

Bijlage 3: Handhavingsbeleidsplan Vuurwerk 2016 Provincie Groningen

Deze bijlage maakt deel uit van de Beleidsregel VTH 2016 provincie Groningen

Inhoud

1. Activiteit;
2. Risicoanalyse / Prioritering;
3. Capaciteit;
4. Handhavingsstrategie;
5. Noordelijk Samenwerkingsverband;
6. Samenwerking met andere handhavingspartners.

1. Activiteit

Vuurwerkbesluit

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die voor de omgeving ontstaan bij productie, gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Vuurwerkbesluit beoogt de gehele keten van het invoeren dan wel vervaardigen of assembleren, verhandelen, uitvoeren, opslaan, bewerken en afsteken van vuurwerk te reguleren. Het besluit voorziet tijdens alle schakels van de keten in een toereikende bescherming tegen de risico's voor mens en milieu van alle soorten vuurwerk bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht.

De negatieve effecten van bijvoorbeeld de handel in verboden consumentenvuurwerk zijn groot. Bij iedere jaarwisseling vallen doden en vele gewonden en ontstaat er een materiële schade aan publieke eigendommen van ettelijke miljoenen euro's. Verboden consumentenvuurwerk is daarvan de belangrijkste oorzaak. Daarnaast creëert verboden consumentenvuurwerk, met name massa-explosieve soorten, grote externe-veiligheidsrisico's (tijdens vervoer en opslag) en overlast (bij afsteken). Bovendien ondervindt het deel van de vuurwerkbranche dat zich niet inlaat met de illegale handel, concurrentienadeel. Bij de handel in verboden consumentenvuurwerk spelen zowel legale Nederlandse bedrijven als criminele organisaties een hoofdrol. Via fijnmazige netwerken (werk, scholen, sportverenigingen e.d.) komt dit vuurwerk uiteindelijk bij de consument. De vuurwerkbranche is niet bereid/in staat uit zichzelf de illegale handel tegen te gaan. Het probleem wordt daarom gericht en stelselmatig aangepakt.

De provincie Groningen is het bevoegd gezag voor zowel meldingsplichtige als vergunningsplichtige vuurwerkevenementen. Verder zijn wij bevoegd gezag voor opslagen voor professioneel vuurwerk (al dan niet tezamen met consumentenvuurwerk) en opslagen met een vergunde capaciteit van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk. Daarnaast zijn wij verantwoordelijk voor de provinciale vuurwerkcoördinatietaak en de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de verschillende handhavingspartners.

2. Risicoanalyse / prioritering

Opslagen

Minimaal eenmaal per jaar worden de vuurwerkopslagen gecontroleerd op zowel het voorzieningen- (brandbeveiligingsinstallatie e.d.) als op het beheersniveau (handeling met vuurwerk in en buiten de transportverpakking tijdens de verkoopperiode). Ook worden jaarlijks de vuurwerkopslagen en verkooppunten gecontroleerd op het voeren van de administratieve verplichtingen en op de opslag van restvuurwerk.

Vanwege de noodzakelijke grote veiligheidsafstanden tussen een opslagplaats en (geprojecteerde) kwetsbare objecten, vindt in Nederland geen opslag van professioneel vuurwerk plaats. Hoewel de veiligheidsafstanden tussen een opslagplaats voor consumentenvuurwerk en (geprojecteerde) kwetsbare objecten geringer zijn dan die bij de opslag van professioneel vuurwerk, vindt in onze provincie ook geen opslag van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk plaats.

Evenementen

Doelstelling van het toezicht op de vuurwerkevenementen is om de veiligheid van bezoekers te waarborgen en te voorkomen dat professioneel (zwaar vuurwerk) in verkeerde handen komt.

Toepassingsvergunningen

Degene die in Nederland professioneel vuurwerk tot ontbranding wil brengen, mag dit niet doen zonder een toepassingsvergunning (bedrijfsvergunning). Doel van de toepassingsvergunning is te waarborgen dat alleen bonafide personen zich bezighouden met deze activiteiten. Tot 1 juli 2012 waren de provincies bevoegd gezag voor het verlenen van deze vergunningen aan bedrijven die in hun provincie zijn gevestigd. De minister van Infrastructuur en Milieu (I&M) is het bevoegd gezag voor de in het buitenland gevestigde toepassers. Na wijziging van het Vuurwerkbesluit is per 1 juli 2012 I&M het bevoegd gezag voor het verlenen van zowel binnenlandse als buitenlandse toepassingsvergunningen.

Meldingsplichtige vuurwerkevenementen

Meldingsplichtige evenementen waarbij sprake is van het tot ontbranding brengen van uitsluitend pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, worden in principe niet gecontroleerd. Dit in verband met de zeer geringe gevaarszetting. Echter, indien er sprake is van een multiple event (vier of meer ontbrandingen met dezelfde toepasser, locatie, vuurwerkartikelen en hoeveelheden) dan spelen de volgende factoren een rol: bekendheid met de beziger, de toepasser, locatie alsmede het naleefgedrag van de afsteker en welke artikelen tot ontbranding worden gebracht. Meldingsplichtige evenementen waarbij consumentenvuurwerk (eventueel tezamen met pyrotechnische artikelen voor theatergebruik) tot ontbranding wordt gebracht worden 1:1 gecontroleerd.

Vergunningsplichtige vuurwerkevenementen

Bij vergunningsplichtige vuurwerkevenementen vindt een controlefrequentie van 1:1 plaats. Tijdens een inspectie van een evenement wordt met name aandacht besteed aan de feitelijke opbouw, de toe te passen vuurwerkartikelen (aantallen en soorten), de veiligheidsafstanden ten opzichte van het publiek en de nazorg (zoals de controle op blindgangers, weigeraars en de oplevering van het terrein). Of op basis van de aanvraag vooraf een locatiebezoek plaatsvindt is afhankelijk van de aard en grootte van het evenement, de locatiespecifieke omstandigheden, de toe te passen vuurwerkartikelen en of de locatie al dan niet bij ons bekend is.

3. Capaciteit

In 2001 zijn tussen de Rijksoverheid en de provincies (IPO) afspraken gemaakt over een vergoeding van het Rijk aan de provincies voor de uitvoering van taken in het kader van het Vuurwerkbesluit. Het bedrag dat een provincie structureel van het Rijk ontvangt bestaat uit een deel dat voor elke provincie gelijk is en bedoeld voor de vuurwerkcoördinator, en een deel dat afhankelijk is van het aantal inwoners. Deze afspraken gelden nog steeds.

Voor de coördinatietaak is structureel jaarlijks een capaciteit van 0,5 fte beschikbaar. Voor het toezicht op vuurwerkopslagen is jaarlijks structureel een capaciteit van 0,19 fte, en voor toezicht op het ontbranden van vuurwerk bij evenementen is een capaciteit van 0,23 fte beschikbaar. In verband met risicoverspreiding (nachtwerk, verlof, ziekte etc) is de toezichtstaak neergelegd bij ten minste 3 inspecteurs.

Alle toezichthouders vuurwerkevenementen dienen een pyrotechnische opleiding met een praktijkdag gevolgd te hebben. Na 5 jaar dienen deze toezichthouders opnieuw een pyrotechnische opleiding te volgen.

4. Handhavingsstrategie

Na de ramp in Enschede verricht de provincie Groningen veel inspanningen om op het vlak van de uitvoering en de handhaving van het Vuurwerkbesluit de risico's van vuurwerk volgens de ketenbenadering onder controle te krijgen. Wij doen dit door middel van coördinatie, registratie, vergunningverlening, toezicht en handhaving de risico's van vuurwerk zoveel mogelijk te beperken.

Opslagen

Bij constatering van overtredingen bij de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk volgen wij de strategie verwoord in het Handhavingsdocument Vuurwerk 2008.

Evenementen

Bij evenementen waarbij vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht, wordt door de provinciale toezichthouders sturend opgetreden. Door de beperkte mogelijkheden tot bestuursrechtelijk optreden zijn de toezichthouders tijdens een controle al bij de opbouw van het vuurwerk aanwezig. Op deze manier worden vroegtijdig eventuele overtredingen geconstateerd die dan op aanwijzing van de toezichthouder opgeheven worden.

5. Noordelijk Samenwerkingsverband

Provincies zijn vaak werkzaam op dezelfde taakvelden. De drie noordelijke provincies (Groningen, Fryslân en Drenthe) zijn op het gebied van vuurwerk een samenwerking aangegaan. Enerzijds om in gezamenlijkheid voldoende kwaliteit, kwantiteit en een efficiëntere werkwijze en informatie-uitwisseling te bewerkstelligen. Anderzijds om te trachten door eenduidig optreden rechtsgelijkheid in het toezicht en de handhaving te waarborgen

6. Samenwerking met overige handhavingspartners

Provinciebreed

Vast vuurwerkteam

Dit Groningse vuurwerkteam bestaat uit vertegenwoordigers van de provincie Groningen, de Omgevingsdienst Groningen (vertegenwoordigt de 23 Groninger gemeenten), de politie Noord Nederland (vertegenwoordigt tevens het Openbaar Ministerie) en de brandweer. Het team staat onder de leiding van de provinciale vuurwerkcoördinator. De leden van dit vuurwerkteam zijn verantwoordelijk voor een goede samenwerking en een doelmatige informatie-uitwisseling. Ook is het team verantwoordelijk voor het ontwikkelen van werkafspraken, instrumenten en andere hulpmiddelen en zorgen de teamleden voor het uitzetten daarvan binnen de organisaties en instanties die zij vertegenwoordigen. Tussen alle genoemde instanties wordt samengewerkt en informatie uitgewisseld. Dit is niet vrijblijvend van aard of aan een bepaalde periode van het jaar gebonden.

Flexibel vuurwerkteam

Het flexibele team bestaat uit instanties met verschillende specifieke expertises. De vertegenwoordigers in het flexibele vuurwerkteam hebben elk hun eigen expertise en invalshoek op het gebied van vuurwerk. Als op basis van wettelijke bepalingen of vanwege efficiënte uitvoering van het Vuurwerkbesluit hun deskundigheid noodzakelijk of gewenst is worden zij benaderd. Zij kunnen ook op eigen verzoek deelnemen aan het overleg van het vaste vuurwerkteam. Tussen alle genoemde instanties en organisaties wordt samengewerkt en informatie uitgewisseld. Dit is niet vrijblijvend van aard of aan een bepaalde periode van het jaar gebonden.

Landelijk

De provinciale vuurwerkcoördinator neemt deel aan de Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (LWVC). Naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren nemen aan deze werkgroep structureel ook vertegenwoordigers van het Landelijk Meld- en Informatiecentrum, IL&T en I&M deel. Op ad hoc basis schuiven vertegenwoordigers van organisaties/instanties/overheden met verschillende specifieke expertises op het gebied van vuurwerk aan. Ook vindt structureel overleg plaats tussen de LWVC en de vuurwerk(evenementen)branche. Binnen de LWVC worden zowel beleidsvraagstukken als technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk behandeld. Deze actieve samenwerking en informatie-uitwisseling vindt het hele jaar door plaats

