

# **Beheersverordening Buitengebied Zijpe**

**Gemeente Schagen**

**vastgesteld beheersverordening**

Projectnr. 245582

Revisie 01

Datum 14 mei 2013

**Auteur(s):**

**Stephan Hammink**

**Kor van Dijk**

**Margo Mutsaers**

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
14 mei 2013	vastgesteld	Kor van Dijk	Stephan Hammink

Copyright © 2013 Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.

Niets uit deze uitgave mag worden veeelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.



## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>		<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1	Aanleiding	7
1.2	Ligging verordeningengebied	7
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4	Leeswijzer	9
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Beschrijving bestaande situatie</b>	<b>11</b>
2.1	Ontstaansgeschiedenis	11
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	11
2.3	De huidige structuur	13
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Beleid</b>	<b>17</b>
3.1	Rijksbeleid	17
3.2	Provinciaal beleid	22
3.3	Beleid Hoogheemraadschap	25
3.4	Gemeentelijk beleid	26
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Omgevingsaspecten</b>	<b>35</b>
4.1	Bodem	35
4.2	Geluid	35
4.3	Bedrijven en milieuzonering	37
4.4	Luchtkwaliteit	37
4.5	Geur	38
4.6	Externe veiligheid	38
4.7	Natuur	48
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	49
4.9	Water	50
4.10	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	54
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Motivatie van het instrument beheersverordening</b>	<b>57</b>
5.1	Inhoudelijk	57
5.2	Waarom een beheersverordening	57
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Toelichting op de regels</b>	<b>59</b>
6.1	Regeling	59
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Procedure</b>	<b>61</b>
<b>Regels</b>		<b>63</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleidende regels</b>	<b>65</b>
Artikel 1	Begrippen	65
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Regels</b>	<b>67</b>
Artikel 2	Bouw- en gebruiksregels	67
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Overgangs- en slotregels</b>	<b>71</b>
Artikel 3	Overgangsrecht	71
Artikel 4	Slotregel	72
Artikel 5	Inwerkingtreding	73
<b>Bijlagen</b>		<b>75</b>
Bijlage 1	Vigerende bestemmingsplanregelingen	77



**Besluit**

**78**

**Vaststellingsbesluit**

**79**

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582





## Toelichting

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582





## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Conform de Wro is de gemeente Schagen bezig haar bestemmingsplannen voor 1 juli 2013 te actualiseren. Voor het buitengebied Zijpe is een actueel bestemmingsplan in voorbereiding. Dit plan heeft reeds als voorontwerp ter inzage gelegen.

Vanwege discussie over de planologische invulling van de agrarische mogelijkheden in relatie tot de MER-regelgeving is de verwachting, dat het bestemmingsplan niet voor 1 juli 2013 kan worden vastgesteld. De gemeente heeft daarom besloten om, vooruitlopend op het bestemmingsplan, deze beheersverordening op te stellen. De motivatie om een beheersverordening vast te stellen voor het gebied is op hoofdlijnen het volgende:

- voor het verordeningengebied wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Het ontwerpbestemmingsplan is bijna gereed, maar vereist nog nadere studie vanwege complexe MER-regelgeving. Daardoor is het de verwachting dat het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Zijpe niet voor 1 juli 2013 zal kunnen worden vastgesteld.
- de gemeente is gehouden aan de zogenoemde actualiseringsplicht op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze actualiseringsplicht betekent dat de gemeente voor 1 juli 2013 dient te beschikken over een actueel planologisch regiem in de vorm van een bestemmingsplan of een beheersverordening.
- de gemeente wil voldoen aan deze actualiseringsplicht. Tegelijkertijd wil de gemeente het proces van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Zijpe niet onnodig forceren of onder druk zetten. Het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan voor 1 juli 2013 behoort daarom niet tot de mogelijkheden.
- met het voldoen aan de actualiseringsplicht door het tijdig vaststellen van onderhavige beheersverordening treedt de legessanctie uit de Wro niet in werking. De gemeente kan op basis van de verordening vergunningen blijven verlenen.

De gemeente kiest er daarom voor om voor dit gebied een beheersverordening vast te stellen. Deze beheersverordening heeft tot doel de bestaande situatie te beheren. Totdat een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad zal de tijdelijke beheersverordening het planologische toetsingskader zijn.

De gemeente verwacht dat deze beheersverordening een korte werkingsduur heeft. Het nieuwe bestemmingsplan zal na inwerkingtreding deze beheersverordening vervangen. De beheersverordening komt dan te vervallen. Tevens geldt dat wanneer het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Zijpe ter inzage wordt gelegd er een aanhoudingsplicht geldt voor vergunningsaanvragen. Deze kan worden doorbroken als de aanvraag past in het toekomstige bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 wordt nader gemotiveerd waarom is gekozen voor een beheersverordening.

### 1.2 Ligging verordeningengebied

In figuur 1.1 is de begrenzing van het beheersverordeningengebied weergegeven. Het plangebied heeft betrekking op het gehele grondgebied van de voormalige gemeente Zijpe, met uitzondering van de kernen: 't Zand, Groote Keeten, Callantsoog, Petten en de overige dorpen langs de Groote Sloot. Ook maakt het Boskerpark geen onderdeel uit van het plangebied. In figuur 1.1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



**Figuur 1.1:** Planbegrenzing bestemmingsplan Buitengebied Zijpe met rood omkaderd de kernen die geen onderdeel uitmaken van dit bestemmingsplan.

### 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het verordeninggebied gelden momenteel 29 bestemmingsplannen. Onderstaand is de lijst weergegeven van de bestemmingsplannen die geheel en / of gedeeltelijk vervangen worden door deze beheersverordening.

1. Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1961
2. Buitengebied 1989
3. Buitengebied 1989, eerste herziening Sint Maartenszee
4. Buitengebied 1989, tweede herziening
5. Burgerbrug 1971
6. Callantsoog 1969
7. Callantsoog De Garnekuul Hasecamer 1985
8. Callantsoog De Garnekuul Noord 1997

9. Callantsoog Landelijk Gebied 1969
10. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Groene Garnekuul Sunclass 1994
11. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Tempelhof 1978
12. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Tempelhof 1978 eerste herziening
13. Callantsoog Landelijk Gebied 1969 De Tempelhof 1985
14. Callantsoog Dorpsplein Dorpsweg e.o. 1990
15. Callantsoog Dorpsplein Dorpsweg e.o. 1990, eerste herziening en aanvulling 1996
16. Callantsoog Uitbreidingsplan in onderdelen Groote Keeten
17. Callantsoog Groote Keeten 1969
18. Landelijk Gebied 1989
19. Landelijk Gebied 1989, eerste herziening
20. Petten 1968
21. Korfwater 1971
22. Korfwater 1971, eerste herziening
23. Onderzoeks- en bedrijfsterrein Petten
24. Oudesluis 1971
25. Schagerbrug 1971
26. Sint Maartensbrug 1991
27. Sint Maartensvlotbrug 1971
28. 't Zand 1968
29. Facet bestemmingsplan kleinschalig kamperen en huisvesting agrarische seizoenarbeiders.

De volgende vigerende plannen zijn postzegelplannen die recent zijn vastgesteld en voldoen aan de actualiseringseisen uit de Wro. Deze worden daarom buiten het plangebied van deze beheersverordening gelaten. Het betreft de volgende plannen:

1. Bestemmingsplan Westerduinweg 5
2. Bestemmingsplan Belkmerweg ijsbaan / n9
3. Bestemmingsplan Burgerweg 53 Burgerbrug
4. Bestemmingsplan Callassande
5. Bestemmingsplan Botgat
6. Bestemmingsplan Belkmerweg 65

Daarnaast zijn er verschillende bestemmingsplannen in voorbereiding, die op korte termijn worden vastgesteld door de gemeenteraad. Dit zijn de volgende plannen:

1. bestemmingsplan Croon en Bergh
2. Bestemmingsplan Brede school Burgerbrug
3. Bestemmingsplan Bredeschool Sint Maartensbrug

Om te voorkomen dat deze bestemmingsplannen wordt overruled door de inwerkingtreding van onderhavige verordening zijn de plangebied van die bestemmingsplannen buiten het verordeningengebied gelaten.

Andere bestemmingsplannen die in voorbereiding zijn, zijn:

1. Bestemmingsplan Boskerpark
2. Bestemmingsplan Kruisweg 3 Callantsoog

Deze plannen treden sowieso pas in werking nadat onderhavige beheersverordening is vastgesteld en treden daarmee in de plaats van de beheersverordening. De gronden van die plannen zijn opgenomen in deze verordening.

## 1.4 Leeswijzer

Deze toelichting op de beheersverordening is als volgt opgebouwd:



- hoofdstuk 2 geeft een omschrijving van de huidige situatie;
- hoofdstuk 3 bevat het onderzoek naar de relevante beleidskaders en de toepasselijkheid daarvan op de verordening;
- hoofdstuk 4 bevat het onderzoek naar de omgevingsaspecten die bij de totstandkoming van de verordening zijn betrokken en beoordeeld;
- hoofdstuk 5 beschrijft het instrument beheersverordening en gaat in op de onderbouwing van de keuze voor het instrument beheersverordening ;
- hoofdstuk 6 geeft een toelichting op de regels die onderdeel uitmaken van de beheersverordening;
- hoofdstuk 7 gaat in op de procedure.

## Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

De gemeente Schagen is op 1 januari 2013 ontstaan uit een fusie tussen de oude gemeente Schagen en buurgemeenten Zijpe en Harenkarspel.

De voormalige gemeente Zijpe is een gemeente die bestond uit 8 dorpen en een aantal buurtschappen, tezamen aan te duiden als de woonkernen. De 8 dorpen, soms samengesteld uit meerdere kernen, zijn:

- Schagerbrug;
- Sint Maartensbrug en Sint Maartensvlotbrug;
- Burgerbrug en Burgervlotbrug;
- 't Zand;
- Oudesluis;
- Petten;
- Callantsoog;
- Groote Keeten.

Landschappelijk gezien bestond de gemeente Zijpe uit drie scherp te onderscheiden delen:

- Duinen met strand;
- Binnenduinrandzone;
- Polders.

Met 14 kilometer strand en duinen heeft de gemeente Schagen een aantrekkelijke kuststrook, met merendeels kleinschalige recreatievoorzieningen in een rustige en vriendelijke omgeving. Daarnaast wordt het open landschap hoofdzakelijk voor bollenteelt en veeteelt benut. Er is een toenemende druk op de ruimte door de ontwikkeling van de landbouw en recreatie en door de toename van de aandacht voor de waarden van natuur en landschap.

De dorpen in de voormalige gemeente Zijpe hebben een sterk verschillend karakter. In de kuststrook zijn Callantsoog, Groote Keeten, Petten en Sint Maartenszee sterk op diverse vormen van recreatie en toerisme gericht. De dorpen in het polderlandschap, Schagerbrug, Sint Maartensbrug, Burgerbrug, 't Zand en Oudesluis kenmerken zich door de bebouwing langs de wegen en wateren. De voormalige gemeente Zijpe is een typische kust- en plattelandsgemeente zonder duidelijke hoofdkern, gelegen tussen de steden Den Helder, Schagen, Alkmaar en de Noordzee.

Het inwoneraantal van de voormalige gemeente fluctueert al sinds een jaar of vijftien rond de 11.150. Ook de bevolkingsomvang van de 8 dorpen afzonderlijk is vrij stabiel. Sinds 1990 is de bevolking van de afzonderlijke dorpen minder dan 10% toe- of afgenomen.

### 2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De voormalige gemeente Zijpe is in vier hoofdgebieden te onderscheiden. Onderstaand worden de karakteristieken daarvan beschreven.

#### *De kustzone*

De kustzone bestaat voor het grootste deel uit een vrij smalle en lage duinzone, met ter hoogte van Petten een zware zeedijk. De duinen zijn grotendeels ontstaan door verstuiwing op oude strandwallen en de rond 1600 aangelegde (stuif)zanddijken. De duinen hebben grotendeels een natuurlijk karakter, met daarin ook enkele ruimtelijk bepalende niet-natuurlijke elementen: de onderzoekslocatie Petten (OLP), dat als een niet natuurlijke

enclave in het duingebied ligt, de verblijfsrecreatie in en aan de voet van de duinen en het voormalig schietterrein Botgat, dat onlangs is overgegaan in handen van Landschap Noord-Holland.

#### *Zijpe- en Haze Polder*

De Zijpe- en Haze Polder is een grootschalig aandijkingenlandschap en wordt aan de westkant begrensd door de duinen en aan alle andere zijden visueel begrensd door dijken: Aan de Noord- en Oostzijde door de Zijperdijk, Slikkerdijk en Westfrieze Omringdijk, aan de zuidzijde door de Oude Schoorlse Zeedijk. Zowel in hoogteligging als in grondsoort ligt in de polder een gradiënt van west naar oost, van hoog naar laag en van zand naar klei. De polder bestaat uit twee onderdelen: de Hazepolder en de Zijpepolder. De Hazepolder is maar een klein onderdeel van de polder in het uiterste zuidwesten en wijkt qua sfeer af van de rest: het is een kleinschalig landschap, omdijkt en met diverse functies.

Het grootste deel omvat de Zijpepolder. In dit gebied vallen de drie Noord-Zuid gerichte ontginningsassen en de egalementsloten daartussen op, waarbij de Groote Sloot geheel en de tussensloten voor een deel tot de boezem behoren. Tussen die ontginningsassen bevinden zich grote langgerekte open ruimtes (kamers), op de zandgronden 'gelardeerd' met bosschages van eendenkooien, landgoederen, houtwallen en erfbeplanting. Er is een sterke ruimtelijke tegenstelling tussen de voorkant van de ontginningsassen (de wegen met de boerderijen) waar de meeste menselijke activiteiten plaatsvinden en de rustigere achterkanten langs de egalementsloten. Het later gegraven Noordhollands Kanaal volgt voor een groot deel de ontginningsstructuur, het zijkanaal Stolpen-Schagen staat hier dwars op. De op een dijk gelegen spoorlijn doorsnijdt de polder zowel functioneel als visueel door zijn hoge ligging.

Het ruimtelijk beeld wordt verder bepaald door het agrarische grondgebruik van de polder, met in het westen hoofdzakelijk bollenteelt en in het oosten vooral graslanden. In de kustzone is het landschap verdicht door de bebouwing met verblijfsrecreatie met de bijbehorende groenranden. Sinds de aanleg van de zanddijken vormen de duinen van het Zwanenwater en de Pettemerduinen aan de westzijde een scherpe visuele grens met de polder.

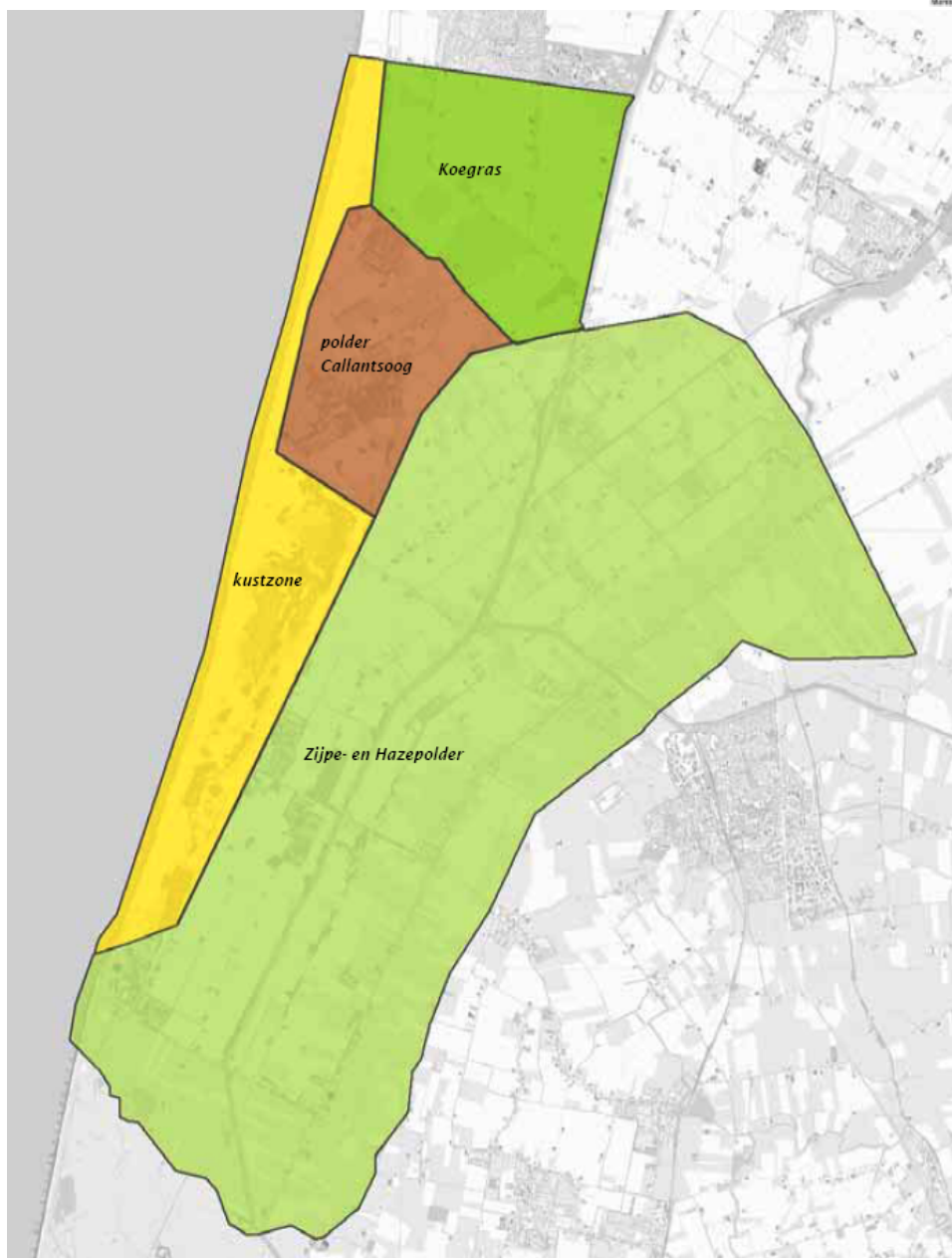
#### *Koegras*

Ook polder Koegras is een grootschalig aandijkingenlandschap en wordt begrensd door een smalle duinenrij aan de westkant, het Noordhollands Kanaal aan de Oostkant, de rand van Den Helder en in het Zuiden door de Noord-Schinkeldijk en de Zijperdijk. Alleen het zuidelijk deel van deze polder valt binnen de voormalige gemeente Zijpe. Anders dan in de Zijpe- en Hazepolder is hier sprake van een vierkante ontginningsstructuur met bijbehorende waterwegen. De polder heeft een nagenoeg vlakke ligging. Het ruimtelijk beeld wordt ook hier bepaald door het grotendeels agrarische grondgebruik van de polder, met veel bollenteelt. Tegen de duinen en in 't Hoekje zijn voornamelijk graslanden te vinden. De enige bebouwingkern binnen de voormalige gemeente Zijpe aan de rand van polder Koegras wordt gevormd door Groote Keeten.

#### *Polders Callantsoog*

Het ruimtelijk beeld van de polders van Callantsoog verschilt sterk met die van Koegras en de polder Zijpe. Het gebied bestaat uit meerdere kleinere polders die in de zestiende eeuw ontstaan zijn door de aanleg van kleinere dijkes die hogere duingronden met elkaar verbonden. De huidige vorm is ontstaan na de aanleg van de polder de Zijpe aan het eind van de zestiende eeuw. Kleine uitlopers van de duinen en kleine duinvormige elementen zorgen voor een grillig verkavelingspatroon. De grilligheid van de waterlopen en de dijkes tonen het oorspronkelijke kweldergebied.

Het ruimtelijk beeld wordt naast de landbouw en de woonkern Callantsoog mede sterk bepaald door natuurlijke bosjes en de recreatieve functies met bijbehorende verblijfsrecreatie zoals campings en huisjesparken.



Figuur 2.1: De vier hoofdgebieden in de voormalige gemeente Zijpe.

## 2.3 De huidige structuur

Het plangebied kenmerkt zich door verschillende structurerende elementen in het landschap. Onderstaand worden deze kort beschreven.

### 2.3.1 Landbouwsector

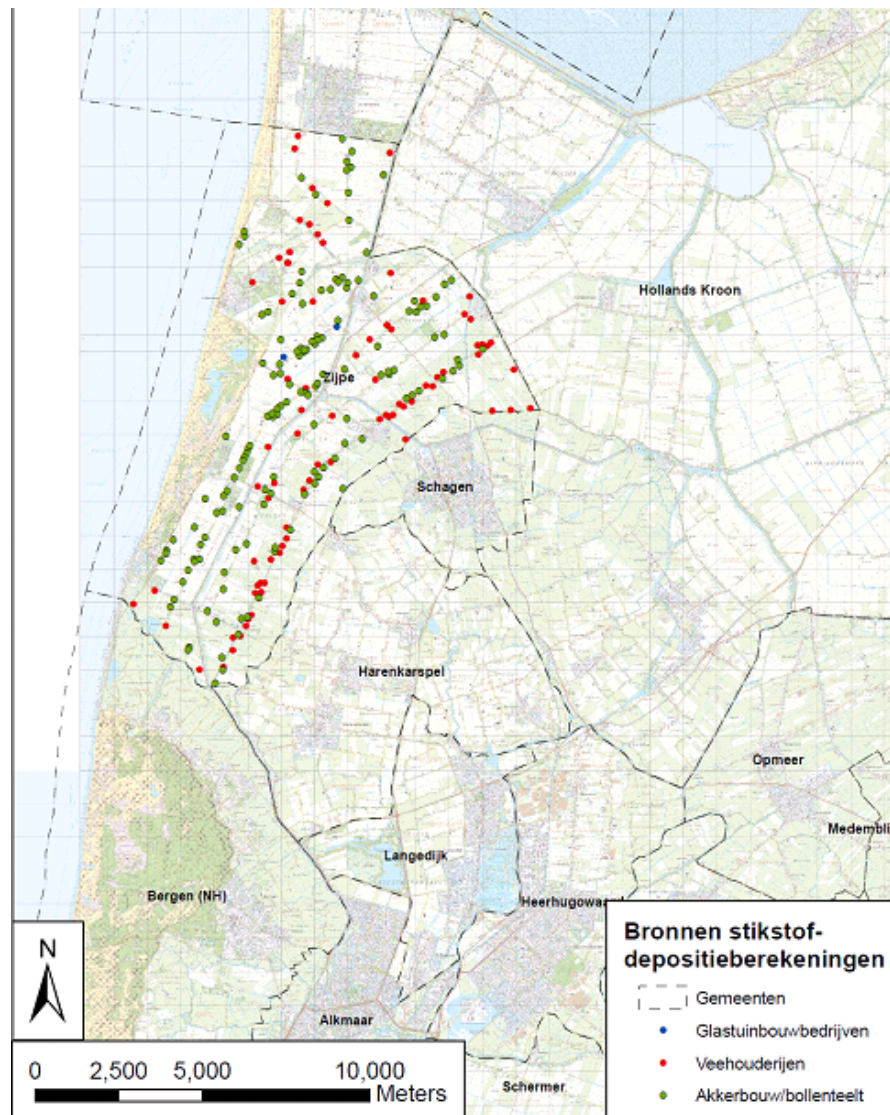
Naast de werkgelegenheid in de toeristische sector, is die in de landbouw en aan de landbouw gerelateerde sectoren en bedrijven, van groot belang voor de gemeente Schagen. Binnen de landbouwsector zijn vooral de bollenteelt en de veeteelt van het grootste belang. Dit zijn economische sectoren die de gemeente beslist voor de toekomst wil behouden.

Maar de ontwikkeling in beide sectoren van de landbouw staat momenteel onder druk. Bedrijven in de bollenteelt verplaatsen momenteel een deel van de velden ondermeer richting Frankrijk, en de veeteelt vertrekt richting Noord-Nederland en Oost-Europa, omdat de voorwaarden daar beter zijn. Hierbij spelen ook de aanscherping van de regels voor het



gebruik van gewasbeschermingsmiddelen een rol. Mede hierdoor ontstaat er binnen de bollenteelt de noodzaak voor een extensievere teelt en ook een wisselteelt. Dit heeft weer tot gevolg dat er voor de bollenteelt een groter areaal nodig is om een gelijke opbrengst te verkrijgen. Door deze zogenaamde reconstructie van de landbouw naar grotere bedrijven komen er veel landbouwbedrijven en woongebouwen leeg te staan. Via VAB-beleid en beleid Ruimte voor Ruimte zijn er diverse mogelijkheden om medewerking aan andere gebruiksdoelen te overwegen..

Zonder een oplossing hiervoor dreigt er verval van deze bedrijfsruimtes op te treden en blijft het tijdelijke woningprobleem in de voorjaars- en zomermaanden wegens de gelijktijdige komst van tijdelijke arbeiders en verblijfsrecreanten bestaan. Overigens is hiervoor inmiddels op lokaal niveau een oplossing gevonden door middel van het creëren van huisvestingsmogelijkheden als nevenactiviteit bij het in bedrijf zijnde agrarische bedrijf op de agrarische erven zelf, die de recreatiesector ontlast. Voorts liggen er mogelijkheden voor de landbouwsector in het landschapsbeheer. Maar dit zal waarschijnlijk niet voldoende loonvormend zijn, wel kan het een belangrijke nevenfunctie uitoefenen voor de bestaande agrarische bedrijven. Het is dus als nevenactiviteit wel degelijk interessant voor agrarische bedrijven.



Figuur 2.2. Agrarische bedrijven in het plangebied verdeeld naar activiteit en ligging.



### 2.3.2 Recreatiesector

De gemeente Schagen heeft een ruim aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen zoals campings, recreatiewoningen, hotels, enzovoort. Ook voor het dagtoerisme heeft de gemeente heel veel te bieden met een zee aan rust, ruimte, natuur en strand, en met veel mogelijkheden voor recreatie in het directe achterland. Het toerisme in de diverse variaties is zowel voor de werkgelegenheid als voor het voorzieningenniveau van de gemeente van groot belang.

Voor de toekomst is de sector toerisme en recreatie naast de sector landbouw de belangrijkste economische pijler. Geconstateerd wordt, dat een deel van de recreatiewoningcomplexen en (de kleinere) campings op het grondgebied van de voormalige gemeente Zijpe dreigt te verouderen, waardoor zij niet (meer) aan de vraag naar een hoogwaardig voorzieningenniveau kunnen voldoen. Ten aanzien van deze accommodaties zal de komende jaren een kwaliteitsslag gemaakt moeten worden om de huidige bezettingsgraad te kunnen blijven verhogen.

Overigens kan tevens worden vastgesteld, dat in vele situaties de afgelopen decennia veel geïnvesteerd is om te kunnen voldoen aan de stijgende vraag naar meer luxe en comfort. De recreatiesector in voormalige gemeente Zijpe heeft daarnaast te kampen met een relatief kort midden- en hoogseizoen van ongeveer 16 weken in mei, juni, juli en augustus. De tot nu toe uitgevoerde pogingen hebben niet het hoogseizoen daadwerkelijk verlengd. Dit komt mede door het ontbreken van voorzieningen en attracties van enige allure die ook bij slecht weer en in de winter zijn te gebruiken. Maar ook de beperkte naamsbekendheid van de voormalige gemeente Zijpe als kustgemeente speelt hierin mogelijk een rol.

### 2.3.3 Natuur, landschap en milieu

Het plangebied heeft veel natuurlijke en landschappelijke waarden. De zee, de duinen en de daarachter liggende polders zijn van een bijzondere kwaliteit. Daarnaast kent de gemeente een aantal belangrijke natuurgebieden, zoals het Zwanenwater en het Wildrijk. Deze waarden zijn voor de gemeente Schagen van belang voor het in stand houden van zowel de recreatieve aantrekkelijkheid als voor het woonmilieu voor de eigen inwoners. De natuurlijke en landschappelijke waarden staan de laatste jaren onder druk door de ontwikkelingen in de verkeersstromen en vooral door de ontwikkelingen in de landbouw. Door het bezanden van de akkers voor de bollenteelt en door het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen dreigt er een aantasting van het leefmilieu voor de bewoners en van de natuurwaarden in het duingebied. Daarnaast wordt door de uitbreiding van het areaal bollengrond binnen de grenzen van de gemeente voormalige Zijpe het landschappelijke karakter van de omgeving aangetast. Bollenvelden vormen namelijk hoofdzakelijk een aantrekkelijk landschappelijk element tijdens de bloeiperiode van ongeveer zes weken in het vroege voorjaar. De afgelopen jaren zijn tal van initiatieven uitgevoerd om tot een beleidsmatige afstemming te komen tussen de behoefte aan grondgebruik en milieukwaliteit voor het verkeer, de kustnatuur, het leefmilieu van bewoners en voor de agrarische bedrijven.

### 2.3.4 Infrastructuur

Door het plangebied lopen verschillende infrastructurele voorzieningen. Zo ligt er een aantal (provinciale) wegen te weten:

- N9 (de weg Alkmaar - Den Helder);
- N248 (Wieringerwerf / Schagen / De Stolpen);
- N249 (Van Ewijcksluis / De Stolpen);
- N502 (langs de kuststrook).

Langs de N9 ligt het Noordhollands Kanaal en langs de N248 ligt het kanaal Kanaal Stolpen

- Schagen dat gebruik wordt door de beroeps- en pleziervaart. Verder ligt de spoorverbinding tussen Amsterdam / Alkmaar en Den Helder in het noordoosten van het plangebied. Het dichtstbijzijnde treinstation bevindt zich in de kern Schagen.

Voor het overige liggen er verschillende kleinere wegen en fietspaden binnen het plangebied waarbij met name in de zomerperiode de vele recreanten veelvuldig gebruik maken van de fietspaden.

### **2.3.5 Midden en kleinbedrijf**

Het midden- en kleinbedrijf in het plangebied kenmerkt zich door vooral bouw- en recreatiebedrijven, landbouw en dienstverlenende bedrijven. Bedrijfsterreinen voor het midden- en kleinbedrijf zijn in de voormalige gemeente Zijpe op beperkte schaal aanwezig. De redenen hiervoor zijn dat de provincie geen locaties in de gemeente heeft aangewezen als regionaal bedrijventerrein, en dat de behoefte aan bedrijfsterrein vanuit de bedrijven in de eigen gemeente niet zo groot is.

Op dit moment is er wel behoefte aan bedrijfsterreinen voor landbouwgerelateerde bedrijven en voor uitbreiding en verplaatsing van bedrijven uit de eigen of direct omliggende gemeenten. Daarnaast is er een vrijval aan veelal wat oudere agrarische gebouwen op dislocaties met een beperkte bedrijfsbestemming.

### **2.3.6 Onderzoekslocatie Petten (OLP)**

Een bijzondere groep bedrijven opereert op of vanuit het OLP terrein van de onderzoeksreactor in Petten. Deze bedrijven zitten daar omdat ze een relatie hebben met de productie van radioactief bestraald materiaal. Een deel van het personeel is ook woonachtig binnen de gemeente. Momenteel speelt de discussie of er een nieuwe reactor op dezelfde plaats gebouwd moet worden nu de oude over 10 tot 15 jaar buiten dienst wordt gesteld. Het is moeilijk in te schatten hoeveel hoogwaardige werkgelegenheid er in de toekomst wordt gecreëerd in de eigen gemeente door de bedrijven op het OLP terrein. De gemeente heeft overigens invloed op deze beslissingen, maar alleen in randvoorwaardelijke zin.

## Hoofdstuk 3      **Beleid**

### 3.1      **Rijksbeleid**

#### 3.1.1      **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 22 november 2011 door de Tweede Kamer aangenomen en begin 2012 in werking getreden. De SVIR zet twee zaken helder neer. Een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid dat meer overlaat aan provincies en gemeenten. Minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving.

Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

#### *EHS (ecologische hoofdstructuur)*

De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2018 door provincies gerealiseerd. De robuuste verbindingen zijn geschrapt. Voor de langere termijn ontwikkelt het Rijk in overleg met de provincies een visie op natuur. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) en de twintig Nationale Parken maken deel uit van de EHS, evenals de Noordzee en de grote wateren. In de gemeente Schagen gaat het dan om Zwanenwater & Pettemerduinen en Abtskolk & De Putten. Hier wordt in paragraaf 4.7 nader ingegaan. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied.

In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De structuurvisie vormt geen belemmering voor het vaststellen van de beheersverordening.

### 3.1.2 **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Besluit is op 17 december 2011 in werking getreden. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld, dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Het Rijk beëindigt de rol bij nationale landschappen, rijksbufferzones en het verstedelijkingsbeleid. In de structuurvisie worden de rijksdoelen en nationale belangen limitatief beschreven.

In de wijziging van het Barro van 2012 zijn de volgende onderwerpen toegevoegd: reserveringen uitbreidingen weg en spoor, veiligheid vaarwegen, het netwerk voor elektriciteitsvoorziening, de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer, bescherming van de (overige) primaire waterkeringen, reservering voor rivierverruiming Maas en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Op het plangebied is het nationaal belang *Defensie* van toepassing. Het noordoostelijk deel van het plangebied valt binnen het radarverstoringgebied van vliegbasis Leeuwarden. In het plangebied bevindt zich echter geen radarstorende bebouwing (hoger dan 45 m / winmolens hoger dan 95 m). Vanwege het schietterrein in de duinen bij ECN wordt een besluitsubvlak vrijwaringszone – onveilig gebied met bijbehorende regels opgenomen.

In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het Barro vormt gelet op het bovenstaande geen belemmering voor de vaststelling van de verordening.

### 3.1.3 **Structuurvisie Buisleidingen**

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderte doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

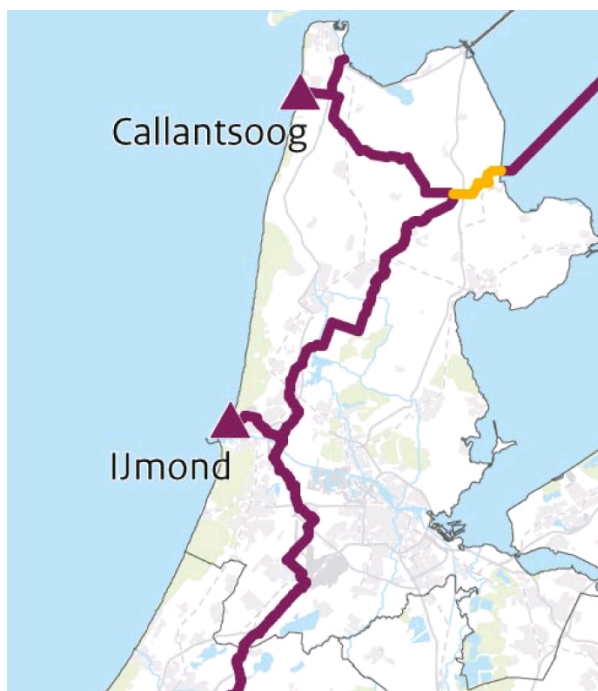
De Structuurvisie Buisleidingen is het vervolg op het Structuurschema Buisleidingen uit 1985. Het doel van deze Structuurvisie is ook opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Hierin is als nationaal belang (nationaal belang nr. 3) vermeld: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Daarbij is aangegeven dat het beleid voor buisleidingen op land in de Structuurvisie Buisleidingen wordt uitgewerkt.

Het Rijk ziet het bieden van ruimte voor leidingen van nationaal belang (provinciegrens-overschrijdend) als een vorm van goede nationale ruimtelijke ordening. De overheid legt zelf doorgaans geen leidingen aan, maar heeft tot taak om kaders en normen te stellen en speelt bovendien een rol bij de planning van het hoofdnetwerk dat lokale en regionale grenzen overschrijdt.

Nu al blijkt het in bepaalde gebieden binnen Nederland lastig om een goed tracé voor

leidingstroken te vinden en de verwachting is dat met toenemende druk op de ruimte dit alleen nog maar moeilijker wordt. Daarom wil het Rijk ruimte bieden aan toekomstige buisleidingen en zorg dragen voor het vrijhouden van ruimte voor de hoofdverbindingen van buisleidingstransport van gevaarlijke stoffen. Deze vrij te houden leidingstroken zijn vastgelegd in de Structuurvisie Buisleidingen. Op onderstaande afbeelding (Figuur 3.1) is een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven.

De betreffende leidingstrook is opgenomen op de plankaart als besluitsubvlak "Leiding - Nationale leidingstrook". Daarmee wordt voldaan aan de Structuurvisie Buisleidingen.



**Figuur 3.1:** Uitsnede structuurvisiekaart Buisleidingen

### 3.1.4 Monumentenwet

Cultuurhistorische objecten die zeldzaam of schaars zijn en die voor mensen in hoge mate het beeld van Nederland bepalen, zijn of worden aangewezen als monumenten. In de Monumentenwet 1988 is vastgelegd hoe monumenten van bouwkunst en archeologie en stads- en dorpsgezichten moeten worden beschermd. De Monumentenwet 1988 is het belangrijkste instrument voor de bescherming van het cultuurhistorisch erfgoed in Nederland.

Op dit moment wordt het monumentenstelsel herzien. De hoofdlijnen hiervan staan verwoord in de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo, 2009). De belangrijke pijlers van MoMo zijn:

- cultuurhistorische belangen moeten worden meegewogen in de ruimtelijke ordening;
- regelgeving moet krachtiger en eenvoudiger;
- herbestemming moet worden bevorderd.

Het rijksbeleidskader wordt juridisch verder uitgewerkt. Aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is toegevoegd dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen niet alleen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden onder de grond, maar ook met waarden boven de grond. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten maken van de cultuurhistorie in een bestemmingsplangebied en daar conclusies aan moeten verbinden die in het bestemmingsplan verankerd worden. Deze beoordeling vindt plaats in het kader van het bestemmingsplan dat voor het plangebied momenteel in voorbereiding is. Aangezien onderhavige verordening conserverend van aard is wordt ervan uitgegaan dat eventuele aanwezige cultuurhistorische waarden voldoende

zijn beschermd.

### **3.1.5 Verdrag van Valletta en de Wet op de archeologische monumentenzorg**

In 1992 werd het Europese Verdrag van Valletta, tegenwoordig vaak aangeduid als het Verdrag van Malta, ook door Nederland ondertekend. De doelstelling van dit verdrag is om onder andere te komen tot een bescherming van het Erfgoed in brede zin, zowel ondergronds als bovengronds, en dit te kunnen delen met een zo groot mogelijk publiek. Een van de uitgangspunten is daarbij het verstoordersprincipe. Dit houdt zoveel in dat bij nieuwe ontwikkeling de kosten voor onderzoek naar mogelijk aan te tasten waarden en het eventueel behoud daarvan voor rekening komen van de initiatiefnemer.

In 1998 werd het interimbeleid inzake archeologie van kracht. Onder dit interimbeleid werd al zo veel mogelijk in de geest van het verdrag gehandeld en werd archeologie opengesteld voor de markt. Het proces is vervolgens in 2007 afgerond: in september 2007 werd de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz 2007) van kracht als onderdeel van de Monumentenwet 1988. Bij de WAMz 2007 horen ook enkele algemene maatregelen van bestuur. Onder de WAMz zijn de gemeenten de bevoegde overheid inzake archeologie en dienen zij het aspect archeologie onder meer te borgen in de nieuw te verschijnen bestemmingsplannen.

De archeologische verwachtingswaarden binnen het landelijk gebied van de gemeente Schagen zijn opgenomen in de Beleidsnota Cultuurhistorie Gemeente Schagen (2009). In hoofdstuk 4 wordt hierop nader ingegaan.

### **3.1.6 Waterbeleid voor de 21e eeuw (2000)**

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw' (WB21)', is de zorg over het toenemende hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Onderdeel van het rijksbeleid is de invoering van de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, inpassingsplannen en buitentoepassingsverklaringen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Het Watertoetsproces is verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (2003). Toetsingscriteria in de watertoets zijn: veiligheid, regionale- en lokale wateroverlast, rioleringsstelsel, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, grondwateroverlast, oppervlaktewaterkwaliteit, grondwaterkwaliteit, verdroging en natte natuur (Handreiking watertoets 2, 2003).

### 3.1.7 Zwakke Schakels

In 2003 constateerde het Ministerie van Verkeer en Waterstaat dat de golfbelasting op de Nederlandse kustverdediging tijdens maatgevende omstandigheden veel zwaarder bleek te zijn dan tot nu toe was aangenomen. De Staatssecretaris heeft de kustbeherende waterkeringbeheerders daarop verzocht om de waterkeringen op basis van de nieuwe inzichten te toetsen. Op grond van deze toetsing is vervolgens geconstateerd dat er zich een achttal zogenaamde prioritaire "zwakke schakels" in de kust bevinden, waar de dijken of duinen onvoldoende hoog zijn om aan de wettelijk vastgestelde veiligheidsnorm te voldoen. Zwakke schakels zijn kustvakken die naar verwachting binnen nu en tweehonderd jaar versterkt moeten worden om de gevolgen van de stijging van de zeespiegel, bodemdaling en te verwachten zwaardere golfaanvallen op te kunnen vangen. Twee van die acht zwakke schakels liggen langs de Noord-Hollandse kust en zijn geheel of gedeeltelijk in de gemeente Schagen gelegen, namelijk de Hondsbossche en Pettemer Zeewering en de duinen van Callantsoog. Beide Zwakke Schakels worden weer veilig gemaakt door ze te versterken met zand, waarmee Noord-Holland er een bijzonder stuk kust bij krijgt. Straks liggen er duinen en strand voor een dijk. Voor de versterking is zeker 20 miljoen kubieke meter zand nodig. Zand is duurzaam en flexibel. Mocht de zeespiegel door klimaatverandering nog verder stijgen, kan er gemakkelijk zand bij worden opgespoten. En blijft Noord-Holland veilig. Ook past de zandige versterking binnen het landelijk Deltaprogramma waarin wordt gezocht naar innovatieve oplossingen in het waterbeheer. Het project Zwakke Schakels is niet meegenomen in deze beheersverordening. Hier wordt een separate planologische procedure voor gevoerd.

### 3.1.8 Flora & fauna en natuurbeschermingswet

#### Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet is de bescherming van planten- en diersoorten geregeld. In verband met de haalbaarheid van ontwikkelingen moet worden aangetoond, dat deze wet de beoogde bestemming niet onmogelijk maakt. Aangezien de beheersverordening een conserverend plan is vormt de Flora- en faunawet geen belemmering.

#### Vogel- en Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet

Nederland heeft 166 Natura 2000-gebieden (162 op land en 4 op zee). Dit Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten en de als leefgebied aangewezen gebieden te beschermen. De Habitatrichtlijn heeft tot doel het waarborgen van de biologische diversiteit en de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

In de nabijheid van het plangebied liggen de volgende Natura 2000 gebieden: het Zwanenwater & Pettemerduinen, Abtskolk & De Putten, Schoorlse Duinen, Duinen Den Helder & Callantsoog en Noordzeekustzone.

De beheersverordening is conserverend van aard; echter de binnenplanse afwijkingmogelijkheden zouden wel effect kunnen hebben op de beschermde gebieden. Er wordt in het kader van deze beheersverordening vanuit gegaan, dat de Natuurbeschermingswet en het daarbij behorende vergunningstelsel voldoende bescherming biedt. Dit achten we gerechtvaardigd omdat dit ook al geldt in het kader van de huidige planologische situatie met de vigerende bestemmingsplannen en het feit dat op korte termijn het ontwerpbestemmingsplan voor de gronden die deze beheersverordening omvat ter inzage wordt gelegd.

In het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, dat reeds in voorbereiding is, wordt in het kader

van deze wetgeving nader onderzoek uitgevoerd en in de regels maatwerk geleverd voor de planologische mogelijkheden in het plangebied, waardoor er nadere afstemming plaatsvindt tussen de sectorale wet- en regelgeving en het ruimtelijk spoor, i.c. het bestemmingsplan.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Verordening en Structuurvisie

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Provinciale Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De PRVS is op 1 november 2010 in werking getreden en recentelijk gewijzigd op 22 januari 2013. In deze verordening zijn provinciale belangen geformuleerd. Per belang zijn regels opgenomen waaraan bestemmingsplannen, afwijkingbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Hierdoor heeft de provincie meer invloed op de ruimtelijke ordening in Noord-Holland.

De beheersverordening wijkt op een aantal punten af van de provinciale ruimtelijk beleid:

1. Bollenconcentratiegebied: bezanden, omzetten, onspuiten ten behoeve van permanente bollenteelt is alleen in bollenconcentratiegebied toegestaan. De vigerende bestemmingsplannen en daarmee dus ook de beheersverordening maakt hierop in een aantal zones een uitzondering. Genoemde werkzaamheden zijn in beperkte delen (buiten het concentratiegebied) met vergunning toegestaan.
2. Weidevogelleefgebied: nieuwe peilverlagingen zijn niet toegestaan en formeel moet een ruimte voor ruimte regeling worden opgenomen voor gronden die in weidevogelleefgebied zijn gelegen. De vigerende bestemmingsplan bevatten geen verbod op het uitvoeren van werkzaamheden die peilverlaging tot gevolg hebben en een Ruimte voor Ruimte regeling. De gemeente heeft ervoor gekozen voor elk afzonderlijk geval een separate ruimtelijke procedure te doorlopen en afweging te maken.
3. Strandzoning: de provinciale verordening geeft middels kaartmateriaal aan waar seizoensgebonden en jaarrond strandpaviljoens zijn toegestaan. Het geldende planologische regime maakt dit onderscheid niet;
4. Aardkundig waardevolle gebieden: hier moet een regeling voor worden opgenomen; Deze zit niet in de geldende plannen;
5. Waterkeringen/beschermingszones: de provinciale verordening bepaalt dat hiervoor een regeling moet worden opgenomen. De geldende plannen zijn op dit onderdeel verouderd.

De beheersverordening heeft een conserverend karakter. De bestaande situatie wordt met de beheersverordening vastgelegd. De regels uit de provinciale verordening zullen worden verwerkt in een passende planologische regeling in bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, dat momenteel wordt opgesteld. Dit achten we gerechtvaardigd omdat dit ook al geldt in het kader van de huidige planologische situatie met de vigerende bestemmingsplannen en het feit dat op korte termijn het ontwerpbestemmingsplan voor de gronden die deze beheersverordening omvat ter inzage wordt gelegd.



### 3.2.2 Beeldkwaliteitplan De Westfrieze Omringdijk

De Westfrieze Omringdijk heeft de status van provinciaal monument. Deze status beschermt alleen het dijklichaam zelf. De provincie Noord-Holland streeft naar 'behoud door ontwikkeling', wat inhoudt dat nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan het behoud en de versterking van de cultuurhistorische en landschappelijke waarde en het karakter van de Westfrieze Omringdijk. Als toetsingskader voor ontwikkelingen die het dijklichaam raken en voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving ervan, heeft de provincie het 'Beeldkwaliteitsplan Westfrieze Omringdijk' opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan is vastgesteld op 30 juni 2009 door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. De beleving van de landschappelijke waarde wordt bepaald door een aantal ruimtelijke karakteristieken:

- de openheid rondom de dijk;
- zicht van en naar de dijk;
- de continuïteit van het dijkprofiel;
- de relatie tussen de dijk en zijn kralen (waarmee een reeks van aan de dijk gerelateerde cultuurhistorische elementen wordt bedoeld);
- de afwisseling van de kralen;
- de herkenbaarheid van de verschillende dijktracés.

In het beeldkwaliteitsplan wordt de dijk ingedeeld in verschillende deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 'boven het landschap'. Voor deze naam is gekozen, omdat de dijk hier als het ware boven het landschap zweeft. Met zijn bochten en vele wielen wordt dit traject omschreven als het kroonjuweel van de Omringdijk. Zeer karakteristiek is het weidse zicht op en vanaf de Omringdijk. Om de openheid van dit traject van de dijk te behouden, is het van belang de agrarische functie binnen deze zone te behouden en bij nieuwe verdichtende ontwikkelingen een zo groot mogelijke afstand van de dijk te behouden. Om de beleving vanuit het omringende land te vergroten ligt hier een grote kans om parallelle recreatieve routes en ommetjes vanaf de dijk te ontwikkelen. Er zijn hier herkenbare oude dijktracés aanwezig die een uitgelezen kans bieden betrokken te worden bij de recreatieve routes op de dijk.

In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De verordening heeft dan ook geen negatief effect op de Westfrieze Omringdijk of de directe omgeving van de Westfrieze Omringdijk.



**Figuur 3.2:** Westfrieze Omringdijk ter hoogte van Schagen, deelgebied 'boven het landschap' (Bron: Beeldkwaliteitsplan Westfrieze Omringdijk).

### 3.2.3 Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende wateraan- en afvoer. Het Waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld.

In paragraaf Water is invulling gegeven aan het waterbeleid van de waterbeheerder in het plangebied en de effecten op de beheersverordening.

### 3.2.4 Informatiekader en beleidskader Landschap en Cultuurhistorie

De Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie geeft informatie over landschapstypen, aardkundige waarden, cultuurhistorische objecten, archeologische verwachtingen en structuurdragers als molens, militaire structuren en historische dijken. De kaart is een geografische uitwerking van de Leidraad landschap en Cultuurhistorie en een herziening van de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW).

Het beleid ten aanzien van landschap en cultuurhistorie is uitgewerkt in het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie. Hierin is een indeling gemaakt in landschapstypen en regio's en zijn de prioritaire aandachtsgebieden van de provincie beschreven. Schagen behoort tot het oude zeekleilandschap in de regio West-Friesland. De Westfriese Omringdijk is een van de prioritaire aandachtsgebieden van de provincie. De informatiekaart en het beleidskader leggen verbanden tussen landschap en cultuurhistorie in Noord-Holland. De provincie heeft voor deze benadering gekozen omdat zij landschap en cultuurhistorie meer wil verankeren in de ruimtelijke ontwikkeling.

### 3.2.5 Wind op land Noord-Holland

Op 27 november 2012 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, tezamen met wijziging van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (RPVS), het beleidskader Wind op land ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten. Besluitvorming heeft plaatsgevonden op 17 december 2012. In antwoord op de schaalvergroting en de daarmee toegenomen ruimtelijke impact met betrekking tot windturbines die de laatste decennia heeft plaatsgevonden, komt de provincie tot een restrictief windbeleid. Onder voorwaarde van herstructurering en participatiemogelijkheden voor omwonenden kan binnen strikte ruimtelijke kaders binnen de polder Wieringermeer ruimte worden geboden voor een beperkte groei in opgesteld vermogen. Buiten de polder Wieringermeer is uitbreiding van het aantal windturbines en het nominaal vermogen niet toegestaan. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen die betrekking hebben op de ruimtelijk relevante aspecten van windturbine, zoals de ruimtelijke kwaliteit, het opgesteld vermogen, herstructurering, de masthoogte en de rotordiameter van windturbines en de leefomgeving rondom windturbines. De provincie respecteert hierbij de bestaande planologische rechten. Solitaire windturbines en lijnopstellingen mogen worden vervangen door windturbines met dezelfde afmetingen en een evenredig vermogen. Zeker op termijn zal het één op één vervangen van windturbines minder rendabel blijken. De verwachting is dat door deze maatregel een deel van de windturbines uit bedrijf zal worden genomen, waardoor beperkt ruimte ontstaat voor opschaling en herstructurering van windturbines in kleine windparken, waarbij een evenredig opgesteld vermogen aan windturbines wordt gesaneerd.

In de vigerende plannen zitten mogelijkheden tot het oprichten van windturbines. Binnen agrarische bouwvlakken zijn solitaire molens toegestaan van 30/40 meter hoogte, en ook strook langs kanaal met bestemming windpark. Deze regels worden met deze beheersverordening buiten toepassing verklaard in verband met provinciaal beleid. ntwikkeling van nieuwe windturbines is daarmee niet aan de orde.

## **3.3 Beleid Hoogheemraadschap**

### **3.3.1 Waterbeheersplan**

Op 14 oktober 2009 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het waterbeheersplan 4, 'Waterbeheersplan 2010-2015 - van veilige dijken tot schoon water' (WBP 4) vastgesteld. Hierin geeft het hoogheemraadschap aan wat de doelstellingen zijn voor de periode tot 2015. Het hoogheemraadschap bereidt zich voor op de verwachte klimaatveranderingen. De missie van het HHNK is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Hieruit komen vier kerndoelen naar voren, waarop het beleid van het HHNK gebaseerd is:

- het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
- de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
- het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
- het instandhouden en ontwikkelen van een calamiteiten organisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

### **3.3.2 Keurbeleid van het HHNK**

De Keur heeft tot doel om waterstaatkundige objecten te beschermen. Het beleid zoals verwoord in het WBP 4 geeft richting aan de uitvoering van de Keur. In verband met de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 is de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier aangepast en opnieuw vastgesteld. De Keur heeft een zelfstandige werking.

### **3.3.3 Beheersplan Waterkeringen**

In 2006 heeft het HHNK het Beheersplan Waterkeringen vastgesteld. Het Beheersplan Waterkeringen beschrijft het beleid en de randvoorwaarden voor het dagelijks beheer van de primaire en regionale waterkeringen van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In de themanota Ruimtelijke Ordening en Grondbeleid is aangegeven dat het HHNK in ruimtelijke plannen de formele ligging van de waterkeringen en aangrenzende zones moet worden gerespecteerd. De zones moeten in het bestemmingsplan worden vastgelegd. We hebben daarom een besluitsubvlak Waterstaat - Waterkering met bijbehorende regels opgenomen, waardoor aan het beheersplan Waterkeringen wordt voldaan.

### **3.3.4 Raamplan bescherming tegen wateroverlast**

Door het HHNK is in 2005 een raamplan opgesteld. In 2004 heeft het bestuur van het HHNK besloten de aanpak van wateroverlast prioriteit te geven. In dit raamplan is per watersysteem of polder onderzocht of de huidige capaciteit toereikend is voor de 21e eeuw. Indien uit de analyse blijkt dat dit niet het geval is, wordt in het raamplan tevens aangegeven op welke wijze het HHNK in een oplossing voorziet.

Voor het gehele Noorderkwartier is inmiddels ten behoeve van dit raamplan een watersysteemanalyse (Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier studie (BWN)) uitgevoerd. In deze watersysteemanalyse is, na klimaatverandering (midden scenario), voor ieder peilvak berekend of deze voldoet aan de opgestelde normen (vaststellen faalkans). Deze normen bestaan uit een toegestane maximale peilstijging die afhankelijk is van het grondgebruik. Indien een gebied niet voldoet aan de normen, zijn hiervoor maatregelen

voorgesteld.

### 3.3.5 Project zwakke schakels

Op initiatief van het Hoogheemraadschap is een provinciale omgevingsvergunning gevraagd voor het uitvoeren van het project Zwakke Schakels Noord-Holland. Dit betreft het uitvoeren van een zandige kustversterking van de waterkering bij Callantsoog en de dijk en de duinen tussen Sint Maartenszee, Petten en Camperduin (gem. Bergen). Het opbrengen van zand is in strijd met de bestemmingen "water" in de geldende bestemmingsplannen. Ook het bij dit project behorende fietspad is in strijd met de dubbelbestemming "waterkering".

In het voorliggende beheersverordening is dit project niet meegenomen, omdat het een conserverend plan is. Medewerking kan worden overwogen via een separate planologische procedure.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Herindeling

Op 26 april 2011 is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe ingestemd met de "Handreiking" herindeling Harenkarspel/Schagen/Zijpe. Hiermee is het startsein gegeven voor de samenvoeging van de genoemde gemeenten. Per 1 januari 2013 zijn de gemeenten verder gegaan onder de gezamenlijke naam gemeente Schagen.

### 3.4.2 Landschapsvisie / IRV

De voormalige gemeente Zijpe heeft het rapport 'Veelkleurig Landschap' opgesteld, waarin wordt aangegeven hoe de landschappelijke kwaliteit van Zijpe versterkt kan worden. In samenwerking met de grondeigenaren wil de gemeente de kwaliteit van het landschap behouden en waar mogelijk versterken. Om dat te kunnen realiseren is een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze vormen de basis voor de keuzes die gemaakt zijn en verwerkt in de verschillende sectorale beleidsstukken. Onderstaand worden deze uitgangspunten beschreven.

#### *Zuinig ruimtegebruik*

Extra ruimte voor recreatie, wonen, werken of natuur gaat vrijwel altijd ten koste van landbouw hectaren. Voor de landbouw is echter behoud van het landbouwareaal belangrijk. Er is daarom de keuze gemaakt het hectareverlies voor de landbouw zoveel mogelijk te beperken tot:

- ruimte in bestaand beleid in de Integrale Ruimtelijke Visie Kuststrook (IRV). Dit beleid is destijds na een zorgvuldig proces tot stand gekomen. Er zijn geen gewijzigde omstandigheden die aanpassing vereisen van het IRV-beleid voor de binnenduinstrand en het gebied rond Sint Maartenszee voor ruimte ten behoeve van verblijfsrecreatie, groen uitloopgebied en natuur;
- realisatie bouwopgave woningen en bedrijventerreinen;
- realisatie wateropgave vanwege overheidsafspraken in het bestuursakkoord water en vanwege het maatschappelijk belang, ook voor de landbouw;
- wat betreft natuur:
  - zoveel mogelijk realiseren binnen bestaand beleid (als IRV);
  - overige natuurwaarden vergroten door zoveel mogelijk mee te koppelen met andere ontwikkelingen als bijvoorbeeld de wateropgave (en daarmee extra ruimtebeslag voorkomen) en vrijwillige kleinschalige maatregelen door grondeigenaren.

#### *Water*

- het is noodzakelijk de polders waterhuishoudkundig op orde te krijgen. Realisatie van de wateropgave is daarbij een belangrijk middel en daarom noodzakelijk en in het

- belang van iedereen;
- de wateropgave zoveel mogelijk meekoppelen met andere functies;
  - de wateropgave is een kans voor versterking van het landschap;
  - waterberging mag geen verdroging van natuurgebieden veroorzaken;
  - bij gebiedsontwikkeling overlast van extra ganzen (voor landbouw en natuur) voorkomen;
  - ecologisch waardevol water (uit de duinen) zo optimaal mogelijk benutten voor natuurdoeleinden en waar mogelijk scheiden van agrarisch water;
  - in het kader van de uitvoering van de Kader Richtlijn Water worden tot 2015 maatregelen uitgevoerd, waaronder het aanleggen van natuurvriendelijke oevers;
  - de komende jaren wordt ook de uitvoering ter hand genomen om de regionale waterkeringen op sterkte te krijgen. Hierbij de kansen voor landschappelijke versterking benutten.

#### *Landschap en groenstructuur*

- inzetten op behoud van openheid;
- de belangrijkste onderdelen van de hoofdgroenstructuur in de polders zijn de groensingels rond de dorpen en recreatieterreinen, de (Korte) Ruiweg en de erfbeplantingen. Daar krachtig op inzetten;
- het contrast tussen de openheid van het buitengebied en beslotenheid van de dorpen versterken: daarom dorpen als groene enclaves van goede groensingels voorzien. Bovendien daarom het planten van (laan)bomen beperken tot de bebouwde kom en niet in het buitengebied. Bomen binnen de bebouwde kom in verband met de verkeersveiligheid niet te dicht bij kruispunten situeren;
- een aantrekkelijk landschap is van groot belang voor de eigen bewoners en voor de concurrentiekracht van de recreatiesector en het vestigingsklimaat voor het bedrijfsleven;
- de kansen en belemmeringen die voortkomen uit de ontwikkelingen met betrekking tot de kustveiligheid (Zwakke Schakels) is niet meegenomen in het rapport, omdat nog niet duidelijk is voor welke variant gekozen wordt. Het is wel in het plan van aanpak als te ondernemen actie opgenomen om hier visie en beleid op te ontwikkelen;
- inzetten op het behoud van de graslanden tenzij afspraken gemaakt zijn met grondeigenaren over een ander gebruik.

#### *Recreatie*

- recreatie is een belangrijke economische pijler. Deze moet zich verder kunnen ontwikkelen;
- bij (nieuwe) verblijfsrecreatie hoort ook voldoende recreatie-uitloopgroen om de duinen niet verder te belasten: daarom het IRV-beleid binnenduinrand en Sint Maartenszee handhaven;
- recreatief medegebruik van natuur zo optimaal mogelijk maken binnen de randvoorwaarden van de bescherming van de natuurwaarden;
- de vele ideeën voor recreatieve routes, zowel voor wandelaars, fietsers, ruiters en kano's zijn grotendeels als 'te onderzoeken' opgenomen. Met name wanneer hierdoor doorgaande routes of dorpsommetjes ontstaan. Realisatie recreatieve routes hangt af van veel factoren, waaronder medewerking grondeigenaren (altijd op vrijwillige basis). Meekoppelen met andere ruimtelijke ontwikkelingen.

#### *Natuur*

- alleen verwerving gronden op vrijwillige (minnelijke) basis;
- bestaande natuur(gebieden) handhaven en versterken in kwaliteit;
- voorrang geven aan de volgende prioritaire opgaven:

1. Ecologisch verbinden van de duinen onderling (grotendeels mogelijk binnen bestaand IRV-beleid);
  2. Verdroging van de duinen tegengaan (mogelijk binnen bestaand IRV-beleid);
  3. Realisering van de ecologische verbinding Zwanenwater-Amstelmeer (Rijksbeleid EHS) zoveel mogelijk op publieke gronden/wateren.
- bij de ontwikkeling van nieuwe groene gebieden met natuurwaarden na zorgvuldig overleg met alle belanghebbenden bepalen wat de meest wenselijke (nieuwe) bestemming van een gebied moet worden in het bestemmingsplan. Niet altijd is een hoofdbestemming natuur noodzakelijk. Dit om externe werking/schaduwwerking zoveel mogelijk te beperken;
  - bij alle nieuwe gebiedsontwikkelingen natuurwaarden expliciet meenemen in planvorming;
  - op vrijwillige basis voorzieningen stimuleren voor 'Bollenvogels'. Bollenvogels hebben nabij gelegen graslanden, ruitges, akkerranden en ruige oevers met riet nodig voor beschutting en voedselvoorziening (insecten, vissen). Ook amfibieën, vlinders en kleine zoogdieren profiteren hiervan. Mogelijkheden zijn er bijvoorbeeld in overhoekjes en langs perceelsranden. Ze hebben nauwelijks nadelen voor de omliggende bollenvelden, mits de akkerdistel wordt tegengegaan;
  - grondeigenaren – meestal agrariërs - stimuleren zelf op vrijwillige basis natuurwaarden te vergroten, zoals bijvoorbeeld bij akkerranden en overhoekjes;
  - extra hectares in de streefbeelden boven bestaand beleid zijn met name:
    - Nieuwe natuurwaarden gekoppeld aan wateropgave (toch noodzakelijk, dus geen extra ruimtebeslag);
    - Publieke gronden langs de Slikkerdijk (meegekoppeld met recreatie);
    - Driehoek onder Oudesluis (meegekoppeld met wateropgave en recreatie);
    - Strook langs Schoolse Zeedijk (meekoppelen met waterberging);
    - Eventuele verwerfbare hectares in QL, in verband met (concept) Natura 2000 en het anti-verdrogingsbeleid van het Rijk. Deze voor het grootste deel inzetten als ganzenfoerageergebied om daarmee overlast omliggende agrariërs te verminderen;
    - Hazepolder;
    - Op en rond bos 't Hoekje (koppelen aan wateropgave opgave en recreatie);
  - een ecologische verbinding Zwanenwater-Westfries Omringdijk door het IIb gebied is niet prioritair wat betreft het aspect ecologische verbinding, wel als landschappelijke en recreatieve route met nevenwaarde natuur.

#### *Tenslotte*

- alle gebiedsuitwerkingen en streefbeelden kunnen alleen op vrijwillige basis gerealiseerd worden, dus met instemming van de grondeigenaren;
- projecten en plannen uit Veelkleurig Landschap worden voor aanvang van de start voorgelegd ter besluitvorming aan de gemeenteraad om de afweging tussen beleidsvelden en maatschappelijke belangen aan de hand van de betreffende concrete projecten mogelijk te maken.
- Dit beleid is niet opgenomen in deze verordening.

### **3.4.3 Toekomstvisie 2005 - 2015**

Op 28 september 2004 is de "Toekomstvisie 2005-2015" vastgesteld. De toekomstvisie is opgesteld om in de ontwikkelingen, uiteenlopend van veranderend beleid van het Rijk en de provincie tot een veranderende samenstelling van de inwoners van de dorpen in de gemeente, samenhang te brengen. In de Toekomstvisie zet de gemeente haar visie op hoofdlijnen voor de ontwikkeling van de gemeente in de periode van 2005 tot 2015 uiteen.

#### *Wonen*

In de toekomstvisie merkt de gemeente op dat in de voorliggende periode door een afnemend

aantal inwoners en daardoor een afnemend aantal voorzieningen de ontwikkeling van de dorpen mogelijk wordt belemmerd. Hierdoor zullen er uiteindelijk acht matig ontwikkelde dorpen overblijven. Het maken van keuzen is dan ook noodzakelijk. Een mogelijke keuze is om één of twee dorpen aan te wijzen als groeidorp met de mogelijkheid voor het bouwen van woningen en de vestiging van de daarbij horende voorzieningen. Voor de dorpen Petten en Callantsoog, 't Zand en Groote Keeten, die overigens niet zijn opgenomen in deze beheersverordening, merkt de gemeente op:

- In de ontwikkeling van Petten en Callantsoog kan gebruik worden gemaakt van het aantal recreanten en toeristen dat de dorpen bezoekt om het aantal voorzieningen te behouden of anderszins uit te breiden dat met het vaste aantal inwoners niet mogelijk is. Onder andere op basis hiervan wordt het aanwijzen van deze dorpen als groeidorpen niet voor de hand liggend geacht.
- 't Zand wordt als groeidorp meer voor de hand liggend geacht. Voor het behouden of anderszins uitbreiden van het aantal voorzieningen kan 't Zand maar beperkt gebruik maken van het aantal recreanten en toeristen dat de gemeente bezoekt. Daardoor is het vooral afhankelijk van het vaste aantal inwoners. Ook zijn er in 't Zand mogelijkheden voor het bouwen van woningen en is het vanwege de ligging langs de N249 en de N9 een goede woonplaats voor mensen die in Zijpe (willen) wonen maar ergens anders werken.
- In Groote Keeten zet de gemeente in op een ontwikkeling van het dorp waarbij het bestaande aantal inwoners behouden blijft en er mogelijkheden zijn voor ontwikkelingen overeenkomstig de eigen behoefte van het dorp.

Naast 't Zand zijn er in de andere dorpen ook mogelijkheden voor het bouwen van woningen door inbreiding. Om in de winterperiode het inwonertal van de dorpen langs de kust te behouden acht de gemeente het bouwen van woningen door inbreiding wenselijk. De gemeente merkt uitdrukkelijk op dat er hierdoor in Petten en Callantsoog mogelijkheden zijn om deze dorpen te versterken voor de recreatie en het toerisme. Het streven van de gemeente is erop gericht om bedrijven in de dorpen die daar (milieu)hinder veroorzaken te verplaatsen naar regionale of lokale bedrijventerreinen. De vrijkomende gronden kunnen daarna worden bestemd voor wonen. Ook bij de hierboven aangegeven mogelijkheden voor het bouwen woningen is de verwachting dat er in de voorliggende periode onvoldoende woningen zullen zijn voor de eigen woningbehoefte. Hierdoor zullen er voor vooral starters onvoldoende woningen beschikbaar zijn. De gemeente merkt op dat verbeteren van de doorstroming noodzakelijk is. Uitgangspunt voor de mogelijkheden voor het bouwen van woningen blijft de eigen woningbehoefte. Maar de gemeente mag zoeken naar plaatsen voor de aanleg van nieuw wijken, de zogenoemde zoekgebieden. Mogelijke zoekgebieden in de gemeente zijn 't Zand, Callantsoog-Noord en Groote Keeten. Deze beheersverordening voorziet hier niet in.

#### *Werken*

Voor de gemeente liggen de grootste mogelijkheden voor een toename van de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de recreatie en het toerisme. De gemeente merkt op dat zij in de Toekomstvisie niet zo ver wil gaan om daarmee ook de voor de recreatie en het toerisme belangrijke waarden, rust, ruimte en natuur te behouden. Om deze mogelijkheden te benutten is het maken van keuzen noodzakelijk en zullen er verschillende ontwikkelingen plaats moeten vinden. Dit is ook vooral een verantwoordelijkheid van de markt. De verantwoordelijkheid van de gemeente beperkt zich vooral tot het scheppen van voldoende mogelijkheden. Dit betreft onder andere het bieden van (beperkte) mogelijkheden voor de uitbreiding van de voorzieningen, het opheffen van onnodige beperkingen. Ook kan de gemeente in haar beleid bepalingen opnemen om het aanbod van voorzieningen aan een bepaalde standaard te laten voldoen. De gemeente merkt ook op dat er ontwikkelingen nodig zijn om het beeld en de bekendheid van Petten en Callantsoog te verbeteren. Dit betreft onder andere de verdere aanleg van fiets- en wandelpaden. Naast de recreatie en het toerisme wil de gemeente ook mogelijkheden voor de bollenteelt blijven bieden. Door een

bundeling van de bedrijven die wat betreft de behandeling aan de bollenteelt verbonden zijn ten westen van de N9, zal de hinder van het verkeer in de dorpen afnemen. Uitbreiding van het bedrijventerrein van 't Zand, ten oosten van het Noordhollands Kanaal kan de startende, doorstartende en de uit de dorpen verplaatste bedrijven stimuleren. Dit zonder dat het bedrijventerrein verandert in een regionaal bedrijventerrein. De mogelijkheden voor verbreding zijn beperkt. Grote bedrijventerreinen worden op de schaal van de regio ontwikkeld en worden waarschijnlijk niet in de gemeente aangelegd. In de gemeente kunnen kleine(re) bedrijventerreinen worden aangelegd, vooral in 't Zand, voor bedrijven uit de gemeente of regio. Onderhavige beheersverordening voorziet hier niet in.

#### **3.4.4 Beleidsnota archeologie voormalige gemeente Zijpe**

Op 29 mei 2007 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe de "Beleidsnota archeologie gemeente Zijpe 2007" vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar archeologiebeleid uiteen. De nota is opgesteld naar aanleiding van de herziening van de Monumentenwet 1988. In de nota zijn beleidsregels opgenomen om bij ruimtelijke ontwikkelingen archeologische waarden wanneer mogelijk te behouden.

Het archeologiebeleid van de gemeente is gericht op het behouden van archeologische waarden. Hiervoor zijn ruimtelijke plannen van belang. In deze plannen moeten (mogelijke) archeologische waarden in het plangebied uitdrukkelijk overwogen worden. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet daarom onderzoek naar (mogelijke) archeologische (en cultuurhistorische) waarden in het plangebied worden uitgevoerd. Hier wordt in paragraaf 4.8 verder op ingegaan.

#### **3.4.5 Beleidsnota Verblijfsrecreatie**

Door de gemeenteraad is op 28 oktober 2008 de "Beleidsnota verblijfsrecreatie" vastgesteld. In deze beleidsnota heeft de gemeente haar beleid ten aanzien van voorzieningen ten behoeve van verblijfsrecreatie uiteengezet.

In de beleidsnota is een toetsingskader opgenomen. Verblijfsrecreatieve ontwikkelingen moeten passen binnen dit toetsingskader. Daarbij zijn primaire en secundaire criteria onderscheiden. Alle ontwikkelingen moeten voldoen aan de primaire criteria. De secundaire criteria zijn aanvullend.

Centraal in de beoordeling staan de aspecten locatie, kwaliteitsverbetering, differentiatie van het aanbod en seizoensverlenging. Aan deze voorwaarden moet elke aanvraag voldoen. Ook moet elk plan voldoen aan de eisen van het provinciale streekplan en het gemeentelijke beeldkwaliteitsplan. In de beleidsnota zijn hiervoor concrete toetsingscriteria opgenomen.

Deze beleidsnota is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien gewenst kan een en ander worden vergund via een separate planologische procedure.

#### **3.4.6 Beleidsnotitie vergroten recreatiewoningen**

Op 22 april 2008 is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe de "Beleidsnotitie ten aanzien van vergroting van bestaande recreatiewoningen in Zijpe" vastgesteld. De gemeente zet in deze notitie haar beleid ten aanzien van recreatiewoningen uiteen. In de beleidsnotitie is bepaald dat:

1. voor het bouwen van hoofdgebouwen geldt dat het te bebouwen oppervlak 70 m<sup>2</sup> bedraagt, dan wel ten hoogste 1/3 van het kaveloppervlak tot maximaal 100 m<sup>2</sup>. De goot- en bouwhoogte bedragen achtereenvolgens maximaal 3 meter en 6,5 meter. Binnen de verschillende parken moet overeenkomstig het beleid in de welstandsnota de eenheid in de bouwstijl behouden blijven. De afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen bedraagt ten minste 3 meter. Wanneer de bestaande afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen minder bedraagt, mag deze afstand worden aangehouden.
2. voor het bouwen van bijgebouwen geldt dat het te bebouwen oppervlak maximaal 10 m<sup>2</sup> bedraagt. Dit oppervlak is ook onderdeel van het te bebouwen oppervlak. De



bouwhoogte bedraagt maximaal 3 meter. Bijgebouwen mogen tegen de zijdelingsse perceelsgrens worden gebouwd.

Deze beleidsnotitie is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien gewenst kan een en ander worden vergund via een separate planologische procedure.

### 3.4.7 Aanvullend advies vergroting bestaande recreatiewoningen

De gemeenteraad heeft in aanvulling op de beleidsnotitie vergroten recreatiewoningen een aanvullende beleidslijn vastgelegd. In het aanvullend advies is de volgende beleidslijn opgenomen:

Het raadsbesluit van 22 april 2008 wordt aangevuld met de mogelijkheid om bestaande recreatiewoningen te vergroten tot een maximale bebouwde oppervlakte van 120 m<sup>2</sup>, een goothoogte van 3 meter en een nokhoogte van 7 meter en ten hoogste 27,5% van het kaveloppervlak bebouwd.

In deze beleidsregel is de bebouwde oppervlakte van de recreatiewoningen dus altijd gekoppeld aan de perceelsomvang. Het omslagpunt ligt bij een bebouwde oppervlakte van 100 m<sup>2</sup>. In onderstaande tabel wordt dit verduidelijkt.

Bebouwde oppervlakte woning	Bebouwingspercentage	Minimale kavelomvang
70 m <sup>2</sup>	33 %	210 m <sup>2</sup>
100 m <sup>2</sup>	33 %	300 m <sup>2</sup>
101 m <sup>2</sup>	27,5 %	367 m <sup>2</sup>
120 m <sup>2</sup>	27,5 %	436 m <sup>2</sup>

Tabel 3.1: Verhouding tussen het bebouwde oppervlakte van de recreatiewoning, het bebouwingspercentage en de minimale kavelomvang

Dit resulteert in een keuzemogelijkheid voor de recreatiebedrijven en eigenaren van bestaande recreatiewoningen: maximaal 100 m<sup>2</sup> bebouwing en ten hoogste 1/3 van de kavel bebouwd of maximaal 120 m<sup>2</sup> bebouwing en ten hoogste 27,5% van de kavel bebouwd. Op deze wijze wordt binnen de bestaande omstandigheden zo optimaal mogelijk bijgedragen aan de doelstellingen ten aanzien van kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie.

Dit aanvullende advies is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien gewenst kan een en ander worden vergund via een separate planologische procedure.

### 3.4.8 Beleidsnotitie permanente bewoning recreatieverblijven

De gemeente heeft haar beleid met betrekking tot het wonen in recreatiewoningen in de "Beleidsnotitie permanente bewoning recreatieverblijven" opgenomen. Deze beleidsnotitie is op 14 december 2004 door de gemeenteraad vastgesteld. Uit het bureauonderzoek dat voor de beleidsnotitie is uitgevoerd, blijkt dat ongeveer 5% van de recreatiewoningen permanent wordt gewoond. In het beleid is bepaald dat:

- wanneer mogelijk - onder voorwaarden - legalisatie van het wonen in recreatiewoningen zal plaatsvinden door middel van een bestemmingswijziging;
- het wonen in recreatiewoningen in nieuwe situaties niet wordt toegestaan.

Dit beleid is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien gewenst kan een en ander worden vergund via een separate planologische procedure.

### 3.4.9 Kleinschalig kamperen

Het beleid ten aanzien van kleinschalig kamperen is opgenomen in het facetbestemmingsplan 'Kleinschalig kamperen en huisvesting van agrarische seizoensarbeiders' (zie ook 3.4.10). Dit facetbestemmingsplan is van toepassing verklaard in de regels van deze beheersverordening. Voor het oprichten van een kleinschalig kampeerterrein wordt uitgegaan van een aantal voorwaarden:

1. Het kleinschalig kampeerterrein moet aansluiten op de al bestaande bebouwing die voor het agrarisch bedrijf is gebouwd. Hier is gekozen voor een ruime formulering voor de plaatsbepaling van het kleinschalig kampeerterrein, zodat mede vanuit het oogpunt van landschappelijke inpassing maatwerk op perceelsniveau kan worden geleverd.
2. De oppervlakte van een kampeerstandplaats levert een bijdrage aan de kwaliteit van een kleinschalig kampeerterrein. Die kwaliteit wordt voor een deel gewaarborgd in het opnemen van een minimumoppervlakte van een kampeerstandplaats. De in het facetbestemmingsplan neergelegde minimale oppervlakte is 100 m<sup>2</sup>. Grotere kampeerstandplaatsen kunnen de kwaliteit van het betreffend kleinschalig kampeerterrein verhogen.
3. Er mogen 25 kampeerstandplaatsen worden gerealiseerd op een kleinschalig kampeerterrein. Het gaat hier om kampeerstandplaatsen voor kampeermiddelen als tenten, tentwagens, toercaravans en kampeerauto's. Het kenmerk van deze kampeermiddelen is dat ze op een eenvoudige wijze van het kleinschalig kampeerterrein zijn te verwijderen. Dit is noodzakelijk omdat kampeermiddelen buiten het kampeerseizoen, dat begint op 15 maart en doorloopt tot en met 31 oktober, niet op het kleinschalig kampeerterrein aanwezig mogen zijn.
4. Ten behoeve van het kleinschalig kampeerterrein mag worden gebouwd. Het bouwen heeft betrekking op trekkershutten en een gebouw voor sanitaire voorzieningen op het kleinschalig kampeerterrein. Deze mogen alleen binnen het agrarisch bouwperceel worden gebouwd en dus niet binnen agrarische productiegebieden.

#### *Trekkershutten*

Door trekkershutten te plaatsen worden kampeerstandplaatsen voor mobiele kampeermiddelen zoals tenten ingeleverd. Maximaal mogen er 7 trekkershutten worden gebouwd op het kleinschalig kampeerterrein. Dit betekent dat, uitgaande van het maximale aantal trekkershutten, nog 18 kampeerstandplaatsen voor kampeermiddelen zoals tenten beschikbaar zijn. Trekkershutten mogen een oppervlakte van niet meer dan 36 m<sup>2</sup> hebben. De bouwhoogte van trekkershutten mag niet hoger zijn dan 3,5 m. Voor trekkershutten is bepaald dat zij binnen het kampeerseizoen mogen worden gebruikt. Omdat een trekkershut een kampeermiddel is, zouden deze bouwwerken (bouwvergunning) buiten het kampeerseizoen van het kleinschalig kampeerterrein moeten worden verwijderd. Juist omdat het bouwwerken betreft, is hierop een uitzondering gemaakt. De trekkershutten mogen buiten het kampeerseizoen op het kleinschalig kampeerterrein blijven staan, maar niet worden gebruikt voor recreatieve bewoning. Ook mogen trekkershutten alleen worden geplaatst binnen het agrarisch bouwperceel.

De aanwezigheid van sanitaire voorzieningen kan bijdragen aan een kwalitatief hoogwaardig kleinschalig kampeerterrein. Sanitaire voorzieningen worden bij voorkeur ondergebracht in bestaande bebouwing, nieuwbouw is alleen mogelijk binnen het agrarisch bouwperceel. Ook het kleinschalig kampeerterrein moet voldoen aan de eisen van de Beeldkwaliteit. Daarom is gesteld dat er een Beeldkwaliteitsplan voor nieuwe en de uitbreiding van bestaande kleinschalige kampeerterreinen moet worden opgesteld, waarbij een relatie moet worden gelegd met het reeds bestaande agrarische erf. Omdat de aanleg van een kleinschalig kampeerterrein kwalitatief hoogwaardig moet zijn, zijn er afstandseisen tussen de kleinschalige kampeerterreinen onderling opgenomen. De afstand moet ten minste 500 m zijn. Ook de afstand tot een regulier kampeerterrein is opgenomen.

De afstand tussen het kleinschalig kampeerterrein en het reguliere kampeerterrein moet ten minste 1 km zijn.

Parkeergelegenheid moet op eigen terrein worden aangelegd. De norm die wordt gehanteerd is dat er per kampeerstandplaats op het eigen terrein binnen het agrarisch bouwperceel ruimte beschikbaar moet zijn voor twee parkeerplaatsen. Hiervan maakt één parkeerplaats onderdeel uit van de benodigde oppervlakte voor een kampeerstandplaats. Voor kleinschalige kampeerterrinen is een aantal aanvullende gebruiksregels opgenomen. Deze regels hebben onder meer betrekking op het feit dat kampeermiddelen en trekkershutten niet permanent mogen worden bewoond. Er mogen geen stacaravans op het kleinschalige kampeerterrein worden geplaatst.

### **3.4.10 Seizoenshuisvesting agrarisch perceel**

In het facetbestemmingsplan 'Kleinschalig kamperen en huisvesting van de agrarische seizoenarbeiders' is beleid verwerkt ten aanzien van seizoenshuisvesting. Dit plan is vastgesteld op 27 april 2010 en ook van toepassing verklaard in deze beheersverordening.

Op het agrarische bouwperceel mogen ten hoogste 40 agrarische seizoenarbeiders worden gehuisvest. Als er woonunits voor de huisvesting van agrarische seizoenarbeiders op het agrarische bouwperceel worden geplaatst, dan mag dit voor maximaal 20 van het totaal van 40 agrarische seizoenarbeiders zijn. De huisvesting moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze voorwaarde is opgenomen omdat het woonruimte betreft en er moet worden voorkomen dat er onvoldoende woonkwaliteit aan de agrarische seizoenarbeider wordt geboden. Op het agrarische bouwperceel moet ruimte worden gemaakt voor een centrale ontspanningsgelegenheid, bijvoorbeeld in de vorm van een recreatieverblijf. Ook moeten er voldoende sanitaire voorzieningen voor de agrarische seizoenarbeiders aanwezig zijn.

Door de huisvesting van agrarische seizoenarbeiders zal de parkeerdruk op het buitengebied toenemen. Daarom is de voorwaarde gesteld dat het parkeren op eigen terrein moet plaatsvinden. De gehanteerde norm hierbij is dat er per agrarisch bouwperceel op eigen terrein ruimte beschikbaar moet zijn voor tenminste één parkeerplaats per seizoenarbeider. In het gebruik is geregeld dat er bij de huisvesting van agrarische seizoenarbeiders geen sprake kan zijn van permanente bewoning. De agrarische seizoenarbeider moet het hoofdverblijf elders hebben.

### **3.4.11 Parkeerbeleid voormalige gemeente Zijpe**

Op 25 april 2011 heeft de gemeente het parkeerbeleid vastgesteld. In het parkeerbeleid zijn parkeernormen en andere zaken met betrekking tot parkeren opgenomen. Dit beleid is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien een ontwikkeling via een separate planologische procedure wordt vergund wordt dit beleid meegenomen in de beoordeling van het initiatief.

### **3.4.12 Beleidsvisie Externe Veiligheid**

In juni 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen in werking getreden, met daarin normen voor afstanden tussen burgers en (bedrijven met)gevaarlijke stoffen. Dit besluit kan gevolgen hebben voor de ruimtelijke inrichting van de gemeente en voor de omgevingsvergunningverlening.

In de beleidsvisie Externe Veiligheid 2012-2015 van de voormalige gemeenten Harenkarspel, Schagen en Zijpe wordt uiteengezet hoe de drie gemeenten om willen gaan met externe veiligheid. Dit gaat over het beheersen van risico's die voor de burgers ontstaan bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, LPG en chemicaliën en het vervoer daarvan over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. Dit beleid is niet verwerkt in verordening, maar wordt meegenomen in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

### **3.4.13 Beleidsnotitie tweede bedrijfswoning**

De gemeente heeft haar beleid ten aanzien van het toestaan van tweede bedrijfswoningen beschreven in de beleidsnotitie 'Tweede Bedrijfswoningen' uit september 2011. Vanwege schaalvergroting in de landbouw is de agrarische sector het afgelopen decennium danig in beweging. Indien schaalvergroting op een agrarisch bedrijf plaatsvindt, zijn veelal meer arbeidskrachten nodig. Om het welzijn van de op het agrarisch bedrijf aanwezige dieren te kunnen waarborgen, is dag- en nachttoezicht door één arbeidskracht per bedrijf niet altijd meer toereikend.

De verblijfsrecreatieve sector heeft net als de agrarische sector te maken met een intensivering van de bedrijfsvoering. De noodzaak van een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening vraagt van ondernemer en medewerkers een nadrukkelijke aanwezigheid. Het kan daarbij gaan om meer service gerichte activiteiten, toezicht en hulpverlening. De taakverzwaring van de recreatieondernemer kan ertoe leiden dat het noodzakelijk is om één of meerdere plaatsvervangers op het terrein te huisvesten.

Er zijn technische en ruimtelijke criteria voor het toestaan van een tweede bedrijfswoning geformuleerd. Technische criteria omvatten criteria omtrent de noodzakelijkheid. Ruimtelijke criteria betreffen regels voor de fysieke inpassing van de tweede bedrijfswoning op een terrein.

Dit beleid is niet verwerkt in deze conserverende beheersverordening. Indien een ontwikkeling via een separate planologische procedure wordt vergund wordt dit beleid meegenomen in de beoordeling van het initiatief.

Daar waar de vigerende bestemmingsplannen een vrijstellingsbevoegdheid hebben ten behoeve van de realisatie van een tweede bedrijfswoning blijft deze met deze beheersverordening van kracht.

### **3.4.14 Conclusie**

De vigerende plannen dateren rond de periode van 1970. De bovenstaande beleidsnotities zijn vastgesteld vanaf 2005.

De beheersverordening heeft een conserverend karakter. De bestaande situatie en vigerende planologische ruimte wordt met de beheersverordening vastgelegd. Dat betekent dat de beheersverordening, waarin de vigerende bestemmingsplannen zijn opgenomen, niet volledig voldoen aan dit beleid. De regels uit de beleidsnotities zullen, waar mogelijk, worden verwerkt in een passende planologische regeling in bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, dat momenteel wordt opgesteld. Dit achten we gerechtvaardigd omdat dit ook al geldt in het kader van de huidige planologische situatie met de vigerende bestemmingsplannen en het feit dat op korte termijn het ontwerpbestemmingsplan voor de gronden die deze beheersverordening omvat ter inzage wordt gelegd.

## Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze rekening is gehouden met de in en rond het verordeningengebied voorkomende relevante omgevingsaspecten. Omdat deze beheersverordening alleen de bestaande planologische situatie regelt, is de onderzoekopgave beperkt van omvang.

### 4.1 Bodem

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreiniging ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen.

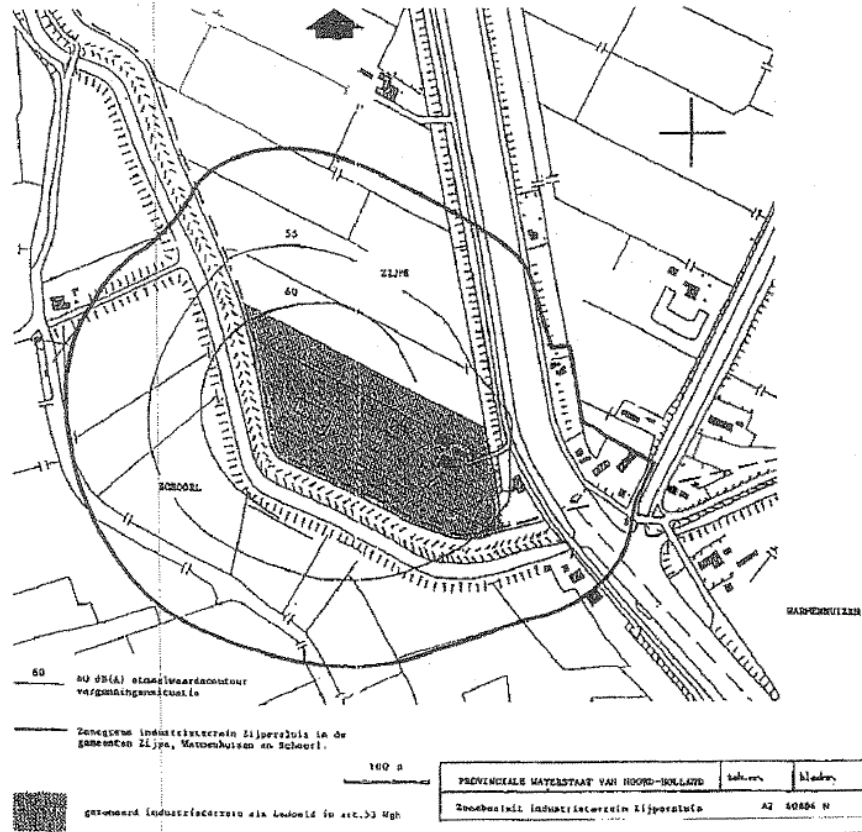
Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Voorliggende beheersverordening regelt de bestaande situatie. Wanneer ontwikkelingen zich voordoen dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

### 4.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij ruimtelijke ontwikkelingen aandacht te worden besteed aan het aspect 'geluid'. In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies.

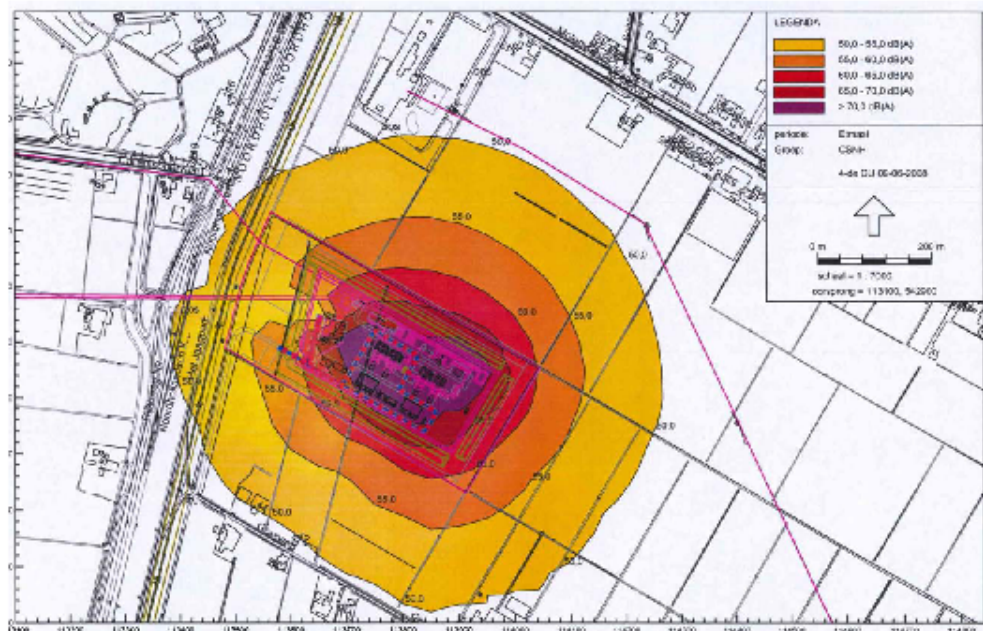
De beheersverordening maakt niet rechtstreeks nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk en er vindt geen aanpassing van de (spoor-)wegen plaats.

Ten aanzien van het aspect industrielaawaai kent de gemeente een aantal locaties waarvoor specifieke zones op de verbeelding zijn weergegeven. Onderstaand wordt daarop kort ingegaan. In het zuiden van het plangebied aan de N9 zit een bedrijf waarvoor een geluidszone is aangegeven. Dit bedrijf (Tol milieu) ligt nabij Zijpersluis. Binnen de vastgestelde zone bevinden zich woningen. Dit is bij KB 14 mei 1990 vastgesteld.



**Figuur 4.1:** Situering inrichting en zonegrens

In Anna Paulowna ligt een gascompressorstation waarvan de geluidscontour gedeeltelijk in het plangebied ligt. Zie hiervoor figuur 4.2. De contour voor zover gelegen binnen de gemeente, ligt over de Rijksweg N9 heen, hier liggen geen geluidgevoelige functies die nadere bescherming nodig hebben. Bij een eventuele verandering van het compressorstation dient het bevoegd gezag een nieuwe geluidcontour aan de zone te toetsen.



**Figuur 4.2:** Geluidscontouren compressorstation Anna Paulowna (Bron: Rademakers raadgevend ingenieursbureau)

De vigerende plankaarten maken onderdeel uit van deze beheersverordening. Daarin zijn de contouren opgenomen. In aanvulling is ook de geluidzone van het bedrijf Tol in de beheersverordening opgenomen via een besluitsubvlak op de plankaart, waaraan regels zijn verbonden ter bescherming van de omgeving en het vastleggen van de geluidruimte voor het bedrijf.

### **4.3 Bedrijven en milieuzonering**

In het plangebied komen voornamelijk agrarische loonbedrijven en nutsvoorzieningen voor. Om milieuhinder als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf in het plangebied al in het ruimtelijk spoor te voorkomen worden grenzen gesteld aan de toelaatbaarheid van de bedrijfsactiviteiten. De bestaande bedrijven zijn toegestaan en leveren tot op heden ook geen bezwaren op. Met uitzondering van het bedrijf Tol Milieu (Parallelweg 2 te Burgerbrug). Daarvoor geldt een bijzondere situatie. De feitelijke bedrijfsactiviteiten die plaatsvinden bij Tol Milieu komen niet meer overeen met de activiteiten zoals die bestemd zijn in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1989 ('Bedrijven' met de specifiek bestemde bedrijfsfunctie "weg- en waterbouw"). Er kan geen beroep gedaan worden op het overgangsrecht. Dat betekent dat het bedrijf er nu illegaal zit.

De in het plangebied voorkomende bedrijven zijn op basis van de milieuzoneringen inpasbaar in hun omgeving. Voor het bedrijf Tol Milieu wordt overwogen om de activiteiten in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Zijpe te legaliseren. Nu de beheersverordening uitsluitend de bestaande planologische situatie vastlegt, kan ervan worden uitgegaan dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen oplevert voor de beheersverordening.

### **4.4 Luchtkwaliteit**

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een beheersverordening worden vastgesteld, indien:

- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die de beheersverordening biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer opgenomen grenswaarde, of;
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die de beheersverordening biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of;
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die de beheersverordening biedt niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of;
- het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Voorliggende beheersverordening is conserverend van aard. De verordening legt de bestaande situatie vast. Samenvattend wordt geconcludeerd, dat de luchtkwaliteit niet zal verslechteren ten gevolge van de vaststelling van de beheersverordening. Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer is in dat geval geen onderzoek naar de luchtkwaliteit vereist. Er wordt immers voldaan aan het gestelde in artikel 5.16 lid b: de luchtkwaliteit blijft ten minste gelijk ten gevolge van de vaststelling van de beheersverordening.



## 4.5 Geur

Uit de analyse uitgevoerd door de Milieudienst in het kader van het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied Schagen blijkt dat er geen grote knelpunten zijn. Wel is er een aantal mogelijke kleinere knelpunten. Dit zijn mogelijke knelpunten in de huidige situatie maar ook in de toekomst bij de realisatie van het gemeentelijk woningbouwprogramma of bij bouwplannen van de veehouderij zelf. Alle woningen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom, liggen binnen een leefklimaat dat als redelijk goed tot zeer goed beoordeeld is volgens de VROM/RIVM systematiek.

Mogelijke huidige knelpunten zijn het gevolg van woningen die binnen de vaste afstand van een bedrijf zonder geuremissiefactor liggen. Dit zijn knelpunten volgens de Wet geurhinder veehouderij, in praktijk wordt de geuremissie van het betreffende bedrijf misschien niet als knelpunt ervaren.

In deze verordening worden geen ontwikkelingen mogelijk maakt. Het is dan ook niet noodzakelijk om verder onderzoek uit te voeren. Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige beheersverordening.

## 4.6 Externe veiligheid

### Beleidskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Ook de risico's van het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu coördineert het overheidsbeleid voor externe veiligheid. Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

1. inrichtingen;
2. vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
3. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) is in oktober 2004 in werking getreden. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimum (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Indien op grond van een Wro-besluit de bouw of vestiging van een kwetsbaar- of beperkt kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, is het Bevi van toepassing.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de daarbij behorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, daaronder begrepen aardgastransportleidingen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Met het Bevb/Revb is de circulaire "zonering langs hoge druk aardgasleidingen" uit 1984 vervangen.

In augustus 2004 is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gepubliceerd. In de circulaire RNVGS (2004) is het rijksbeleid over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving, verduidelijkt en geoperationaliseerd. In de circulaire is zoveel mogelijk aangesloten bij het Bevi.

Voor zowel de behandelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico ( $10^{-6}$  /jaar) geeft inzicht in de kans op overlijden van een individu op een bepaalde afstand van een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt



bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval bij een risicovolle activiteit en geeft het aantal mogelijke (dodelijke) slachtoffers weer. Ten aanzien van het PR geldt dat er bij besluitvorming op een ruimtelijk plan een grenswaarde in acht dient te worden genomen (kwetsbaar object) dan wel met een richtwaarde rekening dient te worden gehouden (beperkt kwetsbaar object). Voor het GR geldt een oriëntatie waarde (Bevi) of een oriëntatiewaarde (circulaire Rvgs).

### Situatie

#### Inrichtingen

In het plangebied liggen een lpg-tankstation in Sint Maartensvlotbrug en de Onderzoekslocatie Petten, die beide een risicocontour hebben. In deze beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

#### LPG-tankstation (Gulf Demarol)

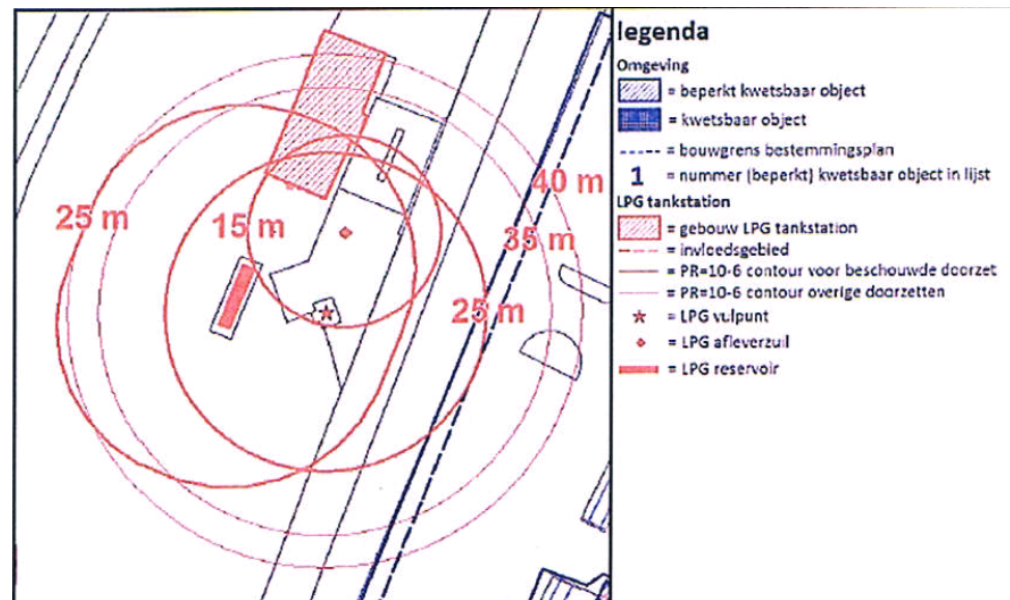
Het LPG-tankstation Gulf Demarol ligt binnen het plangebied aan de Westerduinweg 5a in Sint Maartenszee. Hieronder zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van deze inrichting beschouwd.

#### Plaatsgebonden risico

De doorzet aan LPG van het tankstation is gelimiteerd tot 500 m<sup>3</sup> per jaar. LPG wordt opgeslagen in een ondergronds reservoir van 20 m<sup>3</sup>. Het LPG-tankstation valt onder de werkingssfeer van het Bevi en is aangewezen als een categoriale inrichting waarvoor in het Revi vaste veiligheidsafstanden zijn opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR=10-6/jaar). Voor het LPG-tankstation gelden de volgende veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico (PR=10-6/jaar), waarbij geanticipeerd is op de komende wijziging van het Revi vanwege de uitgevoerde implementatie van de LPG-branchemaatregelen:

- 25 meter rondom het LPG-vulpunt;
- 25 meter rondom de bovengrondse delen van het LPG-reservoir;
- 15 meter rondom de LPG-aflieverzuilen.

De ligging van de veiligheidsafstanden zijn weergegeven in de onderstaande figuur 4.4.



**Figuur 4.4:** ligging veiligheidsafstanden met betrekking tot LPG-tankstation.

Binnen de veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico zijn momenteel geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. De veiligheidsafstand rond het LPG-vulpunt raakt net het bestemmingsvlak "recreatie" (beperkt kwetsbaar object), waardoor in principe een beperkt kwetsbaar object binnen de veiligheidsafstand zou kunnen komen (het betreffende terrein is op dit moment in gebruik als parkeerterrein).

Verder is er een aantal inrichtingen in het gebied waar gevaarlijke stoffen opgeslagen worden. Het betreft dan meestal opslag van kunstmest en bestrijdingsmiddelen en gasflessen. Ook hiervoor geldt dat er geen saneringssituaties zijn die opgelost dienen te worden in het kader van deze beheersverordening.

#### Groepsrisico

Voor het groepsrisico is in het Bevi de oriëntatiewaarde opgenomen. Deze waarde is geen harde grenswaarde, maar een waarde die gebruikt moet worden door het bevoegd gezag bij de verantwoording van het groepsrisico. Op grond van artikel 13 van het Bevi moet bij Wro besluiten die de vestiging of bouw van objecten binnen het invloedsgebied toelaten een verantwoording van het groepsrisico worden uitgevoerd. Voor het berekenen van het groepsrisico is de uitvoering van een QRA met Safeti vereist. Deze verantwoording houdt het volgende in:

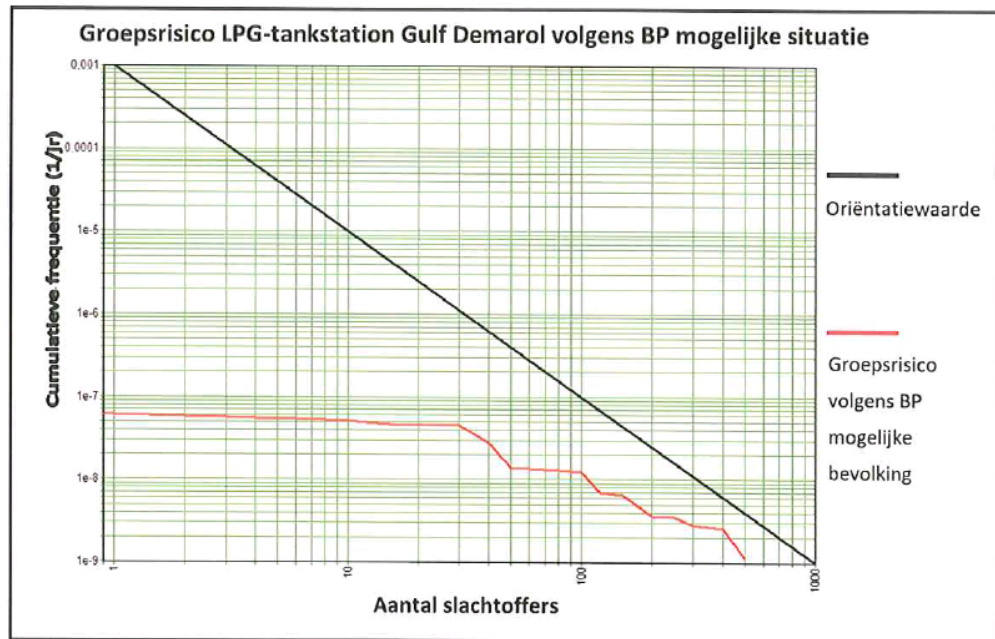
1. het aantal personen in het invloedsgebied moet worden aangegeven voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit (voor het invloedsgebied wordt op grond van het Revi 150 meter aangehouden);
2. het groepsrisico moet worden berekend voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit en weergegeven door middel van een fN-curve;
3. de mogelijkheden tot risicovermindering bij het bedrijf moeten worden aangegeven;
4. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico moeten worden aangegeven;
5. ten aanzien van het groepsrisico, de mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid, moet een advies worden gevraagd aan de regionale brandweer (veiligheidsregio). Dit advies moet worden betrokken bij de verantwoording en besluitvorming.

#### Ad. 1) Aantal personen in het invloedsgebied (bestaande en nieuwe situatie)

Voor de bestaande situatie is in 2009 de personendichtheid in het invloedsgebied bepaald door Prevent Adviesgroep B.V. Hierbij is een personendichtheid berekend van maximaal 366 personen in de dagperiode en 112 personen in de nachtperiode. Verder is in 2009 ook de personendichtheid berekend die maximaal mogelijk is op grond van de vigerende bestemmingsplannen. Hierbij is een personendichtheid berekend van maximaal 684 personen in de dagperiode en 162 personen in de nachtperiode. Aangezien de beheersverordening conserverend van aard is kan deze bepaalde personendichtheid nu ook gebruikt worden.

#### Ad. 2) Berekend groepsrisico

Door Prevent Adviesgroep B.V. (Risicoanalyse LPG tankstation Gulf Demarol, kenmerk: 049-B27-KNH V.02, d.d. 31 maart 2009) is het groepsrisico berekend met Safeti. Hierbij is voor de bestaande omgevings situatie in 2009 een groepsrisico berekend van maximaal 0,2 maal de oriëntatiewaarde en voor de maximaal mogelijke situatie op grond van de bestemmingsplannen (die weer van toepassing worden verklaard via deze verordening) maximaal 0,4 maal de oriëntatiewaarde. Een en ander is weergegeven in onderstaande figuur 4.3.



**Figuur 4.3:** Berekend groepsrisico volgens bestemmingsplan mogelijke situatie.

De beheersverordening is conserverend van aard. Hierdoor zal het groepsrisico op grond van de verordening niet verder toenemen dan mogelijk is op grond van de vigerende bestemmingsplannen.

**Ad. 3) Mogelijkheden tot risicovermindering bij het LPG-tankstation**

Door de LPG-branche zijn de met de rijksoverheid overeengekomen LPG-branche-maatregelen inmiddels volledig geïmplementeerd, namelijk de toepassing van een verbeterde LPGvulslang en het aanbrengen van hittewerende bekleding op LPG-tankwagens. Verder is de doorzet in de milieuvergunning voor deze inrichting gelimiteerd tot 500 m<sup>3</sup> per jaar. Door deze maatregelen zijn de PR-contouren en de hoogte van het groepsrisico rondom het LPG tankstation aanmerkelijk teruggebracht. Een verdere reductie (beperkt van omvang) kan alleen nog worden bereikt door het beperken van het lossen van LPG-tankwagens tot de nachtperiode. De huidige omvang van het groepsrisico geeft hiervoor nog geen aanleiding.

**Ad. 4) Voor- en nadelen andere mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR**

Door in het invloedsgebied bij de bestemming "recreatie" rond de bestaande bebouwing bouwvlakken op te nemen kan voorkomen worden dat de personendichtheid in het invloedsgebied nog verder kan toenemen. Dat gebeurt in het kader van het ontwerpbestemmingsplan dat in voorbereiding is.

**Ad. 5) Rampbestrijding en zelfredzaamheid**

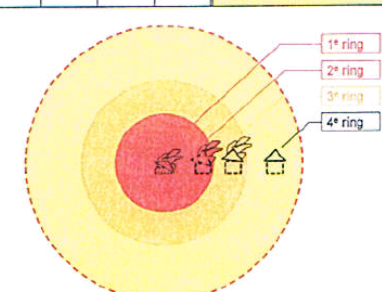
Bij een calamiteit bij het LPG-tankstation kunnen de volgende effecten optreden:

- Jet-fire (bij breuk en lekkage van leidingen, pompen): de effecten hiervan zijn qua omvang redelijk beperkt.
- Wolkbrand, explosie (bij instantaan bezwijken van het reservoir of de tankwagens) en BLEVE (bij tankwagens). De effecten hiervan zijn voor de maatvoering van de bestrijdbaarheid van belang.

De effecten die bij een BLEVE kunnen optreden zijn groot. Gedurende de BLEVE worden personen in de omgeving van de LPG-tankwagens blootgesteld aan hittestraling ten gevolge van de vuurbal. Tevens worden zij blootgesteld aan overdrukeffecten. De hittestraling is, in combinatie met de blootstellingduur (12 seconden), bepalend voor het slachtoffer- en het schadebeeld. Deze zijn wat letaliteit betreft, dominant over de overdrukeffecten. Afhankelijk

van de afstand tot het incident en de bescherming van bijvoorbeeld gebouwen komen mensen te overlijden (t) of raken gewond (van T1 zeer zwaargewond tot T3 lichtgewond). De schade aan objecten varieert van onherstelbare schade tot lichte schade. In de onderstaande tabel (figuur 4.4) worden de schadeafstanden van beide effecten van een BLEVE weergegeven. De afstanden gelden vanaf de tankwagen.

	Afstand	Hittestraling	Slachtoffers buiten				Slachtoffers binnen				Objecten
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1 <sup>e</sup> ring	≤ 90 meter	≥ 46 kW/m <sup>2</sup>	100%	0%	0%	0%	10%	6%	14%	70%	Onherstelbare schade en branden
2 <sup>e</sup> ring	≤ 140 meter	≥ 34 kW/m <sup>2</sup>	20%	24%	56%	0%	1%	3%	7%	20%	Zware schade en secundaire branden
3 <sup>e</sup> ring	≤ 230 meter	≥ 19 kW/m <sup>2</sup>	2%	6%	14%	30%	0%	0,6%	1,4%	5%	Secundaire branden treden op
4 <sup>e</sup> ring	≤ 400 meter	≥ 7,5 kW/m <sup>2</sup>	0%	0,6%	1,4%	15%	0%	0%	0%	1%	Lichte schade
De effecten van hittestraling zijn dominant, de effecten van overdruk kennen kleinere effectafstanden.											
	Afstand	Overdruk	Objecten								
	≤ 30 meter	≥ 0,3 bar	Zware schade: Instortingen								
	≤ 70 meter	≥ 0,1 bar	Gemiddelde schade: Onbetrouwbare constructies								
	≤ 180 meter	≥ 0,03 bar	Lichte schade: Glasbreuk								
De hittestralingcontouren en schade aan objecten per ring zijn hiernaast schematisch weergegeven.											



**Figuur 4.4:** Schadeafstanden van een BLEVE

Tot en met een straal van 230 meter vanaf de tankwagen (oranje 3e ring) kunnen nog personen, die op dat moment buiten zijn, komen te overlijden. In gebouwen zijn mensen enigszins beschermd. Desondanks kunnen binnen een straal van 140 meter vanaf de tankwagen (lichtrode 2e ring) nog dodelijke slachtoffers vallen.

De T1- en T2-slachtoffers hebben binnen een uur medische hulp nodig en moeten naar een ziekenhuis worden gebracht. De T3-slachtoffers zijn lichtgewond. Verder zal er onherstelbare tot lichte schade aan gebouwen ontstaan door brandoverslag en overdruk. Het percentage dode en gewonde slachtoffers zoals genoemd in de bovenstaande tabel betreft een slachtofferpercentage als direct gevolg van de BLEVE. Bij een overdruk van circa 0,1 bar zullen de muren van een gebouw zwaar gescheurd en onbetrouwbaar zijn. De draagconstructies kunnen bezwijken en instorten. Het is daarom aannemelijk dat -als indirecte effecten van de BLEVE- binnen een straal van 70 meter vanaf het incident, in gebouwen nog meer slachtoffers kunnen vallen dan het percentage genoemd in de bovengenoemde tabel. Binnen de 1e en 2e ring zijn binnen het plangebied zijn voornamelijk recreatiefuncties aanwezig (2 horecabedrijven, waarvan één locatie kan worden herontwikkeld tot 19 recreatiewoningen, en recreatiepark De Goudvis) en een parkeerterrein waar regelmatig evenementen plaatsvinden. Binnen de 3e en 4e ring bevinden zich verder nog recreatiewoningen.

**Bestrijdbaarheid**

Het scenario koude BLEVE treedt direct op en is niet te voorkomen door de brandweer. Een warme BLEVE kan onder bepaalde omstandigheden warden voorkomen door de LPG tankwagen te koelen en de brand in de omgeving van de tankwagen te blussen. Een tankwagen zonder een hittewerende bekleding dan wel een beschadigde hittewerende bekleding bezwijkt naar schatting binnen 20 minuten. Bij een tankwagen met een intacte hittewerende bekleding, kan het moment dat de tankwagen bezwijkt verlengd worden tot circa 75 minuten. Ook mét hittewerende bekleding blijft het een gevaarlijk scenario met zeer grote gevolgen. In de praktijk wordt de beslissing om op te treden vaak bemoeilijkt door gebrek aan informatie en voorzieningen, terwijl er aan de bestrijding grote risico's verbonden zijn voor het brandweerpersoneel. Indien veilig optreden niet mogelijk is, zal de

brandweer zich terug trekken tot buiten het te verwachten effectgebied.

#### *Hulpverlening*

Na een ramp met een LPG-tankwagen richt de hulpverlening zich op het helpen van gewonde slachtoffers en het bestrijden van secundaire branden die door de BLEVE zijn ontstaan. De gevolgen van een BLEVE vereisen een multidisciplinair optreden van de hulpverlening. Dit betekent dat niet alleen de brandweer een taak heeft, maar ook de GHOR, politie en gemeente. Het aantal slachtoffers binnen het plangebied dat hulp nodig heeft is groot (zie inschatting schatting aantal slachtoffers).

#### *Zelfredzaamheid*

Een beginnende brand kan naar verwachting door aanwezigen in het effectgebied worden waargenomen. Desondanks zullen zij een aanstaande ontploffing met effectafstanden tot 400 meter (de 4e ring) niet voorzien. Deze effectafstand ligt geheel in het plangebied. Hierin zijn op dit moment voornamelijk horecafunctie, recreatiefuncties en recreatiewoningen gelegen. Daarom is een snelle waarschuwing en alarmering van groot belang. Bij dit scenario is alarmeren via het sirenenet niet wenselijk. Volgens de landelijke campagne wordt mensen geadviseerd naar binnen te gaan en ramen en deuren te sluiten. Bij een (dreigende) warme BLEVE is juist het omgekeerde van belang. Tot en met de 2e ring zijn ontruiming en evacuatie de beste opties. Buiten deze afstand kunnen gebouwen bescherming bieden indien deze zodanig zijn geconstrueerd dat ze bestand zijn tegen de hittestralingseffecten van een BLEVE. Risicocommunicatie kan de zelfredzaamheid nog meer vergroten. Hiermee worden aanwezigen in het plangebied geïnformeerd over het mogelijke ongevalscenario bij het tankstation, de waarschuwingsprocedure en de acties, die zij moeten ondernemen om zichzelf in veiligheid of naar een veilig gebied te brengen. Ook onbelemmerde vluchtroutes en mogelijkheden om te schuilen vergroten de zelfredzaamheid. Gebouwen kunnen bescherming bieden indien zij zodanig zijn geconstrueerd dat zij bestand zijn tegen de effecten van een BLEVE. In het plangebied bevinden zich horecafuncties, recreatiefuncties en recreatiewoningen waarvan wordt aangenomen dat de personen die in deze gebouwen verblijven zelfredzaam zijn en op verzoek zelfstandig het gebied kunnen ontvluchten.

#### **Buisleidingen**

Net buiten het plangebied bevindt zich een hogedruk aardgastransportleiding. Het invloedsgebied van deze leiding valt gedeeltelijk binnen het plangebied. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en binnen het invloedsgebied zijn vrijwel geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

Verder ligt een aantal hogedruk aardgastransportleidingen binnen het plangebied. De structuurvisie buisleidingen verplicht ruimte op te nemen voor mogelijke verdubbelingen van deze tracés. Op onderstaande figuur 4.5 zijn de verschillende leidingen weergegeven.



**Figuur 4.5:** Ligging gasleiding (rode onderbroken streep) en transportroutes (rode streep).  
 (Bron: risicokaart.nl)

Groepsrisico

Wat betreft het groepsrisico van de buisleidingen draagt vrijwel alleen de aanwezige bevolking binnen de 100% letaliteitcontouren bij aan het groepsrisico. Binnen het plangebied zijn binnen de 100% letaliteitcontouren van deze buisleidingen alleen verspreid liggende gebouwen aanwezig. Op twee locaties komen buisleidingen nabij gebieden met aanengesloten bebouwing (nabij Oudesluis en nabij Schagerbrug). In 2011 is door Prevent Adviesgroep B.V. het groepsrisico berekend van de betreffende buisleidingen nabij Schagerbrug en Oudesluis. Uit deze berekeningen is gebleken dat het groepsrisico op deze locaties minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde bedraagt. Bij de overige tracés van de betreffende buisleidingen in het plangebied (waar de personendichtheid lager is) zal het groepsrisico nog lager zijn. Door voorliggend bestemmingsplan neemt de bevolkingsdichtheid en daarmee het groepsrisico niet toe. Omdat het groepsrisico kleiner is dan 0.1 maal de oriëntatiewaarde (en in de meeste gevallen zelfs fors kleiner) kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Hieronder wordt ingegaan op de mogelijkheden tot rampbestrijding en zelfredzaamheid.

Rampbestrijding

Binnen het plangebied is voor de hoge druk aardgasbuisleidingen het maatgevende scenario een volledige breuk van de leiding. Hierbij ontstaat een verticale jet die na ontsteking in een fakkel resulteert. Deze fakkel kan tot een hoogte van enkele tientallen meters reiken. De effectafstanden als gevolg van de warmtestraling zijn hierdoor groot. In de risicomethodiek wordt alleen met de effecten van warmtestraling rekening gehouden. Overdrukeffecten als gevolg van een fysische explosie treden ook op maar deze liggen binnen de effectzone van de ontstane fakkels. Hierdoor is de bijdrage van overdrukeffecten aan het risico verwaarloosbaar en worden ze niet in de risicoberekeningen meegenomen. Het aantal slachtoffers is afhankelijk van verscheidene factoren zoals de aanwezigheid van mensen



buiten en binnen gebouwen, het tijdstip van de dag (vanwege een wisselende bezettingsgraad van gebouwen), de weersgesteldheid (bij uitstroming zonder ontsteking), zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverleningsdiensten. In de 'Handreiking verantwoorde brandweer advisering' is aangegeven welke effecten optreden bij een bepaalde warmtestraling.

Deze effecten en de bijbehorende afstanden van de betreffende leidingen zijn verder uitgewerkt in het Scenarioboek Externe Veiligheid. In de tabellen hieronder (figuur 4.6) wordt voor het scenario fakkelfbrand een beeld gegeven van de effecten en afstanden. De hittestraling is, in combinatie met de blootstellingduur, bepalend voor de gevolgen voor mensen. Afhankelijk van de afstand en de bescherming van gebouwen komen mensen te overlijden (+) of raken gewond (van T1 zeer zwaargewond tot T3 lichtgewond).

	Afstand	Hittestraling	Slachtoffers buiten				Slachtoffers binnen				Objecten
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1° ring	Zie onderstaande tabel	≥ 35 kW/m <sup>2</sup>	100%	0%	0%	0%	10%	6%	14%	70%	Onherstelbare schade en branden
2° ring		≥ 12,5 kW/m <sup>2</sup>	2%	6%	14%	30%	0%	0,6%	1,4%	5%	Secundaire branden treden op
3° ring		≥ 1 kW/m <sup>2</sup>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	Geen of lichte schade

Tracé	Druk	Diameter	Afstand		
	(bar)	(inches)	1° ring	2° ring	3° ring
W-574-12	40	12	70	140	240
		8	50	95	160
A-593	66,2	36	180	435	810
A-616	66,2	48	210	535	1080
A-591	66,2	42	190	485	945
A-644	137,4	36	200	555	ca 1.100
A-637	66,2	36	180	430	810
K-13-36	99,1	36	200	510	ca 1.100
NP007	100	24	170	385	ca 700
NP024	110	36	200	530	ca 1.100
A-591-01	67,5	36	180	435	810
W-574-13	40	8	50	95	160

**Figuur 4.6:** Effecten en afstanden voor het scenario fakkelfbrand

Binnen de contour van 12,5 kW/m<sup>2</sup> moet rekening gehouden worden met het ontstaan van secundaire branden. Buiten de contour van 3 kW/m<sup>2</sup> is een inzet van de brandweer mogelijk met beschermende kleding en ademlucht. Daarbinnen wordt de inzetduur ernstig beperkt. Voor onbeschermde hulpverleners en omstanders geldt de contour van 1 kW/m<sup>2</sup>.

Bij een breuk moet er vanuit gegaan worden dat het gasmengsel snel ontsteekt. Hierbij zal een fakkelfbrand ontstaan. Ook na het stoppen van de toevoer zal er enige tijd overeen gaan voordat de leiding leeg gebrand is.

Belangrijk aandachtspunt vanuit de brandweer/rampenbestrijding is dat in geval van een lekkage van een aardgastransportleiding, met of zonder fakkelf, de lekkage niet door de brandweer te verhelpen is. Dit kan alleen door de Gasunie, NAM of Wintershall zelf worden uitgevoerd. Bij een lekkage zonder ontsteking zal terughoudend opgetreden worden door de hulpdiensten in verband met mogelijke ontsteking. De inzet zal zich dan ook richten op de effectbestrijding. Door de hittestraling ontstaat in het plangebied de dreiging van secundaire branden bij enkele verspreid liggende objecten. De aangestraalde objecten zullen gekoeld moeten worden.

Zelfredzaamheid

Met betrekking tot de zelfredzaamheid zijn twee relevante gebieden binnen het invloedsgebied te onderscheiden. In het gebied met een 100% letaliteit (in pandig en uitpandig) is vluchten de beste optie om te overleven. In het gebied hierachter geeft het

schuilen tegen de hittestraling een grote overlevingskans. De gebouwen binnen het plangebied hebben een woonfunctie of agrarische bedrijfsfunctie. De personen in deze gebouwen zijn zelfredzaam en kunnen zelfstandig vluchten. Een inzet van de hulpverleningsdiensten voor het ontruimen van gebouwen is niet vereist.

Op basis van bijlage 3 van de handreiking "Verantwoorde brandweeradvisering (maart 2010)" kan voor het scenario leidingbreuk een inschatting gemaakt worden van het aantal slachtoffers (doden en gewonden) dat hierbij kan vallen. Op basis hiervan kan de hulpvraag worden bepaald en worden aangegeven of er wel of niet kan worden volstaan met een regionale inzet. Gezien de zeer verspreid liggende bebouwing in het plangebied (lage personendichtheid) is deze inschatting niet gemaakt. De bebouwingdichtheid binnen de effectgebieden binnen het plangebied is dermate beperkt dat bij een calamiteit volstaan kan worden met een regionale inzet. Een bovenregionale inzet is niet vereist.

### **Transportroute gevaarlijke stoffen**

Binnen het plangebied is de rijksweg N9 en de provinciale wegen N248, N249, N502 en N503 gelegen, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden.

#### Plaatsgebonden risico

De N9 is opgenomen in het Basisnet Weg. Voor de N9 geldt geen plasbrandaandachtsgebied en is geen veiligheidszone voor het plaatsgebonden risico vastgesteld. Van de N9 zijn digitale telgegevens uit 2007 beschikbaar. Geteld zijn LF1-, LF2-, en GF3-transporten. Maatgevend voor de risico's is het transport van GF3-stoffen (LPG en propaan) in tankwagens. In 2007 zijn op het tracé ten noorden van Schagen 99 GF3-transporten geteld en ten zuiden 82 GF3-transporten. Conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 2010 moet voor basisnetwegen bij berekeningen/toetsingen worden uitgegaan van de GF3-gebruiksruimte zoals aangegeven in de bijlage behorend bij de circulaire. Voor de N9 is een gebruiksruimte opgenomen van 500 GF3-transporten per jaar.

De N248 is opgenomen in de risicoatlas uit 2002 (geteld zijn LF1 en LF2). Maatgevend voor de risico's is het transport van GF3-stoffen (LPG en propaan) in tankwagens. In 2001 is op basis van één teldag een jaarintensiteit van 0 GF3-transporten berekend. Dit aantal is niet reëel. Naar verwachting zal het aantal GF3-transporten bij een meer langdurige telling hoger zijn. Voor de verdere toetsing is uitgegaan van een jaarintensiteit van 250 GF3-transporten (als worstcase GF3 gebruiksruimte, gebaseerd op de ligging van de weg en de ligging van nabijgelegen LPG-tankstations en propaantanks op de risicokaart).

Van de N249, N502 en N503 zijn geen tellingen van transporten met gevaarlijke stoffen in bulk bekend. Voor de verdere toetsing is uitgegaan van een jaarintensiteit van resp. 250, 50 en 50 GF3-transporten (als worstcase GF3 gebruiksruimte, gebaseerd op de ligging van de weg en de ligging van nabijgelegen LPG-tankstations en propaantanks op de risicokaart).

Een plaatsgebonden risicocontour ( $PR=10^{-6}$ ) is bij de bovengenoemde wegtracés niet aanwezig met de bovengenoemde transportaantallen. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het voorontwerp bestemmingsplan.

#### Groepsrisico

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico;
- een toename van het groepsrisico.

In de concept Handleiding Risicoanalyse Transport (Rijkswaterstaat/Ministerie van I&M, d.d. 1 november 2011) zijn vuistregels opgenomen waarmee kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In dat geval heeft een berekening van het groepsrisico geen toegevoegde waarde en kan deze achterwege blijven. Op basis van de personendichtheid per hectare en de afstand van deze "hectare-blokken" tot de weg in de



omgeving van het plangebied is een globale toetsing aan deze vuistregels uitgevoerd. Deze staat hieronder weergegeven.

Bij de N9 is de dichtstbijzijnde bebouwing (met enige omvang) gelegen op ongeveer 10 meter van de N9 (lintbebouwing nabij Sint Maartensvlotbrug en Burgervlotbrug)). Aan de overzijde van de N9 en het Noordhollands Kanaal is de bebouwing gelegen op circa 70 meter van de N9. Er is sprake van een tweezijdige bebouwing. De bebouwing kan getypeerd worden als lintbebouwing (personendichtheid circa 10-20 personen/hectare) en woonwijk (personendichtheid circa 40 personen/hectare). Bij een tweezijdige bebouwing van 40 personen per hectare op 10 meter van de weg wordt bij 500 GF3-transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt. Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde binnen de voormalige gemeente Zijpe.

Bij de N249 is de dichtstbijzijnde bebouwing (met enige omvang) gelegen op ongeveer 160 meter van de N249 (woonkern 't Zand). Er is sprake van eenzijdige bebouwing. De bebouwing kan getypeerd worden als woonwijk (personendichtheid ca. 40 personen/hectare).

Bij een eenzijdige bebouwing van 500 personen per hectare op 150 meter van de weg wordt bij 250 GF3-transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt. Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico veel lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde binnen de voormalige gemeente Zijpe.

Bij de N248 is de dichtstbijzijnde bebouwing (met enige omvang) gelegen op ongeveer 160 meter van de N249 (woonkern Schagerbrug). Er is sprake van eenzijdige bebouwing. De bebouwing kan getypeerd worden als woonwijk (personendichtheid circa 40 personen/hectare). Bij een eenzijdige bebouwing van 500 personen per hectare op 150 meter van de weg wordt bij 250 GF3-transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt. Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico ook hier veel lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde binnen de gemeente Zijpe.

Voor de N502 en N503 is het aantal GF3 transporten zo laag dat direct gesteld kan worden dat het groepsrisico lager dan 0,1 maal de maal de oriëntatiewaarde zal bedragen.

Gezien de bovenstaande toets aan de vuistregels voor het groepsrisico kan worden gesteld dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft. Verder betreft het hier het opnieuw vastleggen van bestaande bestemmingen (conserverend plan) in onderhavige beheersverordening. Het ruimtelijk besluit leidt hierdoor niet tot een significante toename van de personendichtheid langs de N9, N248, N249, N502 en N503. Hierdoor is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

### ***Vervoer gevaarlijke stoffen over water***

Uit het ontwerp van het Basisnet Water (figuur 4.7) blijkt eveneens dat er geen wateren in de directe omgeving van het plangebied zijn die een plaatsgebonden risicocontour hebben van  $10^{-6}$  of een (mogelijk) aandachtspunt vormt voor het groepsrisico. Het Noordhollands Kanaal is opgenomen maar heeft geen toetsingsafstand.



Figuur 4.7: basisnet Water

#### **Spoorlijn Alkmaar-Den Helder**

Ook bevindt zich in het plangebied de spoorlijn Alkmaar-Den Helder. In de beleidsvisie externe veiligheid is hierover vermeld dat deze verbinding niet is opgenomen op de basiskaart van het Rijk.

De risico's van verschillende in het plangebied aanwezige risicobronnen zijn in kaart gebracht en verantwoord. Hieruit komt naar voren dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor voorliggende beheersverordening.

## **4.7 Natuur**

De Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Er kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming.

#### **Situatie**

*Natura 2000*

In of nabij het plangebied liggen de volgende Natura 2000 gebieden: het Zwanenwater & Pettemerduinen, Abtskolk & De Putten, Schoorlse Duinen, Duinen Den Helder & Callants oog en Noordzeekustzone. Voor elk Natura 2000-gebied is een aanwijzingsbesluit opgesteld waarin is opgenomen voor welke soorten en/ of habitattypen het betreffende gebied van belang is. In de aanwijzingsbesluiten zijn instandhoudingsdoelstellingen (IHD) gedefinieerd. Deze beschrijven per soort of habitatype wat de doelen zijn om de natuurwaarden in een “gunstige staat van instandhouding” te brengen of te behouden. In een Natura 2000-beheerplan moet vervolgens aangegeven worden hoe deze doelen in ruimte en tijd gerealiseerd worden en wat de beoogde resultaten in samenhang met het bestaande gebruik zijn. De beheerplannen van het Zwanenwater & Pettemerduinen, Abtskolk & De Putten, Schoorlse Duinen, Duinen Den Helder & Callants oog en Noordzeekustzone (relevant voor deze beheersverordening) zijn nog niet afgerond.

#### *Flora- en faunawet*

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van wilde dier- en plantensoorten. In de wet zijn de voormalige Jacht- en Vogelwet opgenomen, alsmede de soortbeschermingsparagrafen uit de Natuurbeschermingswet. Tevens is een deel van de verplichtingen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen. De Flora- en faunawet verbiedt om dieren te doden of hun rust- of verblijfplaats te verstoren. Ook legt de wet de zorgplicht van de burger voor de flora en fauna vast. Er zijn vrijstellingsbepalingen, onder andere in verband met de jacht en de schadebestrijding. Afwijkingen van de verbodsbepalingen zijn mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

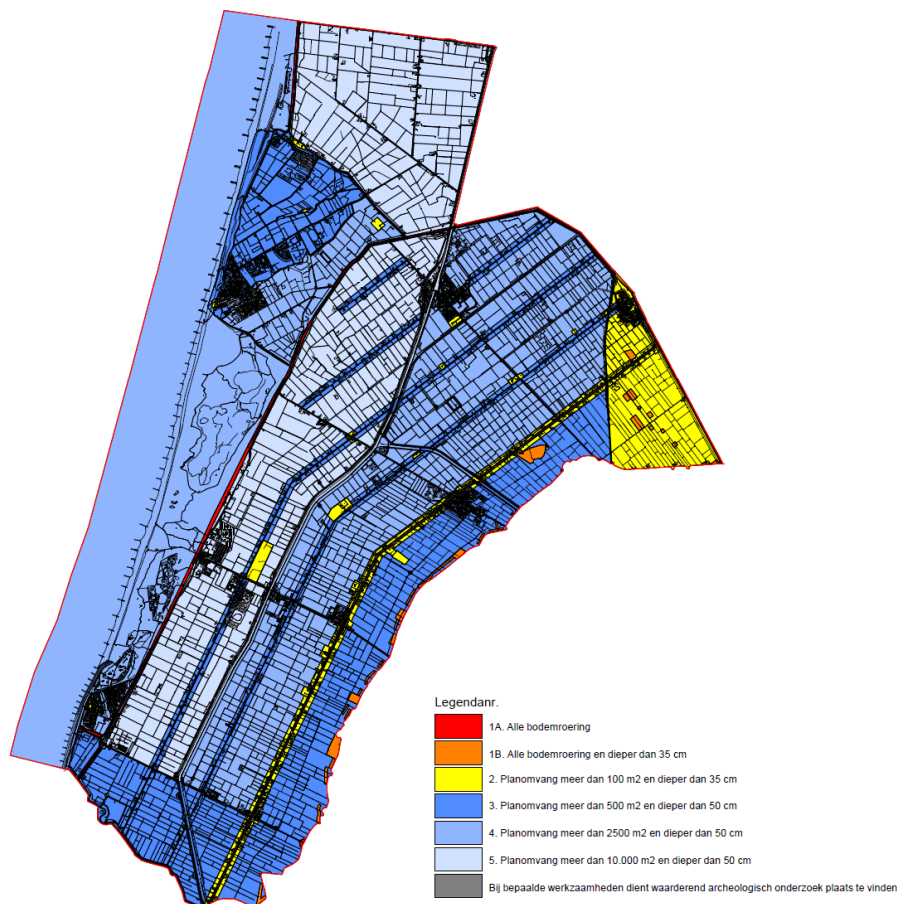
#### *Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en weidevogelgebieden*

De Provinciale Verordening Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones. Eventuele effecten op de EHS moeten voorkomen worden of in ieder geval gecompenseerd worden. In de Provinciale Structuurvisie zijn ook weidevogelgebieden aangewezen met bijbehorende voorwaarden.

Aangezien de beheersverordening een conserverend plan is en er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is een nader onderzoek naar natuurwaarden en flora en fauna niet noodzakelijk. Mochten er nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dan biedt de Natuurbeschermingswet (middels Nb-vergunning) voldoende bescherming.

## **4.8 Archeologie en cultuurhistorie**

Met het opstellen van de 'Beleidsnota archeologie gemeente Zijpe 2007' is al een quickscan uitgevoerd om aan verschillende gebieden waarden toe te kennen. Daarnaast zijn de nota en de beleidskaart in 2011 aangepast, omdat er sinds de vaststelling in 2007 diverse onderzoeken zijn gedaan, die de kaart hebben gewijzigd. De definitieve beleidskaart is op 29 mei 2012 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe vastgesteld. Deze is in onderstaande Figuur 4.8 weergegeven. In deze verordening is geen nadere bescherming opgenomen vanwege archeologische en cultuurhistorische waarden. Uitgangspunt is dat de archeologische en cultuurhistorische waarden sectoraal voldoende worden beschermd door de Erfgoedverordening. In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt verdere bescherming via het bestemmingsplan nader geregeld.



Figuur 4.8: Uitsnede beleidskaart archeologie voormalige gemeente Zijpe.

## 4.9 Water

### 4.9.1 Algemeen

In deze beheersverordening worden geen (grootschalige) nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Deze waterparagraaf is erop gericht om de actuele watersituatie en het actuele waterbeleid in beeld te brengen. Daarnaast is de waterparagraaf vooral bedoeld om een brug te slaan naar de procedures en toetsingsinstrumenten van de waterbeheerder.

De gemeente Schagen is volledig gelegen in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HNK), dat verantwoordelijk is voor waterkwantiteit- en waterkwaliteitbeheer.

### 4.9.2 Beleid / regelgeving

In de waterparagraaf werken de doelstellingen van de Europese (Kaderrichtlijn Water) en die van het nationale en provinciale waterbeleid, voor zover voor het plangebied relevant, door.

### *Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)*

Sinds 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze moet ervoor zorgen, dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 (uitstel mogelijk tot 2027) op orde is. De KRW heeft als doelstelling landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater te beschermen om:

- van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;
- de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
- het aquatisch milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
- de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

Door de KRW heeft Nederland een resultaatsverplichting voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit en ecologie van grond- en oppervlaktewatersystemen. Voor grote wateren of watersystemen, de zogenaamde KRW-waterlichamen, zijn hiertoe doelen opgesteld. De (bindende) maatregelen om de doelen te bereiken zijn vastgelegd in de stroomgebiedsplannen. Voor de overige wateren geldt minimaal het 'stand-still' principe. Waterbeheerders mogen hiervoor zelf aanvullende doelen opstellen.

### *Nationaal Bestuursakkoord Water Actueel (NBW)*

Vanuit het NBW ligt er de opgave om in 2015, met een doorkijk naar 2050, het watersysteem op orde te hebben. De doelstelling vanuit het NBW is het water zoveel mogelijk vast te houden, vervolgens te bergen en als laatste af te voeren. Er zijn normen opgesteld, waar het watersysteem straks aan moet voldoen. In onderhavige beheersverordening is een waterparagraaf opgenomen waarin is beschreven wat de gevolgen voor de waterhuishouding zijn. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van het NBW.

### *Waterplan 2010-2015*

De provincie heeft haar waterbeleid samengevat in het Waterplan 2010-2015. In dit plan worden vier uitgangspunten gehanteerd:

- klimaatbestendig waterbeheer;
- water medesturend in de ruimte;
- centraal wat moet, decentraal wat kan;
- gebiedsgerichte en resultaatgerichte benadering.

Voor het plangebied betekent dit met name dat rekening moet worden gehouden met extremere klimaatscenario's en dat om verdroging tegen te gaan zoveel mogelijk water in de bodem moet worden teruggebracht. Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met intensievere neerslaggebeurtenissen om overlast in extreme situaties te voorkomen.

### *Waterbeheerplan 2010-2015 (Hoogheemraadschap)*

In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het kerndoel is vierledig:

- het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
- De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden;
- Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een

- veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
- Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit;

#### *Waterplan*

De gemeente heeft voorsnog geen Waterplan opgesteld. In een gemeentelijk waterplan staan gewenste ontwikkelingen op het gebied van water op hoofdlijnen beschreven. Hierbij maken gemeente en waterschap afspraken over het gebruik van water in de toekomst.

#### *Gemeentelijk Rioleringsplan*

Dit strategische beleidsdocument heeft tot doel de samenhang tussen de verschillende activiteiten op het gebied van stedelijk (afval)water en rioleringen en de daarvoor benodigde kosten te verduidelijken. De belangrijkste doelen in het plan zijn:

- doelmatige inzameling van al het afvalwater,
- doelmatig transport naar de zuiveringsinrichting,
- reguleren van vuiluitworp naar het oppervlaktewater,
- reguleren van vuiluitworp naar bodem en grondwater,
- voorkomen van waterschade of verminderen van wateroverlast.

Vanaf 2009 mag er niet meer ongezuiverd geloosd worden. Dit houdt in dat er ook in het gebied buiten de bebouwde kom riolering moet worden aangelegd, dan wel dat er – mits daarvoor ontheffing is verleend door de provincie – voor individuele oplossingen (in de vorm van een (moderne) septic tanks) wordt gekozen.

### **4.9.3 Onderzoek**

#### **Huidige situatie**

Het gebied bestaat uit oude zeelei, waarop oorspronkelijk een groot veenpakket aanwezig was. Het gebied wordt overwegend gebruikt als agrarisch gebied, met voornamelijk grasland. De polders van Zijpe liggen tussen de -1,5 en + 1,0 meter ten opzichte van N.A.P. Veel minder diep, dan bijvoorbeeld de Wieringermeer, dat op -5,2 meter ligt. De waterpeilen variëren van -0,5 m tot -2,0 m t.o.v. N.A.P (HHNK: peilgebieden).

In de Zijper Polder bevinden zich verschillende eeuwenoude dijken, die in vroeger tijden als zeewering dienden, zoals de 'Zijper Zeedijk' bij de Polder van Callantsog, en de beroemde 'West-Friesche Omringdijk' op de grens met gemeenten Schagen en Harenkarspel. De gemeentegrens met Bergen wordt gevormd door de Oude Schoorlse Zeedijk.

De voormalige gemeente Zijpe ligt deels onder de zeespiegel en is gelegen aan de Noordzeekust. De bodem daalt en de zeespiegel stijgt. Het hoogheemraadschap heeft als belangrijke taak om het kwetsbare, dichtbevolkte Noord-Holland te beschermen tegen overstromingen en wateroverlast. Waterkeringen hebben de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering gekregen.

Tijdens droge periodes wordt water het gebied ingelaten vanuit het IJsselmeer en Markermeer. Via de ringvaarten en boezemsystemen stroomt het ingelaten water naar de polders. Het IJsselmeer- en Markermeer worden gevoed door de IJssel (dus eigenlijk de Rijn) en door neerslag. De verwachting is dat de gletsjers door temperatuurstijging afsterven. Dat betekent dat de Rijn minder water naar het IJssel- en Markermeer zal aanvoeren. Daarnaast zal het langere periodes achter elkaar droog zijn. Terwijl juist in die periodes veel extra water nodig is. Meer vraag dus naar water, terwijl er minder aangevoerd wordt. Een oplossing voor dit probleem is extra water opslaan. Er wordt de komende jaren extra waterbergingen gecreëerd. De neerslag die in de winter valt, wordt daar opgeslagen voor

droge periodes. Ook zal het nodig zijn om in droge tijden minder zoet water te gebruiken.

In het plangebied zijn de gemeente en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voornemens een aantal gebieden in te richten als waterberging. De volgende gebieden zijn ingericht als waterberging:

- Waterberging molen OTPV
- Waterberging afdeling OTPV (Brak)

Deze worden meegenomen in het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Zijpe.

Verder is de gemeente bezig met het realiseren van de volgende waterbergingsgebieden:

- Waterberging afdeling KP (Oudesluis)
- Waterberging afdeling C (Schagerbrug)
- Waterberging afdeling Z (Stolpen): d.m.v. een omgevingsvergunning
- Waterberging OTPV (Schoen): d.m.v. een omgevingsvergunning

#### *Waterkwaliteit*

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt die de kwaliteit van het grondwater en het water van sloten, plassen en vaarten in 2015 moeten verbeteren. Dat kan door bijvoorbeeld het aanleggen van natuurvriendelijke oevers aan, het aanpassen van gemalen, zodat vissen ze veilig kunnen passeren en het baggeren van waterbodems. Ook kan verandering van onderhoud bijdragen aan een betere waterkwaliteit: daar waar ruimte is, kan meer begroeiing langs het water staan. Deze afspraken noemen we de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Hoogheemraadschap gaat samen met de gemeente de komende jaren maatregelen uitvoeren ter verbetering van de waterkwaliteit.

#### *Afvalwater en riolering*

In het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is in het hele gebied een volledig gescheiden rioleringsstelsel aanwezig. De bebouwde kom van de kernen in Schagen is volledig aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. In het landelijk gebied van de polder zijn een aantal locaties nog niet aangesloten op het rioleringsstelsel en lozen dus op het oppervlaktewater.

#### **Ontwikkelingen**

De beheersverordening legt de bestaande planologische situatie vast. Er zijn geen grote ruimtelijke ontwikkelingen voorzien in het landelijk gebied. Daarnaast zijn er op dit moment ook geen waterhuishoudkundige knelpunten, die een aanpassing van de vigerende bestemmingsplannen vragen.

Naast het aanvragen van omgevingsvergunningen (voor de activiteiten bouwen en/of aanleggen) is een initiatiefnemer wettelijk verplicht om na te gaan of het noodzakelijk is om ook een vergunning aan te vragen op basis van de Keur of de WvO (Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren) bij het Hoogheemraadschap. Hierbij dient ook te worden nagegaan of een vergunning vereist is wanneer bij de ingreep (tijdelijke) lozingen van grond- en oppervlaktewater plaats zullen vinden en/of wanneer uitlopende bouw- en andere materialen worden gebruikt die in contact (kunnen) komen met het oppervlaktewater of met regenwater dat (indirect) wordt afgevoerd met het oppervlaktewater. Als regelgeving is de Waterwet van toepassing. Toetsing is ook altijd verplicht bij het dempen van wateren en wanneer de ingreep plaatsvindt in, op of boven bestaand water, oevers, waterkeringen en/of de beschermings- dan wel veiligheidszones daarlangs, in boezemland en in buitendijks gebied.

De beheersverordening maakt het mogelijk om in beperkte mate verhardingstoename te

realiseren. Een toename van het verhard oppervlak kan leiden tot versnelde afvoer van het regenwater en ongewenste peilstijgingen in het nabijgelegen oppervlaktewater. Om ongewenste peilstijgingen als gevolg van versnelde afstroming van toegenomen verhard oppervlak te compenseren verlangt het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier dat compenserende maatregelen worden getroffen in de vorm van het graven van additioneel oppervlaktewater. Voor een toename van het verhard oppervlak hanteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een pragmatische ondergrens van 800 m<sup>2</sup>. Beneden de 800 m<sup>2</sup> hoeft geen rekening gehouden te worden met compenserende maatregelen. Voor verhardingstoename groter dan 800 m<sup>2</sup> is een watervergunning benodigd en schrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier compenserende maatregelen voor. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bepaalt het te hanteren compensatiepercentage. Dit is afhankelijk van locatiespecifieke factoren als het polderpeil, toegestane peilstijgingen, drooglegging en bodemgesteldheid. De verplichting om voor dergelijke verhardingstoename te compenseren is vastgelegd in de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

In relatie tot het nieuwe watersystemen is ook het aanwezige rioleringsstelsel van belang. Belangrijk uitgangspunt in het rioleringsbeleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is dat bij nieuwe ontwikkelingen een gescheiden rioolstelsel wordt aangelegd. Bij nieuwe inrichtingen adviseert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier om zoveel mogelijk af te koppelen van de riolering. Bij nieuwe ontwikkelingen dient ook terughoudend te worden omgegaan met het toepassen van uitloogbare materialen als koper, lood en zink.

De beheersverordening maakt geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de onderhavige beheersverordening.

## 4.10 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

### Inleiding

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

- activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
- activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Aan het merendeel van de activiteiten zijn drempelwaarden gekoppeld. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een *m.e.r.-beoordelingsplicht*. Een m.e.r.-beoordeling is in ieder geval verplicht als de drempelwaarde die in onderdeel D is opgenomen, wordt overschreden. De verplichting voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling geldt (sinds 1 april 2011) ook als de drempelwaarde niet wordt overschreden maar toch niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Gevolg van dat laatste is, dat in een bestemmingsplan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D, maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden geen vormvereisten; daarom wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De onderhavige beheersverordening is conserverend van aard, desalniettemin dient een





planm.e.r.-procedure gevolgd te worden. Onder andere vanwege het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Op korte afstand van de gemeente liggen de Natura 2000-gebieden Petteerderduinen en Zwanenwater, Duinen Den Helder-Callantsoog, Noordzeekustzone, Abtskolk en de Putten, Waddenzee en Schoorlse Duinen. Het uitvoeren van de passende beoordeling leidt direct ook tot de verplichting om een planm.e.r.-procedure te doorlopen. De planm.e.r.-procedure geeft uitvoering aan het Besluit m.e.r., zoals dat vanaf 1 april 2011 van kracht is.

In deze beheersverordening wordt er vanuit gegaan dat de sectorale wetgeving voldoende bescherming biedt. In het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe wordt een passende beoordeling gemaakt en een planm.e.r.-procedure gevolgd. Op 25 april 2013 is een wijziging van artikel 19kd Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanwege de interpretatieruimte die het gewijzigde artikel biedt, heeft de Commissie voor de m.e.r. aan de betrokken bewindspersonen om een nadere interpretatie van het artikel gevraagd. Gelet op de meest waarschijnlijke bedoelingen van de wetgever gaat de Commissie er in haar toetsingen van uit dat de effecten van stikstofdepositie als gevolg van plannen moeten worden vergeleken met het vigerende planologische kader. In afwachting van een definitieve interpretatie van het gewijzigde artikel 19kd Natuurbeschermingswet 1998, is het eindoordeel van de Commissie op deze vooronderstelling gebaseerd. Een en ander wordt meegenomen in het bestemmingsplan dat in voorbereiding is.

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582



## Hoofdstuk 5      Motivatie van het instrument beheersverordening

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de beheersverordening als instrument en waarom in deze situatie gekozen is voor het instrument beheersverordening.

### 5.1      Inhoudelijk

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt gemeenten de mogelijkheid om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening voor een gebied vast te stellen. Een beheersverordening vormt, net als het bestemmingsplan, het kader waaraan onder andere bouwaanvragen worden getoetst en op basis waarvan de gemeente handhavend kan optreden op het moment dat in strijd met bepalingen uit de verordening wordt gehandeld (denk aan illegale gebruiksvormen of illegale bebouwing).

De beheersverordening leent zich voor situaties waarbij redelijkerwijs geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien worden of waarbij onduidelijk is op welke termijn ruimtelijke ontwikkelingen verwacht kunnen worden. Voor die situaties legt een beheersverordening de ruimtelijke mogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen vast en blijven ook alle legale situaties toegestaan die van die vigerende plannen afwijken. Een beheersverordening is juridisch vergelijkbaar met een bestemmingsplan met een consoliderende inhoud.

Het begrip 'bestaand' kan zowel 'eng' als 'ruim' worden uitgelegd. Bij bestaand gebruik in enge zin worden alleen de bestaande feitelijk aanwezige functies en bebouwing vastgelegd. Het gaat daarbij om gebruik en bouwen inclusief hetgeen op basis van verleende vergunningen is toegestaan, maar nog niet is gerealiseerd. Bij bestaand gebruik in ruime zin wordt het vigerende bestemmingsplan als uitgangspunt genomen.

In de Beheersverordening Buitengebied Zijpe is ervoor gekozen de bestaande planologische ruimte uit de vigerende bestemmingsplannen als uitgangspunt te nemen en op die wijze invulling te geven aan het begrip "bestaand" in ruime zin. Dit achten we mogelijk, vanwege het volgende:

- inhoudelijk regelt deze beheersverordening exact hetzelfde als de vigerende bestemmingsplannen, met uitzondering van de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten;
- afstemming met sectorale wet- en regelgeving vindt plaats op basis van vergunningstelsels uit die sectorale wet- en regelgeving;
- de afstemming met het meest recente beleid van onder andere provincie en rijk zal plaatsvinden in het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, dat op korte termijn na vaststelling van deze verordening ter inzage wordt gelegd.

### 5.2      Waarom een beheersverordening

Voor het verordeningengebied geldt dat momenteel een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft reeds ter inzage gelegen en een concept van het ontwerpbestemmingsplan is gereed. Echter vanwege de discussie over de planologische invulling van de agrarische mogelijkheden in relatie tot de MER-regelgeving is de verwachting dat het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Zijpe niet voor 1 juli 2013 zal kunnen worden vastgesteld.

De gemeente is echter gehouden aan de zogenoemde actualiseringsplicht op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Deze actualiseringsplicht betekent dat de gemeente ervoor dient te zorgen dat het hele grondgebied is voorzien van een actueel planologisch regime (bestemmingsplan of beheersverordening). Dat wil zeggen dat de vigerende plannen niet langer dan 10 jaar geleden mogen zijn vastgesteld. Voor het verordeningengebied geldt

op grond van het overgangsrecht Invoeringswet Wro dat er voor 1 juli 2013 sprake dient te zijn van een nieuw vastgesteld bestemmingsplan of beheersverordening.

De gemeente wil voldoen aan de actualiseringsplicht en dus voor 1 juli 2013 een vaststellingsbesluit nemen. Aan de andere kant wil de gemeente het proces van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Zijpe niet onnodig forceren of onder druk zetten. Het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan voor 1 juli 2013 behoort daarom niet tot de mogelijkheden.

De gemeente kiest er daarom voor om voor dit gebied een beheersverordening vast te stellen. Deze beheersverordening heeft tot doel de bestaande situatie te beheren. Totdat een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad zal de tijdelijke beheersverordening het planologische toetsingskader zijn.

De gemeente verwacht dat deze beheersverordening dan ook een korte werkingsduur heeft. Het nieuwe bestemmingsplan zal na inwerkingtreding deze beheersverordening vervangen. De beheersverordening komt daarmee vervolgens te vervallen.

Gelet op de uitgangspunten dat:

- er geen structuurvisie beschikbaar is waar mogelijke ontwikkelingen voor het verordeningengebied zijn opgenomen;
- de ontwikkelingen die bekend zijn, reeds getoets zijn aan de vigerende bestemmingsplannen. Enkele ontwikkelingen die niet in vigerende plannen passen worden van een regeling voorzien in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
- de vigerende regelingen afdoende ruimte bieden voor kleinschalige ontwikkelingen op perceelsniveau;
- de gemeente wil voldoen aan de actualiseringsplicht en daarmee de legessanctie wil voorkomen;

heeft de gemeente ervoor gekozen om een beheersverordening op te stellen en zo de huidige fysieke en functionele structuur van het gebied te behouden totdat overeenstemming over het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe is bereikt.

De gemeente is van mening dat gelet op de bovenstaande uitgangspunten het instrument van een beheersverordening een geschikt tijdelijk instrument is voor dit gebied. Op korte termijn wordt de beheersverordening vervangen door het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe dat aansluit bij de regelgeving ten aanzien van onder andere de MER, de Natuurbeschermingswet, de provinciale verordening en het Barro.

Doordat de beheersverordening voor 1 juli 2013 wordt vastgesteld voldoet de gemeente aan de actualiseringsverplichting vanuit de Wro en treedt de sancties uit de wetgeving voor het niet tijdig vaststellen van een actueel planologisch regiem niet in werking.

## Hoofdstuk 6 Toelichting op de regels

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridisch bindende regels en hoe het conserverend karakter van het plan hierin wordt vertaald. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en de regels over de toegelaten bebouwing. De verbeelding is samen met de regels het juridisch bindend kader van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

### 6.1 Regeling

De beheersverordening is gebaseerd op:

1. het behoud van de planologische ruimte zoals deze in de vigerende bestemmingsplannen is opgenomen;
2. het beheer van de bestaande legale situatie (bouwen en gebruik).

Om de planologische ruimte uit de vigerende plannen over te nemen, worden de bestaande regels en plankaarten van de vigerende bestemmingsplannen van toepassing verklaard. Deze plannen worden genoemd in een bijlage bij de regels, waarin wordt verwezen naar een link op de gemeentelijke website, waar deze vigerende plannen zijn te raadplegen. Hierbij geldt, dat in de regels van deze verordening de wijzigingsbevoegdheden, de uitwerkingsplichten en de overgangsregels uit de vigerende plannen niet van toepassing worden verklaard. Wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten kunnen volgens de Wro niet in een beheersverordening worden toegepast. De bestaande overgangsregels van de vigerende plannen worden vervangen door de overgangsregels van deze verordening.

De regeling bestaat uit vijf artikelen.

- In artikel 1 worden diverse begrippen uitgelegd.
- In artikel 2 zijn eerst de bouw- en gebruiksregels opgenomen, waarbij verwezen wordt naar de vigerende bestemmingsplannen. Daarna worden een aantal aanvullende regels van toepassing verklaard. De gronden waarvoor deze aanvullende regels gelden zijn via besluitsubvlakken op de kaart weergegeven.
- In artikel 3 zijn de overgangsregels opgenomen conform het Besluit ruimtelijke ordening.
- In artikel 4 is de slotregel opgenomen, waarin is aangegeven hoe deze verordening kan worden aangehaald (de titel van de beheersverordening).
- In artikel 5 wordt de inwerkingtreding bepaald.

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582





## Hoofdstuk 7 Procedure

De Wro kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. De beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen, zoals bijvoorbeeld een horeca-verordening, de APV of een geluidverordening.

Gelet op het conserverende karakter van de beheersverordening heeft gemeente Schagen ervoor gekozen om geen inspraakprocedure op te starten.

De beheersverordening wordt digitaal vastgesteld tegelijk met de verordening op papier. Bij verschil in uitleg is de digitale versie de doorslaggevende.

Een beheersverordening kent net als andere gemeentelijke verordeningen geen directe rechtsbescherming. Dat betekent dat er in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij de gemeenteraad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk is. Dit is pas aan de orde in het kader van vergunningverlening. Op basis van de beheersverordening kan een omgevingsvergunning voor het bouwen worden afgegeven of geweigerd. Op het moment dat een belanghebbende het niet eens is met deze vergunning of deze weigering kan hij dit besluit aanvechten. Dit kan er toe leiden dat de bestuursrechter een uitspraak over de verleende of geweigerde omgevingsvergunning moet doen. De rechter kan hierbij kijken naar de gronden waarop de omgevingsvergunning is verleend, waaronder de beheersverordening (indirecte toetsing). Indien de rechter van mening is dat de gemeenteraad voor het onderhavige perceel geen beheersverordening had mogen vaststellen, omdat er op voorhand allerlei ruimtelijke ontwikkelingen te voorzien waren, dan kan de rechter de beheersverordening onverbindend verklaren en in het verlengde hiervan het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning vernietigen, omdat het niet op goede gronden is genomen (exceptie van onwettigheid). In deze situatie blijft de beheersverordening bestaan, maar heeft deze geen rechtskracht.

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582







## Regels

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582



## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 plan:

de beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe van de gemeente Schagen;

#### 1.2 verordeningengebied:

het gebied waarop deze verordening van toepassing is, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0441.BVBGZIJPE-VA01 met de bijbehorende regels en bijlagen;

#### 1.3 bestaande legale bouwwerken:

bouwwerken die op het tijdstip van de vaststelling van de verordening:

- a. aanwezig zijn én bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn gebouwd;
- b. nog kunnen worden gebouwd krachtens een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen.

#### 1.4 bestaand legaal gebruik:

het toegestane gebruik van gronden en bouwwerken, zoals aanwezig op het moment van vaststelling van de verordening of kan worden gebruikt krachtens een omgevingsvergunning voor het gebruik; daaronder valt niet het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

#### 1.5 bestaande oppervlakte:

de oppervlaktemaat, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan tot stand is gekomen of tot stand zal komen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582



## Hoofdstuk 2 Regels

In het verordeningengebied gelde de volgende regels:

### Artikel 2 **Bouw- en gebruiksregels**

#### 2.1 **Bouwen, gebruik en aanleg**

Ten aanzien van het gebruik, het bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden, geldt de regeling en de daarbij behorende kaarten zoals opgenomen in bijlage 1 met uitzondering van de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden, uitwerkingsregels en overgangsbepalingen.

#### 2.2 **Bestaande legale bouwwerken**

In aanvulling op het bepaalde onder lid 2.1 geldt, voor zover het bestaande legale gebruik afwijkt van hetgeen in lid 2.1 geregeld, geldt dat de bestaande legale bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie.

#### 2.3 **Bestaand legaal gebruik**

In aanvulling op het bepaalde onder lid 2.1 geldt, voor zover het bestaande legale gebruik afwijkt van hetgeen in lid 2.1 geregeld, geldt dat de in het verordeningengebied gelegen gronden en bestaande legale bouwwerken mogen worden gebruikt overeenkomstig het bestaande legale gebruik.

#### 2.4 **Besluitsubvlak Leiding - Nationale leidingstrook**

In aanvulling op het bepaalde in lid 2.1, 2.2 en 2.3 geldt voor gronden ter plaatse van het Besluitsubvlak Leiding - Nationale leidingstrook het volgende:

- a. De voor 'Leiding -Nationale leidingstrook' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mede bestemd voor ondergrondse buisleidingen en kabels;
- b. Op of in deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten behoeve van het aanleggen en onderhouden van de leidingenstrook. Voor de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de maximale hoogte niet meer dan 3 m mag bedragen;
- c. Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder b. en toestaan dat de in de andere bestemmingen genoemde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, mits:
  1. vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder;
  2. de toepasselijke grenswaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van kwetsbare objecten in acht genomen worden;
  3. met de toepasselijke richtwaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten rekening wordt gehouden;
  4. het groepsrisico wordt afgewogen.
- d. Het is verboden op of in de in bedoelde gronden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen uitvoeren of te laten uitvoeren:
  1. het aanbrengen van hoogopgaande en/of diepwortelende beplanting;
  2. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging;
  3. het verrichten van grondroeractiviteiten (bijvoorbeeld het aanbrengen van rioleringen, kabels drainage en leidingen) anders dan normaal spit- en ploegwerk;

4. het indrijven van voorwerpen in de bodem dieper dan 0,5 m;
  5. diepploegen;
  6. het aanbrengen van gesloten verhardingen;
  7. het permanent opslaan van goederen waaronder ook begrepen het opslaan van afvalstoffen;
  8. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen;
- e. Het onder d. vervatte verbod is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
1. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de leidingen betreffen;
  2. mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
- f. De onder d. bedoelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:
1. door die werken en werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de belangen van de leidingstrook ontstaat of kan ontstaan;
  2. Alvorens te beslissen omtrent een vergunning wordt het advies ingewonnen van de leidingbeheerder.

## 2.5 Besluitsubvlak Waterstaat - Waterkering

In aanvulling op het bepaalde in lid 2.1, 2.2 en 2.3 geldt voor gronden ter plaatse van het Besluitsubvlak Waterstaat - Waterkering het volgende:

- a. De voor Waterstaat - Waterkering aangewezen gronden zijn bestemd voor:
  1. de waterkering en de waterbeheersing;
  2. de overige bestemmingen die op basis van het plan aan de gronden zijn toegewezen,
  3. met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- b. Voor het bouwen gelden de volgende regels:
  1. op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bestaande reeds gebouwde gebouwen;
  2. voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de waterkering, gelden de volgende regels:
    - de bouwhoogte van erf- of terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
    - de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 10 m bedragen;
  3. het bouwen en gebruik krachtens deze bestemming mag uitsluitend geschieden:
    - voor zover de belangen van de waterkering dat gedogen;
- c. Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmeting van de bebouwing, ten behoeve van:
  1. de waterkerende functie van de zeewering;
  2. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
  3. de verkeersveiligheid;
  4. de sociale veiligheid;
  5. de milieusituatie;
  6. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. nadat ter zake advies is ingewonnen bij de verantwoordelijke waterbeheerder.
- d. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in a. onder ten behoeve van het bouwen overeenkomstig de aldaar geldende bestemmingsregels nadat ter zake advies is ingewonnen bij de verantwoordelijk waterbeheerder.
- e. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:
  1. het afgraven of ophogen van gronden;
  2. het aanbrengen van beplanting.
- f. De onder e. bedoelde omgevingsvergunning is niet vereist voor:
  1. werken en/of werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer



- betreffen, waaronder begrepen het vervangen van drainagewerken;
2. mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning.
- g. De onder e. bedoelde omgevingsvergunning wordt geweigerd indien door de uitvoering van de in e. bedoelde werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen, de waterkerende functie in onevenredige mate kan worden aangetast.
  - h. Voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in e. pleegt het bevoegd gezag overleg met de verantwoordelijke waterbeheerder.

## **2.6 Besluitsubvlak Milieuzone - Geluidsgevoelige functie**

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - Geluidsgevoelige functie' mogen op gronden gelegen binnen deze zone, in afwijking van het bepaalde elders in de regels van dit plan, geen woningen of andere geluidsgevoelige functies worden gebouwd;
- b. Het onder a. genoemde verbod geldt niet, indien door middel van een akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat de geluidsbelasting op de gevel van woningen of andere geluidsgevoelige functies, veroorzaakt door inrichtingen op het aangrenzende bedrijventerrein, voldoet aan de aan een vergunning of algemene maatregel van bestuur verbonden norm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau.

## **2.7 Besluitsubvlak Vrijwaringszone - onveilig gebied**

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - Onveilig gebied' zijn de gronden tevens gereserveerd ten behoeve van en voor militaire doeleinden.'

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582





## Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

### Artikel 3 Overgangsrecht

#### 3.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van de verordening maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 3.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met de beheersverordening strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## **Artikel 4 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van de Beheersverordening Buitengebied Zijpe.

## **Artikel 5 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking van het raadsbesluit.

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582





## Bijlagen

vastgesteld beheersverordening Beheersverordening Buitengebied Zijpe



Gemeente Schagen

Projectnummer 245582



## Bijlage 1 Vigerende bestemmingsplanregelingen

De volgende bestemmingsplanregelingen met bijbehorende kaarten maken onderdeel uit van deze verordening:

1. Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1961
2. Buitengebied 1989
3. Buitengebied 1989, eerste herziening Sint Maartenszee
4. Buitengebied 1989, tweede herziening
5. Burgerbrug 1971
6. Callantsoog 1969
7. Callantsoog De Garnekuul Hasecamer 1985
8. Callantsoog De Garnekuul Noord 1997
9. Callantsoog Landelijk Gebied 1969
10. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Groene Garnekuul Sunclass 1994
11. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Tempelhof 1978
12. Callantsoog Landelijk Gebied 1969, uitwerking De Tempelhof 1978 eerste herziening
13. Callantsoog Landelijk Gebied 1969 De Tempelhof 1985
14. Callantsoog Dorpsplein Dorpsweg e.o. 1990
15. Callantsoog Dorpsplein Dorpsweg e.o. 1990, eerste herziening en aanvulling 1996
16. Callantsoog Uitbreidingsplan in onderdelen Groote Keeten
17. Callantsoog Groote Keeten 1969
18. Landelijk Gebied 1989
19. Landelijk Gebied 1989, eerste herziening
20. Petten 1968
21. Korfwater 1971
22. Korfwater 1971, eerste herziening
23. Onderzoeks- en bedrijfsterrein Petten
24. Oudesluis 1971
25. Schagerbrug 1971
26. Sint Maartensbrug 1991
27. Sint Maartensvlotbrug 1971
28. 't Zand 1968
29. Facet bestemmingsplan kleinschalig kamperen en huisvesting agrarische seizoenarbeiders.

Naast deze bestemmingsplannen gelden er nog een aantal wijzigingsplannen. Die worden voor de vaststelling nog aan het bovenstaande overzicht toegevoegd en ook waar relevant in de regels verwerkt.

Deze bestemmingsplanregelingen en bijbehorende kaarten zijn digitaal te raadplegen via de volgende link: <wordt voor de vaststelling nog ingevuld>