

Standplaatsenbeleid

(juni 2016)

*Randvoorwaarden voor standplaatsen binnen de gemeente
Bodegraven-Reeuwijk*



Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Beleidskader	5
1.1 Maximumstelsel	5
1.2 Algemene criteria voor alle standplaatsen	5
1.3 Aanvullende criteria voor algemene standplaatsen	8
1.4 Aanvullende criteria voor bijzondere standplaatsen	9
1.5 Inherente afwijkingsbevoegdheid	10
2. Toezicht- en handhaving	12
BIJLAGE I OVERZICHT STANDPLAATSLOCATIES	13
BIJLAGE II WETTELIJK KADER	15

Inleiding

Onder een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van goederen als vis, kaas, snacks, bloemen, kleding en dergelijke vanaf een standplaats in de openbare ruimte in de gemeente. Het is een niet meer weg te denken activiteit die het straatbeeld verlevendigt en voorziet in een behoefte. Daarnaast kunnen standplaatsen de aantrekkingskracht van een winkelcentrum versterken en bijdragen aan het voorzieningenniveau in de dorpen.

De gemeente stelt voorwaarden aan deze vorm van ambulante handel. De gemeentelijke tussenkomst is noodzakelijk, want een standplaats kan overlast veroorzaken, onveilig verkeersgedrag veroorzaken of het straatbeeld ontsieren en het voorzieningenniveau ook aantasten.

De Algemene Plaatselijke Verordening is van toepassing op standplaatsen in het algemeen. De Marktverordening is van toepassing op standplaatsen die tijdens de weekmarkt worden ingenomen. Standplaatsen die tijdens een evenement worden ingenomen vallen onder het regime van het evenementenbeleid en de evenementenvergunning. Voor de overige standplaatsen geldt het standplaatsenbeleid.

Het college wil met dit nieuwe standplaatsenbeleid bereiken dat ambulante handel op standplaatsen een aanvulling vormt op het bestaande voorzieningenniveau en past in de bestaande woon- en leefomgeving. Daarnaast zijn een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden geformuleerd waar bij het opstellen van dit nieuwe beleid rekening moet worden gehouden:

- Het standplaatsenbeleid moet duidelijkheid en zekerheid scheppen zodat het (her)kenbaar, voorspelbaar en controleerbaar is voor inwoners, winkeliers en ambulante handelaren.
- Het standplaatsenbeleid moet kaders scheppen ten aanzien van de locaties, de standplaatsdagen, tijden, het aantal standplaatsvergunningen, de branches en de brancherelatie met de aanwezige winkeliers.
- Standplaatsen mogen het voorzieningenniveau voor de consument niet aantasten, maar moeten dit stimuleren.
- Bestaande (beleids)regels worden geharmoniseerd.
- Het aantal en de grootte van de standplaatsen moeten passen bij het karakter van de desbetreffende locatie.
- De hinder voor omwonenden en andere belanghebbenden blijft binnen aanvaardbare grenzen.

In de APV Bodegraven-Reeuwijk is bepaald dat onder standplaats niet wordt verstaan jaarmarkten of weekmarkten. Daarnaast worden vaste standplaatsen op een evenement tevens uitgezonderd van het begrip standplaats. Het standplaatsenbeleid geldt derhalve niet voor deze vorm van ambulante handel.

In artikel 5:18 APV Bodegraven-Reeuwijk is bepaald dat geen standplaatsvergunning nodig is voor koek en zopie standplaatsen. Deze standplaatsen dienen aan een aantal in de APV genoemde voorwaarden te voldoen. Indien ze aan deze voorwaarden voldoen, kunnen koek en zopie standplaatsen zonder standplaatsvergunning in worden genomen.

1. Beleidskader

1.1 Maximumstelsel

In het beleid van de voormalige gemeenten Bodegraven en Reeuwijk werd een maximumstelsel gehanteerd. In het beleid werden expliciet een aantal standplaatslocaties aangewezen, die beschikbaar werden gesteld voor standplaatsen. In dit beleid wordt dit maximumstelsel gehandhaafd. In Bijlage 1 worden de standplaatslocaties benoemd en tevens aangegeven hoeveel standplaatsen per locatie ingenomen kunnen worden. Daarnaast is in deze bijlage opgenomen welke branches per standplaats zijn toegestaan. In deze bijlage kan eenieder derhalve in één oogopslag zien welke standplaatsen in beginsel op welke locatie zijn toegestaan.

De indeling in branches is als volgt:

branche 1:	Snacks en aanverwante artikelen (frites, loempia's, broodjes, etc.)
branche 2:	Vis en aanverwante artikelen
branche 3:	Groenten en fruit
branche 4:	Bloemen en planten
branche 5:	Overige food (o.a. kaas, brood, suikerwaren, etc.)
branche 6:	Non food (diensten en detailhandelsgoederen o.a. tassen, kleding, schoenen, fietsartikelen, etc.)

Het college kan besluiten om extra standplaatsen aan te wijzen ten behoeve van het in stand houden van het voorzieningenniveau in de dorpen. Een nieuwe standplaats dient altijd eerst te worden beoordeeld op openbare orde en brandveiligheid door de politie en de brandweer.

Bij de aanwijzing van een nieuwe standplaats dient in ieder geval te worden vermeld de exacte locatie van de standplaats en welke branches op de standplaats in beginsel zijn toegestaan. Tevens dient Bijlage I na een aanwijzingsbesluit dienovereenkomstig te worden aangepast.

1.2 Algemene criteria voor alle standplaatsen

Aanvragen voor standplaatsvergunningen en de inname van een standplaats dienen binnen deze gemeente aan een aantal algemene criteria te voldoen. De in deze paragraaf genoemde criteria gelden voor alle standplaatsen, zowel de algemene als de bijzondere standplaatsen.

Het innemen van een standplaats mag niet tot gevolg hebben dat het verzorgingsniveau voor de consument ernstig in gevaar komt.

In beginsel is de concurrentiepositie van een gevestigde winkelier geen reden om een standplaatsvergunning te weigeren. Slechts in bijzondere gevallen is de concurrentiepositie van de gevestigde winkelier een reden om een standplaatsvergunning te weigeren. In jurisprudentie is uitgemaakt dat gevaar voor het in stand kunnen houden van een bepaald voorzieningenniveau voor de consument in een bepaald deel van een gemeente een reden mag zijn om een standplaatsvergunning te weigeren.

Bodegraven en Reeuwijk-Brug

In Bodegraven en Reeuwijk-Brug ligt het inwonertal hoger dan in de omliggende dorpen van Bodegraven-Reeuwijk. Daarnaast is in beide dorpen sprake van een gevarieerd aanbod aan winkels. Er is hier dus geen sprake van dorpen met een beperkt en bedreigd voorzieningenniveau. Wel is als beperking aangegeven, dat de standplaatsen per locatie onderling verschillend dienen te zijn om een gevarieerd aanbod aan ambulante handel te kunnen waarborgen.

Overige dorpen

In de overige dorpen van Bodegraven-Reeuwijk is sprake van een kleinschalig voorzieningenniveau, dat gezien het aantal inwoners van de dorpen afhankelijk is van een kleine afzetmarkt. Om het voorzieningenniveau in deze dorpen niet door concurrentie te laten verdwijnen, is bepaald welke branches in beginsel niet zijn toegestaan. Bekeken is welke detailhandel reeds aanwezig is en is ook de mening van deze detailhandel gepeild. Standplaatsen met dezelfde productgroep(en) als reeds bestaande detailhandel zijn in beginsel niet toegestaan in de dorpen. In een aantal dorpen is een supermarkt aanwezig. In directe nabijheid van een supermarkt worden alleen productgroepen toegestaan die aanvullend zijn op het assortiment van een supermarkt, zijnde branches 1, 2, 4 en 6. Er is een uitzondering gemaakt in Nieuwerbrug, omdat de ernaast gevestigde supermarkt heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de komst van een gelijke branche.

Aanvragen voor de branches die op Bijlage I aangegeven zijn voor een bepaalde locatie worden in beginsel altijd toegestaan. Aanvragen voor andere branches kunnen onder verwijzing naar dit standplaatsenbeleid worden afgewezen. Indien het voorzieningenniveau ter plaatse is gewijzigd, kan bij uitzondering op basis van het in stand houden van een bepaald voorzieningenniveau in een dorp een aanvraag voor een toegestane branche gemotiveerd worden geweigerd. Dit geldt slechts voor nieuwe aanvragen, waarbij geen sprake is van bedrijfsopvolging. Bestaande standplaatsvergunningen kunnen in verband met de rechtszekerheid niet worden ingetrokken naar aanleiding van een gewijzigd voorzieningenniveau ter plaatse.

Dagen en tijden

In beginsel kan een standplaatsvergunning worden verleend voor maandag tot en met zaterdag. Geen standplaats mag worden ingenomen op zondagen, nationale feestdagen en dagen waarop op de betreffende locatie de Najaarsmarkt of activiteiten in het kader van Koningsdag plaatsvinden. Standplaatsen op meerdere dagen vergroten het voorzieningenniveau en is derhalve wenselijk.

Op het Raadhuisplein is het vanwege de markt en de openheid van het plein onwenselijk om standplaatsen op alle dagen van de week in te kunnen nemen. Op het Raadhuisplein mag derhalve alleen voor vrijdagen en zaterdagen standplaatsvergunningen worden verleend. Wanneer nationale feestdagen, Najaarsmarktactiviteiten of Koningsdag plaatsvinden op vrijdag of zaterdag kan de gemeente voor de betreffende week een alternatieve dag aanwijzen.

De aangewezen standplaatslocatie op de parkeerplaats van de Meester van Loostraat in Waarder mag alleen op woensdag en donderdag worden ingenomen. Deze locatie is namelijk gesitueerd op een aantal parkeerplekken die de rest van de week beschikbaar moeten blijven.

Standplaatsen mogen worden ingenomen op de dagen waarvoor vergunning is verleend in beginsel van 8.00 uur 's morgens tot 18.00 uur 's avonds. Op vrijdagen mag de standplaats worden ingenomen tot 21.00 uur 's avonds. Standplaatsen die onder branche 1 vallen zijn deels afhankelijk van klanten die in de avond eten willen halen. Standplaatsen die onder branche 1 vallen mogen om deze reden op standplaatsdagen tot 21.00 's avonds hun standplaats innemen.

Inrichting standplaatslocatie

De standplaats dient bij alle weersomstandigheden goed bruikbaar en bereikbaar te zijn voor verkoopwagens. De standplaats dient derhalve over een harde ondergrond te beschikken.

Nutsvoorzieningen

Bij een aantal plaatsen is sprake van nutsvoorzieningen ter plaatse. Bij afwezigheid van nutsvoorzieningen mag de vergunninghouder zonder toestemming van de gemeente niet zelf nutsvoorzieningen aanbrengen.

Een standplaats mag niet in strijd zijn met het belang van de openbare orde

In het belang van de openbare orde dient de openbare ruimte zoveel mogelijk open en controleerbaar te zijn. Een standplaats mag daarom niet op een zodanige locatie worden gesitueerd dat aan deze uitgangspunten afbreuk wordt gedaan.

Een standplaats mag geen belemmering vormen voor het in stand houden van de openbare veiligheid

- Verkeersveiligheid: Hierbij gaat het om het beperken van overlast, verkeersvrijheid en – veiligheid, het ordelijk en veilig verloop van de verkeersbewegingen. Kramen, karren en stallen mogen een vlotte doorstroom van voetgangers niet beletten. Ook gehandicapten in rolstoelen, scootmobielen etc. dienen voldoende doorgang te behouden bij de aanwezigheid van standplaatsen. Een standplaats mag geen verkeer- of parkeerhinder tot gevolg hebben. Bij een standplaats moet derhalve voldoende parkeergelegenheid zijn, zodat bezoekers het verkeer niet hinderen. Standplaatsen mogen geen verkeersgevaarlijke situaties opleveren doordat zij bijvoorbeeld het zicht op naderend verkeer ontnemen. Bij de bepaling van de locaties voor standplaatsen wordt bovendien rekening gehouden met de toegankelijkheid voor hulpverleningsdiensten in geval van calamiteiten. Kabels, leidingen, rioolputten, e.d. dienen bereikbaar te zijn ten behoeve van reparatie of onderhoud.
- Fysieke veiligheid: In verband met de fysieke veiligheidsrisico's zoals brand- en explosiegevaar dient een standplaats te voldoen aan de eisen genoemd in de "Handreiking voor gemeenten en ondernemers: Veiligheid op de markt". Mogelijkheden voor uitzonderingen op deze regels worden door brandweer en/of politie beoordeeld.

Standplaatsen mogen geen risico voor de volksgezondheid opleveren

Op iedere standplaats dient derhalve een gelegenheid te zijn voor het deponeren van afval. De vergunninghouder dient bij afwezigheid hiervan zelf zorg te dragen voor een (mobiele) gelegenheid tot het deponeren van afval nabij de standplaats. Daarnaast dient de standplaats en de directe omgeving na gebruik schoon en in de oorspronkelijke staat te worden achtergelaten.

Bescherming van het milieu

In het kader van de Wet milieubeheer is frituren, bakken en braden en dergelijke slechts toegestaan indien de bakinstallatie voldoet aan de eisen van de Wet milieubeheer.

Standplaatsen moeten in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan

Standplaatsen mogen alleen worden gesitueerd op plaatsen waar bestemmingen gelden die openbaar toegankelijke ruimte aanduiden.

Een standplaats moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand

Hiervan is sprake in een situatie waarbij de presentatie en het uiterlijk aanzien van een standplaats afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

1.3 Aanvullende criteria voor algemene standplaatsen

Oppervlakte standplaats

In beginsel mag als standplaats mag geen groter oppervlak worden ingenomen dan 40 m². Indien een groter oppervlak gewenst is, kan dit gemotiveerd in de standplaatsvergunning worden opgenomen.

Eisen aan aanvragers

Standplaatsvergunningen worden alleen verleend aan personen die in het bezit zijn van een inschrijvingsbewijs bij de Kamer van koophandel en een geldig bewijs van registratie van de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel of het Hoofdbedrijfschap Detailhandel. Dit geldt alleen voor de algemene standplaatsen.

Maximum standplaatsen per aanvrager

Aan een aanvrager kan slechts vergunning worden verleend voor het persoonlijk innemen van maximaal twee standplaatsen in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Deze standplaatsen mogen niet in hetzelfde dorp zijn. Een standplaats mag door de vergunninghouder niet aan een ander worden afgestaan. Het college kan op verzoek in de standplaatsvergunning opnemen dat een vervanger of partner tevens de standplaats in mag nemen voor rekening en risico van de vergunninghouder.

Overdracht van een standplaats

In bijzondere gevallen kan toestemming worden gevraagd aan het college om een ander te zijnen behoeve en ter uitoefening van zijn bedrijf van de standplaats gebruik te laten maken. Overdracht van een standplaatsvergunning is alleen mogelijk bij aantoonbare bedrijfsopvolging. Overnamekandidaten dienen altijd aan alle, in dit beleid gestelde, voorwaarden te voldoen.

Vergunningverlening vrijgekomen standplaatsen

Indien een standplaats vrij komt geldt dat nieuwe aanvragen zullen worden afgehandeld op volgorde van binnenkomst. Bij de locaties Raadhuisplein en Vromade (beiden Bodegraven) geldt in verband met het animo voor een vergunning een afwijkende procedure. Eerst volgt een openbare bekendmaking en inschrijfprocedure. Onder de geïnteresseerden, die voldoen aan de branchering voor de betreffende standplaats en niet al twee standplaatsvergunningen hebben, wordt geloot. Degene die de loting wint mag een aanvraag indienen, die beoordeeld zal worden. Bij een afwijzende beschikking wordt uit het resterende aantal geïnteresseerden geloot.

Tijdsduur standplaatsvergunning

Een standplaatsvergunning wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend.

Leges

Voor het aanvragen van een standplaatsvergunning worden leges geheven. Dit bedrag wordt jaarlijks bepaald in de Legesverordening. Voor het tijdelijk in gebruik nemen van de grond van de gemeente wordt jaarlijks staangeld geheven. De hoogte van het staangeld wordt jaarlijks vastgesteld in de Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld.

Standplaatsen op particuliere grond

Voor standplaatsen op particuliere grond geldt dat aanvragers slechts leges voor de vergunningaanvraag dienen te betalen. De gemeente mag geen staangeld heffen voor het innemen van deze grond. Bij de aanvraag om een standplaats op particuliere grond dient bij de aanvraag tevens een verklaring van toestemming van de eigenaar van de grond te worden gevoegd. Indien de toestemming van de eigenaar komt te vervallen, wordt de standplaatsvergunning ingetrokken.

Opzegging standplaats

Om een continue bezetting van standplaatsen te bevorderen, dient bij het opzeggen van een standplaats één maand opzegtermijn in acht te worden genomen. De standplaatshouder dient derhalve één maand voor het feitelijk niet meer innemen van de standplaats de gemeente hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen. Deze periode kan de gemeente gebruiken om de standplaats open te stellen voor nieuwe gegadigden.

1.4 Aanvullende criteria voor bijzondere standplaatsen

Naast de algemene standplaatsen bestaan in de gemeente diverse bijzondere standplaatsen. Deze bijzondere standplaatsen kunnen in twee categorieën worden verdeeld. Enerzijds is sprake van seizoensgebonden bijzondere standplaatsen. Anderzijds is sprake van incidentele bijzondere standplaatsen één of enkele dagen voor onder andere informatievoorziening aan de burger, het graveren van autoruiten of de bibliobussen. De algemene criteria voor standplaatsen van paragraaf 1.2 zijn onverminderd van toepassing op de bijzondere standplaatsen.

Seizoensgebonden bijzondere standplaatsen

De standplaatsvergunningen voor seizoengebonden bijzondere standplaatsen worden voor onbepaalde tijd verleend. Indien een standplaats niet of onvoldoende wordt ingenomen, wordt de standplaatsvergunning ingetrokken.

Verkoop van ijs

In de zomerperiode wordt vanuit standplaatsen ijs verkocht. Hiervoor zijn een aantal specifieke standplaatslocaties aangewezen. De locaties staan in Bijlage I van dit standplaatsenbeleid. De verkoop van ijs is een bijzondere activiteit specifiek voor de lange zomerse dagen. Deze bijzondere standplaatsen mogen derhalve iedere dag van 10.00 tot 22.00 uur. Deze standplaatsen mogen jaarlijks worden ingenomen van 1 maart tot 1 oktober.

Verkoop van eindejaarsproducten

In de winterperiode worden de specifieke eindejaarsproducten verkocht vanuit standplaatsen. Dit betreft de verkoop van oliebollen en dergelijke en de verkoop van kerstbomen. De locaties voor deze seizoengebonden activiteiten staan vermeld in Bijlage I van dit standplaatsenbeleid. De locaties in de directe nabijheid van detailhandel zijn opgenomen omdat de praktijk heeft uitgewezen dat verschillende vormen van detailhandel soms een aanvraag indienen voor een standplaats om oliebollen te verkopen. Deze locaties dienen altijd beoordeeld te worden door politie en brandweer.

De standplaatsen voor de verkoop van eindejaarproducten mogen jaarlijks worden ingenomen van 16 oktober tot en met 16 januari. Deze standplaatsen zijn niet specifiek aan recreatie gerelateerd en mogen op dezelfde tijden worden ingenomen als de openingstijden van de reguliere detailhandel. Op maandag tot en met zaterdag van 8.00 uur tot 18.00 uur, op vrijdagavond tot 21.00 uur en op koopzondagen van 12.00 uur tot 17.00 uur.

Incidentele bijzondere standplaatsen

Incidentele bijzondere standplaatsen zijn onder andere standplaatsen voor het bieden van informatievoorziening of incidentele dienstverlening aan burgers.

De locaties voor incidentele bijzondere standplaatsen zijn opgenomen in Bijlage I bij dit standplaatsenbeleid.

Standplaatsvergunningen voor incidentele bijzondere standplaatsvergunningen worden verleend voor maximaal 60 aaneengesloten dagen en maximaal voor de duur van één kalenderjaar. Daarnaast kunnen bijzondere standplaatsvergunningen voor wekelijkse standplaatsen worden verleend indien de standplaats maximaal een dag wordt ingenomen. In de standplaatsvergunning wordt opgenomen op welke dagen en tijden de standplaats wordt ingenomen.

1.5 Inherente afwijkingsbevoegdheid

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wetbestuursrecht is het college gehouden om te handelen overeenkomstig het onderliggend standplaatsenbeleid. Dit geldt niet wanneer dit voor

één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met dit beleid te dienen doelen. Als de feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan het college gemotiveerd afwijken van dit standplaatsenbeleid.

2. Toezicht- en handhaving

Effectief toezicht op standplaatsen is essentieel om wildgroei van standplaatsen en kioskvorming te voorkomen.

Aangezien de meeste standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd worden verleend kunnen de standplaatsen ten alle tijde worden gecontroleerd of de vergunninghouder nog voldoet aan de voorwaarden in de vergunning en in het bezit is van de juiste papieren.

Standplaatsen moeten dagelijks uiterlijk een half uur na het in de vergunning genoemde tijdstip te worden verlaten. Om kioskvorming te voorkomen is het belangrijk dat hier streng en regelmatig op wordt gecontroleerd. Daarnaast is het in het belang van de openbare orde van belang dat regelmatig wordt gecontroleerd of de standplaatsen schoon achter zijn gelaten.

De marktmeester en de bijzonder opsporingsambtenaar zijn in eerste instantie bevoegd om overtredingen te constateren. Bij een 1^e overtreding van de voorschriften van de standplaatsvergunning of andere regels zoals neergelegd in dit beleid geeft de opsporingsambtenaar of de marktmeester een mondelinge waarschuwing, welke gemeld wordt bij de vergunningverlener.

Bij een 2^e overtreding van hetzelfde voorschrift in de standplaatsvergunning dan wel in het standplaatsenbeleid ontvangt de vergunninghouder van het college een schriftelijke waarschuwing.

Bij een 3^e overtreding van hetzelfde feit zal het college de standplaatsvergunning intrekken. De standplaats zal dan worden gepubliceerd en worden verloot onder geïnteresseerden.

BIJLAGE I OVERZICHT STANDPLAATSLOCATIES

	Locaties algemene standplaatsen	Aantal standplaatsen	Branches
1.	Raadhuisplein in Bodegraven	5	Onderling van elkaar verschillende branches
2.	Vromade in Bodegraven nabij winkelcentrum Broekvelden	3	Onderling van elkaar verschillende branches
3.	Dronenplein naast de Salvatorkerk in Bodegraven	2	Onderling van elkaar verschillende branches
4.	Hoek Van Heuven Goedhartstraat en Van Staverenstraat aan de zijde van de supermarkt in Reeuwijk Brug	1	Onderling van elkaar verschillende branches
5.	Parkeerplaats Kaagjesland in Reeuwijk Dorp	1	Branches 1, 2, 4 en 6
6.	Parkeerterrein tussen supermarkt en Wierickehuis in Nieuwerbrug	3	Branches 1, 2, 4, 5 en 6
7.	Vrachtwagenparkeerterrein nabij Molendijk in Waarder	1	Branches 1, 2, 4 en 6
8.	Parkeerterrein bij dorps huis Custwijk in Driebruggen	1	Branches 2, 3, 4, 5 en 6
9.	Parkeervakken naast supermarkt aan Meester van Loostraat in Waarder	1	Branches 1, 2, 4 en 6

Locaties bijzondere standplaatsen ten behoeve van de verkoop van ijs

1. Bij de oude Tolbrug aan de Oudeweg in Reeuwijk
2. Parkeerplaats ter hoogte van Elfhoeven aan Notaris d'Aumerielaan in Reeuwijk
3. Hoek Hortemansdijk en Lecksdijk in Reeuwijk
4. Oud Bodegraafseweg nabij viaduct N11 in Bodegraven
5. Laad- en loswal nabij de Buitenkerk in Bodegraven
6. Tegenover ingang Fort Wierickeschans in Bodegraven

Locatie bijzondere standplaats ten behoeve van de verkoop van oliebollen

1. Raadhuisplein aan de zijde van het gemeentehuis in Bodegraven
2. In de directe omgeving van bestaande detailhandel

Locatie bijzondere standplaatsen ten behoeve van de verkoop van kerstbomen

1. Parkeerplaats bij de supermarkt aan de Oud Bodegraafseweg 23 in Bodegraven

Locaties voor bijzondere incidentele standplaatsen

1. Plein voor de Lutherse kerk in Bodegraven
2. Hoek De Ruyterlaan en Oranjelaan in Bodegraven
3. Parkeerplaats bij de supermarkt aan de Oud Bodegraafseweg 23 in Bodegraven

Locaties Bibliobussen

1. Dorpshuis Custwijk in Driebruggen
2. Prins Pieter Christiaanstraat in Waarder
3. Korte Waarder in Nieuwerbrug
4. Kaagjesland in Reeuwijk Dorp

Locaties mobiele servicepunten

1. Laageind in Driebruggen
2. Aan Het Dorp in Waarder
3. Graaf Florisweg in Nieuwerbrug
4. Dronenplein in Bodegraven
5. Parkeerplaats Kaagjesland in Reeuwijk-Dorp

De indeling in branches is als volgt:

- branche 1: Snacks en aanverwante artikelen (frites, loempia's, broodjes, etc.)
- branche 2: Vis en aanverwante artikelen
- branche 3: Groenten en fruit
- branche 4: Bloemen en planten
- branche 5: Overige food (o.a. kaas, brood, suikerwaren, etc.)
- branche 6: Non food (diensten en detailhandelsgoederen o.a. tassen, kleding, schoenen, fietsartikelen, etc.)

BIJLAGE II WETTELIJK KADER

Op de standplaatsen is een breed juridisch kader van toepassing. Met name specifiek voor standplaatsen is dat hierop zowel het privaatrecht als het publiekrecht van toepassing is. Als eigenaresse van de gemeentegrond (5:1 BW), kan de gemeente haar bevoegdheden mede vanuit het privaatrechtelijk kader uitoefenen. De gemeente is echter een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 lid 1 Awb. In beginsel dient derhalve de publiekrechtelijke weg te worden gekozen door middel van een vergunningstelsel.

Vanaf 1 januari 2013 zal een geharmoniseerde nieuwe APV gelden voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Voor de uitvoering van het standplaatsenbeleid staan de belangrijkste en meest concrete voorschriften in de APV Bodegraven-Reeuwijk. In dit beleid wordt derhalve rekening gehouden met de regeling voor standplaatsen in deze nieuwe APV. Standplaatsen worden geregeld in afdeling 5.4 van de APV Bodegraven-Reeuwijk.

Beleid is altijd aanvullend op de relevante wettelijke en bij verordening geregelde voorschriften. Bij het ontwikkelen van het nieuwe beleid is derhalve met de juridische basis rekening gehouden.

Het juridisch kader wordt door de volgende wetten en regelingen bepaald:

- EG-Verdrag
- Dienstenrichtlijn
- Grondwet (Gw)
- Gemeentewet (Gemw)
- Winkeltijdenwet (Wtw)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Warenwet (Waw)
- Wet Milieubeheer (Wm)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- APV Bodegraven-Reeuwijk

Hieronder zal kort op de belangrijkste bepalingen van het juridisch kader worden ingegaan.

EG-verdrag

In de artikelen 43 jo. 48 van het EG-Verdrag is de primaire vestigingsvrijheid geborgd. De vestigingsvrijheid is het overkoepelende uitgangspunt van het standplaatsenbeleid. Dit artikel verbiedt beperking van het recht oprichting en beheer van ondernemingen. Beperking van dit recht is evenwel, ex artikel 46 EG-Verdrag beperkt mogelijk in het kader van de openbare orde en veiligheid alsmede de volksgezondheid.

Dienstenrichtlijn

De EU-dienstenrichtlijn verplicht EU lidstaten tot het vrijgeven van hun dienstenmarkt, ten gunste van aanbieders uit andere lidstaten. Dit geldt ook voor diensten die door middel van een standplaats worden geleverd.

Grondwet

Artikel 19 lid 3 Gw bepaalt dat een ieder vrije keuze van arbeid heeft, behoudens beperkingen bij of krachtens de wet gesteld. Een mogelijke beperking is artikel 108 Gemeentewet. De gemeente heeft op grond van dit artikel de bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente (autonomie). Hieronder valt ook de uitgifte van standplaatsen.

Gemeentewet

Op grond van artikel 149 Gemeentewet kan de gemeenteraad de verordeningen vaststellen, welke deze in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Hiertoe is onder andere de APV opgesteld, die een vergunningsplicht voor standplaatsen inhoudt (art. 5:17 e.v. APV Bodegraven-Reeuwijk).

Winkeltijdenwet

Op grond van artikel 1 lid 2 jo. lid 1 Winkeltijdenwet is het verboden op zondagen en nationale feestdagen tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren. Gezien de bepalingen in de Winkeltijdenwet worden geen standplaatsvergunningen verleend voor zondagen of nationale feestdagen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het innemen van een standplaats moet overeenstemmen met de bestemming van de betreffende locatie. Deze weigeringsgrond is tevens in de APV Bodegraven-Reeuwijk opgenomen. Voor het innemen van een standplaats is geen omgevingsvergunning nodig, omdat het een mobiel verkooppunt betreft dat steeds 's avonds verwijderd dient te worden.

Warenwet

De Warenwet stelt regels omtrent de goede hoedanigheid en aanduiding van waren en omtrent hygiëne en degelijkheid van producten. De Keuringsdienst van Waren ziet toe op naleving van de Warenwet.

Wet Milieubeheer

In de Wet Milieubeheer wordt een regeling getroffen ten aanzien van inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor standplaatshouders. Vooral aan mobiele verkoopinrichtingen van vis en snacks worden milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Het gaat dan om zaken als vetafscheiding van het afvalwater en voorkomen van stankoverlast.

Algemene Plaatselijke Verordening Bodegraven-Reeuwijk (zoals geldend op 1 januari 2013)

Artikel 5:17 APV Bodegraven-Reeuwijk

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op of aan een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

2. Onder standplaats wordt niet verstaan:

- a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
- b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Geen vergunning als bedoeld in het eerste lid is nodig voor koek en zopie standplaatsen, die aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - a. de persoon of organisatie is verplicht minimaal twee werkdagen voorafgaand aan het innemen van een standplaats melding te doen bij de gemeente;
 - b. de persoon of organisatie heeft toestemming nodig van de eigenaar van de grond of het water;
 - c. de standplaats mag alleen worden ingenomen gedurende de schaatsperiode;
 - d. de standplaats mag geen gevaar opleveren voor de veiligheid van het (schaatsende) publiek;
 - e. het is niet toegestaan om alcoholische dranken te schenken;
 - f. de persoon of organisatie zorgt voor een toiletgelegenheid;
 - g. de persoon of organisatie zorgt voor voldoende afvalcontainers;
 - h. de persoon of organisatie laat het terrein schoon en in de oorspronkelijke staat achter.
3. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen

1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, is niet van toepassing op bouwwerken.

Naast deze artikelen is artikel 1:8 APV Bodegraven-Reeuwijk van belang:

Artikel 1:8 APV Bodegraven-Reeuwijk

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.