

07 APR. 2016

137C



Afdeling Projectmanagement

Bezoekadres
Gedempte Zuiderdiep 98

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

Gedeputeerde Staten van de Provincie
Groningen
t.a.v. de heer/mevrouw E. Pol
Postbus 610
9700 AP Groningen

| | | | | | |
|------------|--|------------|-----------|-----------|---------|
| Datum | 05-04-2016 | Bijlage(n) | - | Kenmerk | 5619052 |
| Informatie | Niek Grimberg | Tel. (050) | 367 70 99 | Fax (050) | |
| Onderwerp | Besluitvormingsstukken grenscorrectie Meerstad | | | | |

Geachte heer, mevrouw,

Op 30-03-2016 heeft de gemeenteraad van Groningen het herindelingsontwerp grenscorrectie Meerstad vastgesteld. Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 5 lid 1 van de Wet algemene regels herindeling (arhi) zenden wij u het betreffende raadsvoorstel en -besluit toe.

In het opgenomen raadsvoorstel wordt de herindelingsregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen en Slochteren beschreven zoals die tussen de gemeenten is overeengekomen met inachtneming van de ingekomen zienswijzen. Op de bijgevoegde kadastrale kaart is de nieuwe grens vastgelegd. Het besluit van de grenscorrectie wordt gepubliceerd op 13 april 2016, waarna het tot en met 26 mei 2016 openstaat voor beroep.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar Herman Lübbers,
telefoonnummer: (050) 367 8289, emailadres: herman.lubbers@groningen.nl

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,
namens deze,

H. Lübbers,
Projectmanager

30 maart 2016
Nr. 6n.
Grenscorrectie Meerstad.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 maart 2016 (5558986);

HEEFT BESLOTEN:

- I. de zienswijzennota behorende bij de herindelingsregeling grenscorrectie Meerstad vast te stellen;
- II. de herindelingsregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen en Slochteren vast te stellen conform bijgevoegde kadastrale kaart;
- III. de herindelingsregeling, met bijbehorend ondertekend raadsbesluit, te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- IV. af te zien van een financiële verrekening tussen de betrokken gemeenten ten gevolge van de grenscorrectie, behoudens de reeds overeengekomen overdracht van eigendommen van de gemeente Slochteren in het gebied tegen boekwaarde op 31 december 2016 en de afspraak dat gemeente Slochteren de beschikking houdt over de volledige balansreserve Meerstad ter dekking van frictiekosten;
- V. kennis te nemen van de notitie Bestuursovereenkomst Meerstad;
- VI. het college op te dragen de financiële effecten van de herindelingsregeling Grenscorrectie Meerstad mee te nemen in de voorbereiding van de begroting 2017.

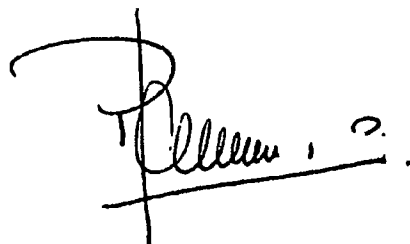
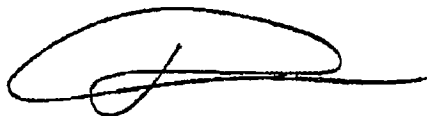
Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 30 maart 2016.

De griffier,

De voorzitter,

Toon Dashorst

Peter den Oudsten



Gewijzigd Raadsvoorstel



Onderwerp **Grenscorrectie Meerstad**

Registratienr. 5543348 Steller/telnr. Herman Lübbers/ 8289 Bijlagen 5

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Den Oudsten/Van der Schaaf

Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I de zienswijzennota behorende bij de herindelingsregeling grenscorrectie Meerstad vast te stellen;
- II de herindelingsregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen en Slochteren vast te stellen conform bijgevoegde kadastrale kaart
- III de herindelingsregeling, met bijbehorend ondertekend raadsbesluit, te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- IV af te zien van een financiële verrekening tussen de betrokken gemeenten ten gevolge van de grenscorrectie, behoudens de reeds overeengekomen overdracht van eigendommen van de gemeente Slochteren in het gebied tegen boekwaarde op 31 december 2016 en de afspraak dat gemeente Slochteren de beschikking houdt over de volledige balansreserve Meerstad ter dekking van frictiekosten;
- V kennis te nemen van de notitie Bestuursovereenkomst Meerstad;
- VI het college op te dragen de financiële effecten van de herindelingsregeling Grenscorrectie Meerstad mee te nemen in de voorbereiding van de begroting 2017.

Samenvatting

Dit raadsbesluit behelst de herindelingsregeling van de grenscorrectie Meerstad, zoals die tot stand is gekomen op basis van de geformuleerde uitgangspunten, ingediende zienswijzen en toelichtende keukentafelgesprekken. De beide colleges hebben overeenstemming bereikt over de ligging van de grens, de financiële consequenties en flankerende maatregelen zoals **een nadere regeling voor nadeelcompensatie voor OZB voor bedrijven in het meerstadgebied en het één jaar later invoeren van de hondenbelasting**. De grenscorrectie Meerstad heeft tot gevolg dat de inwoners van de woonplaats Harkstede en Lageland, die straks in de gemeente Groningen wonen, een andere postcode krijgen. Deze wijziging was helaas niet eerder in beeld. Er worden vergoedingen verstrekt aan bewoners en bedrijven die administratief moeten verhuizen als gevolg deze postcodewijziging. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd de herindelingsregeling vast te stellen.

Aanleiding en doel

In 2013 is in het advies van de commissie Jansen ("Grenzeloos Gunnen") een voorstel gedaan voor een nieuwe indeling van de gemeenten in de provincie Groningen. In dit advies is voorgesteld om voor het Meerstad gebied een grenscorrectie toe te passen, waardoor het huidige Slochterse deel van Meerstad over zou gaan naar de gemeente Groningen.

Dit advies is een jaar later in een aanvullend rapport ("Grenzeloos Gunnen II") nader onderbouwd: "De commissie adviseert Meerstad zowel financieel als bestuurlijk in één hand te brengen. De stad Groningen draagt momenteel de financiële risico's voor deze gebiedsontwikkeling. Net als in Grenzeloos Gunnen is het advies een grenscorrectie voor Slochteren toe te passen en het grondgebied van Meerstad toe te voegen aan de stad Groningen. De commissie meent dat dit bij de start van de Arhi-procedure geregeld moet worden." Op basis van de adviezen van commissie Jansen zijn de colleges van Groningen en Slochteren met elkaar in gesprek gegaan.

De grenscorrectie is vanuit het totaal gezien een onderdeel van het herzien van de gemeentegrenzen in de provincie Groningen. Met de grenscorrectie wordt bereikt dat Meerstad (en de verdere ontwikkeling) onderdeel wordt van de gemeente Groningen met alles wat daarbij hoort. Op dit moment draagt Groningen een grote investerings- en ontwikkelingsverantwoordelijkheid voor Meerstad, maar valt het overgrote deel van Meerstad buiten haar gemeentegrenzen. Met de herindeling van Slochteren met Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde in het vooruitzicht, zijn wij, gezien het feit dat Meerstad het grootste uitleggebied van Groningen is, er van overtuigd dat Meerstad het beste deel uit kan maken van de gemeente Groningen in plaats van op te gaan in de herindeling met Hoogezand-Sappemeer en Menterwolde.

De raden van de gemeente Groningen en Slochteren hebben het herindelingsontwerp vastgesteld op respectievelijk 25 en 26 november 2015. Het ontwerp is verzonden naar Gedeputeerde Staten. Burgemeesters en wethouders hebben het herindelingsontwerp gedurende 8 weken ter inzage gelegd, van 3 december 2015 tot en met 27 januari 2016. Op basis van de ingediende zienswijzen en toelichtende keukentafelgesprekken is het herindelingsontwerp uitgewerkt tot de voorliggende herindelingsregeling.

Dit voorstel bevat een toelichting op de herindelingsregeling van de grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen en Slochteren. Verder genoemd de grenscorrectie Meerstad.

Kader

Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is van een grenscorrectie sprake als bij een wijziging van een gemeentegrens naar verwachting het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% meer zal doen toe- of afnemen (artikel 1 lid 1 onder d Wet arhi).

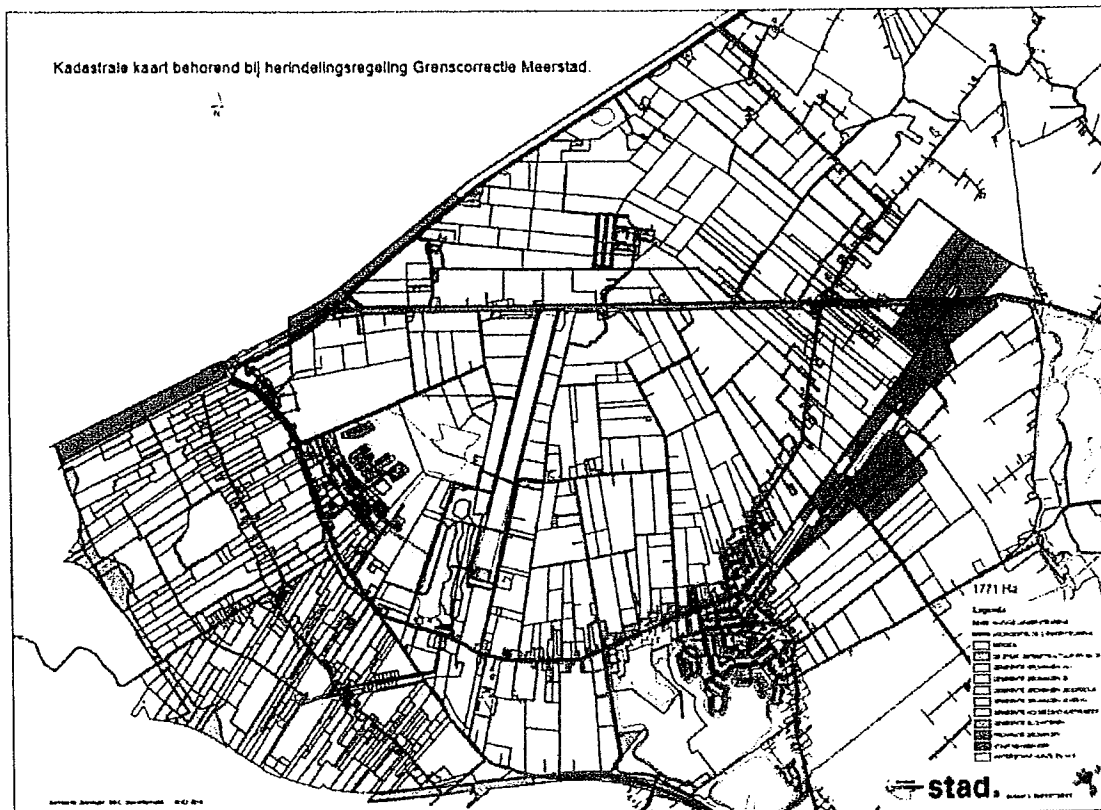
De voorgestelde wijziging van de gemeentegrens bij Meerstad betekent in ieder geval minder dan een 10% toe- of afname voor de gemeente Groningen en gemeente Slochteren. Dit betekent dat we de procedure voor de grenscorrectie kunnen volgen.

Artikel 3 lid 2 Wet arhi bepaalt dat een grenscorrectie kan geschieden bij gelijklopende besluiten van de raden van de betrokken gemeenten. De raden stellen eerst een herindelingsontwerp vast. Dit ontwerp wordt verzonden naar Gedeputeerde Staten. Burgemeester en wethouders leggen het herindelingsontwerp gedurende 8 weken ter inzage. Deze terinzagelegging wordt bekendgemaakt. Iedereen kan gedurende de 8 weken zijn zienswijzen indienen over het ontwerp bij het college van burgemeester en wethouders.

Na het verstrijken van de inzagetermijn zullen de colleges van burgemeester en wethouders reageren op de ontvangen zienswijzen. De zienswijzen en reacties zullen met de herindelingsregeling aan de raden worden voorgelegd ter besluitvorming. De beoogde datum waarop de grenscorrectie van kracht wordt is 1 januari 2017.

Argumenten en afwegingen

De herindelingsregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen en Slochteren betreft het gebied dat is weergegeven op bijgevoegde kadastrale kaart (bijlage 1) en in de volgende afbeelding.



Deze kaart (de herindelingsregeling) is een vertaling van de geformuleerde uitgangspunten bij het herindelingsontwerp en van onze reactie op de ingediende zienswijzen op het herindelingsontwerp, inclusief de toelichtende keukentafelgesprekken.

Uitgangspunten

Bij het opstellen van het herindelingsontwerp zijn op hoofdlijnen de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. de nieuwe grens volgt zoveel mogelijk de lijnen van de grondexploitatie c.q. eigendomspositie van de gemeente Groningen;
2. de bebouwde kom van Harkstede en Lageland blijven Slochters, en daarmee valt ook een beperkt deel van het exploitatiegebied Meerstad (specifiek het gebied ten Oosten van de Hamweg en achter "Two Brothers") buiten de grenscorrectie en blijft dus Slochters;
3. voor bestaande wegen is het beheer het uitgangspunt geweest. Daar is er voor gekozen de percelen zo veel mogelijk in dezelfde gemeente te laten vallen als de weg waar ze aan liggen.

Een nadere toelichting op deze uitgangspunten staat in de zienswijzennota die als bijlage 2 is toegevoegd aan dit voorstel. Vanuit deze uitgangspunten is het herindelingsontwerp opgesteld, waarna het ontwerp ter inzage is gelegd.

Zienswijzen en keukentafelgesprekken

Gedurende de periode dat het herindelingsontwerp Grenscorrectie Meerstad ter inzage lag, zijn er bij de gemeenten Slochteren en Groningen in totaal 32 reacties binnengekomen. De reacties zijn als bijlage 3 geanonimiseerd opgenomen. Tevens zijn 14 keukentafelgesprekken gevoerd, die in 9 gevallen zijn uitgemond in een zienswijze (maken onderdeel uit van de 32 reacties).

Uit de inhoud van de zienswijzen en gesprekken blijkt dat bij de bewoners en ondernemers in en rond het gebied van de grenscorrectie veelal dezelfde vragen leven. Ook is een aantal individuele opmerkingen en suggesties voor wijziging naar voren gekomen.

De vragen en onderwerpen die vaak in de zienswijzen terugkomen noemen we kort in deze nota, waarmee we de essentie van de inspraak duiden. Voor een uitgebreidere bespreking en voor de individuele, persoonlijke kwesties en de opmerkingen over de praktische uitwerking van de beheertaken verwijzen we naar de door uw raad vast te stellen Zienswijzennota.

De belangrijkste onderwerpen zijn:

- verschillen in belastingen en heffingen;
- begrenzing van de grenscorrectie;
- aardbevingsregelingen;
- dorp versus Stad.

Verschillen in belastingen en heffingen

Verreweg de meeste zienswijzen gaan over de stijging van de lokale belastingen, in het bijzonder de OZB voor woningen en bedrijven. Ook de hondenbelasting is vaak benoemd. Mede aan de hand van keukentafelgesprekken is geconcludeerd dat voor bedrijven en hondenbezitters een generieke overgangsregeling de meest gewenste oplossing is. Een generieke overgangsregeling is echter in strijd met de doelstelling van de wet arhi en daardoor niet mogelijk. Het gezamenlijk voorstel van de colleges van de gemeenten Groningen en Slochteren is om uitsluitend voor bedrijven in het meerstadgebied een nadere regeling vast te stellen voor nadeelcompensatie in verband met de grenscorrectie Meerstad. Dit omdat de bedrijven in dit gebied – naar onze mening – onevenredig nadeel ondervinden door de grenscorrectie. De uit te keren nadeelcompensatie is hierbij gelijk aan een regeling waarbij in 5 jaar tijd en in 5 evenredige stappen de OZB-tarieven voor bedrijven in het meerstadgebied gelijkgetrokken worden naar het Groningse niveau, waarbij dit niveau op 1-1-2022 wordt bereikt.

Conform de mogelijkheden van de wet arhi wordt voorgesteld de invoering van de hondenbelasting met één jaar uit te stellen, waardoor hondenbezitters met ingang van 1-1-2018 het volledige Groningse tarief betalen.

Rondom de OZB voor woningen hebben wij geen aanleiding gezien om een nadere regeling te treffen. Binnen de gemeente Groningen zijn instrumenten beschikbaar om in voorkomende gevallen maatwerk te leveren mocht dit alsnog tot knelpunten leiden. Voor de afweging verwijzen wij naar bijlage 4, notitie belastinggevolgen Grenscorrectie Meerstad.

Begrenzing van de grenscorrectie

Naast de zienswijzen over de lokale belastingen zijn verschillende zienswijzen binnengekomen over de voorgestelde begrenzing. De zienswijzen hebben geleid tot twee aanpassingen van de begrenzing, waardoor de toekomstige gemeentegrens bij de verkeerskundige bebouwde kom van de dorpen Harkstede en Lageland komt te liggen. Dit doet ook recht aan de gevoelsmatige kwestie om de dorpen bij elkaar te houden. Zie hiervoor de zienswijzennota.

Daarnaast hebben de keukentafelgesprekken geleid tot twee aanpassingen van de voorgestelde grens. Dit betreft de doorsnijding van een smalle diepe kavel van een bedrijf aan de Hamweg in Lageland, de grens is in goed overleg zodanig gesitueerd dat toekomstige mogelijkheden voor alle partijen het best gewaarborgd zijn. Over de randvoorwaarden behorende bij deze doorsnijding zijn wij nog in overleg met de eigenaar. Wij gaan ervan uit dat wij hier op korte termijn uitkomen en voorzien daarom niet dat dit tot aanpassingen zal leiden van de voorgestelde grens. De andere wijziging betreft een onbebouwde kavel aan de Hamweg in Harkstede, waar een doorsnijding van de kavel gewenst was in het herindelingsontwerp, maar waar geen medewerking is verkregen van de desbetreffende eigenaar. Hier is vervolgens de meest voor de hand liggende oplossing gekozen door om de kavel heen te gaan. De herindelingsgrens komt hier nu direct aan de Hamweg te liggen.

Aardbevingsregelingen

Verder zijn zorgen geuit of de aardbevingsregelingen in de gemeente Groningen wel gelijk zullen zijn aan die in de gemeente Slochteren. Hierover kunnen wij nog geen harde toezeggingen doen.

Zoals wij allemaal kunnen constateren, zijn de aardbevingsregelingen continu in beweging.

De discussie die regionaal en landelijk wordt gevoerd over de regelingen is actueel, waarbij het primaat bij de Nationaal Coördinator Groningen en het Rijk ligt. Echter beide gemeenten delen de zorgen en zetten zich reeds nu al in, samen met alle andere partners, voor zo goed mogelijke regelingen voor het gebied.

In het bijzonder geldt dat naast de grenscorrectie Meerstad nog vele andere herindelingen in voorbereiding zijn in de provincie Groningen, waar dezelfde zorgen liggen. Het dossier van de aardbevingsregelingen is alleen al om die reden gemeentegrens overstijgend en heeft de volle aandacht van de bestuurders van zowel Groningen als Slochteren. Wij benadrukken nog dat schadeherstel en het versterkingsprogramma ook nu al los staan van gemeentegrenzen.

Inwoners hoeven dus niet bang te zijn dat schades na de grenscorrectie in eens niet meer hersteld worden, of dat er geen versterking komt. Daar heeft de grenscorrectie geen invloed op.

Dorp versus stad

Een aantal indieners voert argumenten aan die samenhangen met het karakter van beide gemeenten, een landelijk versus een stedelijk karakter. Die indieners voelen in overwegende mate meer binding met de landelijke gemeente Slochteren. Sommigen verwachten dat er in de gemeente Slochteren meer aandacht voor en kennis van de agrarische sector is. Deze standpunten zijn heel begrijpelijk.

De gemeente waarin men woont vertegenwoordigd ook een gevoelswaarde. Men heeft er wortels, geschiedenis en historische binding. Hier staat tegenover dat naarmate Meerstad verder wordt volgebouwd, ook het karakter van het gebied zal veranderen. Het nu nog grotendeels landelijke karakter zal in de loop der tijd steeds meer een suburbaan karakter krijgen. Meerstad is in essentie ook bedoeld om te functioneren voor de stad en in samenhang met de stad. De eerlijkheid gebiedt te zeggen dat de nieuwe inwoners de oorspronkelijke bewoners van het gebied in aantal verre (zullen) overtreffen. Aan de andere kant is er naast verdergaande verstedelijking een sterke toename van buitengebied na de fusie van Groningen met Ten Boer. Ook nu behartigt het ambtelijk apparaat van Groningen overigens al de zaken voor de gemeente Ten Boer. Het huidige aantal (lint)dorpen binnen de gemeentegrenzen van Groningen neemt dan sterk toe. Het lint tussen Harkstede en Ruischerbrug vertoont een zekere gelijkenis met Engelbert en Middelbert, die al sinds jaar en dag bij de gemeente Groningen horen. Hiermee willen we aangeven dat er volop kennis en kunde aanwezig is om ook voor het landelijk gebied en de kernen daarin passende gemeentelijke dienstverlening te leveren.

Overige zienswijzen

De overige zienswijzen zijn divers van aard. Veel zienswijzen gaan over voorzieningen of dienstverlening na de grenscorrectie. Ook op deze zienswijzen is in de rapportage een reactie gegeven. Hoewel er zeker aandachtspunten en uitwerkingpunten bij zitten voor het vervolgtraject van de grenscorrectie, zien wij naar aanleiding van deze punten geen aanleiding om het voorstel aan te passen of om op voorhand een aparte regeling te treffen.

Aanpassing postcodes

De grenscorrectie Meerstad heeft tot gevolg dat de inwoners van de woonplaats Harkstede en Lageland, die straks in de gemeente Groningen wonen, een andere postcode krijgen. Deze wijziging was helaas niet eerder in beeld en brengt voor inwoners en bedrijven mogelijk kosten met zich mee. Om tegemoet te komen in de administratieve lasten die deze "administratieve" verhuizing met zich meebrengt, hebben de colleges van de gemeenten Groningen en Slochteren afgesproken dat een vergoeding wordt verstrekt aan bewoners en bedrijven. De hoogte van deze vergoeding varieert. Per woonadres wordt een vergoeding van € 125,- verstrekt. Voor bedrijven komt maatwerk, waarbij een maximum vergoeding van € 500,- per bedrijf kan worden verstrekt. De wijze waarop deze tegemoetkoming wordt uitbetaald wordt nader onderzocht. De adressen die het betreft worden hierover geïnformeerd.

Tot slot

De zienswijzen en keukentafelgesprekken hebben, zoals hiervoor beschreven, op onderdelen geleid tot een aangepast voorstel voor de grenscorrectie Meerstad. De keukentafelgesprekken zijn over en weer als zeer nuttig ervaren en hebben ons het inzicht verschaft om het voorstel voor de grenscorrectie meer handen en voeten te geven. Al met al concluderen wij dat door de zienswijzen en keukentafelgesprekken het voorstel grenscorrectie Meerstad is verbeterd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De grenscorrectie Meerstad betekent voor inwoners van Meerstad en een beperkt deel van de woonplaatsen Harkstede en Lageland dat zij naar een nieuwe gemeente overgaan. Dit vereist een duidelijke communicatie over de gevolgen van de grenscorrectie. Dit hebben we onder meer gedaan door middel van een directe bewonersbrief, een informatiebijeenkomst en toegankelijke informatie (in vraag -antwoord vorm), ook voor mensen die niet op de bijeenkomst aanwezig konden zijn.

Het herindelingsontwerp heeft gedurende 8 weken ter inzage gelegen, van 3 december 2015 tot en met 27 januari 2016. Gedurende deze periode zijn 32 zienswijzen ingediend. Op 3 december is in het gebied een brief huis aan huis verspreid waarin mensen de mogelijkheid is geboden om een keukentafelgesprek te voeren met ambtenaren van de gemeenten Slochteren en Groningen. Hiervan is door 14 mensen gebruik gemaakt. De mogelijkheid van een keukentafelgesprek willen we voortzetten. Ook willen wij een maandelijks inloopsprek bij bureau Meerstad houden. Daar kunnen bewoners die nog met vragen zitten over de grenscorrectie en de gevolgen daarvan terecht.

Op basis van de ingediende zienswijzen en toelichtende keukentafelgesprekken is het herindelingsontwerp uitgewerkt tot de voorliggende herindelingsregeling.

De personen die een zienswijze hebben ingediend, en de mensen met wie wij een keukentafelgesprek hebben gevoerd, is het ontwerp van de zienswijzennota toegestuurd. Daarnaast is iedereen die een postcodewijziging krijgt hierover persoonlijk geïnformeerd.

Financiële consequenties

De grenscorrectie heeft voor Groningen en Slochteren de volgende rechtstreekse financiële gevolgen. De uitkering gemeentefonds voor de gemeente Groningen zal toenemen, de uitkering voor de gemeente Slochteren zal dalen. Het gemeentefonds is kosten-georiënteerd. Een uitbreiding van een gemeente leidt tot hogere kosten, waarvoor een vergoeding wordt ontvangen via het gemeentefonds. Een inkrimping van een gemeente leidt tot lagere kosten, waardoor de inkomsten vanuit het gemeentefonds dalen.

Een indicatieve berekening van de financiële gevolgen op basis van de voorgestelde grenscorrectie leidt tot de volgende verandering in de inkomsten vanuit het gemeentefonds (op basis van de verdeelsleutel 2015, stand septembercirculaire 2014).

gemeente Groningen + € 1.189.000,--
gemeente Slochteren - € 1.189.000,--

| | |
|--------------------------|--------------|
| Gemeentefonds | € 776.000,-- |
| Uitkering sociaal domein | € 413.000,-- |

Naast de mutaties in het gemeentefonds treden er ook mutaties op in belastingopbrengsten en tariefopbrengsten voor bijvoorbeeld riolering. Bij de rioolheffing en reinigingsrechten is sprake van 100% kostendekkendheid. Voor een gemeente levert een mutatie hierin daardoor in principe geen voor- of nadeel op. Daarnaast gaan de opbrengsten vanuit bouwleges over naar de gemeente Groningen. Iedere gemeente stelt zijn eigen tarieven vast. Hierdoor wijken deze tarieven voor inwoners van beide gemeenten af.

Slochteren heeft vanaf 1 januari 2017 te maken met frictiekosten, uitgaven op de begroting van de gemeente die niet meer gedekt worden door de inkomsten uit het gebied dat naar Groningen over is gegaan. Om in dit nadeel te kunnen voorzien is afgesproken dat Slochteren de beschikking houdt over de volledige balansreserve (reserve Meerstad), geraamd op € 2,1 miljoen op 1 januari 2017, de datum van effectuering van de grenscorrectie. Hoewel Groningen geen personeel overneemt van Slochteren worden er wel afspraken gemaakt om personeel van Slochteren dat betrokken was bij Meerstad mee te laten solliciteren bij vacatures bij de gemeente Groningen. Als er straks mensen overgaan, betekent dit een beperking van de frictiekosten voor Slochteren. Eventuele kosten voor het op het afgesproken peil brengen van de openbare infrastructuur kunnen hier ook uit worden gedekt.

We stellen voor dat Groningen alle eigendommen van de gemeente Slochteren in het gebied overneemt tegen de boekwaarde op 31 december 2016 (circa € 4 miljoen). Daarmee kan de waarde van deze eigendommen op de balans van Slochteren tot nul worden teruggebracht. Verder zullen er over en weer geen financiële verrekeningen hoeven plaats te vinden.

De totale hoogte van de gedeerde inkomsten bij het toepassen van de nadere regeling voor nadeelcompensatie voor OZB voor bedrijven en het één jaar uitstellen van de hondenbelasting bedraagt circa € 120.000,-. De gemeente Slochteren draagt hierin € 50.000,- bij als tegemoetkoming in de gedeerde inkomsten. Indien achteraf blijkt dat de gedeerde inkomsten hoger zijn, dan is het risico voor de gemeente Groningen. De gevolgen van de nadere regeling voor OZB voor bedrijven en het één jaar uitstellen van de hondenbelasting en de daarmee verband houdende gedeerde inkomsten worden verwerkt in de begroting van de gemeente Groningen.

Tussen de gemeenten Groningen en Slochteren is overeengekomen dat de incidentele gezamenlijke gemeentelijke kosten waarmee de grenscorrectie gepaard gaat, voor 50/50 worden verdeeld. Dit gaat om communicatiekosten, maar bijvoorbeeld ook om het overzetten van bestanden uit de basisadministratie en de kosten die de postcodewijziging met zich meebrengt.

Voor de implementatie van de grenscorrectie stond binnen de gemeente Groningen € 150.000,- begroot. Inmiddels zien wij in dat de effecten op het ambtelijk apparaat, de conversie van de bestanden en de aanpassing van de postcodes van dien aard zijn dat wij niet uitkomen met de begrote € 150.000,-. In de komende periode wordt samen met de gemeente Slochteren een implementatieplan grenscorrectie opgesteld. Uw raad wordt hierover nader geïnformeerd, inclusief inzicht in de kosten en de dekking daarvan.

Na definitieve besluitvorming over de grenscorrectie in maart 2016 zullen de financiële gevolgen meegenomen worden bij het opstellen van de gemeentebegroting 2017.

Overige consequenties

Bij het ontwerpbesluit in november is afgesproken om een bestuursovereenkomst (BOK) op te stellen waarin de beide gemeenten regelen over welke zaken ze met elkaar in overleg treden. De inhoud van de nog te sluiten BOK is weergegeven in de notitie BOK (bijlage 5). Nadat de herindelingsregeling door beide gemeenteraden en door Gedeputeerde Staten is vastgesteld zal de BOK worden afgerond. Vervolgens kan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en Samenwerkingsovereenkomst (SOK) worden opgeheven. Besluitvorming hierover ligt eind 2016 in de beide gemeenteraden.

Beheer

De openbare infrastructuur in het gebied die overgaat naar Groningen wordt overgedragen in de staat waarin het zich bevindt op 1 januari 2017. De weg Eemskanaal (Zuidzijde) zal op een geëigend niveau worden overgedragen (CROWB). Als voor het moment van overdracht blijkt dat daarvoor nog extra onderhoud nodig is, wordt dat door Slochteren uitgevoerd. De wegen binnen het plan Meerstad die op termijn verdwijnen worden op een veilig niveau overgedragen. Slochteren blijft de overige delen van de openbare infrastructuur onderhouden op het huidige kwaliteitsniveau (minimaal CROWB) tot aan het moment van overdracht.

Vervolg

De verdere besluitvorming verloopt als volgt:

- de raden van de gemeenten Groningen en Slochteren stellen gezamenlijk de herindelingsregeling vast. Dit dienen gelijkluidend besluiten te zijn. Vervolgens wordt de herindelingsregeling, met bijbehorend ondertekend raadsbesluit, toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- een besluit tot vaststelling van een grenscorrectie is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het besluit staat dientengevolge open voor beroep bij de rechtbank voor belanghebbenden gedurende een periode van 6 weken na bekendmaking van het besluit;

