

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Leden, actieve leden en actieve en passieve deelnemers

Ten behoeve van de beoordeling van het draagvlak voor een activiteit wordt een expliciet onderscheid gemaakt in actieve en passieve deelnemers en is aangegeven wie in het kader van deze verordening als leden van een instelling worden beschouwd. Hierbij wordt aangesloten bij de terminologie van de Nota Subsidiebeleid 2016 t/m 2019.

Subsidieverlening en subsidievaststelling

Bij het beschikbaar stellen van financiële middelen gaat het altijd om een subsidieverstrekking waarop hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) van toepassing is.

Subsidieplafond

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht bestaat de mogelijkheid om voor subsidies een subsidieplafond in te stellen. Dit instrument wordt in de verordening opgenomen om de beheersbaarheid van de uitgaven te bevorderen.

Artikel 2 Reikwijdte verordening

Dit artikel regelt dat de verordening op alle subsidies van toepassing is, tenzij de subsidieverstrekking betrekking heeft op een door het rijk of de provincie vastgestelde regeling.

Artikel 3 Bevoegdheid

Dit artikel geeft aan dat het college belast is met de uitvoering van de verordening. Dit gebeurt binnen de door de raad vastgestelde kaders op de diverse beleidsterreinen. De raad bepaalt bovendien bij begrotingsvaststelling de maximum budgetten die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de subsidieregelingen/de subsidieverstrekkings. In het geval van de verstrekking van een budgetsubsidie, die een periode van meerdere jaren omvat, is besluitvorming over de beschikbaarstelling van de middelen/de financiering van de raad vereist.

Artikel 4 Bijzondere subsidieverordeningen

Aanvullend op de Algemene subsidieverordening kent de gemeente Heemstede verschillende bijzondere subsidieregelingen. Hierin worden - als een vertaling van vastgesteld beleid - per werksort specifieke regels gesteld waaraan instellingen op een bepaald beleidsterrein moeten voldoen om voor een subsidie in aanmerking te kunnen komen. De bijzondere subsidieverordeningen kunnen gericht zijn op structurele subsidies, incidentele subsidies of investeringssubsidies.

Artikel 5 Algemene eisen

In dit artikel is vastgelegd dat alleen subsidie kan worden verstrekt aan instellingen die rechtspersoonlijkheid bezitten. Hiermee is subsidie aan natuurlijke personen of een groep van personen niet mogelijk. Met het stellen van deze eis wordt zekerheid verkregen over de levensvatbaarheid van activiteiten en over de continuïteit.

Tevens kan er in principe alleen subsidie worden verleend aan instellingen die hun statutaire zetel in de gemeente Heemstede hebben gevestigd. Het college kan hierop in de in het tweede lid genoemde gevallen een uitzondering maken. Op deze wijze kunnen ook regionaal opererende instellingen in aanmerking komen voor een subsidie.

In de vorige algemene subsidieverordening was in dit artikel expliciet opgenomen dat landelijk georganiseerde instellingen niet in aanmerking kunnen komen voor een subsidieverstrekking. Gelet op de formulering van dit artikel is dit nu, als zijnde een overbodige bepaling, geschrapt.

Artikel 6 Subsidieplafond en verdelingsregels

Met het oog op de beheersbaarheid van de uitgaven kan de raad bepalen dat een subsidieplafond wordt vastgesteld voor subsidieverstrekkings op een bepaald beleidsterrein. Dat wil zeggen een bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies krachtens een bepaald wettelijk voorschrift (artikel 4:22 van de Awb). Een subsidieplafond dient ertoe om te voorkomen dat bij veel aanvragen het beschikbare budget in zijn totaliteit wordt overschreden. Indien en voor zover een aanvraag ertoe leidt dat een subsidieplafond wordt overschreden, dan is op grond van de Algemene wet bestuursrecht sprake van een imperatieve weigeringsgrond (een motivering is niet nodig).

Indien de raad bepaalt dat voor een voorziening een subsidieplafond geldt, dienen ook verdelingsregels te worden opgesteld.

Artikel 7 Subsidievormen

In dit artikel zijn voor de overzichtelijkheid de mogelijke subsidievormen geclusterd aangegeven.

Sub b Incidentele subsidie

In vergelijking met de vorige verordening is - conform het gestelde in de Nota Subsidiebeleid 2016 t/m 2019 - toegevoegd dat een incidentele subsidie expliciet betrekking heeft op een pilot die voor een maximale periode van 2 achtereenvolgende jaren verstrekt kan worden.

Sub c Budgetsubsidie

Budgetsubsidies hebben betrekking op relatief hoge subsidiebedragen aan instellingen, waarbij de gemeente invloed wil hebben op het te bereiken resultaat. De betrokken instellingen werken met beroepskrachten, waardoor bij deze instellingen continuïteit in de vorm van een meerjarige subsidie (van minimaal 2 kalenderjaren) van belang is. Kenmerkend voor een budgetsubsidie is dat de instelling een te voren afgesproken prestatie levert tegen een afgesproken vast bedrag. De instelling dient slechts verantwoording af te leggen over de kwaliteit en de omvang van het pakket.

Sub d Investeringsubsidie

In vergelijking met de vorige algemene subsidieverordening is hier expliciet opgenomen dat deze subsidievorm beperkt is tot instellingen op het gebied van sport en scouting. Hierbij is geen sprake van een inhoudelijke wijziging (voorheen stond deze bepaling in de verordening gericht op de verstrekking van investeringsubsidies), maar van een verplaatsing ter bevordering van de transparantie,

Sub e Waarderingsubsidie

Conform de vastgestelde nota Subsidiebeleid 2016 t/m 2019 is opgenomen dat de omvang van de waarderingssubsidie naast € 250 ook € 500 kan bedragen. Dit ter beoordeling van het college.

Artikel 8 t/m 13 Aanvragen subsidie

In deze artikelen wordt aangegeven op welke wijze en binnen welke termijn een instelling een subsidie kan aanvragen. Bij de aanvraag dient een aantal gegevens, dat noodzakelijk is voor de beoordeling van de aanvraag, te worden bijgevoegd. De bepalingen zijn opgebouwd uit een opsomming van enkele gegevens die bij een aanvraag moeten worden meegezonden.

De Awb schrijft voor dat het college, voordat kan worden overgegaan om de aanvraag buiten behandeling te laten wegens het ontbreken van benodigde gegevens, de instelling de mogelijkheid moet bieden om de aanvraag binnen een redelijke termijn te completeren.

Naast een enkele tekstuele verduidelijking, is, conform het gestelde in de Nota Subsidiebeleid Heemstede 2016 t/m 2019, de uiterlijke indieningsdatum voor structurele subsidies en investeringssubsidies gewijzigd (van 1 april naar 1 juni van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de activiteiten worden uitgevoerd). Tevens is ervoor gekozen om de uiterlijke indieningsdatum van een aanvraag voor een budgetsubsidie te verschuiven van 6 maanden voor aanvang van de uitvoering van de activiteiten naar 1 september van het jaar voorafgaand aan de periode waarin de activiteiten worden uitgevoerd. Op deze wijze wordt aan de betrokken instellingen meer tijd geboden om de vereiste gegevens, genoemd in artikel 10 lid 2, op te stellen.

Tot slot is opgenomen dat een aanvraag voor een incidentele subsidie in ieder geval 4 weken voor aanvang van de activiteit ingediend dient te worden. Op deze wijze wordt voorkomen dat de activiteit al heeft plaatsgevonden, c.q. is gestart, voordat het college het beoordelingstraject heeft kunnen starten.

Artikel 14 Beslistermijn

Nadat aanvragen zijn ingediend, beschikt het college binnen de gestelde termijnen op de aanvraag. Indien het college dit noodzakelijk acht kan de termijn worden verlengd. Dit moet worden medegedeeld aan de betrokken instelling.

Artikel 15 Weigeringsgronden

De in de Awb opgenomen weigeringsgronden zijn in dit artikel van toepassing verklaard. Dit betekent dat bijvoorbeeld geen subsidie wordt verstrekt als de instelling onjuiste gegevens heeft verstrekt, failliet is verklaard, of als er gegronde reden is dat de activiteiten niet (geheel) zullen plaatsvinden. Hiernaast is een aantal aanvullende weigeringsgronden opgenomen, waarbij onder andere wordt aangesloten bij het beleid zoals dat is vastgesteld met de Nota Subsidiebeleid 2016 t/m 2019. In sub d wordt expliciet aangegeven dat de activiteit voldoende draagvlak dient te hebben om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen. In het artikel 16 wordt dit draagvlak nader gespecificeerd voor zover de activiteit is gericht op actieve leden en actieve deelnemers. Voor zover een activiteit geen actieve deelnemers heeft, beoordeelt het college of de activiteit voldoende potentiële passieve deelnemers heeft. Hierbij kan het college zich onder andere richten op de ervaringen van voorgaande jaren.

Bij de gevraagde maatschappelijke bijdrage (sub f) wordt conform het gestelde in de Nota Subsidiebeleid 2016 t/m 2019 uitgegaan van een evenredige inspanning, c.q. naar een inspanning die zich verhoudt tot de omvang van de verstrekte subsidie. Hierbij is sprake van een zorgvuldige overgangstermijn.

In sub i is expliciet opgenomen dat de aanvrager die activiteiten voor jeugdigen aanbiedt geconformeerd dient te zien aan de Meldcode Kindermishandeling.

Sub j geeft aan dat een activiteit waarvoor een incidentele subsidie wordt aangevraagd

Artikel 16 Aanvullende eisen

Conform het gestelde in de Nota Subsidiebeleid Heemstede 2016 t/m 2019 is de draagvlakvoorwaarde om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen verscherpt (van 35% naar 50% Heemsteedse actieve leden/actieve deelnemers). Voor zover sprake is van structurele subsidies is hierbij sprake van een overgangstermijn (vierde lid). Het vijfde lid geeft het college de mogelijkheid om - in het geval een reeds via een structurele subsidie ondersteunde instelling ondanks aantoonbare inspanning niet aan het criterium van 50% kan voldoen - in voorkomende gevallen de subsidiëring te continueren.

In het derde lid wordt aangegeven dat het college bij de bepaling van het aantal actieve deelnemers uitgaat van het geprognosticeerde aantal. Indien een aanvraag leidt tot een subsidieverlening zal vervolgens bij de subsidievaststelling worden uitgegaan van het werkelijke aantal actieve deelnemers.

Artikel 17 Beschikking tot subsidieverlening

In dit artikel staan de elementen genoemd die de beschikking tot het verlenen van een subsidie in ieder geval dient te bevatten. De beschikking bevat de periode waarvoor de subsidie wordt verleend en een omschrijving van de activiteiten. De wijze van uitvoering kan meer of minder gedetailleerd zijn. Ook dient het bedrag van de subsidie te worden aangegeven. De middelen worden met een bepaald doel verstrekt. Het college mag dan ook verlangen dat de instelling aangeeft dat de verstrekte middelen zijn besteed aan het doel waarvoor ze zijn bestemd. In de beschikking kan daarom worden verwoord op welke wijze de instelling verantwoording dient af te leggen over de besteding van middelen. Afhankelijk van de verleende subsidie kan de rekening en verantwoording meer en minder zwaar worden opgezet.

Lid 3

Vaak ligt een directe vaststelling van de subsidie in de rede (waarmee een aanzienlijke vermindering van de bestuurslasten wordt bewerkstelligd). Het direct vaststellen van de subsidie ligt voor de hand bij relatief eenvoudige verstrekkingen waarvan het subsidiebedrag vooraf kan worden bepaald en bij waarderingssubsidies.

Het hanteren van het systeem van verlening voorafgaand aan de vaststelling ligt voor de hand bij subsidies waarbij het om relatief grote bedragen gaat en bij subsidies waarbij de hoogte van het subsidiebedrag bij de verstrekking niet vaststaat (bijvoorbeeld indien in de periode tussen verlening en vaststelling nog activiteiten moeten worden uitgevoerd waarvan de hoogte van de subsidie afhankelijk is).

Artikel 18 Subsidievoorwaarden

Met dit artikel wordt de mogelijkheid geboden om in de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden op te nemen. De werking van de rechtshandeling wordt afhankelijk gesteld van een toekomstige onzekere gebeurtenis. De mogelijkheden waarin dit is toegestaan staan expliciet in de Awb vermeld.

Het begrip “voorwaarden” moet niet worden verward met de verplichtingen van de subsidieontvanger of met de eisen waaraan voldaan moet worden om voor subsidie in aanmerking te komen.

Artikel 19 Voorschotverlening

Op grond van de Awb is ook de bevoorschotting een beschikking in de zin van de Awb, waartegen bezwaar en beroep open staat.

Artikel 20 t/m 22 Rapportages

In deze artikelen staan de rapportages opgenomen die de instellingen verplicht zijn aan het college te leveren, inclusief de daarvoor gestelde termijnen. Deze rapportages heeft het college nodig om als vervolg op de subsidieverlening tot de vaststelling van de verleende subsidies te kunnen komen.

Conform het gestelde in de Nota Subsidiebeleid Heemstede 2016 t/m 2019 is de uiterlijke indieningsdatum ten behoeve van de vaststelling van structurele subsidies, investeringssubsidies en budgetsubsidies gewijzigd (van 1 april naar 1 juni van het jaar na afloop van het jaar waarin de activiteiten zijn uitgevoerd).

In artikel 20, onder c is verduidelijkt welke verklaringen ten behoeve van de subsidievestiging door het college verzocht kunnen worden.

Artikel 23 Beheer en administratie

Dit artikel verplicht de subsidieontvanger tot het voeren van een inzichtelijke administratie

Artikel 24 Melding bij rechtshandelingen en

Artikel 25 Bezwaren, vervreemding en wijziging onroerend goed

Het gaat in dit geval om rechtshandelingen die van invloed kunnen zijn op de aanwending van subsidiegelden en de kwaliteit van activiteiten.

Artikel 26 Overige verplichtingen

Verwezen wordt naar afdeling 4.2.4 van de Awb. Deze afdeling noemt verplichtingen die ieder subsidiërend bestuursorgaan desgewenst kan opleggen aan subsidieontvangers. Zo kunnen verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot de aard en omvang van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend, met betrekking tot de te voeren administratie en de verstrekking van gegevens. Het zijn veel voorkomende verplichtingen die voor een doelmatige subsidieverstrekking van belang kunnen zijn. Meestal eindigen deze verplichtingen als de subsidie is vastgesteld.

Artikel 27 Intrekken of wijzigen van een beschikking tot subsidieverlening met terugwerkende kracht

Het artikel regelt de intrekking of wijziging ten nadele van de subsidieontvanger van de subsidieverlening met terugwerkende kracht. Het artikel bevat een opsomming van intrekking- en wijzigings- gronden die alle verband houden met omstandigheden bij de subsidieontvanger. In dit artikel wordt voor de duidelijkheid richting instellingen niet verwezen naar de Awb.

De toepassing van het artikel is beperkt tot die gevallen waarin het college onregelmatigheden constateert en niet tot de subsidievestiging wil wachten om te kunnen ingrijpen.

Artikel 28 Intrekken of wijzigen van een beschikking tot subsidieverlening voor de toekomst

Het artikel regelt het tijdens het subsidietijdvak voor de toekomst intrekken of wijzigen (bijvoorbeeld verlagen van het subsidiebedrag of het veranderen van subsidieverplichtingen) van de subsidieverlening. Indien en voor zover een dergelijke tussentijdse intrekking of wijziging plaatsvindt als gevolg van omstandigheden bij bestuursorgaan (zoals een onjuiste subsidieverlening, terwijl de instelling de onjuistheid niet kende of behoorde te kennen), is sprake van een inbreuk op het vertrouwensbeginsel. In die gevallen is er onder omstandigheden sprake van een verplichting tot schadevergoeding.

Het artikel is vooral van belang voor meerjarige subsidies (budgetsubsidies).

Artikelen 29 t/m 31 Aanvragen tot vaststelling van een verleende subsidie

Nadat een instelling een beschikking tot subsidieverlening heeft ontvangen, kunnen de activiteiten worden uitgevoerd. Met het aanvragen van de subsidievestiging vraagt de instelling om de aanspraak tot vergoeding om te zetten in een definitieve vaststelling van het bedrag. Op deze wijze wordt door de instelling aangegeven dat voldaan is aan de verplichtingen zoals deze zijn geformuleerd door het college en wordt rekening en verantwoording afgelegd. Het college toetst deze rekening en verantwoording alvorens over te gaan tot de definitieve vaststelling van de subsidie.

In deze artikelen worden de termijnen voor het aanvragen van de beschikking tot subsidievaststelling genoemd en de gegevens die moeten worden ingediend. Het initiatief van de aanvraag ligt bij de instelling. Hoewel het gebruik van de term aanvraag doet vermoeden dat het gaat om een aanmerkelijke bestuurslast, komt de aanvraag feitelijk neer op het afleggen van verantwoording door de instelling aan het college. Afhankelijk van de soort voorziening kan de verantwoording meer of minder zwaar worden aangekleed. De wijze van verantwoording volgt uit de beschikking van het college tot subsidieverlening.

Artikel 32 Inlichtingen

In voorkomende gevallen kan het van belang zijn dat een instelling inzage verschaft in haar boeken en administratie. Dit artikel biedt hiervoor de mogelijkheden

Artikel 33 Beschikking tot subsidievaststelling

In dit artikel wordt de termijn aangegeven die het college in acht dient te nemen bij het beschikken op de aanvraag tot vaststelling van de subsidie.

Als de instelling aan alle verplichtingen van de subsidieverlening heeft voldaan en de verleende subsidie overeenkomstig haar bestemming is gebruikt, vindt definitieve vaststelling dienovereenkomstig plaats. De beschikking dient het definitieve subsidiebedrag te vermelden.

Het artikel geeft tevens aan wanneer het college tot een lagere vaststelling dan het verleende bedrag kan overgaan. Hierbij wordt aangesloten bij artikel 4:46 van de Awb. Aanvullend worden enkele andere redenen voor lagere vaststelling neergelegd.

Het zevende lid geeft aan dat gevormde financiële reserves bij de subsidievaststelling in mindering kunnen worden gebracht. De toepasbaarheid bij budgetsubsidies, incidentele subsidies, waarderingssubsidies en investeringssubsidies is onnodig of ongewenst.

Het zesde lid en het zevende lid maken een uitzondering voor structurele subsidies die aan regionaal georganiseerde/werkende instellingen worden verstrekt. Hierbij wordt overwogen dat een dergelijke bepaling in die gevallen niet uitvoerbaar is, gezien het feit dat de subsidiëring door verschillende gemeenten plaatsvindt.

Het artikel bevat de basis voor de uitbetaling van het subsidiebedrag waarbij een verrekening van het subsidiebedrag met een eventueel betaald voorschot mogelijk is. Het subsidiebedrag wordt binnen zes weken na de subsidievaststelling betaald of, indien teveel bevoorschot is, door de instelling terugbetaald.

Artikel 34 Intrekken of wijzigen van een beschikking tot subsidievaststelling

Het artikel regelt de intrekking of wijziging met terugwerkende kracht van de beschikking tot subsidievaststelling. Het bevat een limitatieve opsomming van intrekings- en wijzigingsgronden. De verjaringstermijn is opgenomen uit rechtszekerheid.

Artikel 35 Ambtshalve vaststelling

Indien een instelling een dergelijke aanvraag niet, of niet op tijd indient, kan het college de subsidie ambtshalve vaststellen. In voorkomende omstandigheden kan dit betekenen dat de subsidie (ambtshalve) wordt vastgesteld op nul euro. Bijvoorbeeld indien de instelling geen rekening en verantwoording aflegt en het de activiteit ook niet heeft gerealiseerd. De beschikking tot ambtshalve vaststelling van de subsidie vormt dan vervolgens de basis van waaruit een

mogelijke terugvordering van betaalde voorschotten kan plaatsvinden. Voor de duidelijkheid is lid 2 toegevoegd.

Artikel 37 Hardheidsclausule

Dit artikel is opgenomen omdat niet in alle gevallen te voorzien is of strikte toepassing van deze verordening zou kunnen leiden tot een grote onbillijkheid in een concreet geval.