



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2005	RA04.0195	A 5	04/1077

### Onderwerp:

Aanpassing verordeningen in het kader van dualisering

Portefeuillehouder: C. Bijl

Dienst: BSTF	Afdeling: BEB	Steller: C.M. de Widt ((0591)68 53 82)
--------------	---------------	--

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

1. De navolgende verordeningen in te trekken:
  - Verordening Recreatiegebied Rietplas (vastgesteld 25-6-1998)
  - Vrijstellingsverordening Amvb Horeca (vastgesteld 25-03-1998)
2. De verordeningen op **lijst a** in te trekken en de verordeningen op **lijst b** opnieuw vast te stellen.

#### Samenvatting

Een van de kernpunten van de Wet dualisering gemeentebestuur is dat de gemeentelijke bestuursbevoegdheden zo veel mogelijk bij het college worden geconcentreerd, de raad heeft een controlerende en kaderstellende taak. In het wetsvoorstel 'Dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden' wordt uitgewerkt welke bevoegdheden uit andere wetten worden overgedragen aan het college.

Dit wetsvoorstel is thans nog niet inwerking getreden, maar zal naar verwachting tussen januari en juli 2005 in werking treden. Het wetsvoorstel heeft waarschijnlijk geen overgangsrecht. Dit houdt in dat op het moment dat de wet in werking treedt, de gewijzigde bestuursbevoegdheden meteen van kracht zijn. Dit betekent dat de verordeningen op dat moment aangepast dienen te zijn aan de gewijzigde bevoegdheden. In de gewijzigde verordeningen zijn alleen de dualiserings- en dereguleringsaspecten meegenomen; beleidsmatige aspecten in de zin van het aanpassen van het beleid vallen hier buiten. Hierbij worden de aangepaste verordeningen ter besluitvorming aangeboden.

Bijlagen:

geen

Stukken ter inzage:

Overzicht van wijzigingen per verordening  
integrale teksten nieuwe verordeningen

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2005	RA.04.0195	A 5	04/1077

**1. Aanleiding voor het voorstel**

Op 7 maart 2002 is de Wet dualisering gemeentebestuur in werking getreden. Een van de kernpunten van deze wet is dat de gemeentelijke bestuursbevoegdheden zo veel mogelijk bij het college worden geconcentreerd, de raad heeft een controlerende en kaderstellende taak. Deze wijziging in bestuursbevoegdheden is niet alleen via de Gemeentewet geregeld. Veel bestuursbevoegdheden zijn vastgelegd in medebewindswetten. In het wetsvoorstel 'Dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden' wordt uitgewerkt welke bevoegdheden uit andere wetten worden overgedragen aan het college.

Dit wetsvoorstel is thans nog niet in werking getreden, maar zal naar verwachting in januari 2005 in werking treden. Het wetsvoorstel heeft waarschijnlijk geen overgangsrecht. Dit houdt in dat op het moment dat de wet in werking treedt, de gewijzigde bestuursbevoegdheden meteen van kracht zijn. Dit betekent dat de verordeningen op dat moment aangepast dienen te zijn aan de gewijzigde bevoegdheden.

**2. Argumentatie/beoogd effect**

Door de aanpassing van de gemeentelijke regelgeving, in het bijzonder de verordeningen, voldoet de gemeente aan de uitgangspunten van de dualisering. Hierdoor is er sprake van een betere juridische kwaliteit van de regelgeving en krijgen burgers (en ook medewerkers) beter inzicht in de rechten en plichten die op gemeentelijk niveau van toepassing zijn.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

In het raadsvoorstel "Rechtmatigheid" was een overzicht bijgevoegd van de thans geldende verordeningen in de gemeente Emmen. Slechts voor een gedeelte van deze verordeningen wordt in het onderhavige voorstel een voorstel tot wijziging gedaan. De overige verordeningen blijven thans ongewijzigd in stand. Het totale bestand van verordeningen zal gescreend worden op realiseerbaarheid en haalbaarheid in het kader van het onderzoek naar rechtmatigheid. Hier voor zal een "plan van aanpak rechtmatigheid" worden gemaakt, dat in de eerste helft van 2005 aan u zal worden voorgelegd.

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Zodra de verordeningen zijn vastgesteld zullen deze een plaats krijgen in het raadsinformatiesysteem (RIS). Ook zal er bij elke verordening een publieksvriendelijke samenvatting worden geplaatst en een verwijzing naar de frontoffice waar de burger nadere informatie kan verkrijgen.

**5. Overige aspecten**

Allereerst is het huidige bestand van verordeningen opgeschoond. Dit wil zeggen dat verordeningen die inmiddels uitgewerkt zijn of verordeningen die vervallen zijn door het van kracht worden van hogere regelgeving zijn verwijderd.

Alle verordeningen die jaarlijks worden vastgesteld en betrekking hebben op leges en andere tarieven, zijn buiten beschouwing gelaten. Voor deze regelgeving is het gewone (jaarlijkse) traject gevolgd waarin behalve de hoogte van bedragen ook de terminologie is aangepast. Er zijn ook verordeningen om andere redenen buiten beschouwing gelaten; verordeningen die recentelijk zijn vastgesteld en dus al aangepast zijn of verordeningen die binnen afzienbare tijd hun werking verliezen. Een voorbeeld hiervan is de afvalstoffenverordening, met het zicht op de verzelfstandiging van de reiniging is deze verordening niet aangepast. Het gaat hierbij overigens alleen om de doorvoering van wijzigingen in de gebruikte terminologie. Met betrekking tot de Verordening Recreatiegebied Rietplas en de Vrijstellingsverordening AMvB Horeca wordt voorgesteld deze te incorporeren in de Algemene Plaatselijke

Verordening (APV). De betreffende bepalingen staan in het overzicht van wijzigingen in de APV en natuurlijk in de integrale tekst van deze verordening.

In verband met het vervallen van de Tijdelijke referendumwet zijn deze verordeningen niet meer referendabel.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Niet van toepassing.

Overzicht van wijzigingen per verordening en concept-besluiten(alle verordeningen) zijn ter inzage gelegd in de fractiekamer.

Emmen, 10 november 2004.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de secretaris,

de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2005	RA04.0195	A 5	04/1077

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 November 2004, nummer 04/1077;

gelet op het bepaalde in artikel 147 Gemeentewet;

### **b e s l u i t :**

1. de navolgende verordeningen in te trekken en niet opnieuw vast te stellen:
  - Verordening Recreatiegebied Rietplas (vastgesteld 25-6-1998)
  - Vrijstellingsverordening AMvB Horeca (vastgesteld 25-03-1998)
2. de navolgende verordeningen in te trekken en opnieuw gewijzigd vast te stellen:

#### a Intrekken:

- Verordening Cliëntenparticipatie integraal gehandicaptenbeleid
- Verordening subsidiëring godsdienst- en levensbeschouwelijk vormingsonderwijs op openbare scholen voor primair onderwijs
- Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs
- Verordening studiefonds gemeente Emmen
- Verordening op de openluchtrecreatie
- Beheer begraafplaatsen
- Parkeerverordening 2004
- Algemene Plaatselijke verordening
- Algemene subsidieverordening gemeente Emmen 2002
- Reglement behandeling bezwaarschriften gemeente Emmen
- Exploitatieverordening Openbare Inrichtingen
- Archiefverordening
- Verordening straatnaamgeving en huisnummering
- Exploitatieverordening gemeente Emmen
- Huisvestingsverordening voor standplaatsen woonwagens
- Monumentenzorg/monumentenverordening
- Reclameverordening
- Winkeltijdenverordening
- Brandbeveiligingsverordening
- Marktverordening

#### b Opnieuw gewijzigd vaststellen:

- Verordening cliëntenparticipatie - integraal gehandicaptenbeleid 2005
- Verordening subsidiëring godsdienst- en levensbeschouwelijk vormingsonderwijs op openbare scholen voor primair onderwijs 2005
- Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs 2005
- Verordening studiefonds 2005
- Verordening openluchtrecreatie 2005

- Verordening parkeren 2005
- Algemene plaatselijke verordening 2005
- Verordening algemene subsidievoorschriften 2005
- Reglement behandeling bezwaarschriften 2005
- Verordening exploitatie openbare Inrichtingen 2005
- Verordening archieven 2005
- Verordening naamgeving en nummering van adressen 2005
- Verordening exploitatie 2005
- Verordening voor standplaatsen van woonwagens 2005
- Verordening monumenten 2005
- Verordening reclame 2005
- Verordening winkeltijden 2005
- Verordening brandbeveiliging 2005
- Verordening markten 2005

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 januari 2005,

de griffier,



J.A. Hekman

de voorzitter,



C. Bijl

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

2. The second part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.