

Beleidsnota permanente bewoning recreatiewoningen

**Beleidsregels voor handhaving, vergunningverlening en gedogen van
permanente bewoning van recreatiewoningen**

Opdrachtgever : gemeenteraad
Versienummer: : 01
Datum : 29 april 2016
Vastgesteld in : collegevergadering op 10 mei 2015
raadsvergadering op 22 juni 2016

Zaaknummer : Z-16-39430 / INT-16-13563



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Begrippenkader.....	4
1.2 Leeswijzer	6
1.3 Negatieve effecten van niet-recreatief gebruik	6
1.4 Doelstelling van het beleid	7
2 Planologisch regime.....	8
2.1 Overzicht van gebieden met recreatiewoningen en bestemmingsplannen	8
3 Kaders voor permanent gebruik van recreatiewoningen	10
3.1 Landelijke kaders	10
3.2 Provinciale kaders	11
3.3 Kaders van de voormalige gemeenten	11
3.4 Belangrijkste verschillen tussen persoonsgebonden omgevingsvergunning en de persoonsgebonden gedoogbeschikking	12
4 Nieuwe gemeentelijke kaders	13
4.1 Aanvraag vergunning/beschikking tot 1 juli 2017	13
4.2 Persoonsgebonden omgevingsvergunning	14
4.3 Persoonsgebonden gedoogbeschikking	14
4.4 Bewijsstukken.....	15
4.5 Rechtsmiddelen	15
4.6 Voorwaarden persoonsgebonden omgevingsvergunning en gedoogbeschikking	16
5 Handhaving op niet-recreatief gebruik.....	18
5.1 Aanpak	18
5.2 Controle op naleving voorwaarden.....	18
5.3 Controles en last onder dwangsom	19
5.4 Hercontroles en verbeurte	19
5.5 Rechtsmiddelen	20
6 Hardheidsclausule.....	21
Bijlage.....	22
Aanvraagformulier persoonsgebonden omgevingsvergunning/ persoonsgebonden gedoogbeschikking	22

1. Inleiding

Op 25 maart 2015 heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen waarin hij het college heeft verzocht hem een voorstel voor te leggen hoe om te gaan met permanente bewoning van vakantiewoningen. In de gemeente Bodegraven-Reeuwijk zijn in diverse gebieden recreatiewoningen gelegen. Onder recreatiewoningen worden verstaan: zomerwoningen, recreatieverblijven, recreatiewoningen, stacaravans, chalets en andere kampeermiddelen. In het Reeuwijkse plassengebied komen de meeste recreatiewoningen en enkele stacaravans voor. Daarnaast is aan de Oudeweg nog een aantal recreatiewoningen aanwezig. In de Meije ligt het kampeerterrein "De Hollandsche Boerderij" waarop diverse stacaravans staan met op het naastgelegen perceel een recreatiewoning. Tot slot wordt het vakantiepark van Landal in de Reeuwijkse Hout gerealiseerd en zijn er plannen opgenomen aan de Ree voor het realiseren van maximaal 20 recreatiewoningen (plan Elfhoeven).

Een aantal van de recreatiewoningen wordt permanent bewoond. Dit gebeurt in strijd met het bestemmingsplan. De gemeente Reeuwijk heeft in 2007 beleid vastgesteld voor permanente bewoning van recreatiewoningen. Dit beleid is in 2008 gepubliceerd. De gemeente Bodegraven heeft nooit beleid omtrent permanente bewoning van recreatiewoningen vastgesteld.

Om handhavend te kunnen optreden is het van belang om een beleidsnota vast te stellen. Onderhavige beleidsnota geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

1.1 Begrippenkader

In deze beleidsnota worden enkele begrippen gebruikt, die hier worden gedefinieerd.

Recreatieverblijf

Een gebouw, dat bestemd is om uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, recreatief te gebruiken.

Recreatiewoning

Een gebouw, dat bestemd is om uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, recreatief te gebruiken.

Stacaravan

Een gebouw dat in zijn geheel kan worden verplaatst en is bestemd als recreatief verblijf, waarbij de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

Zomerwoning

Een gebouw, dat bestemd is om uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, recreatief te gebruiken.

Chalet

Recreatieverblijf, dat gebouwd is op een (stalen) frame, dat voorzien kan zijn van wielen. Door de bouwwijze blijven chalets verplaatsbaar.

Permanente bewoning

van permanente bewoning is in ieder geval sprake als men is ingeschreven in de BRP (voorheen GBA), indien men niet is ingeschreven in de BRP dan geldt het volgende criterium: het gebruiken van een recreatieverblijf, zomerwoning, recreatiewoning, stacaravan, chalet en/of kampeermiddel als hoofdverblijf. Onder hoofdverblijf wordt in dit verband verstaan: de plaats die feitelijk het centrum vormt van de sociale en maatschappelijke activiteiten van betrokkene. Van een hoofdverblijf is in ieder geval sprake indien de betrokkene gedurende een aaneengesloten periode van 180 dagen per kalenderjaar tenminste 2/3 van die tijd het adres van het recreatieverblijf, de zomerwoning, de recreatiewoning, de stacaravan, het chalet en/of het kampeermiddel als woonadres in gebruik heeft.

Niet-Permanente bewoning

Tijdelijke bewoning van een recreatieverblijf, zomerwoning, recreatiewoning, stacaravan, chalet en/of kampeermiddel waarbij de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

Recreatief gebruik

Gebruik van een recreatiewoning conform de in het van toepassing zijnde bestemmingsplan vermelde gebruiksvoorschriften die van toepassing zijn op de (recreatieve) bestemming van een recreatiewoning.

Niet-recreatief gebruik

Het al dan niet tijdelijk gebruiken van een recreatiewoning in strijd met de recreatieve bestemming. Hieronder wordt in ieder geval verstaan het gebruiken van een recreatiewoning als hoofdverblijf, logies, bedrijfsruimte, stalling of opslagruimte.

Hoofdverblijf

Onder hoofdverblijf wordt verstaan de plaats die fungeert als het centrum van de sociale en maatschappelijke activiteiten van betrokkenen.¹

Persoongebonden gedoogbeschikking

Een besluit van het college waarbij de permanente bewoning van een recreatieverblijf door middel van een gedoogbeschikking wordt gedoogd.

Persoosgebonden omgevingsvergunning

Een besluit van het college waarbij de permanente bewoning van een recreatieverblijf door middel van een omgevingsvergunning wordt gelegaliseerd.

1 ABRvS 15 maart 2006, LJN: AV5059

1.2 Leeswijzer

Naast dit inleidende hoofdstuk waarin de gehanteerde begrippen worden gedefinieerd, waarin wordt omschreven waarom permanente bewoning van recreatiewoningen ongewenst is en waarin de doelstelling wordt omschreven, bevat deze beleidsnota nog vijf andere hoofdstukken. In hoofdstuk 2 worden de verschillende planologische regimes behandeld die in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk gelden voor het gebruik van recreatiewoningen.

Hoofdstuk 3 bevat de landelijke, provinciale en gemeentelijke kaders voor niet-recreatief gebruik van een recreatiewoning. In dit hoofdstuk staan ook de regels die gelden voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning en een persoonsgebonden gedoogbeschikking. Hoofdstuk 4 beschrijft het beleid van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de procedure die geldt voor de verlening van persoonsgebonden gedoogbeschikkingen en persoonsgebonden omgevingsvergunningen.

In hoofdstuk 5 wordt beschreven hoe handhaving op niet-recreatief gebruik vorm krijgt. Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 beschreven wanneer het college (tijdelijk) kan afwijken van hetgeen in deze beleidsnota is bepaald.

1.3 Negatieve effecten van niet-recreatief gebruik

Permanente bewoning van recreatiewoningen leidt tot negatieve effecten op ruimtelijk, maatschappelijk, economisch en sociaal gebied. Enkele negatieve effecten zijn:

➤ **aantasting van het buitengebied**

Veruit de meeste recreatiewoningen liggen in het waardevolle Plassengebied. Dit gebied bevat hoge natuurwaarden en is daarnaast belangrijk als recreatiegebied. De overige recreatiewoningen liggen in het buitengebied. Het plassengebied en het overige buitengebied is kwetsbaar en niet berekend op de druk van nog meer langdurige bewoning. Het gebruik van recreatiewoningen als bijvoorbeeld hoofdverblijf is dan ook ongewenst op die plekken.

➤ **negatief ruimtelijk effect**

Bij permanente bewoning worden percelen met recreatiewoningen en recreatieparken meer en meer aangekleed met schuren, hekken, terrassen en dergelijke. Dit heeft een negatief ruimtelijk effect op het gebied. Percelen met recreatiewoningen krijgen steeds meer het karakter van woonwijken. Het plassengebied en het overige buitengebied is niet berekend op de druk die een toename van permanente bewoning met zich meebrengt. Zo zijn ontsluiting voor verkeer en voorzieningen van een ander niveau dan van woonwijken. Daarnaast kan bij permanente woningen vergunningvrij worden gebouwd.

➤ **negatieve gevolgen voor de lokale economie**

Toeristen en recreanten hebben een ander uitgavenpatroon dan bewoners die op een niet-recreatieve wijze gebruik maken van een recreatiewoning. Recreanten besteden veelal meer dan bewoners die de recreatiewoning gebruiken als hoofdverblijf. Vooral de horeca- en recreatiesector ondervindt de negatieve gevolgen van niet-recreatief gebruik.

1.4 Doelstelling van het beleid

Gezien de in paragraaf 1.3 genoemde negatieve effecten heeft de gemeente tot doel om niet-recreatief gebruik van recreatiewoningen te beperken. Enerzijds door goede voorlichting aan (potentiële) bewoners van recreatiewoningen over de (on)mogelijkheden van het gebruik van hun recreatiewoning, anderzijds door handhaving op niet-recreatief gebruik. Handhaving op niet-recreatief gebruik van recreatiewoningen is een prioriteit in het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving Bouw- en woningtoezicht Bodegraven-Reeuwijk 2016 (verder: het uitvoeringsprogramma). In dat uitvoeringsprogramma staan de concrete doelstellingen.

2 Planologisch regime

De vraag welke activiteiten zijn toegestaan in een recreatiewoning wordt in de eerste plaats beantwoord aan de hand van het bestemmingsplan. Hierin staat beschreven voor welke doeleinden een recreatiewoning mag worden gebruikt. In dit hoofdstuk wordt het planologisch regime dat op ieder gebied van toepassing is.

2.1 Overzicht van gebieden met recreatiewoningen en bestemmingsplannen

De gemeente Bodegraven-Reeuwijk heeft een vijftal gebieden waarbinnen recreatiewoningen voorkomen. Voor deze gebieden gelden verschillende bestemmingsplannen. In onderstaande tabel is per gebied aangegeven welk bestemmingsplan erop van toepassing is.

Gebied	Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Plassengebied Reeuwijk	Plassengebied	24 juni 2015	Nvt
Oudeweg Reeuwijk	De Sloene	3 april 1978	5 juni 1979
Recreatiepark Landal	Recreatiepark Reeuwijkse Hout	30 oktober 2013	nvt
Meije, Bodegraven	Buitengebied Bodegraven 2004	16 december 2004	5 juli 2005

Bestemmingsplan Plassengebied

Het plassengebied is gelegen in Reeuwijk. In het plassengebied komen 241 (9 binnen recreatiegebiedje Kosterdijk) zomerwoningen, 55 recreatieverblijven en 16 stacaravans voor. Op grond van de regels behorende bij dit bestemmingsplan mogen zomerwoningen, recreatieverblijven en stacaravans uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, recreatief gebruikt worden. Permanente bewoning van de zomerwoningen, recreatieverblijven en stacaravans is dus op grond van de regels niet toegestaan.

Bestemmingsplan De Sloene/ Reeuwijkse Hout 2016

Het bestemmingsplan de Sloene geldt onder andere ter plaatse van 10 recreatiewoningen aan de Oudeweg in Reeuwijk. Op grond van dit bestemmingsplan zijn de recreatiewoningen bestemd als 'zomerhuis'. Op grond van de regels behorende bij dit bestemmingsplan zijn dergelijke woningen bestemd voor bewoning door personen die hun hoofdverblijf elders hebben, gedurende een gedeelte van het jaar, overwegend het zomerseizoen. Permanente bewoning is dus op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan.

Voor dit gebied is een nieuw bestemmingsplan, "Reeuwijkse Hout 2016" in procedure. Op grond van de regels behorende bij dit bestemmingsplan mogen de recreatiewoningen uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, recreatief gebruikt worden. Permanente bewoning van de recreatiewoningen is dus op grond van de regels niet toegestaan.

Bestemmingsplan Buitengebied Bodegraven/ Buitengebied Noord

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied Bodegraven is het recreatiepark de Hollandsche Boerderij gelegen. Op dit recreatiepark zijn verschillende stacaravans aanwezig. Daarnaast is op het naastgelegen perceel een recreatiewoning aanwezig. Op grond van de regels behorende bij het bestemmingsplan mogen de stacaravans en de recreatiewoning uitsluitend voor recreatief nachtverblijf worden gebruikt en dus niet voor permanente bewoning.

Voor het Buitengebied is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding, het bestemmingsplan Buitengebied Noord. Op grond van de bij dit bestemmingsplan behorende regels mogen de stacaravans en recreatiewoning uitsluitend tijdelijk recreatief worden gebruikt door personen die hun hoofdverblijf elders hebben. De permanente bewoning van de stacaravans en recreatiewoning is dus op grond van het in procedure zijnde bestemmingsplan ook niet toegestaan.

Bestemmingsplan recreatiepark Reeuwijkse Hout

Het bestemmingsplan recreatiepark Reeuwijkse Hout is vastgesteld ten behoeve van de realisatie van het vakantiepark van Landal Green. Op het recreatiepark worden maximaal 300 recreatiewoningen gerealiseerd. Op grond van de regels behorende bij het bestemmingsplan mogen de recreatiewoningen uitsluitend worden gebruikt als recreatief woonverblijf voor gebruikers die hun hoofdverblijf elders hebben. Permanente bewoning van de recreatiewoningen is dus op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan.

3 Kaders voor permanent gebruik van recreatiewoningen

Naast de planologische kaders die zijn beschreven in hoofdstuk 2, gelden er ook kaders op landelijk en provinciaal niveau. Op gemeentelijk niveau worden de planologische kaders verder aangevuld met de mogelijkheid om niet-recreatief gebruik te gedogen. In dit hoofdstuk worden de verschillende kaders beschreven.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de persoonsgebonden *omgevingsvergunning* (par. 3.1) en de persoonsgebonden *gedoogbeschikking* (par. 3.3). Het eerste instrument is onderdeel van een landelijke regeling voor niet-recreatief gebruik, waarvoor regels zijn gesteld. Het tweede is een gemeentelijk instrument om toestemming voor niet-recreatief gebruik te reguleren. De regels hiervoor worden op gemeentelijk niveau vastgesteld.

3.1 Landelijke kaders

Uitgangspunt van het beleid is dat gebruik van recreatiewoningen dat niet in overeenstemming is met de bestemming niet is toegestaan. In bepaalde gevallen kan het college echter besluiten om niet-recreatief gebruik toe te staan door middel van een persoonsgebonden omgevingsvergunning of een persoonsgebonden gedoogbeschikking. De voorwaarden voor een omgevingsvergunning zijn momenteel geregeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Voorgeschiedenis van de persoonsgebonden omgevingsvergunning

Achtergrond van de persoonsgebonden omgevingsvergunning is een brief van 11 november 2003 van de toenmalige minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM), minister Dekker, aan provincies en gemeenten. In deze brief gaf de minister gemeenten de ruimte om voor complexen voor recreatiewoningen waar sinds 31 oktober 2003 in grote mate onrechtmatig gewoond wordt de recreatieve bestemming te wijzigen in een woonbestemming. Indien bestemmingswijziging niet mogelijk was of een gemeente daartoe niet bereid was, kon zij ervoor kiezen om de onrechtmatige bewoning voor personen te legaliseren. In eerste instantie kon dit door middel van het verlenen van een gedoogbeschikking. Later is, na verzoeken daartoe uit de Tweede Kamer, deze mogelijkheid als persoonsgebonden ontheffing opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van artikel 3.23 Wro juncto artikel 4.1.1 Bro was het college van burgemeester en wethouders bevoegd om op grond van artikel 3.23 Wro ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan voor het wijzigen van het gebruik van recreatiewoningen ten behoeve van permanente bewoning. Bij inwerkingtreding van de Wabo is de regeling opgenomen in de Wabo en het Bor als een van de activiteiten waarvoor een (persoonsgebonden) omgevingsvergunning kan worden verleend. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2, van de Wabo in samenhang met artikel 2.7 van het Bor en artikel 4, tiende lid, van bijlage II bij het Bor kan het college een persoonsgebonden omgevingsvergunning verlenen.

Discretionaire bevoegdheid college

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor niet-recreatief gebruik van een recreatieverblijf is een discretionaire bevoegdheid van het college. Dit betekent dat het college de bevoegdheid, maar niet de plicht heeft om een persoonsgebonden omgevingsvergunning te verlenen, ook niet indien de aanvrager voldoet aan de voorwaarden. In de beleidsregels planologische afwijkingmogelijkheden op grond van artikel 4 bijlage 2 BOR zijn voor gebruik van recreatiewoning voor permanente bewoning, geen beleidsregels opgesteld. Per aanvraag zal worden beoordeeld of afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk en aanvaardbaar is.

3.2 Provinciale kaders

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en mobiliteit (VRM) vastgesteld. In deze visie geeft het provinciebestuur van Zuid-Holland zijn visie op de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied waarbinnen Bodegraven-Reeuwijk is gelegen. Het provinciaal beleid ziet er op dat omzetting van recreatiewoningen naar burgerwoningen wordt tegengegaan. In de VRM is hierover het volgende opgenomen: "*recreatiewoningen moeten ook als zodanig gebruikt worden. Zij voldoen meestal noch naar locatie, noch functioneel aan de eisen voor reguliere woningen en worden ook niet meegewogen in de ramingen van de woningbehoefte. Wij blijven daarom permanente bewoning van recreatiewoningen beschouwen als een ongewenste ontwikkeling.*"

De provincie stelt zich dus op het standpunt dat de permanente bewoning van recreatiewoningen een ongewenste ontwikkeling is. De gemeente kan alleen in bijzondere omstandigheden (of in uitzonderingsgevallen) voor maximaal enkele woningen van dit beleid afwijken.

Vorengaande geldt overigens alleen voor het wijzigen van de bestemming van recreatiewoningen naar een permanente woonbestemming. In dit beleid gaat het echter alleen om persoonsgebonden omgevingsvergunningen en persoonsgebonden gedoogbeschikkingen. Het wijzigen van de bestemming van recreatiewoningen naar een permanente woonbestemming is hier niet aan de orde.

3.3 Kaders van de voormalige gemeenten

Naast het planologisch regime dat besproken is in hoofdstuk 2, gelden er op gemeentelijk niveau nog andere kaders. Deze kaders bestaan uit het gedoogbeleid dat geldt in aanvulling op de landelijke regeling van de persoonsgebonden omgevingsvergunning. In paragraaf 3.1 is de mogelijkheid voor gemeenten benoemd om de bestemming van recreatiewoningen te wijzigen in een permanente woonbestemming.

Zowel de voormalige gemeente Reeuwijk als de voormalige gemeente Bodegraven hebben geen recreatiebestemmingen omgezet naar permanente woonbestemmingen (uitgezonderd de 7 woningen die in het kader van de procedure van het oude bestemmingsplan Plassen, natuur- en weidegebieden nog moesten worden bestemd voor permanente bewoning). Na de brief van de minister van VROM in 2003 heeft de voormalige gemeente Reeuwijk in 2007 beleid vastgesteld en dit ook gepubliceerd. De voormalige gemeente Bodegraven heeft naar aanleiding van de brief van de minister van VROM geen beleid vastgesteld.

Reeuwijk

De peildatum voor het gedoogbeleid in Reeuwijk was 1 januari 2008. Eenieder die voor die datum een recreatiewoning bewoonde en dit sindsdien ononderbroken had bewoond, kon een persoonsgebonden beschikking aanvragen.

Bodegraven

De voormalige gemeente Bodegraven heeft zoals eerder al opgemerkt, geen beleid voor permanente bewoning van recreatiewoningen vastgesteld na de brief van de minister van VROM. Voor Bodegraven gold dus de peildatum die door de minister was vastgesteld: 31 oktober 2003.

3.4 Belangrijkste verschillen tussen persoonsgebonden omgevingsvergunning en de persoonsgebonden gedoogbeschikking

Het belangrijkste verschil tussen de omgevingsvergunning en de gedoogbeschikking is dat de persoonsgebonden omgevingsvergunning alleen kan worden afgegeven voor de bewoning van recreatiewoningen. Voor alle andere verblijven is alleen de verlening van een persoonsgebonden gedoogbeschikking mogelijk.

Daarnaast is een verschil tussen de omgevingsvergunning en de gedoogbeschikking dat de persoonsgebonden omgevingsvergunning de permanente bewoning legaliseert (overigens alleen voor de op dat moment in de woning woonachtige perso(o)n(en)), en de persoonsgebonden gedoogbeschikking niet. Met de persoonsgebonden gedoogbeschikking wordt het recht gegeven om het met het bestemmingsplan strijdige gebruik gedurende onbepaalde tijd voort te zetten, zonder dat de gemeente hiertegen met bestuursrechtelijke dwangmiddelen zal optreden.

Het laatste verschil zijn de peildata die gelden voor de verlening van persoonsgebonden omgevingsvergunningen en persoonsgebonden gedoogbeschikkingen.

4 Nieuwe gemeentelijke kaders

Het actief terug dringen van permanente bewoning van recreatiewoningen is een prioriteit in het uitvoeringsprogramma. De regeling voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning en het gedoogbeleid van de voormalige gemeente Reeuwijk zijn alweer enkele jaren oud. In de afgelopen jaren zijn enkele persoonsgebonden omgevingsvergunningen en persoonsgebonden gedoogbeschikkingen aangevraagd en verleend, maar dit is nog niet in alle situaties gebeurd.

Uitgangspunt van het beleid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk is dat er voor de verlening van persoonsgebonden omgevingsvergunningen en gedoogbeschikkingen een overgangperiode wordt gehanteerd tot 1 juli 2017. Na laatstgenoemde datum zullen er geen persoonsgebonden omgevingsvergunningen en persoonsgebonden gedoogbeschikkingen meer worden verleend.

In dit hoofdstuk staat tevens de procedure beschreven die gevolgd wordt bij de behandeling van een aanvraag voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning of gedoogbeschikking tot 1 juli 2017. In bijlage 1 is het aanvraagformulier opgenomen dat hiervoor kan worden gebruikt.

Voor het verlenen van een vergunning/beschikking worden de volgende categorieën gehanteerd:

1. Personen die al voor 31 oktober 2003 in een recreatiewoning in Reeuwijk of Bodegraven woonden en hiervan bewijsstukken kunnen overleggen kunnen een persoonsgebonden omgevingsvergunning krijgen;
2. Personen die na 31 oktober 2003, maar voor 1 januari 2008 in een recreatiewoning in Reeuwijk zijn komen wonen en hiervan bewijsstukken kunnen overleggen kunnen een persoonsgebonden gedoogbeschikking krijgen;
3. Tegen personen die na 1 januari 2008 in een recreatiewoning in Reeuwijk zijn komen wonen, of onvoldoende bewijsstukken hebben overlegd waaruit blijkt dat ze er al eerder woonden, zal handhavend worden opgetreden.
4. Tegen personen die na 31 oktober 2003 in een recreatiewoning in Bodegraven zijn komen wonen, zal handhavend worden opgetreden.

4.1 Aanvraag vergunning/beschikking tot 1 juli 2017

Door het vaststellen van deze beleidsnota wordt voor bewoners van recreatiewoningen duidelijkheid gecreëerd over de status van hun bewoning. Doel is om binnen een afzienbare periode de bewoning of te legaliseren, te gedogen of te handhaven en te zorgen dat geen nieuwe ongewenste situaties ontstaan. Daarom wordt een peildatum opgenomen tot wanneer bewoners, die nog geen persoonsgebonden omgevingsvergunning of gedoogbeschikking hebben, de tijd hebben om een vergunning/beschikking aan te vragen. Deze datum is 1 juli 2017. Na 1 juli 2017 zullen geen persoonsgebonden omgevingsvergunningen of gedoogbeschikkingen meer worden verleend.

Overige bewoners van een recreatiewoning

Iedere op de peildatum in de recreatiewoning woonachtige meerderjarige persoon die voldoet aan de voorwaarden dient een eigen persoonsgebonden omgevingsvergunning of gedoogbeschikking te hebben. Minderjarige kinderen van de houder van de omgevingsvergunning of gedoogbeschikking hoeven geen eigen vergunning of beschikking te hebben.

Tegen eenieder die niet daaronder valt, kan handhavend worden opgetreden. Meerderjarige personen, die op de peildatum niet meerderjarig waren, mogen de recreatiewoning alleen bewonen indien zij dit sinds hun meerderjarigheid onafgebroken hebben gedaan. Het is dus niet toegestaan om kinderen die na hun 18e jaar elders zijn gaan wonen, opnieuw in de recreatiewoning te laten wonen. Tegen deze personen kan handhavend worden opgetreden.

4.2 Persoonsgebonden omgevingsvergunning

De te volgen procedure voor een aanvraag om een omgevingsvergunning staat beschreven in de Wabo en het Bor. Voor de aanvraag om een omgevingsvergunning geldt de reguliere voorbereidingsprocedure, waarvoor een beslistermijn van acht weken geldt. Indien niet binnen deze termijn wordt beslist en de termijn niet tijdig is verlengd, wordt de omgevingsvergunning van rechtswege verleend. Verlenging van de beslistermijn dient uiterlijk zes weken na ontvangst van de aanvraag te gebeuren en mag maximaal zes weken bedragen. ²

Bij de persoonsgebonden omgevingsvergunning blijft de (recreatie)bestemming in elk geval gehandhaafd. Omdat de vergunning persoonsgebonden is, vervalt deze wanneer degene tot wie de vergunning is gericht verhuist of komt te overlijden.

Het verstrekken van de omgevingsvergunning is slechts mogelijk indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan.

1. De recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Wabo aan een bestaande woning gestelde eisen.
2. Bewoning is niet in strijd met de bij of krachtens de Wabo onderdeel Milieu gestelde regels,
3. De aanvrager en eventuele meerderjarige medebewoners heeft/hebben in ieder geval op 31 oktober 2003 de recreatiewoning onafgebroken als woning in gebruik gehad en moeten hiervoor bewijsstukken meezen. In paragraaf 4.4 staan voorbeelden van bewijsstukken die kunnen worden meegezonden met de aanvraag.

4.3 Persoonsgebonden gedoogbeschikking

Voor de afhandeling van een aanvraag om een persoonsgebonden gedoogbeschikking geldt geen bijzondere aanvraagprocedure. Voor dergelijke aanvragen worden daarom de algemene voorschriften uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd. De beslistermijn is in principe acht weken en kan met een redelijke termijn worden verlengd.

1. Controle aanvraag op volledigheid

Na ontvangst wordt de aanvraag gecontroleerd op volledigheid. Indien de aanvraag niet volledig is, ontvangt de aanvrager schriftelijk het verzoek zijn aanvraag aan te vullen. Hiervoor geldt een termijn van twee weken. Na verzending van het verzoek om aanvulling wordt de beslistermijn opgeschort totdat de aanvulling is ontvangen. Indien de aanvraag niet of niet tijdig wordt aangevuld, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.

2. Controle van de bewijsstukken

Indien de aanvraag compleet is, wordt beoordeeld of de aanvrager voldoet aan de eisen zoals verwoord in dit hoofdstuk. Om dit te kunnen aantonen, moet de aanvrager bewijsstukken meezenden. In paragraaf 4.4 staan voorbeelden van bewijsstukken die kunnen worden meegezonden bij een aanvraag.

3. Besluit

Indien op grond van de bewijsstukken is aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarden van het beleid, ontvangt de aanvrager de persoonsgebonden omgevingsvergunning dan wel de persoonsgebonden gedoogbeschikking per post.

Indien het bewijs onvoldoende is, ontvangt de aanvrager een brief waarin het voornemen wordt geuit om de aanvraag af te wijzen. De aanvrager wordt in de gelegenheid gesteld om nadere bewijsstukken in te dienen. Vervolgens wordt besloten of de persoonsgebonden gedoogbeschikking alsnog wordt verleend of geweigerd. De weigering om een persoonsgebonden gedoogbeschikking te verlenen is geen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht. De weigering houdt immers niet meer in dan een verklaring van burgemeester en wethouders dat een gedraging of toestand die verboden is niet kan worden gedoogd.

4.4 Bewijsstukken

De aanvrager is vrij om te beslissen welke stukken hij meezendt. Hieronder staat een opsomming van bewijsstukken die de aanvrager kan meezenden.

- Gegevens van de Belastingdienst over de hypotheekrenteaftrek op de recreatiewoning;
- Gegevens waaruit blijkt waar de kinderen naar school gaan;
- Gegevens uit registratie van het kadaster, uitkeringsinstanties, werkgever(s), Rijksdienst voor het Wegverkeer, etc.;
- Gegevens van banken en verzekeringsmaatschappijen;
- Gegevens van huisartsen, tandarts en apotheek;
- Gegevens over lidmaatschap van verenigingen;
- Energienota's.

Deze opsomming is niet limitatief, andere bewijsstukken zijn eveneens toegestaan. Belangrijk is dat uit de bewijsstukken blijkt dat de niet-recreatieve bewoning is aangevangen op of voor de peildatum en dat de niet-recreatieve bewoning sindsdien onafgebroken heeft voortgeduurd.

4.5 Rechtsmiddelen

Het verlenen en weigeren van een persoonsgebonden omgevingsvergunning is een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Awb. De aanvrager of een andere belanghebbende kan hiertegen bezwaar maken bij het college van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.³ Ook kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de bestuursrechter van de Rechtbank Den Haag.⁴ Hiervoor moet de aanvrager of een andere belanghebbende wel aantonen een spoedeisend belang te hebben. Tegen een beslissing op bezwaar kan vervolgens beroep en hoger beroep worden ingesteld.⁵ Voordat een weigering van een persoonsgebonden omgevingsvergunning wordt verzonden, wordt in het kader van pre-mediation eerst contact opgenomen met de aanvrager om uitleg te geven over het besluit.

² zie paragraaf 3:2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

³ Artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht

⁴ Artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht

⁵ Artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht

De afwijzing of toewijzing van de aanvraag om een persoonsgebonden gedoogbeschikking is geen besluit als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Behoudens bijzondere omstandigheden staan hier dan ook geen rechtsmiddelen tegen open.⁶

4.6 Voorwaarden persoonsgebonden omgevingsvergunning en gedoogbeschikking

Aan de persoonsgebonden omgevingsvergunning en gedoogbeschikking is (of wordt) een aantal voorwaarden verbonden.

1. De persoonsgebonden omgevingsvergunning/gedoogbeschikking is persoonsgebonden, objectgerelateerd en is niet overdraagbaar aan anderen.
2. Personen met een persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking moeten ingeschreven staan in de BRP van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk op het adres van de recreatiewoning. Dit geldt ook voor een eventueel inwonende partner en/of kinderen.
3. Bij uitschrijving uit de BRP of bij staking van de permanente bewoning op het recreatieadres komt de persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking te vervallen.
4. De persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking komt te vervallen indien de permanente bewoning voor langere tijd (*) onderbroken wordt. Het is niet mogelijk na hervatting van de permanente bewoning opnieuw in aanmerking te komen voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking.
5. De persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking komt te vervallen indien degene aan wie deze is verstrekt, verhuist of overlijdt. Een persoonsgebonden omgevingsvergunning/gedoogbeschikking geldt dus niet voor eventuele rechtsopvolgers.
6. Eventuele op het moment van verstrekking van de persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking inwonende kinderen worden niet apart in de beschikking vermeld. Dit betekent dat eventuele kinderen slechts in de recreatiewoning mogen wonen zolang ze inwonen bij degene die de persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking heeft gekregen.
7. Het is niet mogelijk de persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking over te laten schrijven op een andere recreatiewoning.
8. Personen die na de peildatum zijn komen inwonen bij de hoofdbewoner(s) vallen niet onder de overgangsregeling. Dit geldt ook voor eventuele kinderen ouder dan 18 jaar die na de peildatum (opnieuw) zijn komen inwonen bij de hoofdbewoner(s).
9. De persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking kan worden ingetrokken indien blijkt dat deze onterecht is verleend, al dan niet op basis van foutief verstrekte informatie.
10. De afgifte van een persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking betekent niet dat permanente bewoning van de recreatiewoning permanent wordt gelegaliseerd. Zodra de vergunning/beschikking vervalt, moet het gebruik dat van de recreatiewoning wordt gemaakt in overeenstemming worden gebracht met de regels van het geldende bestemmingsplan.
11. De recreatiewoning is in het kader van de afgifte van deze persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking getoetst aan de eisen van het Bouwbesluit. Dit laat onverlet dat hiermee niet is vastgesteld dat aan alle voorschriften van het Bouwbesluit^(*) en de Woningwet wordt voldaan. De begunstigde van deze persoonsgebonden omgevingsvergunning/gedoogbeschikking blijft dan ook te allen tijde verantwoordelijk voor een correcte naleving van de gestelde eisen in het Bouwbesluit en de woningwet. De omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking komt te vervallen indien na controle blijkt dat de recreatiewoning niet voldoet aan de eisen van (brand)veiligheid.

⁶ ABRvS, 7 december 2011 LJN: BU7044

Voor de reeds afgegeven persoonsgebonden omgevingsvergunningen/ gedoogbeschikkingen gelden mogelijk in bepaalde gevallen nog een (extra) aantal voorwaarden. Deze zijn terug te vinden op de afgegeven persoonsgebonden omgevingsvergunning/ gedoogbeschikking.

* Met langere tijd wordt langer dan twee maanden bedoeld. Wanneer de recreatiewoning minimaal twee maanden niet permanent bewoond wordt, vervalt de persoonsgebonden gedoogbeschikking.

*² Conform het voormalige beleid dienen de recreatiewoningen die worden gebruikt als hoofdverblijf, te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 (woonfunctie en bestaande bouw). Bepaalde normen uit het Bouwbesluit 2012 mogen worden 'meegedoogd', onder de voorwaarde dat de veiligheid en gezondheid van de bewoners niet in het geding komt. Hierbij wordt met name bedoeld op technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van veiligheid en gezondheid.

5 Handhaving op niet-recreatief gebruik

Handhaving op niet-recreatief gebruik van een recreatiewoning vindt conform het uitvoeringsprogramma en het handhavingsbeleid. Concreet betekent dit dat er fysieke en administratieve controles plaatsvinden bij alle recreatiewoningen waarvoor geen persoonsgebonden omgevingsvergunning of gedoogbeschikking is afgegeven. Ook zal er gecontroleerd worden op de naleving van de voorschriften van de afgegeven persoonsgebonden omgevingsvergunningen en gedoogbeschikkingen. Alle eigenaren van recreatiewoningen zullen dan ook worden aanschreven. Aan hen zal worden uitgelegd dat de gemeenteraad de beleidsnotitie heeft vastgesteld en wat hiervan de consequenties zijn. De eigenaren zal worden gevraagd om, wanneer zij in het verleden al een beschikking hebben ontvangen, deze aan de gemeente te versturen. Verder zal aan die eigenaren die geen beschikking hebben, worden gevraagd aan te geven of en zo ja, vanaf wanneer zij woonachtig zijn in de recreatiewoning. Daarbij wordt hen tevens gevraagd bewijsstukken te overleggen. Er kan dan worden onderzocht of een beschikking kan worden afgegeven.

5.1 Aanpak

Het college treedt, gezien de omvang van het probleem en de capaciteit van handhaving, gefaseerd op tegen permanente bewoning. Gefaseerd betekent in dit geval dat het college per gebied de permanente bewoning aanpakt. Op 14 maart 2016 heeft het college het plan van aanpak permanente bewoning zomerwoningen voor het plasseengebied vastgesteld. Op grond van dit plan van aanpak kan gestart worden met de handhaving van permanente bewoning in een afgebakend gebied. Om voldoende aanwijzingen te vinden of iemand een recreatiewoning permanent gebruikt zullen vaak verschillende instrumenten in combinatie moeten worden gebruikt. Hierbij valt te denken aan verschillende visuele controles, controle van de Gemeentelijke basisadministratie en overige administratieve controles.

Wanneer personen zich willen inschrijven in de BRP mag de gemeente deze inschrijving niet weigeren. Bij inschrijving in de BRP worden de ingeschrevenen echter wel direct geïnformeerd dat permanente bewoning van de recreatiewoning in strijd is met het bestemmingsplan en dat handhavend zal worden opgetreden. Dit wordt medegedeeld bij de bevestiging van de inschrijving. Tevens wordt er maandelijks een overzicht verstrekt van inschrijvingen in een recreatiewoning in de BRP. Aan de hand van deze inschrijvingen wordt direct overgegaan tot aanschrijving.

5.2 Controle op naleving voorwaarden

Indien wordt geconstateerd dat er niet meer aan de voorwaarden (zoals terug te vinden in paragraaf 4.6) van de persoonsgebonden- omgevingsvergunning of gedoogbeschikking wordt voldaan, zal deze worden ingetrokken. Voordat de vergunning of beschikking wordt ingetrokken, wordt een brief gestuurd waarin het voornemen wordt geuit om de persoonsgebonden omgevingsvergunning of de persoonsgebonden gedoogbeschikking in te trekken. Met deze brief wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken een zienswijze in te dienen tegen de voorgenomen intrekking.

Na afloop van de zienswijze termijn wordt een besluit genomen of de persoonsgebonden omgevingsvergunning of de persoonsgebonden gedoogbeschikking wordt ingetrokken.

5.3 Controles en last onder dwangsom

Indien er voldoende aanwijzingen zijn dat een recreatiewoning in strijd met het bestemmingsplan wordt gebruikt, zal handhavend worden opgetreden tegen de eigenaar van de recreatiewoning. In beginsel wordt alleen handhavend opgetreden tegen de eigenaar van een recreatiewoning omdat die het meest in zijn macht heeft de overtreding te beëindigen. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan echter ook handhavend worden opgetreden tegen de gebruiker niet zijnde eigenaar van de recreatiewoning.⁷

In afwijking van de standaardprocedure die is opgenomen in het uitvoeringsprogramma, ontvangt de eigenaar en/of gebruiker niet eerst een constateringsbrief. De eigenaar en/of gebruiker ontvangt direct een brief waarin het voornemen wordt geuit om handhavend op te treden tegen het strijdige gebruik. Met deze brief wordt de eigenaar en/of gebruiker in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze te uiten tegen de voorgenomen handhaving.⁸ Na afloop van de zienswijze termijn wordt besloten of een last onder dwangsom wordt opgelegd of dat er van verder handhavend optreden wordt afgezien. De eigenaar en/of gebruiker van de recreatiewoning zal hierover bericht ontvangen. Indien een last onder dwangsom wordt opgelegd, wordt de hoogte van de dwangsom bepaald op € 20.000,- ineens te verbeuren, met een begunstigingstermijn van zes maanden na dagtekening van de last onder dwangsom.⁹

5.4 Hercontroles en verbeurte

Na afloop van de begunstigingstermijn worden hercontroles uitgevoerd. Indien daaruit blijkt dat het met het bestemmingsplan strijdige gebruik is beëindigd, ontvangt de eigenaar en/of gebruiker een brief waarin staat dat de handhaving is beëindigd.

Indien wordt aangetoond dat het strijdige gebruik na afloop van de begunstigingstermijn nog niet is beëindigd, verbeurt de eigenaar en/of gebruiker de dwangsom.

Een verbeurde dwangsom moet binnen zes weken nadat hij van rechtswege is verbeurd, worden betaald.¹⁰ Indien niet betaald wordt, zal het college een invorderingsbeschikking nemen. Indien er een invorderingsbeschikking is genomen, wordt de vordering in handen gesteld van een deurwaarder.¹¹

Indien na verbeurte van de last onder dwangsom het strijdige gebruik wordt voortgezet kan het college een tweede, hogere last onder dwangsom opleggen van € 30.000,- of overgaan tot het opleggen van een last onder bestuursdwang. Welke van deze twee herstelsancties wordt toegepast, wordt per geval beoordeeld.

⁷ ABRvS, 12 augustus 2009, LJN: BJ5056

⁸ Artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht

⁹ Artikel 5:31d en verder van de Algemene wet bestuursrecht

¹⁰ Artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht

¹¹ Artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht

5.5 Rechtsmiddelen

Een intrekking van een persoonsgebonden- omgevingsvergunning of gedoogbeschikking, een last onder dwangsom, een last onder bestuursdwang en een invorderingsbeschikking zijn besluiten in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Iedere belanghebbende kan hiertegen bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.¹² Ook kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag.¹³ Hiervoor moet de belanghebbende wel aantonen een spoedeisend belang te hebben. Tegen een beslissing op bezwaar kan vervolgens beroep en hoger beroep worden ingesteld.¹⁴

¹² Artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht

¹³ Artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht

¹⁴ Artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht

6 Hardheidsclausule

Indien toepassing van deze beleidsnota leidt tot een disproportioneel nadelige of schrijnende situatie kan het college (tijdelijk) afwijken van hetgeen in deze beleidsnota is bepaald. Ook wordt van handhaving afgezien indien een rechtvaardigingsgrond bestaat voor het niet-recreatieve gebruik.¹⁵ Dit geldt zowel voor de verlening van een persoonsgebonden omgevingsvergunning en persoonsgebonden gedoogbeschikking als de handhaving op niet-recreatief gebruik.

Uitgangspunt van deze beleidsnota is echter handhaving op niet-recreatief gebruik. Toepassing van deze hardheidsclausule zal zeer terughoudend plaatsvinden. In ieder geval de volgende situaties vormen in beginsel geen reden om een persoonsgebonden gedoogbeschikking te verlenen, anderszins af te zien van handhavend optreden of de begunstigingstermijn te verlengen.

Geen vervangende woonruimte

De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder geoordeeld dat de omstandigheid dat het niet tot beschikking hebben van een vervangende woonruimte voor eigen rekening en risico dient te blijven wanneer iemand een recreatieverblijf permanent is gaan bewonen, in de wetenschap dat dit niet was toegestaan.¹⁶

Medische omstandigheden

Het wegens medische omstandigheden niet kunnen beëindigen van de permanente bewoning is een grond die vaker is aangevoerd in procedures. De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 1 september 2010 geoordeeld dat medische omstandigheden geen aanleiding geven dat niet gevergd kan worden dat elders een vast woonverblijf wordt betrokken.¹⁷ In een latere uitspraak van 23 mei 2011 heeft de afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State het volgende opgemerkt: *'Het betoog van eisers dat zij gelet op hun hoge leeftijd, slechte gezondheidstoestand en financiële situatie niet in staat zijn om te verhuizen, kan niet als een bijzondere omstandigheid worden aangemerkt op grond waarvan verweerder in redelijkheid van handhavend optreden had behoren af te zien. Niet is gebleken dat deze aangevoerde omstandigheden op zichzelf aan het vinden van een passende alternatieve woonruimte in de weg zouden staan. Van onevenredigheid van het handhavend optreden in verhouding met de daarmee te dienen doelen is evenmin gebleken.'*¹⁸

Financieel

In een uitspraak van 16 mei 2012 van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is geoordeeld dat de omstandigheid dat handhavend optreden mogelijk ernstige financiële gevolgen heeft voor degene, ten laste van wie wordt gehandhaafd, geen grond biedt voor het oordeel dat dit optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat het bestuursorgaan daarvan om die reden behoort af te zien.¹⁹

Huisvesten van werknemers

De omstandigheden van het ontbreken van alternatieve huisvesting voor de werknemers kunnen niet als bijzondere omstandigheden op grond waarvan van handhaving moet worden afgezien worden aangemerkt.²⁰

Deze opsomming is niet limitatief. Per geval zal beoordeeld worden of van de regels in deze beleidsnota wordt afgeweken.

¹⁵ Artikel 5:5 van de Algemene wet bestuursrecht

¹⁶ ABRvS 1 september 2010, LJN: BN5704

¹⁷ ABRvS 1 september 2010, LJN: BN5704

¹⁸ ABRvS 23 mei 2012, LJN BQ5680

¹⁹ ABRvS 16 mei 2012, LJN BW5957

²⁰ Rechtbank Roermond, 21 april 2010, LJN BM2300

Bijlage

**Aanvraagformulier persoonsgebonden omgevingsvergunning/
persoonsgebonden gedoogbeschikking**



**Aanvraagformulier persoonsgebonden omgevingsvergunning/
persoonsgebonden gedoogbeschikking**

1. Personalia

Achternaam en voorletters aanvrager:.....

Adres recreatiewoning:

Postcode: Plaats:.....

Geboortedatum

Burgerservicenummer (sofinummer):.....

Telefoonnummer:

E-mailadres:.....

2. Gebruik van het recreatieverblijf

a. Ik ben huurder/eigenaar* van de recreatiewoning sinds (datum).

b. Ik gebruik mijn recreatiewoning sinds (datum) voor permanente bewoning.

c. Ik heb mijn recreatiewoning sinds de start van mijn permanente bewoning wel/niet* onafgebroken bewoond.

d. Indien u uw recreatiewoning NIET onafgebroken heeft bewoond: in welke periode was u niet woonachtig in het verblijf en wat was hier de reden voor?

Periode:

Reden:

3. BRP-adres

Vul hieronder het adres in waarop u ingeschreven staat in de Basisregistratie Personen (BRP voorheen GBA).

Adres:.....

Postcode: Plaats:.....

* Doorhalen wat niet van toepassing is

4. Inwonende kinderen

Indien op het adres van de recreatiewoning ook kinderen permanent woonachtig zijn, vul onderstaande gegevens in.

Kind 1

Achternaam en voorletters:.....

Geboortedatum: Burgerservicenummer:.....

Kind 2

Achternaam en voorletters.....

Geboortedatum: Burgerservicenummer:.....

Kind 3

Achternaam en voorletters:.....

Geboortedatum: Burgerservicenummer:.....

5. Bewijsstukken

U moet kunnen aantonen dat u het recreatiewoning sinds de onder vraag 2b aangegeven datum permanent en onafgebroken heeft bewoond. U kunt dit doen door middel van de in de toelichting bij dit formulier vermelde stukken of andere stukken waaruit onafgebroken, permanente bewoning blijkt. Hieronder kunt u aangeven welke bewijsstukken u als bijlagen bij het formulier heeft bijgevoegd. Graag de bijlagen zelf ook nummeren.

- 1 Kopie legitimatiebewijs (verplicht)
- 2.....
- 3.....
- 4.....
- 5.....
- 6.....
- 7.....
- 8.....

6. Ondertekening

Ondergetekende verklaart dit formulier volledig en naar waarheid te hebben ingevuld en verklaart dat de verstrekte gegevens overeenkomstig de Wet bescherming persoonsgegevens mogen worden gebruikt ter beoordeling en behandeling van deze aanvraag.

Aldus naar waarheid ingevuld te:

Datum:

Achternaam en voorletters:

Handtekening:

Dit formulier en de bewijsstukken versturen naar:

Omgevingsdienst Midden-Holland
Afdeling Bouw- en woningtoezicht
Postbus 45
2800 AA Gouda

Toelichting aanvraagformulier persoonsgebonden omgevingsvergunning/ persoonsgebonden gedoogbeschikking

Met dit formulier kunt u een aanvraag indienen voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning en eenpersoonsgebonden gedoogbeschikking voor de permanente bewoning van een recreatieverblijf.

Persoonsgebonden omgevingsvergunning

De persoonsgebonden omgevingsvergunning is wat voorheen een persoonsgebonden ontheffing werd genoemd. U komt in aanmerking voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning indien u aan de volgende (wettelijke) voorwaarden voldoet ¹:

1. de recreatiewoning moet voldoen aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;
2. de bewoning mag niet in strijd zijn met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidshinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden;
3. u had op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik en bewoont deze sedertdien onafgebroken; en
4. u was op 31 oktober 2003 meerderjarig.

De omgevingsvergunning is persoonsgebonden: ze is niet overdraagbaar op andere personen en geldt alleen voor de woning waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd. Het is dus niet mogelijk om met de persoonsgebonden omgevingsvergunning een andere recreatiewoning permanent te gaan bewonen.

Iedere bewoner die op 31 oktober 2003 meerderjarig was moet een eigen persoonsgebonden omgevingsvergunning hebben. Minderjarige kinderen of meerderjarige kinderen die op 31 oktober 2003 nog minderjarig waren, mogen zonder omgevingsvergunning bij hun ouders wonen. Het is niet toegestaan dat meerderjarige kinderen die tijdelijk elders hebben gewoond en terugkeren om opnieuw permanent bij hun ouders te komen wonen.

Verder moet de vergunninghouder de recreatiewoning onafgebroken bewoond hebben, vanaf de datum waarop de permanente bewoning is aangevangen tot het moment van aanvraag. Als de vergunning wordt verleend, blijft deze geldig tot het moment waarop de vergunninghouder de bewoning van de recreatiewoning permanent of tijdelijk staakt. Indien de bewoning tijdelijk wordt gestaakt is immers geen sprake meer van onafgebroken gebruik.

Persoonsgebonden gedoogbeschikking

Naast de wettelijke regeling van de persoonsgebonden omgevingsvergunning kunnen gemeenten permanente bewoning die is aangevangen na 31 oktober 2003 gedogen. U moet hiervoor een gedoogbeschikking aanvragen. Voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking geldt ook dat de permanente bewoning onafgebroken moet zijn geweest, dat de beschikking alleen geldt voor het verblijf waarvoor hij is aangevraagd en dat hij niet overdraagbaar is op anderen.

¹ Artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 2.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 4, tiende lid, van bijlage II bij het Bor.

Voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk gelden verschillende data waarop de permanente bewoning moet zijn aangevangen (peildata). Deze data komen voort uit het beleid van de voormalige gemeente Reeuwijk en het besluit van de toenmalige minister van VROM van 2003. De data die in het beleid van de voormalige gemeente Reeuwijk zijn opgenomen gelden nog steeds. Dit geldt ook voor de datum die in het besluit van de minister was opgenomen, voor de voormalige gemeente Bodegraven. De gemeente Bodegraven heeft namelijk geen beleid vastgesteld na het besluit van de toenmalige minister van VROM.

De peildata voor Reeuwijk en Bodegraven zijn de volgende:

- Reeuwijk: 1 januari 2008;
- Bodegraven: 31 oktober 2003

Dit betekent dat u voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking in aanmerking komt indien u kunt aantonen dat u uiterlijk op 1 januari 2008 heeft aangevangen met permanente bewoning van een recreatiewoning in de voormalige gemeente Reeuwijk en voldoet aan overige gestelde eisen. Hetzelfde geldt voor de peildatum van de voormalige gemeente Bodegraven.

Overgangsrecht van een bestemmingsplan

Naast een persoonsgebonden gedoogbeschikking en persoonsgebonden omgevingsvergunning kunt u ook in aanmerking komen voor het overgangsrecht van oudere bestemmingsplannen dan de bestemmingsplannen die nu van kracht zijn binnen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Dit is echter zeer onwaarschijnlijk. Mocht u echter van mening zijn dat u wel onder het overgangsrecht valt, dan kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw en Woningtoezicht van de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Gebruikte begrippen

Hieronder worden enkele begrippen nader toegelicht.

Recreatiewoning en recreatieverblijf

De persoonsgebonden omgevingsvergunning is alleen van toepassing op recreatiewoningen. Permanente bewoning van andere recreatieverblijven (bijvoorbeeld stacaravans) kan in aanmerking komen voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking..

Permanente bewoning

van permanente bewoning is in ieder geval sprake als men is ingeschreven in de BRP, indien men niet is ingeschreven in de BRP dan geldt het volgende criterium:

het gebruiken van een recreatieverblijf, zomerwoning, recreatiewoning, stacaravan, chalet en/of kampeermiddel als hoofdverblijf. Onder hoofdverblijf wordt in dit verband verstaan: de plaats die feitelijk het centrum vormt van de sociale en maatschappelijke activiteiten van betrokkene. Van een hoofdverblijf is in ieder geval sprake indien de betrokkene gedurende een aaneengesloten periode van 180 dagen per kalenderjaar tenminste 2/3 van die tijd het adres van het recreatieverblijf, de zomerwoning, de recreatiewoning, de stacaravan, het chalet en/of het kampeermiddel als woonadres in gebruik heeft.

Onafgebroken bewoning

Zowel bij de persoonsgebonden omgevingsvergunning als bij de persoonsgebonden gedoogbeschikking moet de permanente bewoning onafgebroken hebben geduurd en zal deze onafgebroken moeten worden voortgezet om een omgevingsvergunning of gedoogbeschikking te krijgen of te behouden. Dit uitgangspunt zal de gemeente ook hanteren bij de beoordeling van de aanvraag.

Mee te sturen bewijsstukken

Bij de aanvraag van een persoonsgebonden omgevingsvergunning of een persoonsgebonden gedoogbeschikking dient u aan te tonen dat u uiterlijk op de genoemde peildatum permanent woont in het recreatieverblijf en dat dit verblijf sindsdien onafgebroken voortduurt. U kunt dit aantonen aan de hand van verschillende bewijsstukken.

Hieronder volgt een opsomming van mogelijke bewijsstukken. Deze opsomming is niet uitputtend.

- Gegevens van de Belastingdienst over de hypotheekrenteaftrek op uw recreatiewoning;
- Gegevens waaruit blijkt waar uw kinderen naar school gaan;
- Gegevens uit registratie van het kadaster, uitkeringsinstanties, werkgever(s), Rijksdienst voor het Wegverkeer, etc.;
- Gegevens van banken en verzekeringsmaatschappijen;
- Gegevens van huisartsen, tandarts en apotheek,
- Gegevens over lidmaatschap van verenigingen;
- Energienota's

Zoals gezegd moet uit deze gegevens niet alleen blijken dat u het recreatieverblijf permanent bewoont, maar ook dat dit sindsdien onafgebroken voortduurt. Daarom is het noodzakelijk om bewijsstukken over een langere periode mee te sturen, in ieder geval vanaf de peildatum die op uw aanvraag van toepassing is tot en met het moment van aanvraag.

De aangeleverde bewijsstukken moeten in samenhang duidelijk maken dat u aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning of gedoogbeschikking voldoet.

Inschrijving in de Gemeentelijke Basisadministratie

Indien u voldoet aan de voorwaarden voor een persoonsgebonden omgevingsvergunning of een persoonsgebonden gedoogbeschikking, krijgt u de gedoogbeschikking of omgevingsvergunning pas nadat u zich op uw daadwerkelijke woonadres (het recreatieverblijf) heeft ingeschreven in de Gemeentelijke Basisadministratie.