



## Gemeente Renkum

Nummer

125734

Onderwerp

**Toelichting op het Algemeen  
Aanwijzingsbesluit APV 2014**

Datum

17 december 2013

- *Algemeen*

De APV geeft het college en de burgemeester in verschillende bepalingen de bevoegdheid om met een aanwijzingsbesluit het daarin omschreven verbod **in werking** te stellen. Zo is de burgemeester op grond van artikel 2:9 bevoegd een weg aan te wijzen waarop het verboden is als straatartiest op te treden. Maakt de burgemeester gebruik van deze bevoegdheid, dan wordt er voor de aangewezen weg(en) dus een verbod van kracht. In een enkel geval bestaat daarnaast de bevoegdheid om met een aanwijzingsbesluit een bepaald verbod voor aangewezen locaties **buiten werking** te stellen. Het betreft de artikelen 5:32 en 5:33, waarin verboden zijn opgenomen en aan het college de bevoegdheid is toegekend om terreinen aan te wijzen waarop deze verboden niet gelden.

Aan alle gebiedsaanwijzingen liggen het belang van de openbare orde en veiligheid ten grondslag. De gemeente wordt in staat gesteld om toezicht uit te oefenen op gedragingen op haar grondgebied die dit belang mogelijk zouden kunnen schaden.

- *Orde en veiligheid op de weg*

Betreft: Verspreiding drukwerk (2:6 APV; artikel 2 Aanwijzingsbesluit)  
Straatartiest (2:9; artikel 3)  
Rookverbod bossen (2:18; artikel 4)

Het verspreiden van gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen valt onder het grondwettelijk recht van vrije meningsuiting (artikel 7 van de Grondwet). Om die reden kan het college niet een algemeen verbod instellen voor het verspreiden hiervan. Evenmin kan het college het optreden van een straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmoperateur of gids ongelimiteerd beperken. De aanwijzing van plaatsen van het verbod mag niet tot gevolg hebben, dat de gemeente het optreden op de weg praktisch onmogelijk maakt. De gebiedsaanwijzingen beperken zich daarom tot die plaatsen waar **de verspreiding van drukwerk** respectievelijk **het optreden als straatartiest** de meeste overlast veroorzaakt en voorafgaand toezicht door middel van een ontheffingstelsel wenselijk is. Bij de verspreiding van drukwerk betreft dat de winkelstraten in de verschillende dorpen van de gemeente en bij het optreden als straatartiest de weekmarkten. Door deze aanwijzingen blijven er in de gemeente voldoende mogelijkheden over om gedachten en gevoelens te openbaren. Het verspreidingsverbod geldt immers niet voor het huis-aan-huis verspreiden of aan huis bezorgen van drukwerk. Bovendien kan het college voor de plaatsen, waar de verboden door deze aanwijzingen gelden, ontheffing verlenen.

**Bossen en heidegronden** lopen in de zomermaanden een verhoogd risico op schade door relatieve droogte. Voor het behoud van deze waardevolle gebieden geldt gelet daarop gedurende de periode van mei tot oktober een rookverbod in deze gebieden.

• *Maatregelen tegen overlast en baldadigheid*

- Betreft: Aanplakborden (2:42; artikel 5)  
 Alcoholhoudende drank (2:48; artikel 6)  
 Loslopende honden (2:57; artikel 7)

Op grond van artikel 2:42 van de APV is het verboden om affiches e.d. op willekeurige plaatsen op te plakken. Dit verbod geldt voor de weg en voor vanaf de weg zichtbare gebouwen. Om het grondrecht van vrije meningsuiting te garanderen, dient het college enkele aanplakborden aan te wijzen waarop burgers zonder verdere voorwaarden hun affiches kunnen plakken. Het college heeft hiervoor de **verkiezingsborden en vrije plakplaatsen** aangewezen. Het is overigens verboden om de aanplakborden te gebruiken voor het maken van handelsreclame. De borden mogen uitsluitend worden gebruikt om meningsuitingen onder de aandacht van het publiek te brengen.

Artikel 2:48 van de APV maakt het mogelijk om het alcoholgebruik op voor publiek toegankelijke plaatsen buiten de horeca-inrichtingen te reguleren. De in het besluit aangewezen locaties staan bekend als **hangplekken voor jongeren**. Het gebruik van drank op straat door deze jongeren wordt als hinderlijk ervaren door omwonenden.

Uitgangspunt is dat een eigenaar of houder van een hond verplicht is om die hond op de openbare weg aan te lijnen (artikel 2:57 van de APV). Dit aanlijngebod geldt niet in de door het college aangewezen **hondenlosloopgebieden**. Het college heeft in ieder dorp van de gemeente Renkum een gebied aangewezen waar honden niet hoeven worden aangelijnd.

• *Vuurwerk*

- Betreft: Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling (2:73; artikel 8)

In de onderstaande matrix zijn locaties waarvoor een **verbod op vuurwerkgebruik** wordt voorgesteld en de daaraan ten grondslag liggende argumenten vermeld.

Locatie	Brandgevaar	Geluidoverlast	Verstoring	Vervuiling
AWBZ-instelling, geluidgevoelige gebouwen/activiteiten		X	X	
Brandstofoverslag Tankstation	X			
Brandbare opstallen (rietdak)/opslag brandb.stoffen	X			
Natuurgebied, ecologisch waardevol/biotop			X	X
Waterpartijen				X
Dierenpension Veehouderijen	X		X	
Winkelgalerijen, Passages/ viaducten		X		X

Openbare gebouwen,(onbeheerd)	X			X
Vuurwerkopslag/verkoop	X	X		

• *Seksinrichtingen, straatprostitutie, sekswinkels e.d.*

Betreft: Sekswinkels (3:10; artikel 9)

De aanwijzing met betrekking tot **sekswinkels** is zo omschreven dat wordt bewerkstelligd dat de exploitatie van een sekswinkel zo min mogelijk toevallige passanten trekt. Deze gebiedsaanwijzing is gerechtvaardigd in het belang van de openbare orde en zedelijkheid.

• *Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast*

Betreft: Opslag bromfietsen etc. (4:13; artikel 10)

Het **straatbeeld** van de gemeente wordt ontsierd als er langs de openbare weg bromfietsen, caravans e.d. en landbouwproducten worden opgeslagen. In artikel 10 wordt een dergelijke opslag verboden op alle vanaf de weg zichtbare plaatsen. Het zichtbaarheids criterium is opgenomen omdat “het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente” de grondslag biedt voor deze gebiedsaanwijzing. Wat buiten het zicht van de weg ligt, schaadt dat belang niet.

• *Parkeerexcessen*

Betreft: Te koop aanbieden voertuigen (5:3; artikel 11)

Kampeermiddelen (5:6; artikel 12)

Parkeren grote voertuigen (5:8; artikel 13)

Overlast van fiets of bromfiets (5:15, artikel 14)

De verkeersveiligheid kan in gevaar worden gebracht door voertuigen op de weg te koop aan te bieden of te verhandelen. Bovendien verhoogt dit de parkeerdruk (de voertuigen staan vaak langer op een plaats geparkeerd). Om die reden wordt het **te koop aanbieden van voertuigen** dan ook binnen de bebouwde kom van de gemeente verboden gesteld.

Het parkeren van **kampeermiddelen en grote voertuigen** is een bron van overlast niet alleen in de bebouwde maar ook in onbebouwde gebieden. Om die reden zijn in de artikelen 12 en 13 parkeerverboden opgenomen. Kampeermiddelen, zoals caravans en campers, mogen niet langer dan drie dagen op de openbare weg geparkeerd worden; hierdoor wordt nog een parkeermogelijkheid open gehouden en kan de gebiedsaanwijzing voor het hele grondgebied van de gemeente gelden. Om het parkeren van grote voertuigen niet helemaal onmogelijk te maken voorziet de aanwijzing in plaatsen waar genoemd verbod niet geldt en het minst bezwarend is.

In de gebieden rondom de stations Oosterbeek en Wolfheze en rondom alle bushaltes wordt overlast ondervonden van zogenoemde **weesfietsen**. Deze gebieden zijn daarom aangewezen als fietsstallingsgebieden. Zo kan worden opgetreden tegen (brom)fietsen die daar buiten de desbetreffende fietsstalling geplaatst zijn dan wel langer dan vier weken in de fietsenstalling gestald zijn.

- *Openbaar water*

Betreft: Ligplaats vaartuigen (5:25; artikel 15)

Met deze gebiedsaanwijzing wordt een algemeen verbod ingesteld voor het innemen van **ligplaatsen vaartuigen**, waaronder woonschepen en pleziervaartuigen. Om toch gelegenheid te bieden voor pleziervaartuigen om ligplaats in te nemen is gekozen voor het aanwijzen van openbaar water, waar dit het minst bezwarend is. Overigens geldt het verbod niet voor zover in het innemen van ligplaatsen door hogere regelgeving wordt voorzien. Zo heeft Rijkswaterstaat in het 'Ligplaatsenbeleidsplan RWS Oost-Nederland RPR-gebied Pannerdensch Kanaal, Neder-Rijn en Lek' diverse aanlegplaatsen langs de Rijn aangewezen, voor bijvoorbeeld het veer, de rondvaartboot en de beroepsvaart.

- *Gemotoriseerd, fiets- en ruiterverkeer in natuurgebieden*

Betreft: Beperking verkeer in natuurgebieden (5:33, artikel 16)

Op grond van artikel 5:33 van de APV geldt een algemeen verbod om binnen de gemeente Renkum op alle terreinen, geen weg zijnde, te crossen. Er is geen aanleiding om terreinen aan te wijzen waarop dit verbod niet geldt. Dit is anders voor wat betreft het in artikel 5:33 opgenomen verbod, dat het verkeer in natuurgebieden beperkt. In de gemeente zijn namelijk in natuurgebieden **ruiter- en ATB-routes** aangewezen door middel van markeringsborden. Bovendien regelen in een voorkomend geval de openstellingsborden de toegankelijkheid van de paden in een bepaald natuurgebied. Krachtens artikel 15 worden deze paden en routes uitgezonderd van de verbodsbepaling uit artikel 5:33, eerste lid, van de APV.