



Gemeente Heusden

Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo 2016

Uitvoering van het Omgevingsbeleidsplan 2015-2018

Colofon

Datum *19 januari 2016*

Versie *0.3*

Status *concept*

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Beleidsmatige kaders.....	3
1.2	Doel van het uitvoeringsprogramma	3
1.3	Organisatorische inbedding.....	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Ontwikkelingen	5
2.1	Omgevingswet	5
2.2	Private kwaliteitsborging in de bouw	5
2.3	Verordening VTH kwaliteitcriteria.....	6
3	Systematiek van programmeren	7
3.1	Strategische doelstellingen	7
3.2	Geraamde uren	8
3.3	Mate van doelbereik	8
3.4	In te zetten instrumenten in 2016	8
4.	Werkverdeling	9
	Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma 2016	10
	Bijlage 2. Werkprogramma 2016 OMWB VTH-taken.....	13
	Bijlage 3. Werkprogramma 2016 veiligheidsregio VTH-taken	15

1 Inleiding

1.1 Beleidsmatige kaders

Door ons college is het 'Strategisch Omgevingsbeleidsplan 2015-2018' vastgesteld. In dit plan zijn, gebaseerd op de ontwikkelingen en een omgevingsanalyse, de prioriteiten en doelstellingen voor de komende jaren vastgesteld. Het omgevingsbeleidsplan geeft dus weer 'wat' we wensen te bereiken.

De manier 'hoe' we werken om deze doelstellingen te realiseren, is door ons vastgesteld in het 'Operationeel omgevingsbeleidsplan 2015-2018'. In dit document staat welke instrumenten we inzetten, welke strategieën we volgen, hoe we zorgen voor kwaliteitsborging en hoe we de voortgang monitoren.

Binnen het omgevingsbeleid zijn in voorliggend programma uitvoeringsaccenten gelegd. Beide ('wat' en 'hoe') geven ons de komende jaren een richting en kaders waarbinnen de taken rond het omgevingsrecht uitgevoerd worden.

1.2 Doel van het uitvoeringsprogramma

In dit uitvoeringsprogramma wordt de capaciteit geraamd voor de instrumenten die we in 2016 inzetten, zodat we met de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk onze doelstellingen kunnen realiseren.

Het gaat hierbij om de instrumenten die we inzetten voor onze vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De focus is gelegd op het werkveld van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, met name bouwen, sloop, asbest, brandveiligheid, milieu, ruimtelijke ordening).

Met dit uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de bepalingen van het Besluit omgevingsrecht en de kwaliteitscriteria 2.1 van het Programma Uitvoering met Ambitie (PUmA). Verder wordt met het programma invulling gegeven aan de wettelijke verplichting van de Wet ruimtelijke ordening, waarbij burgemeester en wethouders jaarlijks hun voornemens bekend maken over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de regels.

Ons uitvoeringsprogramma geeft blijk van transparantie voor burgers en bedrijven, de gemeentelijke organisatie en onze samenwerkingspartners over hoe wordt omgegaan met de uitvoering van het omgevingsbeleidsplan.

1.3 Organisatorische inbedding

Binnen onze gemeente worden de taken rond het omgevingsrecht voornamelijk uitgevoerd binnen de clusters RO, Omgevingsvergunning (OV) en Veiligheid en Handhaving. Daarnaast zijn de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en de Veiligheidsregio betrokken bij de producten die geleverd worden.

Het uitvoeringsprogramma vormt de leidraad voor de uitvoering van de taken. Natuurlijk kan de uitvoering door omstandigheden wijzigen. Dit wordt meegenomen als we na afloop van een jaar rapporteren over de resultaten van de uitvoering in ons jaarverslag. De ervaringen worden vervolgens meegenomen in het Uitvoeringsprogramma voor het jaar daarop. Het jaarverslag gebruiken we tevens ter verantwoording van de verplichtingen in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht (interbestuurlijk toezicht).

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 benoemen we de ontwikkelingen die in 2016 impact hebben op onze taakuitvoering. We beschrijven in hoofdstuk 3 de systematiek van programmeren en we ramen de 'productie' van onze VTH-activiteiten in 2016. In hoofdstuk 4 maken we een doorvertaling van de inzetraming naar de functies en (externe) organisaties die de werkzaamheden uitvoeren.

In de bijlage is een overzichtstabel opgenomen met de raming van de uren per doelstelling, de instrumenten die we in 2016 inzetten en de verwachte doelrealisatie. Verder is het werkprogramma van de OMWB en de veiligheidsregio over 2016 opgenomen met een overzicht van hun diensten voor onze VTH-taken.

2 Ontwikkelingen

2.1 Omgevingswet

Gemeenten hebben behoefte aan praktische en flexibele instrumenten om maatschappelijke opgaven als demografische ontwikkelingen, de stagnerende woningmarkt en kantorenleegstand op een goede manier aan te kunnen pakken. Bovendien moeten procedures eenvoudiger en sneller kunnen worden doorlopen en is een heldere bevoegdheidsverdeling tussen verschillende overheden nodig. Gemeentelijke en maatschappelijke problemen moeten in ieder geval worden opgelost met de nieuwe Omgevingswet.

Het omgevingsrecht moet eenvoudiger en beter worden. Minister Schultz (IenM) wil wetten, zoals de Wro, Wabo en de Tracéwet, vervangen door een wet die de belangrijkste delen van het omgevingsrecht zowel procedureel als materieel omvat: de Omgevingswet.

De nieuwe wet regelt met prioriteit:

- het versnellen en verbeteren van besluitvorming in het brede fysieke domein (advies commissie-Elverding)
- de integratie van plannen en toetsingskaders
- het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte
- het doelmatig uitvoeren van onderzoek

De Tweede Kamer heeft in juli 2015 ingestemd met de Omgevingswet. De nieuwe wet treedt niet vóór 2018 in werking. Vanaf april 2016 worden de vier AmvB's die de kern vormen voor de uitvoering van de Omgevingswet, voor consultatie verspreid.

Het is zaak goed voorbereid aan deze belangrijke nieuwe Wet te beginnen. De gemeente dient namelijk aan haar klanten duidelijk te kunnen uitleggen welke gevolgen de wet heeft en/of kan hebben. Het is belangrijk de ontwikkelingen alert te blijven volgen, ook al duurt het nog enkele jaren voordat deze wet wordt ingevoerd.

2.2 Private kwaliteitsborging in de bouw

In de loop van de komende jaren treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, ook wel genoemd private kwaliteitsborging in werking. In het nieuwe systeem is de aannemer behalve voor verborgen gebreken ook aansprakelijk voor zichtbare gebreken die bij een oplevering door de opdrachtgever opgemerkt hadden kunnen worden. Ook wordt kwaliteitsborging dan een zaak voor de marktpartijen zelf.

Het wetsvoorstel 'kwaliteitsborging voor het bouwen' waarmee minister Blok voor Wonen en Rijksdienst de herziening van het huidige systeem van kwaliteitsborging regelt, kreeg op 13 mei 2015 het groene licht van de ministerraad. Daarmee ligt het wetsvoorstel nu voor advies bij de Raad van State.

Bedoeling van het wetsvoorstel is dat het nieuwe systeem vanaf 2016 stapsgewijs ingaat. Het zal eerst van toepassing zijn bij eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw. Later volgt uitbreiding van het nieuwe systeem naar de overige categorieën bouwwerken inclusieve kunstwerken als bruggen, tunnels en viaducten.

Dit betekent dat de gemeente bij het afgeven van een vergunning bij eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw niet meer hoeft te kijken naar bouwtechnische aspecten. Hieraan gekoppeld is dat ook geen controles meer worden uitgevoerd tijdens de bouw. Marktpartijen moeten er dan zelf zorg voor dragen dat aantoonbaar aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Dit aan de hand van door die partijen zelf te ontwikkelen methodes voor kwaliteitsborging.

Het is nog onduidelijk wat het exacte moment van inwerkingtreding gaat worden én in hoeverre de markt hiervan gebruik gaat maken. De bouwtechnische werkzaamheden kunnen hierdoor fors afnemen, evenals de hiervoor te innen leges. Wat de gemeente wel blijft doen bij het afgeven van een bouwvergunning is de toets aan de lokale welstandseisen, het bestemmingsplan en de veiligheid voor de omgeving. Ook controleert de gemeente of de aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsborging.

2.3 Verordening VTH kwaliteitcriteria

In 2016 wordt de Wabo op een aantal onderdelen gewijzigd. De inwerkingtreding is waarschijnlijk op 1 juli 2016. Een van deze wijzigingen is de verplichting voor iedere gemeenteraad om een Verordening Kwaliteit basistaken vast te stellen. In deze verordening dient de gemeenteraad de kaders vast te leggen waaraan de uitvoering van minimaal de basistaken dient te voldoen. Dit kunnen bijvoorbeeld kaders zijn ten aanzien van continuïteit, deskundigheid en klantgerichtheid. Doordat de basistaken door iedere gemeente en provincie zijn belegd bij de omgevingsdiensten en deze diensten zoveel mogelijk uniform dienen te werken, dienen de verordeningen op het niveau van de omgevingsdienst op elkaar afgestemd te zijn. Met de gemeenten in de regio Midden- en West-Brabant is een afstemmingstraject gestart; dit leidt gedurende 2016 tot een voorstel aan de raad en de implementatie van de verordening daarna.

3 Systematiek van programmeren

In dit hoofdstuk beschrijven we de systematiek van programmeren. Het daadwerkelijke uitvoeringsprogramma 2016 is opgenomen in bijlage 1.

3.1 Strategische doelstellingen

In ons omgevingsbeleidsplan hebben we per gebiedstype (Heusden Vesting, Kernen, Bedrijfsterreinen en Buitengebied) en gemeentebreed onze doelstellingen benoemd die we in de periode 2015-2018 beogen te realiseren met de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving.

Het betreft de volgende 23 doelstellingen:

Reguliere bedrijfsvoering

1. Besluitvorming op vergunningaanvragen en handhavingsverzoeken binnen wettelijke termijnen.
2. Behandeling van klachten volgens het klachtenprotocol.
3. Sanctionering bij constatering van overtredingen volgens de sanctiestrategie

Heusden Vesting

4. In stand houden van de monumenten en de uitstraling van Heusden Vesting.
5. Het versterken van toerisme in Heusden Vesting vanuit economisch belang.

Kernen

6. Integraal veilige evenementen met beperkte toegestane overlast.
7. Voorkomen van illegale (ver)bouw.

Bedrijfsterreinen

8. Verkrijgen van zicht en actueel houden van zicht op het gebruik van de gebouwen en de ruimte daar omheen op bedrijfsterreinen
9. Beperken van overtredingen door ondernemers op bedrijfsterreinen door informatieverstrekking over wat van hen wordt verwacht.

Buitengebied

10. Afname van het aantal afvaldumpingen in het buitengebied.
11. Brandveilige woonsituaties voor arbeidsmigranten.
12. Voorkomen illegale situaties als gevolg van vrijkomende agrarische bebouwing.

Gemeentebreed

13. Zicht krijgen op en actueel houden van het gebruik en de gebruikers van panden voor bedrijfsactiviteiten in het buitengebied (hogere kans op ongewenste activiteiten) en het bewoond gebied (groter effect van ongewenste activiteiten).
14. Minimaliseren van het aantal overtredingen van de voorschriften brandveiligheid en constructieve veiligheid bij de realisatie van utiliteitsbouw.

-
15. Minimaliseren van het aantal asbest sloopwerken dat is uitgevoerd door particulieren of niet-gecertificeerde bedrijven.

 16. Geen levensbedreigende overtredingen ten aanzien van de brandveiligheid (100% naleefgedrag) in gebouwen met grote wisselende bezoekersaantallen, minder zelfredzame personen en/of bestemd voor tijdelijke overnachting van groepen.

 17. Minimaliseren van het aantal aanpassingen zonder of in strijd met de vergunning aan niet door stichtingen beheerde monumenten.

 18. Verbeteren van het naleefgedrag van de C1, C2 en D1 (milieu)inrichtingen.

 19. Inzicht in de omvang van het aantal toepassingen van grond- en bouwstoffen zonder benodigde melding.

 20. Verminderen van het aantal dumping van drugsafval.

 21. Behouden en waar mogelijk verbeteren van het huidige naleefgedrag ten aanzien van brandveiligheid (overtredingen) en geluid (klachten) bij grootschalige evenementen.

 22. Inzicht krijgen in het naleefgedrag van ondernemers (schenken) en bezoekers (nuttigen) ten aanzien van alcoholgebruik door minderjarigen bij grootschalige evenementen en horeca.

 23. Verbeteren van het naleefgedrag van het parkeren buiten de aangewezen plaatsen (minder overtredingen en minder klachten).
-

3.2 Geraamde uren

In bijlage 1 hebben we per doelstelling een inschatting gemaakt van het aantal in 2016 benodigde uren om de doelstelling te realiseren. Naast de uren die nodig zijn om de strategische doelstellingen te realiseren, maken we in 2016 uren voor de generieke instrumenten. Dit zijn de instrumenten die we inzetten voor alle doelgroepen en niet specifiek aan één doelstelling verbonden zijn.

3.3 Mate van doelbereik

Om te kunnen bepalen in hoeverre de voorgenomen doelstellingen zijn / worden gerealiseerd, zijn in het 'Operationeel omgevingsbeleidsplan 2015-2018' in hoofdstuk 8 per doelstelling indicatoren bepaald. De indicatoren geven inzicht in de voortgang.

In bijlage 1 hebben we achter iedere doelstelling de indicator(en) opgenomen. De geraamde waarde van iedere indicator op 31 december 2016 is tevens opgenomen. Het is een eerste raming waarvoor in veel gevallen referentiewaarden ontbreken; door ons lerend vermogen zullen we volgende jaren steeds beter de verwachte mate van doelbereik kunnen inschatten. In ons jaarverslag over 2016 vergelijken we deze geraamde waarde met de daadwerkelijke waarde op 31 december 2016.

3.4 In te zetten instrumenten in 2016

Per doelstelling is in bijlage 1 aangegeven welke instrumenten we in 2016 inzetten om de doelstellingen te realiseren.

4. Werkverdeling

Volgens het uitvoeringsprogramma (bijlage 1) zijn in totaal 24.136 uren benodigd om de VTH-activiteiten in 2016 te realiseren. Hiervan is zo'n 58% bestemd voor de realisatie van de 23 doelstellingen. De overige 42% worden ingezet voor de reguliere instrumenten, waaronder de vergunningverlening en het toezicht op de woningbouw. De benodigde uren zijn in onderstaand overzicht verdeeld over de functies binnen de gemeente en de externe uitvoeringsorganisaties waarmee we samen werken.

Functie	Uren voor generieke		Totaal uren Wabo VTH
	Uren voor Wabo VTH doelstellingen	Wabo VTH-instrumenten	
Vergunningverlener Wabo	900	3.100	4.000
Vergunningverlener APV/ beleid	1.000	400	1.400
Medewerker Milieu	870	130	1.000
Medewerker openbare orde	100	-	100
Toezichthouder Bouwen	2.500	300	2.800
BOA	1.050	350	1.400
Jurist	3.450	1.660	5.110
Manager	-	700	700
Adm. ondersteuner HHV/milieu	600	1.766	2.366
Adm. ondersteuner Wabo vergunningen	-	1.810	1.810
OMWB	2.200	-	2.200
SSIB	250	-	250
BOA pool	1.000	-	1.000
Brandweer (aantal controles conform Programma, zie bijlage 3)			
Totaal	13.920	10.216	24.136

De uren die door de diverse interne clusters en externe uitvoeringsorganisaties gemaakt dienen te worden zijn afgestemd op de uren die deze organisaties beschikbaar hebben.

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma 2016

	Geraamde uren 2016	Mate van doelbereiken Indicator	Waarde op 31 december 2016 Geraamd	Instrumenten
REGULIERE BEDRIJFSVOERING				
1. Besluitvorming op vergunningaanvragen en handnavingsverzoeken binnen wettelijke termijnen.		- Percentage besluiten op aanvragen, die buiten de wettelijk termijn (eventueel met verdagingsbesluit) door of namens het college zijn genomen.	0%	
		- Percentage besluiten op handnavingsverzoeken, die buiten de wettelijk termijn door of namens het college zijn genomen.	0%	
2. Behandeling van klachten volgens het klachtenprotocol.		- Percentage klachten over de leefomgeving dat wordt afgehandeld volgens het klachtenprotocol.	100%	
3. Sanctienering bij constatering van overtredingen volgens de sanctiestrategie.		- Percentage overtredingen dat is afgehandeld volgens de sanctiestrategie.	100%	
HEUSDEN VESTING				
4. In stand houden van de monumenten en de uitstraling van Heusden Vesting	575	- Aantal adviezen van de commissie ruimtelijke kwaliteit voor activiteiten aan monumenten in Heusden Vesting - Aantal overtredingen bij activiteiten aan monumenten in Heusden Vesting - Aantal niet gerealiseerde actiepunten uit de wijschouw	15 2 0	<ul style="list-style-type: none"> • Wijschouw met bewoners vereniging en ondernemersvereniging in Heusden Vesting • Algemene voorlichting: informatie internet / sociale media • Specifieke voorlichting: digitale brochure, actief toesturen • Advisering door commissie ruimtelijke kwaliteit voor activiteiten aan monumenten in Heusden Vesting • Toezicht bij activiteiten aan monumenten in Heusden Vesting, primair op veiligheid en cultuurhistorie • Sanctioneren na overtredingen bij monumenten in Heusden Vesting
5. Het versterken van toerisme in Heusden Vesting vanuit economisch belang	200	- Aantal evenementen in Heusden Vesting in lijst van het Vestiviteitencomit�e	21	<ul style="list-style-type: none"> • Voorlichting en afstemming: regulier overleg met Vestiviteitencomit�e • Verlening evenementenvergunning en beoordeling meldingen voor evenementen in Heusden Vesting
KERNEN				
6. Integraal veilige evenementen met beperkte toegestane overlast.	1050	- Percentage evenementen in kernen met overtredingen. - Percentage evenementen in kernen met overlastmeldingen.	1% 2%	<ul style="list-style-type: none"> • Voorlichting naar organisatie en bewoners (bij grote evenementen), vooraf en tijdens evenementen in kernen, daarmee verbeteren meldingen • Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor evenementen in kernen • Bezoeken na overlastmeldingen van evenementen in kernen • Toezicht bij evenementen in kernen • Sanctioneren na overtredingen bij evenementen in kernen
7. Voorkomen van illegale (ver)bouw.	2600	- Percentage stilleggingen voor illegale bouw in kernen. - Aantal signalen over illegale bouw.	1% 40	<ul style="list-style-type: none"> • Voorlichting aan (potentiele) (ver)bouw in kernen • Toezicht bouw voor activiteiten in kernen • Sanctioneren na illegale (ver)bouw
BEDRIJFSSTERREINEN				
8. Verkrijgen van zicht en actueel houden van zicht op het gebruik van de gebouwen en de ruimte daar omheen op bedrijfsterreinen.	1890	- Percentage van de controles op bedrijfsterreinen waar gebruiker en gebruik overeenkomt met de registratie.	80%	<ul style="list-style-type: none"> • Samenvoegen lijsten en opnemen bedrijven in Squit uit (1) Solaris, (2) Inrichtingbestand Squit, (3) Bestemmingsplan en (4) evt. lijsten KvK, EZ, WOZ, streetview en luchtfoto's • Inventariserend toezicht op gebruik en gebruikers • Toezicht milieu op bedrijfsterreinen • Toezicht brandveiligheid op bedrijfsterreinen • Bericht na signalering strijdig gebruik en evt. sanctioneren

Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo 2016

	Geraamde uren 2016	Mate van doelbereiken Indicator	Waarde op 31 december 2016 Geraamd	Instrumenten
9. Beperken van overtredingen door ondernemers op bedrijfsterrinen door informatieverstrekking over wat van hen wordt verwacht.	40	- Percentage van de controles met een voornemen tot bestuursrechtelijke handhaving is uitgebracht.	10%	<ul style="list-style-type: none"> Actieve voorlichting richting bedrijven i.s.m. parkmanagement. Bijv. nieuwsbrief, bijeenkomst, ook voor niet aangesloten bedrijven Folder met informatie voor nieuwe vestiging. Actualiseren informatie op website van de gemeente en Solaris. Informatie overbrengen in gesprekken bij nieuwe vestiging door Solaris.
BUITENGEBIED				
10. Afname van het aantal afvaldumpingen in het buitengebied.	570	- Aantal meldingen van afvaldumpingen in het buitengebied.	15	<ul style="list-style-type: none"> Oog en oor functie toezichhouders voor heterdaad signalering van afvaldumpingen in het buitengebied Bevorderen alertheid bewoners, bedrijven en collega's voor illegale afvaldumping in het buitengebied Onderzoeken mogelijkheden toezicht hotspots Zicht op gebruik gebouwen (preventief) Sanctioneren na constatering afvaldumping in het buitengebied
11. Brandveilige woonsituaties voor arbeidsmigranten.	650	- Percentage van de controles op brandveiligheid van woonsituaties voor arbeidsmigranten in het buitengebied met overtredingen ten aanzien van brandveiligheid.	25%	<ul style="list-style-type: none"> Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor huisvesting arbeidsmigranten Kennisuitwisseling, signalering vanuit BRP bij inschrijving Oog en oor functie toezichhouders Toezicht brandveiligheid Zicht op gebruik gebouwen (preventief) Sanctioneren bij constatering onveilige woonsituaties voor arbeidsmigranten
12. Voorkomen illegale situaties als gevolg van vrijkomende agrarische bebouwing.	690	Percentage van de controles op ruimtelijk gebruik bij agrarische bebouwing, dat heeft geleid tot situaties in strijd met het bestemmingsplan.	20%	<ul style="list-style-type: none"> Oog en oor functie toezichhouders Bevorderen alertheid bewoners, bedrijven en collega's voor illegaal gebruik vrijkomende gebouwen in het buitengebied Zicht op gebruik gebouwen (preventief) Kennisuitwisseling tussen collega's actief in het buitengebied Informeren over mogelijkheden ander gebruik Voorlichting via ZLTO Toezicht milieu Toezicht brandveiligheid Toezicht vrijkomende agrarische bebouwing Sanctioneren na overtredingen in vrijkomende agrarische bebouwing Actieve communicatie na handhaving (preventieve werking)
GEMEENTEBREED				
13. Zicht krijgen op en actueel houden van het gebruik en de gebruikers van panden voor bedrijfsactiviteiten in het buitengebied (hogere kans op ongewenste activiteiten) en het bebouwd gebied (groter effect van ongewenste activiteiten).	1840	- Percentage van de controles in buitengebied bij panden met een bedrijfs- en agrarische bestemming waar gebruiker en gebruik overeenkomt met de registratie.	80%	<ul style="list-style-type: none"> Samenvoegen lijsten en opnemen bedrijven in Squit uit (1) ZLTO, (2) Inrichtingbestand Squit, (3) Bestemmingsplan en (4) evt. lijsten EZ, KvK, WOZ, streetview en luchtfoto's Inventariserend toezicht op gebruik en gebruikers Toezicht milieu Toezicht brandveiligheid Bericht na signalering strijdig gebruik en evt. sanctioneren
		- Percentage van de controles in bebouwd gebied bij panden met een bedrijfsbestemming waar gebruiker en gebruik overeenkomt met de registratie.	70%	
14. Minimaliseren van het aantal overtredingen van de voorschriften brandveiligheid en constructieve veiligheid bij de realisatie van utiliteitsbouw.	750	- Aantal voornemens tot bestuursrechtelijke handhaving op brandveiligheid en constructieve veiligheid bij de realisatie van utiliteitsbouw.	2	<ul style="list-style-type: none"> Voorlichting brandveiligheid en constructieve veiligheid bij utiliteitsbouw Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor brandveiligheid en constructieve veiligheid bij utiliteitsbouw Toezicht brandveiligheid in de utiliteitsbouw Toezicht constructieve veiligheid in de utiliteitsbouw Sanctioneren na overtredingen brandveiligheid en constructieve veiligheid in de utiliteitsbouw

Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo 2016

	Geraamde uren 2016	Mate van doelbereiken Indicator	Waarde op 31 december 2016 Geraamd	Instrumenten
15. Minimaliseren van het aantal asbest sloopwerken dat is uitgevoerd door particulieren of niet-gecertificeerde bedrijven.	350	- Aantal asbest sloopwerken uitgevoerd door particulieren of niet-gecertificeerde bedrijven.	4	<ul style="list-style-type: none"> Voorlichting over asbestverbod, verwijzing naar subsidieregeling Voorlichting via ZLTO Beoordeling meldingen asbest sloop Toezicht op asbest sloop Subsidieverstrekking OMWB aanpak Sanctioneren na overtredingen bij asbest sloopwerken
16. Geen levensbedreigende overtredingen ten aanzien van de brandveiligheid (100% naleefgedrag) in gebouwen met grote wisselende bezoekersaantallen, minder zelfredzame personen en/of bestemd voor tijdelijke overnachting van groepen.	390	- Aantal voornemens tot bestuursrechtelijke handhaving ten aanzien van de brandveiligheid in gebouwen met een vergunning voor brandveilig gebruik.	20	<ul style="list-style-type: none"> Voorlichting brandveiligheid Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor brandveiligheid Toezicht brandveiligheid Sanctioneren na overtredingen ten aanzien van brandveiligheid
17. Minimaliseren van het aantal aanpassingen zonder of in strijd met de vergunning aan niet door stichtingen beheerde monumenten.	225	- Aantal overtredingen bij activiteiten aan monumenten.	1	<ul style="list-style-type: none"> Voorlichting monumenten Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor monumenten Toezicht bij monumenten Sanctioneren na overtredingen bij monumenten
18. Verbeteren van het naleefgedrag van de C1, C2 en D1 (milieu)inrichtingen.	500	- Percentage milieucontroles bij bedrijven in C1, C2 en D1 met voornemen tot bestuursrechtelijke handhaving.	20%	<ul style="list-style-type: none"> Voorlichting via ZLTO voor agrarische bedrijven. Bij bedrijven op bedrijfssterreinen voorlichting (zie doelstelling 9). Beoordeling meldingen en verlening vergunningen voor milieu activiteiten Toezicht milieu Sanctioneren na overtredingen bij C1, C2 en D1 (milieu)inrichtingen
19. Inzicht in de omvang van het aantal toepassingen van grond- en bouwstoffen zonder benodigde melding.	300	- Aantal toepassingen van grond- en bouwstoffen zonder benodigde melding.	15	<ul style="list-style-type: none"> Oog en oor functie toezichthouders Toezicht op grond- en bouwstoffen
20. Verminderen van het aantal dumping van drugsafval.	0	- Aantal in één kalenderjaar in het zaaksysteem geregistreerde meldingen van drugsafvaldumpingen.	15	<ul style="list-style-type: none"> Oog en oor functie toezichthouders voor heterdaad Onderzoeken mogelijkheden toezicht hotspots Bevorderen alertheid bewoners Verbaliseren indien bekend Zicht op gebruik in leegstaande gebouwen (preventief) Sanctioneren na dumping drugsafval
21. Behouden en waar mogelijk verbeteren van het huidige naleefgedrag ten aanzien van brandveiligheid (overtredingen) en geluid (klachten) bij grootschalige evenementen.	0	- Percentage grootschalige evenementen met overtredingen ten aanzien van brandveiligheid.	2%	<ul style="list-style-type: none"> Toezicht brandveiligheid bij grootschalige evenementen
		- Percentage grootschalige evenementen met overlasklachten	2%	<ul style="list-style-type: none"> Toezicht geluidaspecten bij grootschalige evenementen Sanctioneren bij grootschalige evenementen
22. Inzicht krijgen in het naleefgedrag van ondernemers (schenken) en bezoekers (nuttigen) ten aanzien van alcoholgebruik door minderjarigen bij grootschalige evenementen en horeca.	300	- Aantal controles op het schenken aan en/of nuttigen van alcohol aan minderjarigen bij grootschalige evenementen en horeca.	90	<ul style="list-style-type: none"> Toezicht schenken en nuttigen alcohol
23. Verbeteren van het naleefgedrag van het parkeren buiten de aangewezen plaatsen (minder overtredingen en minder klachten).	1000	- Aantal processen verbaal voor fout parkeren.	1100	<ul style="list-style-type: none"> Toezicht parkeren
		- Aantal klachten over parkeren buiten de aangewezen plaatsen.	300	<ul style="list-style-type: none"> Sanctioneren bij parkeren buiten de aangewezen plaatsen
GENERIEKE INSTRUMENTEN - NIET VOOR SPECIFIEKE DOELSTELLINGEN				
Geraamde uren voor generieke instrumenten	10216			
Totaal benodigde uren	24136			

Bijlage 2. Werkprogramma 2016 OMWB VTH-taken

Programma onderdeel		Hoofdproduct	Excl BRZO+ Aantal	BRZO+ Aantal
Basistaken Vergunningverlening grijs				
PR1.02VTH-basis	Behandelen aanvragen Omgevingsvergunning Wabo milieu C1-D2	Omgevingsvergunningen	3	0
PR1.03VTH-basis	Actualiseren voorschriften Wabo milieu C1-D2	Actualiseren voorschriften	0	0
PR1.04VTH-basis	Intrekken vergunningen Wabo milieu C1-D2	Intrekken vergunningen	1	0
PR1.05VTH-basis	Behandelen milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning Wabo milieu C1 - D2	Omgevingsvergunningen	2	0
PR1.06VTH-basis	Beoordelen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets B2- D2	Meldingen AMvB	2	0
PR1.08VTH-basis	Beoordelen meldingen Activiteitenbesluit / Vuurwerkbesluit / Maatwerk B2 - D2	Meldingen AMvB	32	0
PR1.18VTH-basis	Ondersteuning bij juridische procedures A-D2	Bezwaar- en beroepprocedures	0	0
Basistaken toezicht en handhaving grijs				
PR1.12VTH-basis	Uitvoeren integrale controles Wabo milieu, hercontroles, beoordelen onderzoeksrapport B2 - D2	Integrale milieucontroles Hercontroles Ad hoc controles Toezicht grijs overig	55 49 14 3	4 1 0 9
PR1.13VTH-basis	Uitvoeren inspecties BRZO, beoordelen VR-rapportages en overige activiteiten BRZO bij type D2	BRZO controles		6
PR1.14VTH-basis	Toezicht bruine wetgeving (verplichte basistaak): toezicht Besluit bodemkwaliteit, beoordelen meldingen Belsuit bodemkwaliteit en controle ondergrondse tanks	Toezicht bruin Advies	27 0	
PR1.15VTH-basis	Ketentoezicht grijs en bruin	Adviezen t.b.v. vergunningverlening Toezicht bruin Ketentoezicht	3 19 0	
PR1.17VTH-basis	Repressieve handhaving (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk) grijs (A t/m D2)	Repressieve handhavingstrajecten	3	0
PR1.18VTH-basis	Ondersteuning bij juridische procedures A-D2	Bezwaar- en beroepprocedures	0	0
PR1.19VTH-basis	Behandelen incidentmeldingen milieu irt bedrijven, algemene milieumeldingen en (meldingen) ongewone voorvallen bodem	Behandelde klachten en meldingen	84	
Niet-basistaken				
PR1.01VTH-verzoek	Beoordelen concept vergunning/melding, vooroverleg	Adviezen t.b.v. vergunningverlening	3	0
PR1.07VTH-verzoek	Beoordelen meldingen Activiteitenbesluit / Vuurwerkbesluit / Maatwerk A, B1	Meldingen AMvB	0	
PR1.09VTH-verzoek	Adviseren mbt vergunningen Wabo milieu	Overige vergunningverlening	0	5
PR1.11VTH-verzoek	Uitvoeren toezicht grijze wetgeving A, B1, horecacontroles etc.	Integrale milieucontroles Hercontroles Toezicht grijs overig	7 4 0	
PR1.16VTH-verzoek	Uitvoeren toezicht overig (grijs): Deelname interventieteams, opstellen branche- en bedrijfstoezichtsplannen, specifieke opdrachten grijs	Toezicht grijs overig Toezicht overig	0 0	0 0
PR2.01VTH-verzoek	Vergunningen bruin, opstellen provinciale beschikkingen/meldingen/ programma	Advies	0	
PR2.02VTH-verzoek	Vergunningen rood, behandelen aanvragen Omgevingsvergunning Wabo BRIKS	Overige vergunningverlening	0	0
PR2.03VTH-verzoek	Vergunningen blauw, behandelen van aanvragen en meldingen voor onttrekken van grondwater en/of infiltreren ter aanvulling van grondwater	Meldingen AMvB Overige vergunningverlening	5 0	
PR2.04VTH-verzoek	Behandelen aanvragen om ontheffing	Overige vergunningverlening	0	
PR2.05VTH-verzoek	Toezicht bruine wetgeving (verzoektaak): Toezicht Wet bodembescherming, controle ontgrondingsvergunningen, specifieke opdrachten bruin	Toezicht bruin	0	
PR2.06VTH-verzoek	Toezicht rode wetgeving: Integrale controle BRIKS, toezicht brandveilig gebruik, specifieke opdracht rood	Toezicht rood	0	0
PR2.07VTH-verzoek	Toezicht blauwe wetgeving: Uitvoeren toezicht op lozingen, voorschriften Grondwaterwet, PMV grondwaterbeschermingsgebieden, kwaliteit riolering, specifieke opdrachten blauw	Toezicht blauw	0	
PR2.08VTH-verzoek	Uitvoeren toezicht groene wetgeving, buitengebied, stiltgebied, specifieke opdrachten groen	Toezicht groen Behandelde klachten en meldingen	0 0	
PR2.09VTH-verzoek	Integrale controle openbare ruimte, specifieke opdrachten paars	Toezicht paars	0	
PR2.10VTH-verzoek	Toezicht overig (overige kleursporen): Cross Compliance, toezicht vuurwerkevenementen, toezicht Luchtvaartwet, toezicht meerdere kleursporen	Toezicht overig	0	0
PR2.11verzoek	Advies ruimtelijke ordening	Advies	0	
PR2.12verzoek	Advies milieucommunicatie	Advies	0	
PR2.13verzoek	Opstellen advies mbt gemeentelijk of provinciaal milieubeleid	Advies	0	
PR2.14verzoek	Advies en onderzoek ikv Besluit bodemkwaliteit, Wbb, asbestwetgeving, mbt (water)bodemsaneringsplannen, RAW-bestekken, e.d.	Advies	1	
PR2.15verzoek	Advies en onderzoek water en monitoring waterkwaliteit	Advies	1	
PR2.16verzoek	Advies en onderzoek geluid, sanering verkeerslawaaai, zonebeheer industrielawaai	Advies	6	
PR2.17verzoek	Advies en onderzoek luchtkwaliteit en geur	Advies	1	
PR2.18verzoek	Advies en onderzoek externe veiligheid	Advies	0	
PR2.19verzoek	Advies en onderzoek asbest	Advies	0	
PR2.20verzoek	Advies en onderzoek bouw- en afvalstoffen	Advies	0	
PR2.21verzoek	Juridische ondersteuning en advies	Advies	0	
PR2.22verzoek	Advies en onderzoek veiligheid en gezondheid, overig advies en onderzoek	Advies	0	
PR2.23verzoek	Ambtelijke ondersteuning	Advies	0	
PR2.24verzoek	Informatieverstrekking	Advies	0	
PR2.25verzoek	Milieukartering en gegevensbeheer	Advies	0	

Bijlage 3. Werkprogramma 2016 veiligheidsregio VTH-taken

Doelen handhaving brandveiligheid

De gemeente Heusden kent een hoge prioriteit toe aan handhaving van brandveiligheid. Brandveiligheid is echter geen eenduidig begrip. Het omvat onder meer de veiligheid van personen opdat er geen doden of gewonden vallen als gevolg van brand. Maar het begrip omvat ook de veiligheid van bouwwerken inclusief de inventaris.

Bij handhaving van brandveiligheid is het dus wenselijk om een nadere prioritering aan te brengen in de doelen, afhankelijk van de impact die een brand heeft c.q. kan hebben. De gemeente Heusden kent de navolgende geprioriteerde doelen bij handhaving van brandveiligheid:

1. voorkomen van menselijke slachtoffers en gewonden;
2. voorkomen van onherstelbare schade door aantasting van milieu of cultureel erfgoed;
3. voorkomen van ernstige maatschappelijke ontwrichting door uitval van voorzieningen of wegvallen van werkgelegenheid;
4. voorkomen van dierenleed.

Voornaamste doel is het voorkomen van menselijke slachtoffers en gewonden. De andere doelen zijn van lagere prioriteit dan deze. Het voorkomen van zuiver materiële schade als gevolg van brand (niet zijnde monumentale panden of cultuurhistorisch erfgoed) is geen doel van handhaving brandveiligheid in de gemeente Heusden. Dit is een verantwoordelijkheid van de eigenaar van de opstal of inboedel. De bepalingen uit de Woningwet en aanpalende wetgeving strekken bovendien niet tot bescherming tegen materiële schade.

Probleemanalyse en prioritering

De regionale brandweer Brabant-Noord kent het concrete voornemen om in 2016 een probleemanalyse uit te voeren ten aanzien van brandveiligheid. Hierbij zal per objecttype het maatgevend gebruik worden geïnventariseerd. Vervolgens wordt bepaald welke voorzieningen per objecttype cruciaal zijn om reële incidentscenario's te voorkomen. Dit alles moet in 2017 uiteindelijk leiden tot een regionaal toezichtsbeleid brandveiligheid. Onlangs heeft de kick-off bijeenkomst plaatsgevonden en is de projectgroep samengesteld die input gaat geven aan het regionaal toezichtsbeleid brandveiligheid. De projectgroep bestaat uit een afvaardiging van de deelnemende gemeenten en de brandweer. De inhoudelijke begeleiding is in handen van adviesbureau Efectis Nederland.

Voorafgaand aan het uitvoeringsjaar In 2016 is deze analyse nog niet beschikbaar. Voor het uitvoeringsprogramma 2016 wordt dan ook voorgesteld om aan te sluiten bij de probleemanalyse en prioritering zoals die is verwoord in de handleiding Preventie Activiteiten plan (PREVAP) 2009. Deze handleiding is opgesteld door ingenieursbureau SAVE in opdracht van het Instituut Fysieke Veiligheid. PREVAP 2009 geldt in Nederland als een deskundigennorm. In de tabel in bijlage 1 zijn objecten opgenomen waarvoor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik verplicht is gesteld dan wel een melding brandveilig gebruik dient te worden gedaan bij de gemeente. De objecten zijn opgedeeld naar de gebruiksfunctie uit het Bouwbesluit. Voorts is er per objectsoort aangegeven welk doel van handhaving centraal staat en welke prioriteit toezicht op brandveiligheid wordt toegekend aan de objectsoort op een schaal van 1 (hoge prioriteit) tot en met 4 (lage prioriteit).

Voorstel 2016

Voorgesteld wordt om voor 2016 uitvoering aan toezicht te geven voor objecten die onder prioriteit 1 en 2 (PREVAP) en binnen de volgende thema's vallen:

- Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie (voor zover niet gecontroleerd in 2015);
- Gebouwen met een logiesfunctie (hotels);
- Bijzondere woonfuncties zoals vluchtelingenopvang;
- Gebouwen met een celfunctie;
- Kinderdagverblijven;
- Gebouwen met een bijeenkomstfunctie > 500 personen (theaters/bioscopen/evenementgebouwen)
- Woongebouwen met verminderd zelfredzame personen (seniorenflats met veel zorg op afroep)¹. Projectmatig: 1 per gemeente.

De gebouwen die in 2016 worden gecontroleerd, zijn hieronder geel gearceerd.

Gebouwen met een woonfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Tehuizen	> 10 pers.	1	1, 3
Woningen (bedrijfsm./complexen) niet zelfredzame bewoners	> 10 pers.	1	1
Bejaardenoorden / verzorgingshuizen	> 10 pers.	1	1, 3
Kamerverhuur	> 4 pers.	3	1
Gebouwen met een bijeenkomstfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Kinderdagverblijf	> 10 pers.	2	1
Peuterspeelzaal	> 10 pers.	3	1
Theater, schouwburg, bioscoop, aula	50-250 pers.	3	1
Theater, schouwburg, bioscoop, aula	250-500 pers.	2	1
Theater, schouwburg, bioscoop, aula	> 500 pers.	2	1
Museum, bibliotheek	50-250 pers.	4	1, 2
Museum, bibliotheek	250-500 pers.	3	1, 2
Museum, bibliotheek	> 500 pers.	2	1, 2
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr.	50-250 pers.	3	1
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr.	> 250 pers.	2	1
Gebedshuis	50-250 pers.	3	1, 2
Gebedshuis	> 250 pers.	2	1, 2
Tentoonstellingsgebouwen	50-250 pers.	4	1, 2
Tentoonstellingsgebouwen	250-500 pers.	3	1, 2
Tentoonstellingsgebouwen	> 500 pers.	2	1, 2
Kantine, eetzaal	> 50 pers.	3	1
Cafe's, discotheek, restaurant	50-250 pers.	3	1
Cafe's, discotheek, restaurant	250-500 pers.	2	1
Cafe's, discotheek, restaurant	> 500 pers.	1	1
Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Gezondheidsdiensten	> 50 pers.	3	1
Klinieken (poli-, psychiatrisch)	> 10 pers.	1	
Ziekenhuis	> 10 pers.	1	1, 3
Verpleegtehuizen	> 10 pers.	1	1, 3
Gebouwen met een industrie functie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Fabrieken	50-250 pers.	4	1
Fabrieken	250-500 pers.	3	1, 3
Fabrieken	> 500 pers.	2	1, 3

¹ Er is in Nederland een trend te zien dat woongebouwen langzaam veranderen in "bejaardenhuizen". Bij enkele branden in deze woongebouwen is gebleken dat niet altijd wordt voldaan aan de geldende regelgeving. Met name de brand-/ rookcompartimentering laat te wensen over. Hierdoor is er het risico dat bij een brand, het gebouw volledig ontruimd moet worden. Dit in combinatie met (niet zelfredzame) ouderen kan dit resulteren in een grote (onbeheersbare) inzet van de brandweer. Brand in een dergelijk woongebouw kan erg grote gevolgen hebben.

Gebouwen met een industriefunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Kantoren	50-250 pers.	4	1
Kantoren	250-500 pers.	3	1, 3
Kantoren	> 500 pers.	2	1, 3
Gebouwen met een logiesfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Hotel	10-50 pers.	2	1
Hotel	> 50 pers.	1	1
Pensioen/Nachtverblijf	10-50 pers.	2	1
Pensioen/Nachtverblijf	> 50 pers.	1	1
Dagverblijf (kinderen / gehandicapten)	10-50 pers.	2	1
Dagverblijf (kinderen / gehandicapten)	> 50 pers.	1	1
Gebouwen met een onderwijsfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
School (leerlingen < 12 jaar)	> 10 pers.	2	1, 3
School (leerlingen > 12 jaar)	50-250 pers.	3	1, 3
School (leerlingen > 12 jaar)	250-500 pers.	2	1, 3
School (leerlingen > 12 jaar)	> 500 pers.	2	1, 3
Gebouwen met een sportfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Gymzaal, studio (ballet bv.)	> 50 pers.	4	1
Sporthal, stadion	50-250 pers.	3	1
Sporthal, stadion	250-1000 pers.	2	1
Sporthal, stadion	> 1000 pers.	2	1
Zwembad		2	1, 3
Gebouwen met een winkelfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Winkelgebouwen	50-250 pers.	4	1
Winkelgebouwen	250-500 pers.	3	1
Winkelgebouwen	500-1000 pers.	3	1
Winkelgebouwen	> 1000 pers.	2	1
Gebouwen met een overige gebruiksfunctie			
Naam	Typering	Prioriteit	Doel
Studio's (opname bv. TV)		3	1
Stationsgebouwen	50-250 pers.	4	1, 3
Stationsgebouwen	250-500 pers.	3	1, 3
Stationsgebouwen	> 500 pers.	2	1, 3

De gemeente Heusden zal de adressen van de te controleren panden aanleveren. Ook zullen met de brandweer afspraken worden gemaakt over de diepgang van de uit te voeren controles.

Beschrijving overige werkzaamheden Veiligheidsregio (Wabo VTH taken)

Naast de werkzaamheden zoals beschreven in het HUP 2016, zal de veiligheidsregio capaciteit reserveren om ad-hoc controleverzoeken van de gemeente te kunnen uitvoeren. De Veiligheidsregio blijft ook adviseren in het kader van te verlenen Wabo vergunningen en Evenementenvergunningen. Daarnaast zal zij de panden controleren waar in het afgelopen half jaar een Wabo vergunning brandveilig gebruik voor is verleend of een melding brandveilig gebruik is ingediend. Tot slot zal de Veiligheidsregio op verzoek van de gemeente tijdens de bouw van een aantal bijzondere objecten, bijvoorbeeld bij utiliteitsbouw, tijdens de bouw controleren op de brandveiligheidsaspecten.