen:

In de verordening is een combinatie van artikelen gemaakt die duidelijke raakvlakken met elkaar hebben. Dit heeft geleid tot een indeling van algemene naar bijzondere bepalingen toegespitst op de functies van openbare terreinen, openbare wateren, het landschap en de natuur in het rechtsgebied van het recreatieschap. Daarbij is de inhoud van de bepalingen gezien op:

- a. de wet- en regelgeving van de diverse overheden;
- b. de steeds veranderende wensen van de recreant, bezoeker en de gebruiker van het schapsgebied;
- c. het gebruik van de functies van het gebied. Een en ander is voor een deel ingegeven door de onder a bedoelde wet- en regelgeving. Voor een ander deel heeft dit ook te maken met de complexiteit en de problematiek van het gebruik en de waarden van de functies in het gebied. Immers het recreatieschap heeft met name in het zomerseizoen te maken met een grote toestroom van mensen die graag allemaal op hun eigen wijze gebruik willen van het schapsgebied; wat mag, kan en moet het schapsbestuur regelen en toestaan. Wat dit voor gevolgen heeft voor het openbare karakter en het gebruik van de gebieden en de wateren.

De conclusie kan niet anders zijn dat de tijd rijp is om de op 29 augustus 2003 in werking getreden Algemene verordening van het Recreatieschap Rottemeren (hierna aangegeven als "oude" verordening) eens op de maatschappelijke en juridische waarden te bezien. In dat kader is eveneens de leesbaarheid, de overzichtelijkheid en in feite de toepasbaarheid van het geheel nadrukkelijk bezien. Al met al blijft het echter wel een juridisch verhaal.

De hiervoor bedoelde wijzingen zullen waar nodig per artikel worden aangegeven.

#### Artikel I.1 Begripsomschrijvingen

Werkingsgebied (a, b en c):

De bepalingen van de Algemene Verordening zijn met name voor de beheersgebieden (groen op de kaart) van toepassing.

Voertuig (d):Onder het kopje (d) wordt verwezen naar het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990. Dit reglement geeft aan wat onder voertuigen zoal in de zin van de Wegenverkeerswet 1994 verstaan moet worden en welke zaken geen voertuigen in de zin van de wet zijn. Een sulky en de hiermee te vergelijken constructies vallen onder het begrip bespannen en onbespannen wagens.

Toezichthouder (n):Aangegeven is wat de wettelijke basis van deze functionaris is, wat de verhouding met het schap(sbestuur) is en met welke taken deze functionaris belast is. Overigens worden andere opsporingsambtenaren in deze verordening niet uitgesloten (zie artikel VI.2). Het gaat hierbij om de hen toegekende specifieke taken (voorkomende gevallen)

Artikelen I.2 tot en met I.5: Geven de procedureregels en de toetsingscriteria aan vanaf de binnenkomst van een aanvraag om een ontheffing/vergunning tot en met de beslissing hierop. De tot nu toe gehanteerde "spelregels" zijn meer gebundeld in één hoofdstuk. Daarnaast hebben de actuele/relevante wet- en regelgeving en de huidige praktijk een meer nadrukkelijke plek gekregen. Er zijn aanvragen die een beslissing van het Dagelijks Bestuur vragen. Ook bestaat de mogelijkheid dat de G.Z-H aanvragen afdoet. Overigens zijn de voorwaarden en beperkingen in artikel I.3 gekoppeld aan de door het Algemeen Bestuur vastgestelde beleidsregels (beheer- en inrichtingsplannen).In de onderhavige artikelen is niet expliciet verwezen naar de bepalingen zoals opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht. Uiteraard zijn deze wettelijke bepalingen wel van toepassing bij de termijn van afdoening van aanvragen om vergunning of ontheffing inclusief het bekendmaken van het besluit hierop.

Artikel I.6 Regelend optreden door of namens het Dagelijks Bestuur. Betreft een bundeling en actualisatie van "oude" verspreid staande artikelen. Nieuw element is de mogelijkheid om achtergelaten voer-, vaartuigen enzovoorts te (doen) verwijderen. Hierbij is een onderscheid gemaakt in een verwijdering met een spoedeisende karakter (tweede lid). Daarnaast is veelal genoeg tijd om tot verwijdering te komen. Zeker waar het gaat om achtergelaten eigendommen, verdient dit enige zorgvuldigheid (derde lid).

Artikelen II.1 tot en met II.7 In algemene zin gaat hier om een bundeling en actualisatie van "oude verordening" verspreid staande artikelen. De tot nu toe gehanteerde "spelregels" zijn meer gebundeld in één hoofdstuk. Ook hebben hier de actuele en relevante wet- en regelgeving alsmede de huidige praktijk een meer nadrukkelijke plek gekregen. Het gaat hier om bepalingen die een algemene werking hebben voor zowel de openbare gebieden en openbare wateren. De bijzondere bepalingen (de paragrafen B en C) zijn een nadere uitwerking hiervan.

Overigens zult u constateren dat er door de gehele verordening heen ook rekening is gehouden met de wet- en regelgeving van de rijksoverheid ("voor zover in het geregelde onderwerp niet voorzien wordt door de Wet milieubeheer" enzovoorts). Zoals bekend zal zijn, kan/mag het schap niet treden in hetgeen op rijksniveau bepaald is. Dit geldt eveneens voor sommige bevoegdheden die niet rechtstreeks overgedragen kunnen worden aan het schapsbestuur (juridische wegbeheer). Bij het onderdeel "parkeerexcessen" wordt aangegeven waarom dit onderdeel desondanks is opgenomen. Bovendien heeft het schap rekening te houden met (Europese) regelgeving ten aanzien van de flora en fauna.

In artikel II.2 wordt in feite aangegeven dat het verwekte geluid uitsluitend in de onmiddellijke nabijheid van het instrument hoorbaar mag zijn. Met andere woorden het geluid van bijvoorbeeld een radio mag niet leiden tot hinder of overlast.

In artikel II.3, tweede lid, is bepaald dat het verbod om vuur aan te leggen enzovoorts niet geldt voor onder andere barbecues. Dit gebruik van vuur is niet zoals in de "oude verordening" gerelateerd tot een aantal personen (tot 30 personen). Met de aanduidingen "geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving" worden meer mogelijkheden geboden tot stroomlijnen cq handhaving in relatie tot de activiteiten en de uitstraling/effecten daarvan voor de omgeving. Op het moment dat activiteiten een dermate omvang krijgen (een evenement), zal de burgemeester van een deelnemende gemeente in het kader van de openbare orde en veiligheid, het bevoegde gezag zijn voor het wel of niet verlenen van een vergunning of ontheffing. Artikelen 172 en 174 Gemeentewet zijn hierbij van toepassing. Om die redenen zijn de artikelen in de "oude" verordening die gaan over evenementen, geschrapt. Het onderscheid in klein- en grootschalige evenementen en de destijds hierover gemaakte afspraken blijven evenwel onverkort van toepassing.

Bij kleinschalige evenementen gaat het om activiteiten zoals deze opgenomen zijn in deze verordening. Bij grootschalige evenementen gaat het om activiteiten, zoals aangegeven in het "Draaiboek grootschalige evenementen". Laatstelijk gewijzigd in 2005. De burgemeester verleent na/in overleg met het schap de vergunning. Het schap dient wel een privaatrechtelijke toestemming geven op het moment een burgemeester overweegt een vergunning te verlenen. De sluitingstijden van horecavestigingen in het schapsgebied vallen overigens ook onder publiekrechtelijke bevoegdheden van de gemeentelijke bestuursorganen. Dit is mede de reden om de aanduiding van "Openbare orde en veiligheid" uit de algemene verordening van het schap te schrappen.

Op grond van artikel II.5, derde lid, kan het Dagelijks Bestuur plaatsen aanwijzen waar het verbod om honden los te laten, niet geldt. Daarbij kan tevens besloten worden om hieraan periodes en tijden te koppelen. Een koppeling van het verbod aan het broedseizoen is hiervan één mogelijkheid.

Artikel II.7 geeft het verbod aan om te vissen en te duiken vanaf bruggen. Het zwemmen en het baden bij bruggen vallen daar ook onder. Het huidige gebruik van de bruggen is de aanleiding geweest om de "oude" bepaling aan te passen. Overigens is het vissen in de Rotte en de Rottemeren en het hiervoor afgeven van vergunningen (schubvisvisrecht) momenteel verhuurd aan de visvereniging Groot Rotterdam. Daarom is in deze verordening verder geen bepaling over het vissen opgenomen. Naast de "sportvissers ca" is ook een beroepsvisser in de genoemde wateren actief. Deze beroepsvisser mag vissen met alle toegestane vismiddelen waaronder fuiken.

Artikelen II.8 tot en met II.16 zijn in de plaats gekomen van de verbodsbepalingen ten aanzien van onder andere parkeren van voertuigen en het rondrijden met voertuigen die voorzien van reclame. Eerder is in de toelichting aangegeven dat het schap geen juridisch wegbeheerder kan zijn. Artikel 18 Wegenverkeerswet 1994 sluit dit met zoveel woorden uit. Echter artikel 2a van deze wet biedt de

provincie en de gemeenten om verordeningen vast te stellen welke de parkeerexcessen regelen. In het kader van verlengd lokaal bestuur kan deze bevoegdheid overgedragen worden aan het schap. De opname van deze bepalingen in de algemene verordening van het schap biedt het schapsbestuur op te treden tegen parkeeroverlast in het werkingsgebied.

Artikelen II.17 en II.18 betreffen de bijzondere bepalingen over het gebruik van openbare terreinen. Artikel II.18 verbiedt in het eerste lid in algemene zin om met voertuigen te rijden op de openbare terreinen. Daarentegen biedt het derde lid van dit artikel het Dagelijks Bestuur de mogelijkheid incidenteel ontheffing te verlenen. Het Dagelijks Bestuur moet hiervoor delen van openbare terreinen aanwijzen alsmede de hiervoor in aanmerking komende voertuigen.

Artikelen II.19 tot en II.32 In de "oude verordening" was een limitatieve opsomming opgenomen waar het wel of niet toegestaan was een (motor-)voertuig af te meren enzovoorts. Voor elke verandering hierin dient het Algemeen Bestuur een besluit te nemen over de aanpassing van de Algemene Verordening. In de artikelen II.19 en II.32 krijgt het Dagelijks Bestuur binnen de kaders van de vastgestelde inrichtings- en beheerplannen (Algemeen Bestuur) en het gestelde in met name artikel I.3, de mogelijkheid om aanwijzingsbesluiten te nemen.

Artikel III.2 Zedelijkheid. De nieuwe bepaling biedt het Algemeen Bestuur de mogelijkheid om naaktrecreatie in het schapsgebied toe te staan binnen de grenzen van artikel 430a van het Wetboek van strafrecht. Deze aanwijzingsbevoegdheid is juist vanwege de brede bestuurssamenstelling en mede op uitdrukkelijk advies van de Kring van Gemeentesecretarissen Rijnmond bij het Algemeen Bestuur neergelegd. Dit beslissingsniveau is daarmee vergelijkbaar met die van de raad van de gemeentelijke deelnemers van het schap. Een aanwijzingsbesluit behoeft de instemming van de betrokken gemeente(n): lees hier betreffende deelnemer(s) van het schap. Het gestelde in de artikel III.3 is gebaseerd op de dagelijks gang van zaken in de gebieden.

Artikel IV.2 Standplaats innemen. Met de opname van het gestelde in lid 2, onder c wordt nog eens benadrukt dat een standplaats:- slechts een seizoensgebonden activiteit is;- niet in strijd met onder andere vigerende bestemmingsplannen van de gemeentelijke deelnemers van het schap toegestaan mogen worden. Conflicterende situaties uit het verleden worden daarmee uitgesloten.