

Toelichting

Algemeen

Het gemeentebestuur is wettelijk verplicht om besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden, zoals raadsverordeningen, bekend te maken in het Goudse elektronische gemeenteblad. Het gemeenteblad is te vinden op <https://www.officielebekendmakingen.nl/> en op <https://www.overheid.nl/>.

Voordelen van het elektronisch gemeenteblad zijn onder andere:

- één voor eenieder duidelijk bekendmakingsplatform;
- integrale teksten zijn digitaal (blijvend) beschikbaar;
- eenieder die over een internetverbinding beschikt kan tijd- en plaatsafhankelijk toegang krijgen tot de informatie;
- zoekmogelijkheden en een attenderingsfunctie.

Naast de besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden zijn er echter diverse andere berichten waarover het gemeentebestuur het algemeen publiek wil informeren. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) spreekt over “kennisgeving” doen van sommige besluiten – maar ook en vooral van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen. Te denken valt bijvoorbeeld aan vastgestelde beleidsregels maar ook aan het verlenen van een bepaalde vergunning zoals een omgevings- of evenementenvergunning. De in de Awb vermelde publicatieverplichting is daarbij niet universeel, aanvullende dan wel afwijkende publicatieverplichtingen zijn voor bepaalde berichten mogelijk.

Indien door de gemeenteraad geen verordening elektronische kennisgeving is vastgesteld, staat de Awb het niet toe om bij kennisgeving van berichten die aan het algemeen publiek gericht zijn uitsluitend van de elektronische weg gebruik te maken. Dit heeft tot gevolg dat de gemeenteberichten in ieder geval via de Goudse gemeentepagina in het papieren huis-aan-huisblad de Goudse Post moeten worden geplaatst.

Hieraan zijn belangrijke voordelen verbonden. Personen die niet beschikken over toegang tot het internet kunnen via de gemeentepagina's van gemeenteberichten kennisnemen, tevens biedt het voor Goudse bewoners een laagdrempelige bron om gemeente-informatie tot zich te nemen.

Aan de verplichting om berichten, als primair platform, te plaatsen in het huis-aan-huisblad zijn echter ook belangrijke nadelen aan verbonden:

- a. Het huis-aan-huisblad wordt alleen verspreid in de gemeente Gouda, echter niet voor 100% en niet iedereen leest het.
- b. In het huis-aan-huisblad wordt alleen de zakelijke inhoud van berichten vermeld. Dit heeft tot direct gevolg dat sommige berichten ter inzage gelegd dienen te worden en dat voor andere berichten een afspraak in het Huis van de Stad gemaakt moet worden om die in te kunnen zien. Aan deze wettelijke plicht tot fysieke ter inzage legging kan niet worden voldaan door de integrale tekst tevens in het elektronische gemeenteblad te plaatsen.
- c. Er zijn twee verschillende publicatieplatformen beschikbaar waarbij het wekelijks verschijnende huis-aan-huisblad het primaire platform is. Publicatie in het (secundaire) elektronische gemeenteblad is “dubbelop” en niet verplicht. De voordelen van deze digitale publicatievorm blijven daarmee onderbenut.
- d. Het gebruik door de GR ODMH van het elektronische gemeenteblad als publicatieplatform, ten behoeve van de aan deze GR deelnemende gemeenten, is technisch mogelijk. Van deze mogelijkheid kan echter alleen gebruik worden gemaakt als het elektronische gemeenteblad, door middel van een gemeentelijke verordening, als primaire publicatieplatform wordt aangewezen. De reden daarvoor is dat zolang het huis-aan-huisblad het primaire platform is het tegelijkertijd gebruiken van twee verschillende publicatie platformen het reële risico in

zich bergt dat er juridisch relevante tijdsverschillen ontstaan tussen de datum van kennisgeving in het elektronisch gemeenteblad (door het ODMH) en de datum van kennisgeving in het wekelijks verschijnende huis-aan-huisblad (door de gemeente). Dit is ongewenst doordat met name aan de kennisgeving van berichten aan het algemeen publiek door het ODMH vaak juridische consequenties zijn verbonden. Bijvoorbeeld het met een kennisgeving aanvangen van een wettelijke termijn voor het indienen van een zienswijze. Met de keuze voor één (elektronisch) platform voor het doen van kennisgevingen:

- kan door het plaatsen van de integrale tekst de verplichting tot fysieke terinzagelegging (een administratieve last) verdwijnen.
- verdwijnt het risico van per platform verschillende publicatiedata zodat ook het ODMH gebruik kan maken van het elektronisch gemeenteblad.
- wordt het elektronisch gemeenteblad in principe het primaire en officiële publicatieplatform met duidelijk vindbare en blijvend beschikbare informatie. Het informeren van de Goudse burger via de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad kan, ondersteunend, worden voortgezet. Samenhang ontstaat door verwijzing naar de digitale publicatie. Voor personen die zelf niet beschikken over toegang tot het internet zal het mogelijk moeten blijven om daartoe toegang te krijgen. Bijvoorbeeld via inzage van het digitale bericht in het Huis van de Stad, of bibliotheek, of het verkrijgen van een papieren afschrift.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

Lid 1

Dit artikel gaat over de kennisgeving, gericht op het effectief kennis kunnen nemen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, meldingen, beleidsregels en andere berichten. 'Kennisgeven' is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van het naar buiten brengen van sommige besluiten – maar ook en vooral van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.

Met dit artikellid wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift teneinde kennisgevingen uitsluitend elektronisch te kunnen publiceren (art. 2:14, tweede lid, van de Awb). Het bepaalt dat de verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.

In dit artikellid wordt de mogelijkheid gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren. Met andere woorden naast de elektronische kennisgeving kan altijd ook worden voorzien in een of meer andere wijzen van kennisgeving. Tevens kan via de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad de Goudse burger worden geïnformeerd van recent in het elektronisch gemeenteblad gepubliceerde berichten. Bijvoorbeeld door zakelijke weergave ervan.

Het artikellid bepaalt bovendien dat een wettelijk voorschrift zich kan verzetten tegen uitsluitend elektronisch publiceren. Bijvoorbeeld bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure; dan is artikel 3:12 van de Awb van toepassing. Daar wordt de materiële eis gesteld van 'een geschikte wijze van kennisgeving'. Deze eis houdt in dat in elk geval moet worden voldaan aan de voorwaarde dat de kennisgeving daadwerkelijk al diegenen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben tegen het ontwerpbesluit.

Indien in een wettelijke bepaling slechts kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief is voorgeschreven, dan dient de kennisgeving in elk geval daarin te geschieden. Publicatie in het elektronisch gemeenteblad is dan een niet verboden, aanvullende (en aanbevelenswaardige) wijze van kennis geven. Een voorbeeld hiervan is artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (maatwerkvoorschriften).

Aanvullende dan wel afwijkende publicatieverplichtingen blijven daarom ongewijzigd van toepassing. Voorbeelden van andere wettelijke bepalingen die zich verzetten tegen uitsluitend publicatie in het elektronisch gemeentebblad zijn:

- artikel 78 van de onteigeningswet;
- artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zie onder meer artikel 3.12); en - de Wet ruimtelijke ordening ((hierna: Wro), zie onder meer artikel 3.8, eerste en derde lid). De Wro schrijft bijvoorbeeld voor dat de mededeling van de vaststelling van een bestemmingsplan ook moet plaatsvinden in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl (artikel 3.8, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wro).

Lid 2

Gemeenten moeten met ingang van 1 januari 2014 een elektronisch gemeentebblad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften. Gouda maakt daarvoor gebruik van het product “Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties” (DROP). Dit behelst zowel het elektronische Gemeentebblad (GVOP) als het publicatieplatform voor lokale regelgeving in geconsolideerde vorm (CVDR).

Gelet op deze verplichting ligt het voor de hand het product DROP te gebruiken voor alle ‘officiële’ wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen.

Lid 3

Dit artikellid maakt de ruime betekenis van het begrip ‘berichten’ duidelijk. Zo ruim is het ook in artikel 2:14, tweede lid, van de Awb bedoeld.