

## *Decentrale regelgeving*

<b>Overheidsorganisatie</b>	Gemeente Lansingerland
<b>Organisatie die de regeling vaststelt</b>	Gemeente Lansingerland
<b>Vastgesteld door</b>	College van Burgemeester en Wethouders
<b>Titel regelgeving</b>	
Rechtspositieregeling voor de Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand Gemeente Lansingerland 2017	
<b>Citeertitel</b>	
Rechtspositieregeling voor de Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand Gemeente Lansingerland 2017	
<b>Type informatie</b>	Regeling
<b>Onderwerp</b>	Personeel en organisatie
<b>Wettelijke grondslag</b>	Ambtenarenwet, art. 125 Gemeentewet, art. 160
<b>Gedelegeerde regelgeving</b>	Reglement Burgerlijke Stand Lansingerland
<b>Opmerkingen</b>	geen
<b>Betreft (aard van de regeling)</b>	Nieuwe regeling
<b>Datum inwerkingtreding van (een versie van) een regeling</b>	17 januari 2017
<b>Datum terugwerkende kracht</b>	1 januari 2017
<b>Datum ondertekening regeling</b>	10 januari 2017
<b>Bekendmaking geplaatst</b>	op gemeentenieuws op <a href="http://www.overheid.nl">www.overheid.nl</a> (Wet elektronische bekendmaking)
<b>Datum bekendmaking</b>	16 januari 2017
<b>Kenmerk voorstel</b>	T16.14838

# RECHTSPOSITIEREGELING VOOR DE BUITENGEWOON AMBTENAAR BURGERLIJKE STAND GEMEENTE LANSINGERLAND 2017

Burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland,

gelet op:

- artikel 125 van de Ambtenarenwet;
- artikel 160 van de Gemeentewet;
- het reglement houdende bepalingen ten aanzien van de ambtenaren van de burgerlijke stand, de buitengewone ambtenaren van de burgerlijke stand en de openstelling van het bureau van de burgerlijke stand, kortweg 'Reglement Burgerlijke Stand Lansingerland' genoemd, zoals vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van 3 januari 2007;
- de bereikte overeenstemming in de commissie voor Georganiseerd Overleg op 8 december 2016;

besluiten vast te stellen de volgende regeling:

## Rechtspositieregeling voor de Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand Gemeente Lansingerland 2017

### Artikel 1 - Begripsomschrijving

Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan:

- a. buitengewoon ambtenaar: de bezoldigd buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand, zoals bedoeld in het Reglement op de burgerlijke stand.
- b. CAR-UWO: de Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling en Uitwerkingsovereenkomst van de gemeente Lansingerland.

### Artikel 2 - Aanstelling

1. Aanstelling geschiedt in vaste dienst of in tijdelijke dienst voor bepaalde tijd.
2. Een aanstelling voor bepaalde tijd eindigt van rechtswege.

### Artikel 3 - Salaris

1. De buitengewoon ambtenaar ontvangt een salaris in de vorm van een vergoeding per voltrokken huwelijk of geregistreerd partnerschap. Daarbij is de hoogte van de vergoeding afhankelijk van het tijdstip van de voltrekking.
2. De vergoeding bedraagt:
  - a. Bij een voltrekking op maandag tot en met vrijdag tussen 9.00 en 17.00 uur vijfmaal het uurloon behorende bij het hoogste bedrag van schaal 8, bijlage IIa van de CAR-UWO;
  - b. Bij een voltrekking op maandag tot en met vrijdag tussen 17.00 en 22.00 uur, zaterdag, zondag en feestdagen genoemd in artikel 4:5 derde lid CAR-UWO, vijfmaal het uurloon behorende bij het hoogste bedrag van schaal 8, bijlage IIa van de CAR-UWO vermeerderd met een toeslag van 50%.
3. De vergoeding bedoeld in het tweede lid, wordt opgehoogd met het percentage van de vakantietoelage van artikel 6:3, tweede lid, van de CAR-UWO, zoals deze gold op 31 december 2016.
4. De vergoeding bedoeld in het tweede lid wordt opgehoogd met het percentage van de eindejaarsuitkering van artikel 3:6 van de CAR-UWO, zoals deze gold op 31 december 2016.
5. De vergoeding bedoeld in het tweede lid wordt opgehoogd met een percentage van 8,6% ter compensatie van het niet genieten van het vakantieverlof.

### Artikel 4 - Aanspraken bij ziekte

1. Bij ziekte van de buitengewoon ambtenaar jonger dan de AOW-gerechtigde leeftijd zijn de artikelen 7:1 tot en met 7:3 (definities, begeleiding en recht op salaris bij ziekte), 7:9 tot en met 7:14 (verplichtingen en sancties) en 7:19 tot en met 7:21 (samenloop doorbetaling salaris en uitkering) van de CAR-UWO van overeenkomstige toepassing.

2. Voor toepassing van dit artikel wordt onder salaris verstaan: het gemiddelde van het totaal aan vergoedingen bedoeld in artikel 3, over de 12 maanden onmiddellijk voorafgaande aan de eerste dag van ongeschiktheid van de buitengewoon ambtenaar. Voor zover de ambtenaar op deze datum zijn betrekking nog geen 12 maanden heeft vervuld, wordt gerekend met het bedrag dat hem gemiddeld per maand is toegekend over de periode waarin hij in dienst is.
3. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder de eerste dag van ongeschiktheid van de buitengewoon ambtenaar verstaan: de dag waarop de ambtenaar is aangewezen om een huwelijk of geregistreerd partnerschap te voltrekken, waarvoor hij wegens ziekte is verhinderd.
4. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen.

#### **Artikel 5 - Ontslag en schorsing**

1. Ontslag kan worden verleend overeenkomstig de artikelen 8:1 (op verzoek), 8:2 en 8:2a (bereiken AOW-gerechtigde leeftijd), 8:3 (wegens reorganisatie), 8:4 en 8:5 (wegens arbeidsongeschiktheid), 8:6 (wegens onbekwaamheid of ongeschiktheid), 8:7 en 8:8 (overige ontslaggronden), 8:12 en 8:12:1 (van rechtswege en tussentijdse ontslag uit tijdelijke aanstelling) en 8:13 (als disciplinaire straf) van de CAR-UWO.
2. Schorsing van de buitengewoon ambtenaar vindt plaats overeenkomstig artikel 8:15:1 en 8:15:2 van de CAR-UWO.

#### **Artikel 6 - Overige rechten en verplichtingen**

1. De artikelen 3:21 (reis- en verblijfskostenvergoeding), 3:22 (reiskostenvergoeding woon-werk), 15:1, 15:1b tot en met 15:1g (verplichtingen rond integriteit), 15:1:12 (vergoeding van schade), 15:1:15 (beoordeling van de ambtenaar), 15:1:16 (uniform of dienstkleding), 15:1:19 (verbod betreden arbeidsterrein), 15:1:20 (infectieziekten), 15:1:23 tot en met 15:1:25 (vergoeden van schade) en 15:2 van de CAR-UWO zijn van overeenkomstige toepassing.
2. De buitengewoon ambtenaar, welke in dienst is getreden na de datum van inwerkingtreding van de Wet openstelling huwelijk voor personen van hetzelfde geslacht (1 april 2001), is gehouden alle voorkomende huwelijken of geregistreerd partnerschappen te voltrekken.

#### **Artikel 7 - Plichtsverzuim**

De buitengewoon ambtenaar die de hem opgelegde verplichtingen niet nakomt of zich overigens schuldig maakt aan plichtsverzuim, kan disciplinair worden gestraft, overeenkomstig hoofdstuk 16 van de CAR-UWO.

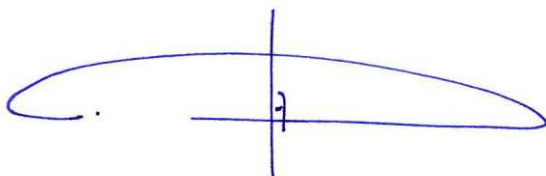
#### **Artikel 8 - Onvoorziene gevallen**

In gevallen waarin deze regeling niet of niet in redelijkheid voorziet, beslist het college.

#### **Artikel 9 - Citeertitel en inwerkingtreding**

1. Deze regeling kan worden aangehaald als de 'Rechtspositieregeling voor de Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand Gemeente Lansingerland 2017'.
2. Deze regeling treedt in werking op de dag na publicatie en werkt terug tot en met 1 januari 2017.
3. Op de dag dat deze regeling in werking treedt zijn gelijktijdig het besluit van 24 juli 2007 inzake de vergoeding voor het voltrekken van huwelijken door babsen en alle, voor zover aanwezig, voorgaande rechtspositieregelingen voor de babsen van de gemeente Lansingerland ingetrokken.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland op 10 januari 2017,



drs. ing. Ad Eijkenaar,  
secretaris



drs. Pieter van de Stadt,  
burgemeester

## TOELICHTING

### Artikel 1 Begripsomschrijving

De wet-Mulder heeft met ingang van 1 januari 1995 de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand (babs) geïntroduceerd. De buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand (babs) wordt aangesteld door het college van burgemeester en wethouders (Burgerlijk Wetboek, Boek 1: artikel 16).

Gemeenten hebben een Reglement burgerlijke stand. Daarin kan geregeld zijn welke benoemingsmogelijkheden er zijn. Gemeenteambtenaren, en ook burgemeester, wethouders en leden van de raad, kunnen tot (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand benoemd worden. Tot buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand kunnen bovendien anderen, niet werkzaam bij de gemeente, benoemd worden.

De gemeenteambtenaar, de burgemeester, de wethouders en de raadsleden worden beschouwd als onbezoldigd buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand. De vergoeding voor de werkzaamheden is in het algemeen alleen op de medewerkers van buiten de gemeentelijke organisatie van toepassing.

De babs is een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet. Omdat de CAR-UWO niet op hem van toepassing is dient een afzonderlijke rechtspositieregeling te gelden (art. 125 Ambtenarenwet). Doorgaans is de functie van babs een nevenfunctie, die in omvang sterk kan variëren.

### Artikel 2 Aanstelling

In het lokale Reglement burgerlijke stand kan een benoemingstermijn geregeld zijn, vaak is dat 5 of 10 jaar. Het kan wenselijk zijn om kortere aanstellingen te verlenen. Het gevolg van een kortere aanstellingsduur is onder meer dat de verplichtingen van de gemeente jegens de ambtenaar in het kader van ziekte (doorbetaling salaris, re-integratie) eerder ophouden te bestaan, namelijk bij einde van het dienstverband. Bovendien geldt voor de duur van het nog resterende dienstverband dat van de werkgever geen onredelijke inspanningen gevergd worden door het UWV. Op de toepasselijkheid van de arbeidsongeschiktheidswetgeving op de babs wordt verder ingegaan bij de toelichting op artikel 4.

De aanstelling kan opnieuw tijdelijk verleend worden. De flexwetbepaling geldt niet omdat noch de CAR-UWO, noch het Burgerlijk Wetboek (7:615 BW) van toepassing is. Bij het benoemen van een personeelslid of raadslid (dan wel andere politieke ambtsdrager) tot babs is het raadzaam de benoeming te beperken tot de periode waarin het (politieke) ambt wordt vervuld.

### Artikel 3 Salaris

Artikel 125 van de Ambtenarenwet stelt dat voor ambtenaren nadere regels voor de salaris moeten worden getroffen. Artikel 4 van deze regeling voorziet hierin. Per huwelijk of geregistreerd partnerschap wordt een vergoeding uitbetaald waarin de vakantietoelage en eindejaarsuitkering, zoals deze golden op 31 december 2016, zijn verdisconteerd.

Voorbeeld salarisberekening:

Onderdeel	Bedrag	Berekening
Salaris per verrichting	€ 105,54	5 maal 1/156 <sup>e</sup> deel van € 3.293,- <sup>1</sup>
Vakantietoelage	€ 8,44	8% van € 105,54
Eindejaarsuitkering	€ 6,33	6% van € 105,54
Compensatie vakantie-uren	€ 9,08	8,60% van € 105,54
<b>Totaal</b>	<b>€ 129,39</b>	

### Afkopen niet genoten vakantie

In het vijfde lid wordt het recht op vakantie-uren, dat de 'normale' gemeenteambtenaar heeft op grond van artikel 6:2 van de CAR, zoals deze gold op 31 december 2016, afgekocht door het toekennen van een vergoeding van 8,6%. Dit percentage is gebaseerd op de breuk tussen het aantal vakantie-uren per jaar (158,4 uren) en de arbeidsduur per jaar (1836 uren) van de gemeenteambtenaar. Vakantie-aanspraken worden afgekocht vanwege het oproepkarakter van de werkzaamheden.

Het aanspraak maken op wettelijke vakantiedagen in het uurloon is niet meer toegestaan sedert de uitspraak van het Europese Hof van 16 maart 2006. In deze rechtspositieregeling babs is de afkoop van vakantie desalniettemin gehandhaafd. Reden daarvoor is dat de babs in verband met zijn hoofdfunctie al gebonden zal

<sup>1</sup> Op basis van salaristabel gemeenteambtenaren per 1 januari 2017

zijn aan het opnemen van het wettelijk minimum aan vakantie. In de praktijk zijn babsen bovendien veelal vrij om huwelijken in te plannen. In de meeste gemeenten zal op basis van het bovenstaande gekozen kunnen worden voor handhaven van de afkoop. De uitspraak van het Hof brengt echter wel met zich mee dat een babs formeel niet het recht ontzegt kan worden om de in zijn nevenfunctie opgebouwde vakantie daadwerkelijk op te nemen, ondanks het feit dat deze reeds is afgekocht. Per verrichting (gelijkgesteld aan 3 uur) wordt 0,26 uur vakantie opgebouwd.

#### **Artikel 4 Aanspraken bij ziekte**

De regeling verklaart de CAR-UWO op het punt van doorbetaling salaris bij ziekte van toepassing op de babs jonger dan de AOW-gerechtigde leeftijd. Achtergrond hiervan is het dwingende karakter van de sociale wetgeving die zieke werknemers (voor zover jonger dan de AOW-gerechtigde leeftijd) rechten en plichten toekent. Artikel 76a van de Ziektewet geeft de persoon "krachtens publiekrechtelijke aanstelling gehouden tot het verrichten van arbeid" bij ziekte het recht op 104 weken (of zolang als het dienstverband nog duurt) doorbetaling van 70% van de salaris of, indien de salaris op een ander wijze dan naar tijdruimte vastgesteld wordt, de gemiddelde salaris die betrokkene, wanneer hij niet verhinderd was geweest, gedurende die tijd had kunnen verdienen. De CAR-UWO geeft aanspraak op een hoger doorbetalingspercentage dan 70%.

Eerste dag van ongeschiktheid: in lid 3 is bepaald (conform de Ziektewet) welke dag als eerste ziektedag geldt. Het is niet de bedoeling dat de babs direct bij aanvang van het ziekteverzuim salaris krijgt doorbetaald, maar pas vanaf het tijdstip dat hij een huwelijk zou sluiten als hij niet ziek was geweest.

In de praktijk van de babs zal het overigens niet altijd duidelijk zijn of en wanneer de eerste ziektedag valt en daarmee op welk moment de doorbetaling salaris ingaat, bijvoorbeeld omdat een rooster ontbreekt en de babsen zelf voor vervanging zorgdragen. Men zou in dat geval een vaste termijn van 14 dagen of een maand na ziekmelding kunnen afspreken als zijnde de (fictieve) eerste ziektedag, afhankelijk van de regelmaat waarmee de babs werkzaamheden verricht. Nadere regels zullen op de lokale situatie toegesneden moeten worden. Ook het tijdstip van uitbetalen van de doorbetaling salaris dient lokaal nader bepaald worden (bijvoorbeeld per maand, per jaar, na herstel).

De babs is verplicht zo spoedig mogelijk zijn verhindering tot werken door te geven; in artikel 6 van deze regeling is artikel 15:1d van de CAR-UWO op de babs van toepassing verklaard. Ook het artikel 7:9 lid 4 (verzuimprotocol) van de CAR-UWO is van toepassing verklaard op de babs.

Naast het recht op doorbetaling van salaris staat de verplichting van werkgever en werknemer (jonger dan de AOW-gerechtigde leeftijd) zich in te spannen tot re-integratie in het arbeidsproces. In de praktijk wordt deze verplichting niet altijd als wenselijk beschouwd. De babs is op grond van het Burgerlijk Wetboek immers uitsluitend benoemd tot het verrichten van de formaliteiten rondom en sluiting van het huwelijk/geregistreerd partnerschap.

Bovendien heeft de babs in de regel een hoofdfunctie waar van uit re-integratieverplichtingen bestaan. In de praktijk zal bezien moeten worden hoe arbodienstverleners en het UWV omgaan met de verplichting tot re-integratie van de gemeente ten aanzien van een zieke babs.

#### **Artikel 5 Ontslag en schorsing**

De babs wordt geschorst en ontslagen door het college van burgemeester en wethouders (Burgerlijk Wetboek, Boek 1: artikel 16). Artikel 125 van de Ambtenarenwet stelt dat voor schorsing, ontslag en uitkering nadere regels worden getroffen. Er wordt een limitatieve opsomming gegeven van de ontslaggronden voor de babs, onder verwijzing naar de CAR-UWO.

Opgemerkt wordt dat ontslag bij bereiken AOW-gerechtigde leeftijd niet verplicht is. Artikel 8:2 tweede lid en 8:2a bieden de mogelijkheid om een AOW-gerechtigde in dienst te houden dan wel te nemen. Het dienstverband met een AOW-gerechtigde is op grond van artikel 8:2a eenvoudig te beëindigen.

#### **Artikel 6 Overige rechten en verplichtingen**

De rechten en plichten van hoofdstuk 3 en hoofdstuk 15 van de CAR-UWO worden hier voor een deel ook op de babs van toepassing verklaard. Voor de inhoud van de artikelen wordt verwezen naar de CAR-UWO. Enkele opmerkingen hierover:

- De eed of belofte is niet van toepassing verklaard op de babs omdat eedaflegging reeds op grond van het BW verplicht is.

- De personeelsbeoordeling is van toepassing omdat in de ontslaggrond ‘onbekwaamheid/ongeschiktheid anders dan’ aan de orde kan zijn. Een beoordeling kan bij toepassing van die ontslaggrond van belang zijn, evenals bij een weigering om opnieuw een aanstelling te verlenen.
- De babs ontvangt voor het reizen van zijn huisadres naar het gemeentehuis en trouwlocaties, een reiskostenvergoeding woon- /werkverkeer zoals bepaald in artikel 3:22.
- De reguliere bepalingen over schadevergoeding door en aan de ambtenaar zijn van toepassing verklaard. In het algemeen kan gezegd worden dat de gemeente aansprakelijk is voor fouten van ondergeschikten en een zorgplicht heeft ten aanzien van de ondergeschikten zelf. Gemeenten kunnen bij aansprakelijkheid voor schade terugvallen op de aansprakelijkheidsverzekering die personenschade, zaakschade en vermogensschade dekt. Onder deze verzekering valt een ruime groep van ondergeschikten van de gemeente, waaronder de babs. Ook valt hieronder de babs die slechts voor één enkele gelegenheid werkzaamheden verricht.

Tevens is in het tweede lid een bepaling toegevoegd om vast te leggen dat de babs van de gemeente Lansingerland, in ieder geval zij die na 1 april 2001 (zijnde de datum waarop de Wet openstelling huwelijk voor personen van hetzelfde geslacht van kracht werd) in dienst zijn getreden, alle voorkomende huwelijken moeten voltrekken. Een babs kan als gevolg hiervan niet zondermeer een beroep doen op het begrip gewetensbezwaar.