

Bijlage 1: Voorgestelde beleid

Samenvatting

Als men als (parttime)zelfstandige actief is, zal eerst bekeken dienen te worden of men zelfstandige is als bedoeld in het Bbz 2004¹.

Criteria voor parttime ondernemen:

- geen enkele beperking opleveren voor de beschikbaarheid voor arbeid in loondienst.
- Minder dan 1225 uur per jaar besteden aan zelfstandige activiteiten;
- Het verrichten van parttime zelfstandige werkzaamheden mag de mogelijkheden tot het vinden van een baan in loondienst of een traject hier naar toe niet in de weg staan.

Overige voorwaarden en verplichtingen:

- Er moet voldaan worden aan de wettelijke vereisten;
- Evenals inschrijven bij de Kamer van Koophandel;
- En het aanvragen van een BTW-nummer;
- Er moet een deugdelijke boekhouding gevoerd worden en jaarrekening, aangifte IB en aanslag belastingdienst moeten tijdig worden verstrekt;
- Er mag geen sprake zijn van oneerlijke en valse concurrentie;
- Inkomsten worden per maand volledig gekort waarbij al rekening wordt gehouden met fiscale consequenties.
- Gedeeltelijke vrijlating van inkomsten uit parttime zelfstandige activiteiten is mogelijk onder dezelfde voorwaarden als bij inkomsten uit loondienst; (richtlijn kwaliteitsmedewerker)
- Voor een aantal kosten worden nadere regels gesteld.
- Een verzoek wordt door klant altijd als schriftelijke aanvraag ingediend, zodat dit ijkpunt ook vast ligt.

Faciliteiten:

- Inkomensvrijlating vergelijkbaar met PW
- Overig: workshop basis administratie/belastingen en ondernemersvaardigheden I'm OK

Er worden verschillende klantgroepen onderscheiden. Middels een officiële aanvraag besluit de gemeente over de kenmerken van de parttime ondernemer. Dit is bepalend voor de exacte inhoud van de voorwaarden, zoals al dan niet volledig uitstromen op termijn. Categorie parttime ondernemer en exacte voorwaarden worden in rapportage en beschikking vastgelegd. Toekenning vindt altijd plaats voor een afgesloten periode van maximaal een jaar, waarna voortzetting alleen plaatsvindt bij een positieve evaluatie.

Bij een doorgroei waarbij de grens van 800 uur op jaarbasis wordt overschreden moet worden besproken of de parttime ondernemer de activiteiten gaat uitbreiden en doorstarten dan wel of hij/zij aanvullende activiteiten in loondienst gaat accepteren. Bij een doorstart richting zelfstandig bedrijf of beroep biedt het Bbz 2004² de mogelijkheid van een voorbereidingsjaar binnen de Participatiewet. Dit is momenteel geregeld in de beleidsnotitie voorbereidingsperiode van de gemeente Weert van 15 december 2010.

Inleiding

De PW, de Ioaz en de Ioaw hebben als hoofdregel dat, behoudens enkele uitzonderingen iedereen beschikbaar is voor arbeid in loondienst. Het doel hiervan is uitstroom, zodat men zelfstandig in zijn levensonderhoud kan voorzien. Naast arbeid in loondienst kan dit ook door zelfstandige

¹ artikel 1 aanhef sub b Bbz 2004

² artikel 2 lid 3 Bbz 2004

activiteiten. Deze zijn op beperkte schaal zelfs mogelijk met een aanvullende uitkering. We noemen dit dan parttime ondernemen. Het verwerven van inkomsten uit zelfstandige activiteiten past prima in het uitgangspunt van geheel of gedeeltelijke uitstroom zoals dit nadrukkelijk geldt in de PW. Voorgesteld wordt om parttime ondernemen actiever en ruimhartiger toe te passen, maar wel onder strengere voorwaarden en met duidelijke controlemomenten.

Zelfstandige

De regels hiervoor zijn te vinden in het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) en de Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (Ioaz). Het belangrijkste criterium dat voor deze richtlijn van belang is het uren criterium³. Hiervoor verwijzen het Bbz 2004 en de Ioaz naar de Wet op de inkomstenbelasting 2001⁴, waarin bepaald is dat er minimaal 1225 uren per (boek)jaar in het eigen bedrijf gewerkt dient te worden om voor zelfstandigenaftrek in aanmerking te komen. Als de beide echtelieden niet duurzaam van elkaar zijn gescheiden en de echtgenoot minimaal 525 uren per (boek)jaar in het bedrijf meewerkt, geldt voor de zelfstandige een minimum van 875 uur.

Indien de persoon die werkzaam is in het eigen bedrijf niet voldoet aan het uren criterium, wordt hij niet aangemerkt als zelfstandige in de zin van het Bbz 2004. Betrokkene wordt dan geacht aangewezen te zijn op arbeid in dienstbetrekking. De verplichtingen gericht op de zelfstandige bestaansvoorziening worden daar dan op afgestemd.

Als men voldoet aan bovengenoemd criterium en nog een aantal andere voorwaarden van de Bbz dan zijn er mogelijkheden voor bijstandsverlening, voor zowel levensonderhoud als bedrijfskapitaal. Dit betreft dan bijstandsverlening aan zelfstandigen waarbij een aantal specifieke regels gelden.

Als de bedrijfs- of beroepsactiviteiten slechts gedurende een deel van het jaar worden gevoerd, wordt het uren criterium niet evenredig verlaagd.

Een criterium dat aandacht behoeft bij de beoordeling om al dan niet als zelfstandige te kunnen worden aangemerkt, is de inschrijving als zodanig bij de Kamer van Koophandel. Deze inschrijving behoort tot de zogenaamde wettelijke vereisten bij de uitoefening van eigen bedrijf of zelfstandig beroep⁵. De uitvoeringspraktijk liet zien dat een aanvraag om bijstand kon worden afgewezen met eenvoudigheid verwijzing naar een registratie bij de Kamer van Koophandel als bedrijf of zelfstandig beroep. De Centrale Raad van Beroep⁶ meent dat een afwijzing op dergelijke grond, een deugdelijke motivering mist wegens gebrek aan zorgvuldig, nader onderzoek.

De CRvB kan zich vervolgens niet vinden in het standpunt, dat de bewijslast werd omgekeerd en de belanghebbende moest aantonen niet als zelfstandige werkzaam te zijn en recht op uitkering had.

De gemeente moet zelf nader onderzoek instellen, belanghebbende wijzen op de informatieverplichting⁷ en hem confronteren met de onderzoeksresultaten. Dit laat echter onverlet het gebruik van de maatregelen⁸ ingeval de belanghebbende niet voldoet aan de verplichtingen.

Arbeidsverplichting in de PW, Ioaw en Ioaz

Zoals al vermeld, is de hoofdregel dat iedere uitkeringsgerechtigde de verplichting heeft om arbeid in loondienst te vinden⁹, dan wel inkomsten te verwerven die de afhankelijkheid van de bijstand geheel of gedeeltelijk vermindert. Zolang men aangewezen blijft op een van de regelingen gelden de arbeidsverplichtingen tenzij men vrijgesteld is van deze verplichting. De PW kent geen algemene redenen voor vrijstelling van de arbeidsverplichtingen¹⁰.

De praktijk leert dat er arbeidsplichtige personen zijn die bedrijfsmatige activiteiten verrichten die echter dermate gering zijn dat men daarmee niet in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien. Men valt dan meestal ook niet onder het begrip zelfstandige als bedoeld in het Bbz 2004. Het feit dat men op deze wijze voor een gedeelte in zijn levensonderhoud voorziet is echter geenszins reden tot ontheffing van de arbeidsverplichtingen.

Het moet voor de betrokkene duidelijk zijn dat de zelfstandige werkzaamheden geen enkele beperking mogen opleveren voor de beschikbaarheid voor arbeid in loondienst.

³ artikel 1 aanhef sub b onder 2° Bbz 2004 en artikel 2 lid 5 Ioaz

⁴ artikel 3.6 Wet inkomstenbelasting 2001

⁵ artikel 1 aanhef sub b 1° Bbz 2004

⁶ CRvB 20 juni 2000, JABW 2000/129

⁷ artikel 17 PW

⁸ artikel 18 lid 2 PW

⁹ artikel 9 lid 1 PW

¹⁰ artikel 9 lid 2 PW

Wel bestaat de mogelijkheid om de klant een voorbereidende periode op zelfstandig ondernemerschap (de zgn. pre-fase/ voorbereidingsfase van artikel 2 lid 3 en artikel 29 Bbz 2004) aan te bieden. Hierbij krijgt de klant de mogelijkheid om zich maximaal 12 maanden volledig te richten op de voorbereiding van een eigen bedrijf of beroep.

Kenmerken beperkte zelfstandige activiteiten van de parttime ondernemer

Beperkte uren werkzaam in het bedrijf

In het Bbz 2004 is een omschrijving van het begrip "zelfstandige" opgenomen. Daarbij is het doorslaggevend dat wordt voldaan aan het zogenaamde urencriterium. In de praktijk bestaan er situaties waarbij de belanghebbende wel zelfstandige activiteiten verricht, maar op basis van de wet niet als zelfstandige is aan te merken.

Deze activiteiten staan op zich het recht op bijstand niet in de weg. In hoeverre sprake is van parttime ondernemen moet blijken uit de concrete situatie. In deze notitie is uitgegaan van de definitie van parttime ondernemen als er sprake is van inkomen waarbij de opdrachtgever geen vakantietoelage reserveert.

Daarnaast moet de omvang en het tijdsbeslag van de activiteiten, in hun onderlinge samenhang onder meer worden gelet op de mogelijkheden alsmede intenties van belanghebbende. In hoeverre is er de bedoeling om de omvang van de activiteiten al of niet beperkt te houden om te combineren met werk in loondienst. En kunnen de activiteiten te allen tijde beëindigd worden om volledige uitstroom richting loondienst mogelijk te maken. Ook wordt gekeken naar de motivatie die de klant laat zien alsmede de inspanningen die hij/zij levert om onafhankelijk van bijstand te geraken, zoals sollicitatiegedrag.

Onder oude regelgeving (nog voor nAbw) gold het begrip activiteiten van bescheiden omvang. Deze werkzaamheden mochten niet meer dan 12 uur per week bedragen. De Abw (later WWB) kende hiervoor geen specifieke regels maar wel het algemene principe dat veel nadruk moest worden gelegd op uitstroom, activering en eigen verantwoordelijkheid voor de voorziening van het bestaan. Daardoor bleef het ook onder de WWB mogelijkheid om parttime zelfstandige activiteiten (bescheiden omvang) te verrichten met een aanvullende bijstandsuitkering.

Hoewel hierboven is gesteld dat dit de beschikbaarheid niet mag beperken, moet wel duidelijk zijn dat maatwerk en individualisering¹¹ hierbij niet uit het oog mogen worden verloren. De zelfstandige werkzaamheden kunnen ertoe leiden dat men uiteindelijk toch uitstroomt. In zo'n traject kan dit leiden tot een versoepeling van een of meer verplichtingen.

Oneerlijke concurrentie niet toegestaan

Als men zelfstandige activiteiten verricht zal eerst moeten worden vastgesteld of men zelfstandige is als bedoeld in het Bbz 2004. Voldoet men hier niet aan, dan is het belangrijkste uitgangspunt dat een niet-levensvatbaar bedrijf niet gesubsidieerd mag worden door middel van een (bijstands)uitkering.

Dit zou oneerlijke concurrentie zijn. Onder bepaalde voorwaarden kan men echter toch zelfstandige activiteiten verrichten met een aanvullende uitkering.

Maximaal 50% van de normale arbeidstijd besteden aan zelfstandige activiteiten

Dit is afgeleid uit jurisprudentie en het gegeven dat men beschikbaar moet blijven voor arbeid in loondienst zodat zelfstandige werkzaamheden op korte termijn kunnen worden beëindigd of verschoven naar het weekend en de avonden. Op deze wijze kan men ook nooit in aanmerking komen voor de zelfstandigenaftrek voor de belastingheffing. Hiervoor moet men 1225 uur per jaar als zelfstandige werkzaam zijn. Met 50% van de normale arbeidstijd blijft men hier ver genoeg van verwijderd. Dit maximum geldt voor zowel de betrokkene als ook diens partner tezamen. Het mag niet zo zijn dat men ieder 50%, totaal 100% met zelfstandige activiteiten bezig is.

Coaching/beoordeling mogelijkheden uitstroom als zelfstandig ondernemer

Zoals aangegeven dient (periodiek) beoordeeld te worden in hoeverre de hoogte van de inkomsten uit deze activiteiten aanleiding geven tot heroverweging van de categorie waarin de klant is geplaatst.

Periodiek zullen aan de hand van de hoogte deze soort inkomsten van de parttime ondernemer de betreffende klanten uitgenodigd worden om de (on)mogelijkheden van Bbz 2004 (inclusief oriënterende fase op zelfstandig ondernemerschap) te bespreken.

Dit heeft tot resultaat dat;

- de klant continue de mogelijkheid krijgt om, waar mogelijk en reëel, zelfstandig ondernemerschap als optie in overweging te nemen (uitgaan van halfvolle glas);

¹¹ artikel 18 lid 1 PW

- geen kans op uitstroom richting zelfstandig ondernemerschap onbenut wordt gelaten (stimuleren uitstroom);
- er geen excessen ontstaan die leiden tot misbruik of oneigenlijk gebruik van dit beleid (hoogwaardige handhaving);
- eventuele mazen in het beleid (relatief) snel worden opgemerkt en moeten vervolgens leiden tot aanpassing van dit beleid (signalerende functie).

Taak hierbij is eveneens te beoordelen of de inkomsten niet dusdanig hoog zijn dat er moeilijk meer gesproken kan worden over parttime zelfstandigheid. Het is op voorhand ondoenlijk om nu hier regels over vast te stellen. Vanuit praktijkvoorbeelden zal blijken wat een reële grens is, waarbij altijd de mogelijkheid moet blijven bestaan om op grond van de individuele omstandigheden van de betreffende klant hiervan af te wijken (naar boven of naar beneden).

Om bovenstaande te kunnen realiseren zal in SZW-net 'inkomsten parttime ondernemerschap' opnieuw opgenomen moeten kunnen worden. Dit zal consequent door consulenten I&Z en medewerkers administratie gebruikt moeten worden. Aan de hand van een query is het dan redelijk eenvoudig om de parttime ondernemer uit het uitkeringenbestand naar 'boven te halen'. Deze query zal periodiek (eens per 3 maanden) gedraaid worden en zal door de werkleider op consulentniveau verdeeld worden. De consulent I&Z kan overigens altijd voor ondersteuning bij deze beoordeling terugvallen op de consulent Bbz. Voor alle doelgroepen parttime ondernemen geldt, dat de consulent Bbz eenmaal per jaar het inkomen op basis van de jaarrekening en belastingaangifte over het hele jaar zal herbeoordelen. Achteraf wordt daarbij de belastingaanslag gecontroleerd.

Voor de regels die zijn gesteld rond de bepaling van het inkomen volgt hierna onder het kopje "inkomsten" nadere informatie.

Het verrichten van parttime zelfstandige werkzaamheden mag de mogelijkheden tot het vinden van een baan in loondienst of een traject hier naar toe niet in de weg staan.

De gebruikelijke verplichtingen tot arbeidsinschakeling¹² blijven van kracht. Men heeft immers de verantwoordelijkheid om zo snel mogelijk volledig zelf in het bestaan te voorzien. Dat men als parttime ondernemer bezig is mag dit zeker niet in de weg staan. Wel zal een realistische kijk op het geheel moeten plaatsvinden.

Immers klanten met weinig of geen arbeidskansen hebben op deze wijze wellicht een kans om zo door te starten en onafhankelijk van een uitkering te worden eventueel in combinatie met een parttime baan of een partner die inkomsten verwerft.

Overige voorwaarden

Er moet voldaan worden aan de wettelijke vereisten

Men zal aan de aan de vestigingseisen moeten voldoen die in de branche gebruikelijk zijn waarbij in ieder geval gedacht kan worden aan een inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Verder valt te denken aan vergunningen (b.v. omgevingsvergunning), diplomaveren en een BTW-nummer.

Er moet een deugdelijke boekhouding gevoerd worden

Om de inkomsten uit zelfstandige arbeid van bescheiden omvang te kunnen vaststellen, moet de klant een boekhouding voeren. Bij heronderzoek of zoveel eerder als gewenst, dient deze ter inzage te worden gegeven. Tevens moeten de jaarstukken (eenvoudige balans en verlies- en winstrekening) en een kopie van de aangifte inkomstenbelasting worden overgelegd.

Er mag geen sprake zijn van oneerlijke en valse concurrentie

De bedrijfskosten dienen in verhouding te zijn tot de omvang van het bedrijf. Reclame-, promotie- en afschrijvingskosten mogen niet excessief worden opgevoerd. Voorkomen dient te worden dat de betrokkene door het opvoeren van b.v. hoge promotiekosten marktvoordelen zou kunnen behalen. Daarnaast dient de parttime ondernemer normale, branchegebruikelijke marktprijzen hanteren.

Inkomsten

Er wordt geen maximale inkomensgrens gesteld aan de verkregen inkomsten van de zelfstandige activiteiten.

De inkomsten worden volledig op de bijstandsuitkering in mindering gebracht¹³ onder aftrek van het fictieve percentage van artikel 6 Bbz 2004.

¹² artikel 9 lid 1 PW

¹³ artikel 19 lid 2 PW

Gedeeltelijke vrijlating¹⁴ van de inkomsten is echter mogelijk onder dezelfde voorwaarden als bij inkomsten uit loondienst. De inkomsten moeten blijken uit een deugdelijke boekhouding waarbij dus een verlies- en winstrekening is opgenomen. Deze gegevens dienen uiterlijk 1 juli van het volgende boekjaar aan de gemeente te worden verstrekt, samen met een aangifte inkomstenbelasting (eventueel beide partners).

Het is niet eenvoudig en in sommige gevallen zelfs onmogelijk om maandelijks een redelijk betrouwbare verlies- en winstrekening op te stellen.

Verrekening per maand is echter toch noodzakelijk. Dit kan dan gebaseerd worden op:

- a. prognoses, herleid naar maandinkomsten en/of
- b. werkelijke maandinkomsten en maandkosten

beiden altijd met een verrekening achteraf op basis van jaarcijfers;

Vooraf moeten goede afspraken gemaakt worden die in de beschikking worden vastgelegd. Jaarlijks vindt verrekening plaats op basis van de definitieve jaarcijfers. In de beschikking moet staan dat terugvordering¹⁵ plaatsvindt als op basis van het uiteindelijke bedrijfsresultaat blijkt dat het inkomen hoger is dan waarmee eerder rekening is gehouden. De in aanmerking genomen netto winst is in werkelijkheid bruto inkomen, waarover nog geen belasting en premieheffing is betaald. Om die reden wordt bij de maandelijks korting rekening gehouden met de fiscale consequenties door op de inkomsten in mindering te brengen het forfait dat ook voor zelfstandig ondernemer geldt (artikel 6 lid 2 Bbz 2004). De eventuele belastingaanslagen zullen door de klant zelf betaald moeten worden en hiervoor is geen bijzondere bijstand mogelijk. Dit laatste maakt voor de klant geen verschil en het belast de administratieve afwikkeling van de gemeente aanzienlijk minder.

Kosten

Bij het vaststellen van het inkomen zal, hoewel dit niet altijd eenvoudig zal zijn, met name gekeken moeten worden naar de bedrijfskosten. Voor een eenduidige benadering wordt hieronder nader ingegaan op een aantal kostenposten.

Personeelskosten en rentelasten

Deze kosten zullen als regel niet voorkomen. Gelet op het begrip bescheiden van omvang en de relatie naar zelfstandigen zijn ze ook niet acceptabel.

Vervoerskosten

Alleen de zakelijke vervoerskosten zijn acceptabel. Gezien het karakter van de parttime werkzaamheden (bescheiden schaal) moet een auto steeds als privé worden aangemerkt. Hij kan nooit als bedrijfsactief worden opgevoerd. Bij het vaststellen van de kosten kan worden aangesloten bij het bedrag dat voor de belastingwetgeving geldt. Wel zal gekeken moeten worden naar de acceptabele vervoerskilometers waarvoor men verantwoording aflegt middels een z.g. kilometerstaat. Vooraf zal dit goed met de klant moeten worden besproken.

Huisvestingskosten

Gezien de aard en omvang van de werkzaamheden zijn deze kosten in principe niet acceptabel. Wanneer dit in de branche gebruikelijk is, kan bij uitzondering hiervan worden afgeweken. Hierbij valt te denken aan een pakhuis of opslagruimte, een atelier naast de eigen woonruimte of woon/bedrijfspan waarvoor geen huursubsidie kan worden ontvangen. Bij deze laatste vorm dient in principe aangesloten te worden bij de Oort-belastingwetgeving die uitgaat van 15% van de totale kosten.

Om geen rechtsongelijkheid te laten ontstaan, kan het bedrag dat als kostenpost wordt geaccepteerd nooit hoger zijn dan het verschil tussen de woonkostennorm in de uitkering¹⁶ en werkelijke huur. Winkelvestigingen zijn als regel uitgesloten omdat men dan niet meer beschikbaar is voor arbeid.

Verkoopbevordering

Reclamekosten zijn eerder aan de orde geweest in relatie tot oneerlijke concurrentie. Dit geeft echter nog geen normering voor acceptabele kosten. Hiervoor kan aansluiting worden gezocht bij de norm zoals die doorgaans gehanteerd wordt bij startende ondernemers namelijk 5% van de te verwachten bruto winst. Blijkt uit de verlies- en winstrekening dat een lager bedrag verantwoord wordt, dan geldt dat uiteraard.

¹⁴ artikel 31 lid 2 aanhef sub n PW

¹⁵ o.g.v. art. 58 lid 1 lid 2 sub a PW

¹⁶ normhuur op grond van de Wet op de Huurtoeslag

Algemene kosten

Hier is moeilijk een algemene normering voor te geven. Wel zullen de kosten gespecificeerd weergegeven dienen te worden zodat beoordeeld kan worden of hierin investeringen of privé-uitgaven in zijn opgenomen. Deze mogen niet als bedrijfskosten aanvaard worden.

Afschrijvingen

Hierbij is het van belang wat als bedrijfsactiva wordt aanvaard. Dit zal bij het onderzoek duidelijk moeten worden. Slecht die activa die als bedrijfsmiddelen worden geaccepteerd kunnen voor afschrijving in aanmerking komen. Wanneer middelen gedeeltelijk als privé en gedeeltelijk als bedrijfsmiddel worden gekenmerkt is slechts gedeeltelijke afschrijving mogelijk.

Opleidingskosten

Specifiek moet steeds in het beleid worden opgenomen hoe men omgaat met opleidingskosten. Dit omdat in de praktijk blijkt dat klanten parttime ondernemen gebruiken als mogelijkheid om opleidingskosten vergoed te krijgen waarvoor op andere wijze geen mogelijkheden zijn door deze in mindering te brengen op de uitkering.

De opleidingskosten worden op een percentage van de omzet gesteld en mogen maximaal 5% van de omzet bedragen.

Overweging bij eerste besluitvorming en tussentijdse evaluatie

Bij parttime ondernemers is het zeer belangrijk om vooraf de vraag te stellen wat het uiteindelijke doel is en op welke termijn. Dit zal door de consulent Bbz, in overleg met de consulent Werk en inkomen, duidelijk naar de klant worden gecommuniceerd. Het is niet de bedoeling, behoudens voor klanten van categorie 3, dat het hebben van parttime activiteiten een 'gebed zonder eind' is/wordt. Echter, voor een deel van onze doelgroep zijn de mogelijkheden beperkt en daarbij is juist de mogelijkheid om als parttime ondernemer een stuk van de uitkering 'terug te verdienen' in de bijstand een goede optie. Anderzijds mag niet uit het oog worden verloren dat parttime ondernemen de gemeente ook geld kan kosten (door misbruik). Maar parttime ondernemen kan klanten, net als bij langdurige werkloosheid, in een "parkeerstand" zetten.

Daarom moet parttime ondernemen voor een vooraf bepaalde periode worden toegekend en vervolgens geëvalueerd en al dan niet verlengd.

Bij elke toekenning en verlenging moet worden nagedacht over het toekennen van faciliteiten:

- Inkomensvrijlating vergelijkbaar met PW
- Overig: workshop basis administratie/workshop basis belasting en eventueel: ondernemersvaardigheden I'm OK

Beschikking naar klant

In de beschikking die naar de parttime ondernemer toegaat zal expliciet moeten worden aangegeven dat hij onder voorwaarden toestemming krijgt om parttime zelfstandige activiteiten uit te voeren.

De voorwaarden voor deze toestemming moeten in de beschikking worden opgenomen. Tevens dienen een aantal specifieke verplichtingen aan de uitkering verbonden te worden. Hiertoe is een beschikking toegevoegd die hiervoor gebruikt kan worden.

Doorgroei

Door de controle van de inkomsten en de bedrijfsvoering kan getoetst worden of er nog sprake is van parttime werkzaamheden. Als men het toegestane aantal uren overschrijdt moet de mogelijkheid om door te starten naar een commercieel bedrijf worden bezien. In dit laatste geval staan de mogelijkheden van bijstandsverlening aan zelfstandigen open. Als men als zelfstandige actief is zal eerst bekeken moeten worden of men zelfstandige is als bedoeld in het Bbz 2004¹⁷.

Criteria voor parttime ondernemen:

- geen enkele beperking opleveren voor de beschikbaarheid voor arbeid in loondienst.
- Minder dan 1225 uur per jaar besteden aan zelfstandige activiteiten;
- Het verrichten van parttime zelfstandige werkzaamheden mag de mogelijkheden tot het vinden van een baan in loondienst of een traject hier naar toe niet in de weg staan.

¹⁷ artikel 1 aanhef sub b Bbz 2004

Overige voorwaarden:

- Er moet voldaan worden aan de wettelijke vereisten;
- Evenals inschrijven bij de Kamer van Koophandel;
- En het aanvragen van een BTW-nummer;
- Er moet een deugdelijke boekhouding gevoerd worden;
- Er mag geen sprake zijn van oneerlijke en valse concurrentie;
- Inkomsten worden per maand volledig gekort waarbij al rekening wordt gehouden met fiscale consequenties en geen reservering voor belastingaanslagen mag plaatsvinden. Gedeeltelijke vrijlating van inkomsten uit parttime zelfstandige activiteiten is mogelijk onder dezelfde voorwaarden als bij inkomsten uit loondienst;
- Voor een aantal kosten zijn nadere regels gesteld.

Evaluatie individuele voortgang en werkverdeling

Bij de toestemming tot parttime ondernemen en beëindiging daarvan voert de Bbz-consulent de regie. Dit in nauw overleg met de consulenten Werk en Inkomen.

De consulent Bbz controleert minimaal eenmaal per jaar het inkomen van de parttime ondernemer aan de hand van de eenvoudige jaarrekening en aangifte inkomstenbelasting en de aanslag van het voorgaande jaar, zoals hiervoor is vermeld. Tevens controleert de consulent Bbz eventuele onterechte vermogensvorming bijvoorbeeld door opvoeren van kostenposten die niet zijn toegelaten en fiscale verschillen. Ook controleert de consulent Bbz in het kader van de zorgplicht of het ondernemen onaanvaardbare financiële risico's voor de klant meebrengt.

De klantmanager Bbz houdt zich dus bezig met de financiële, bedrijfseconomische en fiscale toezicht op het parttime ondernemen.

De klantmanager Werk en Inkomen controleert de door de PW gestelde rechten en plichten van de klant voor zover die niet in direct verband staan met het parttime ondernemen. Beide consulenten signaleren en overleggen waar nodig.

Het initiatief voor parttime ondernemen komt veelal voort uit het contact dat de consulent Werk en Inkomen met de klant heeft, die hierover contact legt met de consulent Bbz. Andersom komt natuurlijk ook voor.

De wijzigingen tov huidige werkwijze:

- Uitbreiding doelgroepen en
- Indeling parttime zelfstandigen in 2 hoofdgroepen.
- Criteria per klantgroep en individu vormgegeven en/of verder aangescherpt.
- Verduidelijking van inkomenskorting (maandelijks op basis van prognose of werkelijke inkomsteninformatie met voor alle doelgroepen een eindafrekening op jaarbasis op basis van (jaarrekening) belastingaangifte. (geen maandelijks definitieve afrekening op basis van verlies- en winstoverzichten meer, was voor metaalhandelaren).
- Betere handhaving op inkomsten door administratieve controle op jaarrekening (verplicht), belastingaangifte en (later) belastingaanslag.
- Toepassen van artikel 6 Bbz 2004, zodat de inkomsten niet meer bruto, maar netto worden gekort. Dit laatste maakt voor de klant geen verschil en het belast de administratieve afwikkeling van de gemeente aanzienlijk minder.
- investeringen of privé-uitgaven worden niet geaccepteerd als aftrekposten, m.u.v. beperkte opleidingskosten (maatwerk);
- Uitbreiding voorwaarden voorbereidingsfase met behalen digitale "ondernemersdiploma" I'm OK.
- Workshops parttime ondernemen invoeren (basiscursus administratie en belasting)
- SZW-net opnieuw inrichten voor parttime ondernemen, zodat deze doelgroep in beeld komt en blijft. De benodigde documenten zijn bijgevoegd.
- Ook een "PTO-route" faciliteren voor andere WIZ regelingen (Ioaw en Ioaz) en voor ondernemers die "tussen de regelingen" vallen of door omstandigheden niet (meer) fulltime kunnen ondernemen.