

GEMEENTE BODEGRAVEN-REEUWIJK

Terrassenbeleid

Gemeente Bodegraven-Reeuwijk

ejansen

14-2-2017

Inhoud

Inleiding	3
Samenvatting.....	4
1. Juridisch kader	5
1.1 APV en nadere regels	5
1.2 Bestemmingsplan	6
1.3 Drank- en Horecawet en Activiteitenbesluit	7
Bevoegdheidsverdeling	8
2. Regels voor terrassen	9
2.1 Locaties.....	9
2.2 Situering van het terras	9
2.3 Terrassenseizoen	10
2.4 Openingstijden	10
2.5 Terrasmeubilair en overige objecten op het terras	11
2.6 Verlichting	11
2.7 Brandveiligheid.....	12
2.8 Duurzaamheid	12
2.9 Overige voorschriften.....	12
2.10 Precario	12
3. Handhaving en overgangsbepaling	13
Bijlagen	14
Teksten APV.....	14

Inleiding

Terrassen zorgen voor een levendig straatbeeld en dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Kwalitatieve terrassen kunnen voor alle ondernemers in het bijbehorende gebied omzet verhogend werken en voor gezelligheid zorgen. Terrassen kunnen ook zorgen voor een langere verblijfsduur van bezoekers en inwoners. Daarom zijn terrassen belangrijk vanuit recreatief, toeristisch en economisch perspectief.

Hier staat tegenover dat terrassen ook overlast kunnen veroorzaken, omdat ze bijvoorbeeld geluidshinder geven, verkeershinder veroorzaken of de terrasinrichting en / of afscheidingen niet voldoen aan de eisen van welstand.

Op verschillende plaatsen in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk richten horeca-exploitanten een terras in nabij hun horecabedrijf. Soms bevindt het terras zich op eigen grond en soms op openbare grond. Daarnaast is er veel diversiteit in de afmeting, vormgeving en situering van de terrassen.

De inrichting en uitstraling van een terras zijn in beginsel de verantwoordelijkheid van de ondernemer. Een terras is echter mede bepalend voor de uitstraling van de openbare ruimte. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid de kwaliteit van de openbare ruimte te waarborgen en te bevorderen. Of een terras mogelijk is, verantwoord en passend in de omgeving is en hoe dat dan wordt aangelegd blijft daarom altijd maatwerk.

Vanwege deze verschillende belangen wil de gemeente heldere regelgeving hebben voor haar vergunningverlening voor terrassen. De gemeente heeft regels opgesteld voor terrassen zodat de openbare ruimte aantrekkelijk blijft, zijn openbare karakter behoudt en hinder en overlast zoveel mogelijk worden voorkomen. Met deze beleidsregels voor terrassen verschaffen wij vooraf duidelijkheid.

Samenvatting

In het kort gelden voor terrassen de volgende regels:

- In exploitatievergunning opnemen
- In Drank- en Horecaverunning (bij schenken van alcohol) opnemen
- In beginsel gelden de normen van artikel 2.17 Activiteitenbesluit
- Bij onverwarmde en onoverdekte terrassen wordt stemgeluid niet meegerekend bij die normen;
- Per inrichting kunnen acht incidentele festiviteiten worden gehouden;
- Locatie terras moet voldoen aan het bestemmingsplan;
- Het terras moet in principe aansluitend aan de gevel worden geplaatst en het terras mag niet breder zijn dan het pand waarin de inrichting is gevestigd waarbij het terras hoort. Een terras is in oppervlakte niet groter dan de exploitatieoppervlakte van de horeca-inrichting binnen. Er moet een strook van minimaal 1,50 meter breed overblijven en een eilandterras is binnen een straal van maximaal 20 meter van de voorgevel van de inrichting geplaatst.
- Juridisch kader
- bij voorkeur meubilair toepassen dat gemaakt is van natuurlijk (of natuurlijk ogend) materiaal, zoals rotan, hout, roestvast staal of aluminium.
- Terrassen mogen het hele jaar geopend zijn.
- De openingstijden voor terrassen zijn :

zondag tot en met donderdag	09:00 uur tot 23:00 uur
Vrijdag en zaterdag	09:00 uur tot 24:00 uur

- Het meubilair op het terras zou voor wat betreft vorm, kleur en materiaal moeten passen binnen de omgeving.
- Verlichting op het terras kan, maar mag niet tot overlast leiden.
- ongehinderde doorgang met een breedte van minimaal 3,50 meter en een hoogte van minimaal 4,20 meter voor hulpdiensten en materialen die moeilijk brandbaar zijn (minimaal brandvoorplantingsklasse 2. Brandkranen moeten vrij toegankelijk blijven voor hulpverleningsdiensten.

1. Juridisch kader

1.1 APV en nadere regels

Voor de exploitatie van een terras is een vergunning nodig op grond van de APV.

Op grond van artikel 2:28 eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Bodegraven-Reeuwijk (APV) ¹ is het verboden een openbare inrichting² te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. Op grond van artikel 2:27 tweede lid APV valt onder een openbare inrichting ook het daarbij behorende terras³. Dit betekent dat er voor een terras geen aparte vergunning nodig is, maar dat deze valt onder de voor de openbare inrichting verleende exploitatievergunning. Het gedeelte van de exploitatievergunning dat ziet op het terras wordt in de praktijk ook wel 'terrasvergunning' genoemd.

Op grond van artikel 2:28 derde lid APV *weigert* de burgemeester de vergunning wanneer de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een voorbereidingsbesluit, een ontwerp van een bestemmingsplan, een vastgesteld bestemmingsplan, een geldend bestemmingsplan, een beheersverordening of een exploitatieplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Dit is een imperatieve bepaling. Wanneer sprake is van strijd met een van de genoemde regelingen, dan moet de burgemeester de gevraagde vergunning weigeren. In het bestemmingsplan heeft de gemeente immers al overwogen of een terras vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is.

Op grond artikel 2:28 vierde lid APV *kan* de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Hier is sprake van een beoordelingsvrijheid. De burgemeester dient te beoordelen of de belangen van het behoud van het woon- en leefklimaat of de openbare orde dienen te prevaleren boven het belang dat de aanvrager heeft bij exploitatie van de openbare inrichting. In artikel 2:28 vijfde lid APV is bepaald dat de burgemeester deze weigeringsgrond dient te beoordelen aan de hand van het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de openbare inrichting en de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds bloot staat of bloot zal komen te staan.

De vergunningplicht geldt niet voor alle openbare inrichtingen. Op grond van artikel 2:28 A en het op dat artikel gebaseerde aanwijzingsbesluit geldt de vergunningplicht niet voor:

- Hotels waar uitsluitend voor hotelgasten dranken/eetwaren worden verstrekt;
- Horeca-activiteiten binnen dans- en sportscholen;
- Horeca-activiteiten binnen sauna's en zonnecentra;

¹ Dit is de APV, zoals die gewijzigd is vastgesteld op 30 maart 2016.

² = een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis en elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid

³ Onder terras wordt verstaan volgens artikel 2:27 eerste lid onder b APV: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

- Horeca-activiteiten binnen kerken;
 - Koffie- en theeschenkerijen waarbij geen alcoholische drank wordt geschonken.
- en voor openbare inrichtingen die zich bevinden in:

- a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
- b. een zorginstelling;
- c. een museum;
- d. een bedrijfskantine of -restaurant.

Doorgaans vormt de exploitatie van deze soorten horeca een nihil effect op het lokale woon- en leefklimaat en leveren geen gevaar voor verstoring van de openbare orde of veiligheid.

Dit betekent echter niet dat deze vrijgestelde bedrijven zonder meer een terras zouden kunnen realiseren, nu voor de exploitatie van de activiteiten geen vergunning nodig is.

Wanneer een terras wordt aangelegd bij een inrichting waarvoor geen exploitatievergunning is vereist, dan is artikel 2:10 (Voorwerpen op of aan de weg) van de APV van toepassing. Op grond van het eerste lid van dit artikel is het verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, indien:

- a. het gebruik schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg; of
- b. het gebruik niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Dit betekent dus dat een terras niet zonder meer kan worden gerealiseerd bij niet-vergunningplichtige activiteiten. Op grond van artikel 2:10 vijfde lid van de APV heeft het college voorts nadere regels gesteld ten aanzien van terrassen. Op grond van artikel 8 eerste lid van de nadere regels is voor een terras of een eilandterras⁴ een exploitatievergunning op grond van artikel 2:28 APV nodig. Tevens is bepaald dat aan die vergunning voorschriften kunnen worden verbonden.

In de nadere regels zijn voorts voorschriften opgenomen over de locatie, de afmetingen en de tijden van het terras. Ook is een bepaling opgenomen over aansprakelijkheid en de oplevering van de gebruikte grond. In dit beleid worden deze aspecten nader uitgewerkt.

1.2 Bestemmingsplan

Een terras moet mogelijk zijn op grond van het bestemmingsplan.

Zoals hiervoor reeds aangegeven, kan geen exploitatievergunning voor de uitoefening van een terras worden verleend, wanneer het gebruik van het betreffende perceel voor terras in strijd is met het bestemmingsplan. Wanneer sprake is van strijd met het bestemmingsplan zullen wij, ook gelet op de verplichting die wij hebben op grond van de Wabo, altijd nagaan of meegewerkt kan worden aan afwijking van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat een terras bij een openbare inrichting in beginsel mogelijk moet zijn. Terrassen voorzien in een duidelijke recreatieve behoefte en kunnen het

⁴ Een eilandterras is op grond van artikel 1 aanhef en onder f van de nadere regels: een terras welke door een weg(gedeelte) van minimaal 1,5 meter is gescheiden van de horeca-inrichting.

uiterlijk aanzien van de gemeente verfraaien. Bovendien leveren terrassen een bijdrage aan de levendigheid van het centrum. In de Centrumvisie voor Bodegraven is als doelstelling opgenomen dat het centrum van Bodegraven wordt aangepakt om dit aantrekkelijker en beter toegankelijk te maken voor bewoners, winkeliers en bezoekers. Bezoekers moeten langer in het Centrum willen blijven. Terrassen dragen hun steentje bij aan dit doel.

1.3 Drank- en Horecawet en Activiteitenbesluit

Voor het schenken van alcohol op het terras is een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet nodig.

Naast de APV en de nadere regels is op terrassen ook de Drank- en Horecawet van toepassing. Op grond van deze wet is een vergunning nodig voor het schenken van alcohol (ook op het terras). Het Activiteitenbesluit milieubeheer geeft regels voor milieu (geluid) op een terras.

Sinds 1990 geldt er een rookverbod in overheidsinstellingen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, instellingen in de maatschappelijke dienstverlening en het sociaal cultureel werk en binnensportinrichtingen. Vanaf 1 januari 2004 geldt het rookverbod ook voor alle overige bedrijven met werknemers. Voor de 'voor publiek bestemde horecadelen' binnen de sectoren horeca, sport en kunst/cultuur is destijds een uitzondering gemaakt. Daar mocht dus nog gerookt worden. Per 1 juli 2008 zijn de sectoren horeca, sport en kunst/cultuur niet langer uitgezonderd en moeten ook ondernemers in de horeca hun zaak rookvrij maken. Hierdoor zijn rokende bezoekers vaak aangewezen op terrassen en gebruik van de openbare weg. Als gevolg hiervan zijn er meer (alternatieve) terrassen geopend, zijn terrassen vaak langer open en worden ze ook in de winter gebruikt. Dit kan (geluids)overlast geven.

Bijna alle horecabedrijven met een terras vallen onder het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. De omschrijving van het begrip inrichting uit de Wet milieubeheer luidt: elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Voor het gebruik van terrassen afzonderlijk zijn geen landelijke regels gesteld. Het Activiteitenbesluit geldt voor bijna alle horecabedrijven, dus ook voor een terras dat bedrijfsmatig wordt gebruikt.. Het gaat hierbij dan voornamelijk om bepalingen om hinder voor de omgeving te beperken of te voorkomen. Het Activiteitenbesluit stelt voor horeca voornamelijk eisen aan geluid, lucht en afvalwater. Voor terrassen zijn de laatste twee onderwerpen minder relevant.

Natuurlijk is er ook een aantal bedrijven waar het Activiteitenbesluit niet voor geldt, of slechts marginaal. Recreatie-inrichtingen met meer dan 500.000 bezoekers zijn type C volgens het Activiteitenbesluit en hebben daarvoor een milieuvergunning nodig. Of het gaat om juist de heel kleine horeca, die niet zijn aan te merken als inrichting. Denk daarbij aan een kiosk met een terras. Voor deze kleine bedrijven gelden de regels van het Activiteitenbesluit niet.

De geluidsvoorschriften voor het horecabedrijf gelden voor de gehele inrichting. Het geluid inclusief dat van een terras moet worden getoetst aan de geluidsvoorschriften in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van het geluidsniveau wordt het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein buiten beschouwing gelaten, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein (artikel 2.18, eerste lid, onderdeel a). Deze bepaling is in het Activiteitenbesluit opgenomen, omdat rigide toepassing van de geluidsnormen het in veel gevallen onmogelijk zou maken een terras in gebruik te hebben. De uitsluiting van stemgeluid afkomstig van een terras geldt uitsluitend voor situaties waarbij het terras aan de straat is gelegen. In die gevallen mag namelijk worden aangenomen dat het van het terras afkomstige geluid opgaat in het omgevingsgeluid. Indien een terras omsloten is door bebouwing, zal het omgevingsgeluid doorgaans veel lager zijn. Stemgeluid van het terras zal dan eerder leiden tot overlast. Bij de beoordeling van dergelijke situaties moet het stemgeluid dus wel meegenomen worden. Verwarmde of overdekte terrassen nodigen uit tot een gebruik in alle jaargetijden en ook hier moet het stemgeluid wel getoetst worden.

Voor onverwarmde en onoverdekte terrassen kunnen geen maatwerkvoorschriften voor stemgeluid worden vastgesteld. Voor die situaties zouden eventueel regels opgenomen kunnen worden in terrasvergunning. Deze zijn gericht op de openbare orde en het voorkomen van overlast.

Bij de toetsing van muziekgeluid wordt onderscheid gemaakt tussen versterkte en onversterkte muziek.

Voor versterkt muziekgeluid gelden de geluidsnormen uit de voorschriften in artikel 2.17. Als niet aan de geluidgrenswaarden kan worden voldaan, kunnen voor versterkte muziek maatwerkvoorschriften worden vastgesteld (artikel 2.20, vijfde lid). Hierbij kan worden gedacht aan verplicht stellen van een begrenzer.

Onversterkte muziek is van toetsing aan de geluidsnormen uitgezonderd (artikel 2.18, eerste lid, onderdeel f). Dat betekent dat op een terras de muziek mag klinken van een leuk onversterkt salsafeest met trompetten, percussie en zingende dames en heren.

Het is niet mogelijk maatwerkvoorschriften op te stellen voor onversterkte muziek. In artikel 4:5 van de APV zijn daarom regels opgenomen ten aanzien van onversterkte muziek.

Artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit stelt dat de geluidsbepalingen in het Activiteitenbesluit niet gelden voor festiviteiten die op grond van de APV zijn aangewezen. Dit zijn de collectieve en incidentele festiviteiten. In de APV is opgenomen dat maximaal 8 incidentele festiviteiten per jaar zijn toegestaan. Daarnaast worden jaarlijks collectieve festiviteiten aangewezen, zoals Koningsnacht, Koningsdag, de Jaarwisseling, de Najaarsmarkt, Bruisend Reeuwijk, Carnaval, SDWA-feest.

Bevoegdheidsverdeling

De burgemeester is bevoegd ten aanzien van de aspecten die zien op de openbare orde. De burgemeester is het bevoegde bestuursorgaan ten aanzien van de verlening van de exploitatievergunning en de drank- en horecavergunning. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde bestuursorgaan ten aanzien van de verlening van omgevingsvergunningen. Voor beide onderdelen speelt dit beleid een rol, zodat dit beleid is vastgesteld door zowel de burgemeester als het college, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft. Aanvragen voor een terrasvergunning zullen worden getoetst aan dit beleid.

2. Regels voor terrassen

2.1 Locaties

In zijn algemeenheid geldt dat terrasvoering mogelijk is op plekken die daarvoor geschikt zijn. Dit wordt aan diverse aspecten getoetst, zoals:

- Veiligheid en openbare orde;
- Stedenbouwkundige omgeving;
- Het bestemmingsplan;
- Het algemeen belang (zoals versterking van het kernwinkelgebied, voldoende parkeervoorzieningen en een goede verkeersveiligheid);
- De gebruiksfuncties van de locatie;
- De inrichting van de openbare ruimte;
- Het esthetisch uiterlijk van het terras in relatie tot de omgeving;
- De ongehinderde doorgang voor gebruikers (ook voor voetgangers, mindervaliden en hulpdiensten) van de openbare weg.

In de praktijk spelen bij de beoordeling van de geschiktheid van de locaties bovenstaande zaken een belangrijke rol. Op locaties waar blijkt dat een onevenwichtige verhouding dreigt te ontstaan tussen het door één of meerdere terrassen ingenomen terrasoppervlak in relatie tot de omgeving kan de burgemeester het terrasoppervlak beperken, voorschriften verbinden aan de terrasvergunning of besluiten in zijn geheel geen terras toe te staan. Een terrasvergunning (exploitatievergunning ten behoeve van het terras) is altijd maatwerk.

2.2 Situering van het terras

Het terras moet in principe aansluitend aan de gevel worden geplaatst en het terras mag niet breder zijn dan het pand waarin de inrichting is gevestigd waarbij het terras hoort. Een terras is in oppervlakte niet groter dan de exploitatieoppervlakte van de horeca-inrichting binnen. Het verkeer mag op geen enkele wijze worden gehinderd door het terras. Dat betekent onder meer dat het terras dusdanig is gesitueerd dat voetgangers en mindervalide personen niet gedwongen worden gebruik te moeten maken van de rijbaan. In de praktijk houdt dit in dat er een strook van minimaal 1,50 meter breed moet overblijven en dat een eilandterras binnen een straal van maximaal 20 meter van de voorgevel van de inrichting is geplaatst. Ook bij uitzonderlijke situaties (zoals bij een hoekterras) worden in beginsel deze uitgangspunten gehanteerd. In de bestemmingsplannen is hiervan eveneens uitgegaan. Bij evenementen kan hiervan incidenteel worden afgeweken.

In voorkomende gevallen zal worden beoordeeld of medewerking wordt verleend aan een afwijking van deze uitgangspunten en het bestemmingsplan, aan de hand van de in de aanhef van dit hoofdstuk geformuleerde gedachte dat terrassen in beginsel mogelijk moeten zijn.

Een terras op eigen terrein dat uitsluitend toegankelijk is via de inrichting (binnenterras) is niet terrasvergunningplichtig. Dat wil niet zeggen dat voor een binnenterras geen regels gelden. Zo moet een binnenterras zijn toegestaan op basis van het bestemmingsplan en mag ook geen hinder of overlast ontstaan voor de omgeving. Uitgangspunt is dat ook het binnenterras aan de eisen van het

Activiteitenbesluit voldoet. Los daarvan kan de burgemeester echter van mening zijn dat, door bijvoorbeeld de ligging van het terras, sprake is van een onaanvaardbare aantasting van de woon- en leefomgeving.

Een terras op eigen terrein dat wel rechtstreeks vanaf de openbare weg toegankelijk is (bijvoorbeeld via een hek dat geopend kan worden) is wel terrasvergunningplichtig (via opname van het terras in de exploitatievergunning). De nadere regels op grond van de APV ten aanzien van terrassen zijn eveneens van toepassing.

2.3 Terrassenseizoen

In de vergunningen voor terrassen die tot op heden zijn verleend, zijn terrassen toegestaan van 1 april tot 1 oktober. Hoewel terrassen vooral in de periode april tot en met oktober worden geëxploiteerd, komt het de laatste tijd steeds vaker voor dat terrassen ook daarbuiten nog open kunnen zijn, afhankelijk van de weersomstandigheden. De laatste jaren is er een tendens in Nederland dat er ook in de winter (verwarmde) terrassen komen. Op zich is daar geen bezwaar tegen. Om die reden is besloten geen terrasseizoen meer vast te stellen en het gehele jaar terrassen mogelijk te maken. Buiten de openingstijden van het terras dient dit deugdelijk te zijn opgestapeld en/of te zijn verankerd. Wel is het toegestaan om binnen de zogenaamde precario-afstand (gemiddeld 1,5 meter uit de gevel) uitstallingen te plaatsen ten behoeve van de inrichting, zoals een reclamebord of een sierbankje.

2.4 Openingstijden

Op grond van de APV mogen openbare inrichtingen geopend zijn op zondag tot en met donderdag van 06:00 uur 's ochtends tot 01:00 uur in de nacht naar de volgende dag en op vrijdag en zaterdag van 06:00 uur tot 03:00 uur de volgende ochtend. Voor terrassen gelden minder ruime openingstijden. Terrassen mogen namelijk op zondag tot en met donderdag geopend zijn tot 23:00 uur en op vrijdag en zaterdag tot 24:00 uur.

Op grond van artikel 2, eerste lid van de Zondagswet is het verboden op Zondag in de nabijheid van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, zonder strikte noodzaak gerucht te verwekken, waardoor de godsdienstoefening wordt gehinderd. Bij de openstelling van een terras dienen exploitanten hiermee rekening te houden.

Over de begintijd van terrassen zijn tot op heden geen andere tijden in de APV opgenomen. Het verdient aanbeveling om ten aanzien van de begintijden één lijn te trekken. In de praktijk blijkt dat terrassen niet eerder dan 09:00 uur open gaan. Daarom wordt dit als begintijd gehanteerd.

De openingstijden voor terrassen zijn dan als volgt:

zondag tot en met donderdag	09:00 uur tot 23:00 uur
Vrijdag en zaterdag	09:00 uur tot 24:00 uur

De mogelijkheid blijft bestaan om tijdens grote evenementen ruimere openingstijden toe te staan (doordeweeks tot 24:00 uur en op vrijdag- en zaterdagnacht tot 01:00 uur). En de burgemeester kan, op grond van artikel 2:30 van de APV, voor een afzonderlijke inrichting of een daartoe behorend terras andere sluitingstijden vaststellen.

2.5 Terrasmeubilair en overige objecten op het terras

Het meubilair op het terras zou voor wat betreft vorm, kleur en materiaal moeten passen binnen de omgeving. In eerste instantie is het aan de horeca-exploitant om ervoor te zorgen dat het terras passend is. Uitgangspunt is dat de horeca-exploitant zelf goed in staat is om daarvoor te zorgen. Wij hechten grote waarde aan een kwalitatief goede uitstraling van onze gemeente. Daarom moet bij voorkeur meubilair toegepast worden dat gemaakt is van natuurlijk (of natuurlijk ogend) materiaal, zoals rotan, hout, roestvast staal of aluminium.

Wanneer voor een terras een omgevingsvergunning is vereist, wordt advies gevraagd van de welstandscommissie. Is een dergelijke vergunning niet vereist, dan wordt verwacht van de exploitant dat hij eveneens aan de redelijke eisen van welstand voldoet.

Op het terras is het toegestaan bij het terras behorende objecten, zoals parasols, bloembakken, windschermen, menuborden, terrasverwarmingselementen en dergelijke te plaatsen. Deze dienen dan wel binnen het terras te worden geplaatst. Afhankelijk van de specifieke situatie kan het zijn dat voor die objecten een omgevingsvergunning is vereist. Uitgangspunt is dat deze los staan. Uitsluitend met de uitdrukkelijke toestemming van het college van burgemeester en wethouders mogen deze worden verankerd. De kosten hiervoor zijn voor rekening van de exploitant. Dergelijke objecten mogen niet buiten het terras steken (bijvoorbeeld parasols) en reclame op meubilair of andere objecten op het terras is niet toegestaan (met uitzondering van de naam van het horecabedrijf of de naam van een product dat op het terras verkrijgbaar is). Parasols moeten in principe los staan en mogen niet verankerd worden in de grond.

Terrasschermen en terrasafscheidingsen zijn boven de 0,75 m doorzichtig uitgevoerd.

In het geval er geen terras is ingericht (bijvoorbeeld in de winter) maar er toch objecten op de openbare weg worden geplaatst (bankjes, menuborden, bloembakken, enz.) dan dient de precario-afstand aangehouden te worden.

De nadere regels op grond van de APV ten aanzien van reclame-uitingen zijn van toepassing.

2.6 Verlichting

Verlichting op het terras kan het terras voor de horeca-exploitant beter bruikbaar maken. Aan de andere kant kan verlichting op een terras ook voor overlast zorgen. Het gebruik van verlichting op het terras is daarom toegestaan onder de navolgende voorschriften:

- De verlichting mag niet voorzien zijn van reclame-uitingen;
- Er mogen geen bedrijfsnamen en –logo's worden afgebeeld;
- Er mag geen sprake zijn van een (vorm van) projectie;
- Er mag niet naar boven worden gestraald;
- Het terras mag niet worden aangestraald vanuit één lichtbron;
- Open vuur is niet toegestaan (open vuur = niet van de buitenlucht afgeschermd vuur);
- De verlichting mag niet hinderlijk zijn naar de omgeving.

2.7 Brandveiligheid

Het is van groot belang dat, in geval van een calamiteit, een terras geen belemmering oplevert voor brandweer, politie en ambulancediensten. De normen voor ongehinderde doorgang zijn een breedte van minimaal 3,50 meter en een hoogte van minimaal 4,20 meter.

Voor wat betreft de keuze van het meubilair geldt dat de materialen die worden gebruikt moeilijk brandbaar moeten en zijn en minimaal behoren tot brandvoorplantingsklasse 2. Hierbij moet gedacht worden aan moeilijk brandbaar hout en metaal. Voor de aankleding en versiering van het terras mogen geen licht brandbare materialen worden gebruikt. Wil men dergelijke voorwerpen wel gebruiken, dan moeten ze worden geïmpregneerd met brandvertragende middelen (klasse 2).

Het spreekt vanzelf dat brandkranen vrij toegankelijk moeten blijven voor hulpverleningsdiensten. Het gebruik van vlonders is niet toegestaan, tenzij deze in verband met ongelijkheid of schuinheid van het wegdek strikt noodzakelijk zijn.

2.8 Duurzaamheid

Bij de exploitatie van een terras dient ook aandacht te zijn voor het milieu. De gemeente vindt het milieu belangrijk. De openstelling van terrassen gedurende het gehele jaar kan in tegenstrijd zijn met de doelstelling van de gemeente om in 2035 klimaatneutraal te zijn. Daarom is het belangrijk dat indien men een terras buiten het normale seizoen op stelt, men het gebruik van terrasverwarmers zoveel mogelijk beperkt. Dit kan onder andere door een beschutte buitenruimte te creëren waar gasten uit de wind zitten en hen gratis dekens en/of bodywarmers ter beschikking te stellen. Indien er toch voor wordt gekozen om het terras te verwarmen, dan zijn er diverse maatregelen die het ge- en verbruik hiervan kunnen beperken. Hierbij valt te denken aan beschutte locaties, aan-/uitschakelaars, dimmers, plaatsing aan de gevel en het toepassen van elektrische dekens of – stoelkussens.”

2.9 Overige voorschriften

In de ‘terrasvergunning’ (= exploitatievergunning waarin het terras is opgenomen) kunnen nadere voorschriften worden opgenomen met het oog op het voorkomen van overlast. Het gaat hier bijvoorbeeld om het volgende:

- Er mag in beginsel geen versterkte muziek ten gehore worden gebracht op het terras. Voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek gelden de bepalingen opgenomen in artikel 4:5 van de APV.
- Ingeval van evenementen, die zijn aangewezen als collectieve festiviteit, moet op het terras gebruik worden gemaakt van plastic drinkglazen.
- verkeersdeelnemers mogen niet gehinderd worden door de uitstraling van het terras;

2.10 Precario

Voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeenteground (hieronder valt ook het plaatsen van een terras) wordt, op grond van de Verordening Precariobelasting 2017⁵ precariobelasting geheven. Voor de tarieven wordt verwezen naar de verordening.

⁵ De Verordening Precariobelasting 2017 is vastgesteld op 14 december 2016.

3. Handhaving en overgangsbepaling

Dit beleid kan uiteraard alleen het gewenste effect hebben wanneer de regels ook worden nageleefd. De manier waarop hier op wordt toegezien is verankerd in het gemeentelijk handhavingsbeleid.

Niet alle terrassen in Bodegraven-Reeuwijk voldoen op het moment van inwerkingtreding van dit beleid aan de criteria die zijn opgenomen in dit beleid. De huidige terrassen krijgen daarom een jaar de tijd om aan de criteria van dit beleid te voldoen. Nieuwe terrassen die (nog) niet aan de criteria voldoen, zullen een vergunning voor een jaar krijgen.

Bijlagen

Teksten APV

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

1. Het is verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, indien:
 - a. het gebruik schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg; of
 - b. het gebruik niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
2. Van een belemmering voor de bruikbaarheid van de weg is in ieder geval sprake wanneer niet tenminste een vrije doorgang van 0,90 m wordt gelaten op voetpaden.
3. Het is verboden containers, reclameborden en/of spandoeken te plaatsen zonder voorafgaande melding aan het college.
4. Het bedrijf, de persoon en/of de organisatie doet de melding als bedoeld in het derde lid, minstens 15 werkdagen voorafgaand aan de aanvang van de plaatsingsperiode onder vermelding van de volgende gegevens:
 - a. naam en adres van het bedrijf, de persoon en/of de organisator;
 - b. het aantal containers of de soort reclame-uiting;
 - c. de plaatsingsperiode;
 - d. de locatie(s).
5. Van de melding wordt kennis gegeven op de in de gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking.
6. Het college kan in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van terrassen, uitstallingen, reclameborden en spandoeken.
7. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.
8. In afwijking van het zevende lid kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
9. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24;
 - b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17; en
 - c. overige gevallen waarin krachtens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van de weg is verleend.
10. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, of de provinciale wegenverordening.
11. Op de ontheffing bedoeld in het zesde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. openbare inrichting:
 1. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;
 2. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt of bereid en die ook is geopend buiten de in de Winkeltijdenwet genoemde tijden waarop winkels voor publiek geopend mogen zijn;
 - b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De vergunning kan worden geweigerd als de aanvrager in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
3. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een voorbereidingsbesluit, een ontwerp van een bestemmingsplan, een vastgesteld bestemmingsplan, een geldend bestemmingsplan, een beheersverordening of een exploitatieplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.
4. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
5. Bij de toepassing van de in het vierde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de openbare inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.
6. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.